

案例导读与法律适用 **e本通** 系列

# 案例导读

| 农村土地承包法 |  
| 及配套规定 |

# e本通

条文权威解析 典型案例导读  
全面配套规定 文书一扫即得

徐 晶 编著



法律出版社 LAW PRESS · CHINA

案例导读与法律适用 **e本通** 系列

# 案例导读

| 农村土地承包法  
及配套规定 |

# e本通

徐 晶 编著



法律出版社 LAW PRESS · CHINA

## 图书在版编目(CIP)数据

案例导读:农村土地承包法及配套规定 e 本通 / 徐晶编著. —北京:法律出版社,2017  
(案例导读与法律适用 e 本通系列 / 韦钦平总主编)  
ISBN 978 - 7 - 5197 - 0402 - 5

I. ①案… II. ①徐… III. ①农村土地承包法—案例—中国 IV. ①D922.325

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 044914 号

案例导读:农村土地承包法及配套规定 e 本通  
ANLI DAODU: NONGCUN TUDI CHENGBAOFA  
JI PEITAO GUIDING e BEN TONG

徐 晶 编著

责任编辑 邢艳萍  
装帧设计 马 帅

出版 法律出版社  
总发行 中国法律图书有限公司  
经销 新华书店  
印刷 北京嘉恒彩色印刷有限责任公司  
责任校对 王沁陶  
责任印制 吕亚莉

编辑统筹 法律应用·大众读物出版第二分社  
开本 710 毫米×1000 毫米 1/16  
印张 17.75  
字数 369 千  
版本 2017 年 9 月第 1 版  
印次 2017 年 9 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/www.lawpress.com.cn

投稿邮箱/info@lawpress.com.cn

举报维权邮箱/jbwq@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司销售电话:

统一销售客服/400-660-6393

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85330678

重庆分公司/023-67453036

上海分公司/021-62071639/1636

深圳分公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5197 - 0402 - 5

定价:45.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

# 《案例导读与法律适用 e 本通系列》

编 委 会

主 编：韦钦平

成 员：朱海波 邢艳萍 夏旭日

万 颖 蒋 橙

## 出版说明

案件裁判离不开法律适用,如何将各种纷繁复杂的纠纷案件与抽象的法律条文相连接,使纠纷得到公正及时的处理,是法律职业人员与当事人共同关注的问题。我们从解决问题和解释法律的角度出发,规划设计了《案例导读与法律适用e本通系列》。一则,解释分析法条的立法精髓及其适用的条件、方式等;二则,明晰日常纠纷疑难、新型问题的法条依据。每册书均引用最高人民法院理解与适用以及全国人大法工委法律释义中的权威观点对法条进行解析,通过典型案例重点解读常用法条,并辅以力求全面又突出重点的配套规定,帮助读者迅速找到所需要的法律条文,理解法律的适用规则,同时,运用互联网思维,海量裁判文书和重点法条一扫即得,实现线上与线下有效链接。

丛书克服以往同类图书重法条内容释义而轻案例分析说理的缺点,突出案例与实践问题的结合,深刻领会最新的立法精神,收集全面的相关规定,为读者解决日常经济生活中的法律问题、办理相关法律事务提供切实的指导和帮助。丛书特点如下:

### 1. 全面权威的观点集成

丛书条文释义的核心观点都来源于全国人大法工委和最高人民法院对各个法条权威的解释,保证了条文释义的准确性和权威性。同时,尽量用通俗和简练的语言收集归纳观点,有利于读者快速、准确把握法条的立法本质并运用法条。

### 2. 重点解读的常用法条

丛书对重点法条及生活中涉及问题较多的法条结合最新的典型案例,进行了深入浅出的分析,通过案例解析生动阐释了常见实践问题的处理。

### 3. 典型新颖的案例解答

丛书法条下的案例均来源于权威部门公布的真实案例,而且多为近几年发生的典型案例。对案例的评析简洁明了,直指法律适用要点,使读者在轻松的阅读中学法、用法。

#### 4. 全面重点的配套规定

条文的配套规定力求全面,但又突出重点,强调实用性,便于读者一目了然找到处理问题最相关的配套规定。

#### 5. 线上线下的有效链接

每册书的主体法条和附录中所有的法条读者可通过扫描书中的二维码获得准确完整的电子文本,实现了纸质图书与电子文本的有效连接。另外,鉴于篇幅及突出法律适用问题的考虑,书中的案例均对判决书原文进行了适当删减,为了兼顾不同读者的需求,特别将裁判文书原文制作二维码置于书中,海量文书一扫即得。

鉴于编者水平有限,错漏在所难免,敬请读者批评指正,我们会在修订再版中予以完善更正。

编 者

2017 年 9 月

# 中华人民共和国农村土地承包法

1. 2002 年 8 月 29 日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过
2. 2002 年 8 月 29 日中华人民共和国主席令第七十三号公布
3. 根据 2009 年 8 月 27 日中华人民共和国主席令第十八号第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《关于修改部分法律的决定》修正

# 目 录

## 第一章 总 则

|                                                                                                |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 第一条 【立法目的】 .....                                                                               | 1  |
| 【案例导读】对农村土地承包经营权争议作出的生效判决的效力及<br>于家庭户全体成员——潘某、欧某甲诉西岸村村委会、欧某乙、欧<br>某丙、欧某丁农村土地承包经营权确认纠纷上诉案 ..... | 2  |
| 第二条 【适用范围】 .....                                                                               | 4  |
| 【案例导读】农村土地承包法的调整范围包括国有性质的农用<br>地——某林业公司诉某开发公司等林业承包合同纠纷案 .....                                  | 5  |
| 第三条 【农村土地承包经营制度】 .....                                                                         | 8  |
| 【案例导读】家庭承包方式以家庭户为单位,而非以个人为单位——肖<br>某甲诉肖某乙、袁某、赵某承包地征收补偿费分配纠纷案 .....                             | 9  |
| 第四条 【农村土地承包关系】 .....                                                                           | 12 |
| 【案例导读】农村承包地不得买卖——王某诉李某确认合同无效纠<br>纷案 .....                                                      | 13 |
| 第五条 【承包权的主体及承包权的保护】 .....                                                                      | 16 |
| 【案例导读】家庭户主不得剥夺和非法限制其他家庭成员的土地承<br>包经营权——韩五妹诉韩二哥等承包地征收补偿费用分配纠纷案 .....                            | 17 |
| 第六条 【保护妇女土地承包经营权】 .....                                                                        | 18 |
| 【案例导读】任何组织和个人都不得侵犯妇女应当享有的土地承包<br>经营权——管某诉某村村委会、某村股份经济合作社侵害集体经<br>济组织成员权益纠纷案 .....              | 19 |
| 第七条 【土地承包原则】 .....                                                                             | 21 |
| 【案例导读】农村土地承包应当坚持公开、公平、公正的原则——某<br>村村委会诉胡某等 39 人确认合同效力纠纷案 .....                                 | 22 |
| 第八条 【承包后合理利用】 .....                                                                            | 24 |



|                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 【案例导读】未经依法批准不得将承包地用于非农建设——王某诉<br>宁某确认合同效力纠纷案 .....                                  | 25 |
| 第九条 【保护承包双方合法权益】 .....                                                              | 27 |
| 【案例导读】侵犯承包方的土地承包权造成损失应承担赔偿责<br>任——楼某诉某村民委员会农业承包合同纠纷上诉案 .....                        | 28 |
| 第十条 【保护承包权流转】 .....                                                                 | 30 |
| 【案例导读】承包方依法、自愿、有偿进行的土地承包经营权流转受<br>法律保护——焦某诉某村村委会农业承包合同纠纷上诉案 .....                   | 30 |
| 第十一条 【各级行政主管部门职责】 .....                                                             | 32 |
| 【案例导读】因相关行政部门负责的农村土地承包及承包合同管理<br>产生的纠纷不属于民事诉讼受案范围——刘某诉某村村委会土地<br>承包经营权确认纠纷上诉案 ..... | 32 |

## 第二章 家庭承包

### 第一节 发包方和承包方的权利和义务

|                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------|----|
| 第十二条 【发包方】 .....                                                             | 35 |
| 【案例导读】村民小组可以作为适格的诉讼主体——某村民小组诉<br>王某返还财产纠纷上诉案 .....                           | 36 |
| 第十三条 【发包方权利】 .....                                                           | 39 |
| 【案例导读】发包方有权监督承包方依照承包合同约定的用途合理<br>利用和保护土地——某村村委会诉郑某、张某农村土地承包合同<br>纠纷上诉案 ..... | 40 |
| 第十四条 【发包方义务】 .....                                                           | 41 |
| 【案例导读】发包人不得非法变更承包合同——丘某甲诉丘某乙、某<br>村村委会返还原物纠纷案 .....                          | 42 |
| 第十五条 【承包方】 .....                                                             | 45 |
| 【案例导读】家庭承包的承包方是本集体经济组织的农户而非个<br>人——崔某诉王某土地承包经营权纠纷上诉案 .....                   | 45 |
| 第十六条 【承包方权利】 .....                                                           | 47 |

|                                                                           |    |
|---------------------------------------------------------------------------|----|
| 【案例导读】承包地被依法征收的,承包方有权依法获得相应的补偿——周某诉某村村委会承包地征收补偿费用分配纠纷上诉案 .....            | 48 |
| 第十七条 【承包方义务】 .....                                                        | 51 |
| 【案例导读】承包方违反法定义务造成土地损害的,发包方可要求其恢复原状——某村村委会诉程某农村土地合同纠纷上诉案 .....             | 52 |
| 第二节 承包的原则和程序                                                              |    |
| 第十八条 【承包原则】 .....                                                         | 54 |
| 【案例导读】本集体经济组织成员作出的自愿放弃承包土地权利的意思表示具有法律效力——李某等6人诉某村村委会土地承包经营权纠纷案 .....      | 55 |
| 第十九条 【承包程序】 .....                                                         | 57 |
| 【案例导读】违反土地承包程序签订的承包合同无效——某村村委会诉杜某农业承包合同纠纷案 .....                          | 58 |
| 第三节 承包期限和承包合同                                                             |    |
| 第二十条 【承包期】 .....                                                          | 59 |
| 【案例导读】承包合同约定的承包期限短于法定期限的可依承包方的请求延长——某村村委会诉张某农村土地承包合同纠纷上诉案 .....           | 60 |
| 第二十一条 【承包合同内容】 .....                                                      | 62 |
| 【案例导读】订立有效的承包合同是承包方依法取得合同土地承包经营权的前提——刘某诉王某农村土地承包合同纠纷案 .....               | 63 |
| 第二十二条 【承包合同生效】 .....                                                      | 66 |
| 【案例导读】土地承包经营权于土地承包合同生效时取得——朱某诉贾某土地承包经营权纠纷上诉案 .....                        | 67 |
| 第二十三条 【承包经营权证】 .....                                                      | 68 |
| 【案例导读】因对土地承包经营权证书确权范围有异议引发的纠纷不属于民事案件受案范围——刘某甲诉某村村委会、刘某乙土地承包经营权纠纷上诉案 ..... | 69 |
| 第二十四条 【不得随意变更承包合同】 .....                                                  | 72 |

|                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------|----|
| 【案例导读】发包方不得因负责人的变动而变更或解除土地承包合同——陈某诉孙某、杨某、高某农村土地承包合同纠纷上诉案 .....          | 72 |
| 第二十五条 【不得利用职权干涉土地承包】 .....                                              | 74 |
| 【案例导读】国家机关及其工作人员依法不对农村土地承包进行干涉的行为不构成行政不作为——赵某诉某乡政府不履行法定职责行政纠纷案 .....    | 75 |
| 第四节 土地承包经营权的保护                                                          |    |
| 第二十六条 【承包权的合理收回】 .....                                                  | 76 |
| 【案例导读】承包方全家迁入设区的市并转为非农业户口的,应当将承包土地交回发包方——仝某甲、仝某乙诉仝某丙、张某土地承包经营权纠纷案 ..... | 78 |
| 第二十七条 【承包权的合理调整】 .....                                                  | 80 |
| 【案例导读】发包方不得在承包期内违法调整承包地——申某甲及其女儿与某村民小组、杨某、申某乙等侵害集体经济组织成员权益纠纷案 .....     | 81 |
| 第二十八条 【可用于调整承包的土地】 .....                                                | 83 |
| 【案例导读】集体经济组织依法预留的机动地应当用于调整承包土地或者承包给新增人口——朱某诉某村委会农村土地承包经营权纠纷案 .....      | 83 |
| 第二十九条 【自动交回承包地】 .....                                                   | 85 |
| 【案例导读】承包方自愿交回承包地的须以书面形式通知发包方——施某甲、施某乙诉施某丙土地承包经营权纠纷上诉案 .....             | 86 |
| 第三十条 【妇女婚姻状况变更不影响承包权】 .....                                             | 88 |
| 【案例导读】应保留改嫁后在新居住地未取得承包地妇女的土地承包经营权——李某、陈某诉赵某土地承包经营权纠纷上诉案 .....           | 89 |
| 第三十一条 【承包继承】 .....                                                      | 90 |
| 【案例导读】耕地承包继承范围应为承包经营所得的收益,土地承包经营权不发生继承——陈某甲诉某村村民委员会遗赠扶养协议纠纷案 .....      | 91 |

## 第五节 土地承包经营权的流转

|                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------|-----|
| 第三十二条 【承包权流转方式】 .....                                                 | 93  |
| 【案例导读】通过家庭承包取得的土地承包经营权可依法流转, 承包方应支付相应对价——徐某诉某经济合作社农村土地承包合同纠纷上诉案 ..... | 94  |
| 第三十三条 【流转原则】 .....                                                    | 96  |
| 【案例导读】土地承包经营权流转后不得改变土地所有权的性质和土地的农业用途——石某诉陈某农村土地承包合同纠纷上诉案 .....        | 97  |
| 第三十四条 【流转主体自主权】 .....                                                 | 100 |
| 【案例导读】承包方有权决定土地承包经营权流转——胡某诉陈某农村土地承包合同纠纷案 .....                        | 100 |
| 第三十五条 【发包方不得单方解除合同】 .....                                             | 103 |
| 【案例导读】发包方单方解除土地承包合同造成承包方损害的应承担相应民事责任——应某、马某诉某村村委会土地承包经营权纠纷上诉案 .....   | 103 |
| 第三十六条 【流转费用及收益归属】 .....                                               | 105 |
| 【案例导读】土地承包经营权流转收益归承包方所有——杨某诉某经济合作社土地承包经营权转包合同纠纷上诉案 .....              | 106 |
| 第三十七条 【流转合同的签订、备案及内容】 .....                                           | 108 |
| 【案例导读】转让土地承包经营权的应当签订书面合同并经发包方同意——蔡某、柳某诉李某确认合同效力纠纷上诉案 .....            | 109 |
| 第三十八条 【土地承包经营权流转的登记】 .....                                            | 111 |
| 【案例导读】未进行变更登记不影响土地承包经营权互换合同的效力——彭某诉刘某土地承包经营权纠纷案 .....                 | 112 |
| 第三十九条 【一定期限内的转包不影响原承包关系】 .....                                        | 115 |
| 【案例导读】土地承包经营权的转包不影响承包方与发包方关系——周某诉徐某农村土地承包合同纠纷案 .....                  | 116 |
| 第四十条 【承包权互换】 .....                                                    | 117 |
| 【案例导读】土地承包经营权可依法互换——曲某甲诉曲某乙土地承包经营权互换合同纠纷案 .....                       | 118 |

|                                                                                        |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 第四十一条 【经营权转让后原承包关系终止】                                                                  | 119 |
| 【案例导读】土地承包经营权转让后原承包关系终止——汪某诉王某、崔某、某村民小组土地承包经营权纠纷案                                      | 120 |
| 第四十二条 【经营权入股】                                                                          | 122 |
| 【案例导读】承包方之间承包经营权可用于入股——张某诉某种植专业合作社土地承包经营权入股合同纠纷案                                       | 122 |
| 第四十三条 【流转补偿】                                                                           | 125 |
| 【案例导读】土地承包经营权流转时承包方有权就提高土地生产力所作投入获得相应补偿——邱某诉孙某承包地征收补偿费用分配纠纷上诉案                         | 126 |
| <b>第三章 其他方式的承包</b>                                                                     |     |
| 第四十四条 【其他承包方式的法律适用】                                                                    | 128 |
| 【案例导读】“四荒”地可通过其他方式承包——郑某甲诉郑某乙、某村村委会确认合同无效纠纷上诉案                                         | 129 |
| 第四十五条 【承包合同内容的协商】                                                                      | 131 |
| 【案例导读】承包合同是以其他方式承包土地取得承包经营权的首要证明——万某诉庞某甲、庞某乙土地承包经营权转包合同纠纷案                             | 132 |
| 第四十六条 【“四荒”等土地的承包经营方式】                                                                 | 135 |
| 【案例导读】承包“四荒”应当合理利用土地——某村一组、某村二组诉王某农村土地承包合同纠纷上诉案                                        | 136 |
| 第四十七条 【优先承包权】                                                                          | 138 |
| 【案例导读】享有法定优先承包权的前提是承包方具有本集体经济组织成员资格——曾某诉某沙潮经济合作社、某江潮经济合作社、李某农村土地承包合同纠纷案                | 139 |
| 第四十八条 【承包程序】                                                                           | 140 |
| 【案例导读】未经民主议定程序,村集体经济组织将“四荒”土地发包给本集体经济组织以外人的承包合同效力应如何认定——张某等60人诉某村村民委员会、李某农村土地承包合同纠纷上诉案 | 141 |
| 第四十九条 【土地承包经营权的流转】                                                                     | 143 |

|                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| 【案例导读】通过招标、拍卖、公开协商等方式承包的农村土地可以通过转让、出租等方式流转——王某诉肖某土地承包合同纠纷上诉案 .....        | 145 |
| 第五十条 【土地承包经营权的继承】 .....                                                   | 147 |
| 【案例导读】以招标、拍卖、公开协商等方式取得的农村土地承包经营权可以继承——薄某、李某、薄某甲、薄某乙诉某村村委会土地承包经营权纠纷案 ..... | 148 |
| <b>第四章 争议的解决和法律责任</b>                                                     |     |
| 第五十一条 【土地承包经营纠纷的解决方式】 .....                                               | 150 |
| 【案例导读】乡(镇)人民政府不具有对土地承包经营权争议作出处理决定的职权——唐某诉唐洋镇政府、某村经济合作社不履行法定职责行政上诉案 .....  | 152 |
| 第五十二条 【仲裁裁决的法律效力】 .....                                                   | 154 |
| 【案例导读】当事人收到裁决书之日起30日内未向人民法院起诉的,裁决书即发生法律效力——王某甲诉傅某、王某乙土地承包经营权纠纷上诉案 .....   | 155 |
| 第五十三条 【民事责任】 .....                                                        | 156 |
| 【案例导读】任何组织和个人侵害承包方的土地承包经营权的应当承担民事责任——田某诉赵某等土地承包经营权纠纷上诉案 .....             | 157 |
| 第五十四条 【发包方的民事责任】 .....                                                    | 159 |
| 【案例导读】发包方将承包地收回抵顶欠款须承担民事责任——赵某诉某村村委会、王某农村土地承包合同纠纷案 .....                  | 161 |
| 第五十五条 【无效条款】 .....                                                        | 163 |
| 【案例导读】承包合同中违反法律、行政法规有关不得收回、调整承包地等强制性规定的约定无效——某村村委会诉栾某农村土地承包合同纠纷上诉案 .....  | 165 |
| 第五十六条 【违约责任】 .....                                                        | 166 |
| 【案例导读】当事人不履行土地承包合同约定义务的应按照《合同法》规定承担违约责任——某村村委会诉颜某、王某农村土地承包合同纠纷上诉案 .....   | 167 |
| 第五十七条 【无效的土地承包经营权流转】 .....                                                | 170 |

|                                                                                             |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 【案例导读】任何单位和个人不得强迫承包人进行土地承包经营权的流转——李某诉魏某确认合同无效纠纷上诉案 .....                                    | 170 |
| 第五十八条 【对擅自截留、扣缴土地承包经营权流转收益的处理】 .....                                                        | 172 |
| 【案例导读】农村集体经济组织擅自截留、扣缴土地承包经营权流转收益的应予退还——王某诉某生产合作社侵害集体经济组织成员权益纠纷案 .....                       | 173 |
| 第五十九条 【非法征收、征用、占用土地或者贪污、挪用征地补偿费用的法律责任】 .....                                                | 174 |
| 【案例导读】违反土地管理法规规定非法占用他人土地造成损害的应当承担损害赔偿等责任——某公司诉中国移动某分公司、中国铁塔某分公司排除妨害纠纷案 .....                | 176 |
| 第六十条 【承包方的法律责任】 .....                                                                       | 179 |
| 【案例导读】承包方违法将承包地用于非农建设的由县级以上政府有关行政主管部门给予处罚——闫某诉某村村委会农村土地承包合同纠纷上诉案 .....                      | 180 |
| 第六十一条 【国家机关及其工作人员的违法责任】 .....                                                               | 183 |
| 【案例导读】区政府在颁发权证所依据的土地承包合同仍然有效的情况下无权直接撤销农村土地承包经营权证——顾某诉区政府土地行政登记案 .....                       | 184 |
| <br>第五章 附 则                                                                                 |     |
| 第六十二条 【本法施行前的承包效力】 .....                                                                    | 188 |
| 【案例导读】《农村土地承包法》实施前已依法承包但承包期限长于该法规定的,该承包关系在该法实施后继续有效——东方村村委会、东新村村委会诉某农业开发公司农村土地承包合同纠纷案 ..... | 189 |
| 第六十三条 【机动地】 .....                                                                           | 190 |
| 【案例导读】《农村土地承包法》实施前未留“机动地”的,该法实施后不得再留机动地——段某甲诉某村村委会、某村民小组、段某乙农村土地承包合同纠纷案 .....               | 192 |
| 第六十四条 【实施办法】 .....                                                                          | 193 |
| 第六十五条 【施行日期】 .....                                                                          | 194 |

## 附 录

|                                                                               |     |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 中华人民共和国土地管理法(2004. 8. 28 修正) .....                                            | 195 |
| 中华人民共和国土地管理法实施条例(2014. 7. 29 修改) .....                                        | 205 |
| 中华人民共和国农业法(2012. 12. 28 修正) .....                                             | 212 |
| 中华人民共和国草原法(2013. 6. 29 修正) .....                                              | 223 |
| 最高人民法院印发《关于为推进农村改革发展提供司法保障和法律服务的<br>若干意见》的通知(2008. 12. 3 公布) .....            | 231 |
| 农村土地承包经营权流转管理办法(2005. 1. 19 公布) .....                                         | 238 |
| 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问题的解释 .....                                         | 241 |
| 中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步稳定和完善农村土地承包关<br>系的通知(1997) .....                           | 245 |
| 国务院关于供销合作社财务挂账处理等有关问题的批复(2001. 10. 20) .....                                  | 247 |
| 国家税务总局关于黑龙江垦区国有农场土地承包费缴纳企业所得税问题<br>的批复(2009. 12. 30) .....                    | 248 |
| 国务院批转农业部关于稳定和完善土地承包关系意见的通知(1995. 3. 28) .....                                 | 249 |
| 中华人民共和国农村土地承包经营权证管理办法(2003. 11. 14) .....                                     | 251 |
| 国家林业局关于进一步加强和规范林权登记发证管理工作的通知<br>(2007. 2. 8) .....                            | 254 |
| 北京市高级人民法院关于印发《北京市高级人民法院关于审理农村土地<br>承包纠纷案件若干问题的指导意见(试行)》的通知(2005. 1. 27) ..... | 257 |
| 北京市高级人民法院关于审理农村土地承包纠纷案件若干问题的指导意<br>见的说明 .....                                 | 260 |
| 安徽省人民政府关于农村土地承包经营权流转若干问题的意见(2009. 1. 15)<br>.....                             | 263 |



## 第一章 总 则

**第一条 【立法目的】**为稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,赋予农民长期而有保障的土地使用权,维护农村土地承包当事人的合法权益,促进农业、农村经济发展和农村社会稳定,根据宪法,制定本法。

### 【条文理解】

本条说明了本法的立法目的,即为什么要制定本法,制定本法要达到什么效果。《农村土地承包法》是调整和规范农村土地承包关系的专门法律,其立法目的主要有以下三个方面:(1)落实党在农村的基本政策。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是党在农村的基本政策,是对农村生产关系作出的新的调整。《农村土地承包法》作为规范和调整农村土地关系的专门法律,核心就是要把党在农村的基本政策用法律的形式固定下来,并依法贯彻落实到农村土地承包工作的实际中去,保障农村土地承包关系的长期稳定。(2)规范和调整农村土地承包关系,保护承包双方当事人的合法权利。要通过立法把党在农村的基本政策落到实处,必须有针对性地依法解决农村土地承包实践中存在的各种问题。为此,必须依法调整签订土地承包合同后发生的当事双方权利义务关系,维护发包方和承包方的合法权利,规范土地承包经营权的流转,保障和促进农村土地资源的合理流动,使农村土地承包关系在法律制度下处于合理有序的状态。(3)保障和促进农业发展、农村稳定和农民增收。农业是我国国民经济的基础,农村是我国最广大的地区和市场。“三农”问题的核心在于土地问题。土地是农业的基本生产要素,是农民的基本生活保障,是一个带有根本性和决定性的大问题。本法通过贯彻落实以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,稳定农村土地承包关系,解放农业生产力,调动广大农民的生产经营积极性,最终保障和促进农业发展、农村稳定和农民增收。<sup>〔1〕</sup>

〔1〕 王宗非主编:《农村土地承包法释义与适用》,人民法院出版社2002年版,第1~6页。