

西南少数民族地区

农村人力资源开发研究

沈鸿 ◆ 著



科学出版社

西南少数民族地区 农村人力资源开发研究

沈 鸿 著

科 学 出 版 社

北 京

内 容 简 介

本书介绍了西南少数民族地区的人力资源研究背景和意义、国内外相关人力资源研究综述、理论基础、研究内容和方法等；分析了西南少数民族地区农村人力资源开发的主体、对象与目标系统；介绍了人力资源开发现状及评价；人力资源开发影响因素理论研究与假设；人力资源开发影响因素多元回归分析；对人力资源开发的对策提出建议并进行研究结论总结与展望。

本书适合人力资源开发与管理领域相关人员，包括人力资源管理相关专业教师、学生，从事人力资源管理工作的企事业单位、机关工作人员，及广大关心民族地区农村发展的读者阅读。

图书在版编目(CIP)数据

西南少数民族地区农村人力资源开发研究 / 沈鸿著. —北京：科学出版社，2017.8

ISBN 978-7-03-052939-8

I. ①西… II. ①沈… III. ①少数民族—民族地区—农村—人力资源开发—西南地区 IV. ①F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 116063 号

责任编辑：杨慧芳 / 责任校对：邹慧卿
责任印制：张 伟 / 封面设计：杨 芳

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码：100717

<http://www.sciencep.com>

北京京华虎彩印刷有限公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2018 年 1 月第 一 版 开本：720×1000 1/16

2018 年 1 月第一次印刷 印张：13 插页：1

字数：191 000

定价：68.00 元

(如有印装质量问题，我社负责调换)



国家社会科学基金项目资助

广西高校人文社会科学重点研究基地项目资助

桂林理工大学出版基金资助



西南少数民族地区是我国一个非常特殊的地区，农村经济落后、农业不发达、农民增收缓慢，“三农”问题突出；少数民族众多且大多分布在农村地区；边疆线长；自然资源丰富。西南少数民族地区农村人力资源开发对于国家“三农”问题的解决，对于我国“西部大开发”战略的实施和国家东中西部均衡发展战略目标的实现，对于促进多民族和谐发展、维护边疆和国家稳定以及该地区经济发展、社会进步，都具有重要的现实意义和深远的历史意义。因此，关注民族众多、相对贫困、拥有大量边疆区域的西南少数民族地区农村人力资源开发，具有较强的理论意义和很强的现实研究价值。

目前，国内外对有关农村人力资源开发的研究成果比较多，研究范围也比较广，提供了很多关于农村人力资源开发的有价值的研究结论。但是，现有农村人力资源开发研究成果中，针对少数民族地区农村人力资源开发的研究很少；研究角度要么是从宏观角度出发，对整个国家层面或整个西部地区进行农村人力资源开发问题的探讨；要么是从微观角度出发，对农村人力资源的自然性别、年龄进行分类，对农村妇女人力资源、青年人力资源开发问题进行研究；而对于中观层面，尤其是针对西南少数民族地区

这一民族众多、经济贫困、涵盖大量边疆区域的农村人力资源开发研究成果几乎没有。我国幅员辽阔，各地区地理环境、历史、文化、经济发展程度都不一样，即使在西部地区，不同省区农村人力资源的状态、特点也具有极强的差异性，所以应该区分对待，西南少数民族地区农村人力资源开发应遵循其自身的规律。

为此，要在梳理前人的相关文献，并对相关概念进行厘清的基础之上，首先理顺西南少数民族地区农村人力资源开发的主体系统、客体系统和目标系统，也就是说弄清楚有哪些主体负责对农村人力资源进行开发，他们分别扮演什么角色和承担什么样的责任，开发的农村人力资源又包括哪些子系统，不同的子系统具有什么特点，应主要采用哪些开发手段，开发的目标系统又包括哪些等；接下来，再认真、仔细、全面地摸清西南少数民族地区各省、市、自治区人口数量、质量、结构等现状、特点，对其进行评价，并找出其存在的问题；然后，重点在多而复杂的所有可能影响西南少数民族地区农村人力资源开发的因素中，科学地探寻和筛选出关键因素；在此基础上，再对西南少数民族地区农村人力资源开发提出对策和建议，归纳出符合西南少数民族地区自身特点的农村人力资源开发模式。只有这样，才能有针对性地解决西南少数民族地区农村人力资源开发面临的问题。

本书在绪论部分深入分析了西南少数民族地区的特殊性，对其农村人力资源开发的战略价值进行了研究，认为西南少数民族地区农村人力资源开发具有重要的战略意义和战略价值：西南少数民族地区农村人力资源开发是国家“三农”战略的实施基础，是实现我国区域均衡发展的前提条件，有利于促进民族和谐，有利于边疆和国家稳定，有利于推动所在地区经济发展和社会进步。接着，对国内外相关文献进行了梳理和评述，认为国内

外对农村人力资源开发的研究涉及的范围较广、内容较多,这些相关研究卓有成效,构成了目前研究的重要理论基础,但从对相关资料的综合和研究视角考虑,现有的农村人力资源开发研究成果仍存在某些不足。接下来,对西南少数民族地区农村人力资源及其开发的内涵和外延进行了界定,认为西南少数民族地区农村人力资源为广西、贵州、云南、四川、重庆、西藏六省、市、自治区所辖范围内具有劳动能力的农村户籍人口;农村人力资源开发就是指在对农村人力资源进行认真调查分析的基础上,确定不同农村人力资源类群中的质(文化素质和身体素质)、量(规模)、结构等方面的现状与特点,采用教育、保健、迁移、激励、管理等多种途径提高农村人力资源素质,优化农村人力资源的结构,保持合理的农村人力资源规模的过程。接着对项目的研究内容、可能的创新点、研究方法和技术路线等进行了说明。

本书的第二部分提出西南少数民族地区农村人力资源开发是一个复合系统,包括主体系统、客体系统与目标系统三个子系统。西南少数民族地区农村人力资源开发主体包括各级政府、教育机构、企业、农村人力资源自身等五个,不同的开发主体承担着不同的责任;西南少数民族地区农村人力资源开发对象包括务农农民、务工农民、农村待业人口、农村留守人口和农村就学人口等六类,各自具备不同的特点;西南少数民族地区农村人力资源开发目标也是一个系统,主要包括提高农村人力资源质量、优化农村人力资源的结构、保持合理的人口规模等三方面。

本书的第三部分首先对西南少数民族地区6省、市、自治区人力资源的基本情况进行了简要分析,结论是该地区人力资源总体质量偏低,结构不合理,人口规模较大,增长较稳定。接下来,采用改进的模糊层次分析法构建了西南少数民族地区农村人力资源开发现状评价模型,并科学地计

算出权重,运用相关统计数据对西南少数民族地区农村人力资源的现状进行了实证评价,结果表明:西南少数民族地区农村人力资源开发整体效果低于全国平均水平,其原因主要是农村人力资源质量偏低,农村人力资源规模过大,这与我国其他地区的农村人力资源开发现状评价结果有所差异;各省、市、自治区的农村人力资源开发效果均不理想,具体原因各不一样。最后对西南六省、市、自治区少数民族聚集地农村开展了大量的人力资源开发现状实地调查研究,访谈和调查问卷的结果与西南少数民族地区农村人力资源开发的实证评价结果一致,为实证评价结果提供了佐证。

本书的第四部分、第五部分主要研究西南少数民族地区农村人力资源开发的影响因素。

第四部分首先对前人文献中提出的农村人力资源开发影响因素进行了归纳,并采用头脑风暴法,历时三月,采集约30位熟悉农村情况的西南少数民族地区基层干部和农业部专家的意见和建议,对归纳出来的指标进行补充,再对归纳出来的近50个因素进行质化研究,初步得出影响西南少数民族地区农村人力资源开发的6个维度36个变量。接下来采用德尔菲法,将这36个变量作为讨论内容,对相关专家进行三德尔菲调查,并初步设计了24个影响因素变量;再对来自农业部、高校、研究机构、政府综合管理部门和西南少数民族地区直接从事农村工作的基层领导以及西南少数民族聚集地区的农村人士进行先导测试,然后运用SPSS软件对这24个指标进行探索性因子分析(样本311份,来自广西壮族自治区),采集更大范围、更多数量(独立样本812份,来自西南六省、市、自治区)的有效样本,对这些假设进行验证性因子分析,剔除了一个影响因素变量。在此基础上提出了西南少数民族地区农村人力资源开发影响因素假设。

第五部分采用多元回归分析方法对西南少数民族地区农村人力资源开



发影响因素进行了实证研究。以西南少数民族地区农村人力资源开发结果为因变量，以第四部分假设的西南少数民族地区农村人力资源开发各影响因素为自变量，用多元线性回归方法对西南少数民族地区农村人力资源开发效果进行实证分析，验证西南少数民族地区人力资源开发的主要影响因素，最终确定了西南少数民族地区人力资源开发的显著性影响因素，依次为“农村教育投入”“农村交通便利性”“农村经济收入”“农村法律法规制度情况”“农村医疗情况”等五个。其中，“农村交通便利性”“农村法律法规制度情况”两个因素对西南少数民族地区农村人力资源开发影响较大，这个研究结论与其他相关研究得出的结论也有着较明显的差异。

本书第六部分在前文研究的基础上提出西南少数民族地区农村人力资源开发的对策和建议，主要包括：进一步加大农村教育投入，大力改善农村交通条件，大力发展民族地区农村经济，完善农村相关法律法规和制度政策，适当控制农村人口规模，进一步促进农村人口就业，结合民族特点推进农村人力资源开发，等等。

本书第七部分对西南少数民族地区农村人力资源开发的“57535”复合开发模式进行了归纳，并阐述了本项目研究的不足之处及研究展望。

本研究的创新点有两个，第一，运用改进的模糊层次分析法构建了西南少数民族地区农村人力资源开发评价模型，并对西南少数民族地区农村人力资源开发效果进行了实证评价，发现西南少数民族地区人力资源开发综合水平低于全国平均水平，尤其是农村人力资源质量和农村人力资源规模，较大地影响了农村人力资源开发效果，且西南少数民族地区各省、市、自治区的农村人力资源开发不均衡；第二，综合运用文献研究法、头脑风暴法、德尔斐调查法、因子分析法、多元回归分析法等多种方法，深

入研究了西南少数民族地区农村人力资源开发的主要影响因素，最终确定西南少数民族地区农村人力资源开发的关键影响因素为“农村教育投入”“农村交通便利性”“农村经济收入”“农村法律法规制度情况”和“农村医疗情况”等五个，与中部地区和非少数民族地区有较明显的差别。

本书在编过程中，由于时间和作者水平有限，疏漏之处在所难免，敬请读者批评指正！

沈鸿于屏风山下

2018年1月



目 录

前言	i
----	---

第 1 章 绪论	1
----------	---

1.1 研究背景与研究意义	1
1.1.1 研究背景	1
1.1.2 研究意义	8
1.2 国内外相关研究综述	10
1.2.1 国外研究综述	10
1.2.2 国内研究综述	11
1.3 理论基础与概念界定	17
1.3.1 理论基础	17
1.3.2 相关概念界定	20
1.4 研究内容与创新点	26
1.4.1 研究内容	26
1.4.2 创新点	27
1.5 研究方法与技术路线	29
1.5.1 研究方法	29
1.5.2 技术路线	29

第2章 西南少数民族地区农村人力资源 开发主体、对象与目标系统31

- 2.1 开发主体及责任32
 - 2.1.1 政府：开发的宏观调控者32
 - 2.1.2 教育研究机构：开发的主要平台33
 - 2.1.3 企业：开发的重要场所34
 - 2.1.4 社会：开发的补充34
 - 2.1.5 农村人力资源自身：开发的内生主体35
- 2.2 开发对象及特点35
 - 2.2.1 务农农民35
 - 2.2.2 务工农民36
 - 2.2.3 农村失业人口37
 - 2.2.4 农村就学人口37
 - 2.2.5 农村留守人士38
- 2.3 开发目标系统39
 - 2.3.1 提高农村人力资源质量39
 - 2.3.2 优化农村人力资源结构39
 - 2.3.3 保持合理的人口规模40
- 2.4 小结41

第3章 西南少数民族地区农村人力资源 开发现状及评价43

- 3.1 西南少数民族地区人力资源基本情况43
 - 3.1.1 人力资源质量43
 - 3.1.2 人力资源结构45
 - 3.1.3 人口规模及发展趋势46

3.2 西南少数民族地区农村人力资源开发现状评价指标体系构建及实证研究	48
3.2.1 方法说明及数据来源	48
3.2.2 农村人力资源开发现状评价指标体系构建	49
3.2.3 实证评价	52
3.2.4 结果分析与解释	54
3.3 西南少数民族地区农村人力资源实地调查	56
3.3.1 调查对象与样本描述	56
3.3.2 农村人力资源素质调查	58
3.3.3 农村人力资源结构调查	65
3.3.4 农村人力资源流动调查	67
3.4 小结	67

第 4 章 西南少数民族地区农村人力资源开发影响因素理论研究 with 假设

69

4.1 影响因素的文献研究	69
4.1.1 农村人力资源开发影响因素研究	70
4.1.2 对我国某区域农村人力资源开发影响因素的研究	70
4.1.3 对我国某省农村人力资源开发影响因素研究	72
4.1.4 其他相关成果	73
4.2 影响因素变量的补充采集与质化研究	74
4.2.1 采用头脑风暴法对影响因素变量进行补充采集	74
4.2.2 质化研究	76
4.2.3 用德尔菲法进行变量的初步设计	78
4.3 影响因素的因子分析	79
4.3.1 探索性因子分析	80

4.3.2 假设的验证性研究	90
4.3.3 研究假设	98
4.4 小结	100

第5章 西南少数民族地区农村人力资源 开发影响因素多元回归分析

102

5.1 方法说明及数据来源	102
5.1.1 方法说明	102
5.1.2 数据来源	103
5.2 多元回归模型的建立	104
5.2.1 模型的建立	104
5.2.2 因变量指标及其度量	104
5.2.3 自变量指标的度量	105
5.2.4 数据的标准化处理	108
5.3 模型的估计与检验	108
5.3.1 农村人力资源文化素质影响因素分析	108
5.3.2 农村人力资源身体素质影响因素分析	113
5.3.3 农村人力资源结构影响因素分析	117
5.3.4 农村人力资源规模影响因素的回归分析	120
5.4 结果分析与解释	123
5.5 小结	126

第6章 西南少数民族地区农村人力资源 开发的对策建议

127

6.1 进一步加大农村教育投入	127
-----------------------	-----

6.1.1	加大教育资金投入和规范教育的财政转移支付	128
6.1.2	加强西南少数民族地区教育队伍建设	129
6.1.3	整合教育资源	129
6.2	大力改善农村交通条件	130
6.2.1	改善交通、通信状况	130
6.2.2	加强信息投入,完善农村信息网络建设	131
6.2.3	做好生态移民工作	131
6.3	大力发展民族地区农村经济	131
6.3.1	加大农村人力资本投资力度	132
6.3.2	发展民族经济	132
6.3.3	推进现代农业发展	133
6.3.4	发挥农牧业合作经济组织的积极作用	135
6.4	完善农村相关法律法规、制度政策	135
6.4.1	完善法律法规体系	136
6.4.2	完善制度体系	137
6.4.3	完善政策体系	139
6.5	适当控制农村人口规模	140
6.5.1	改变传统生育观念	140
6.5.2	改善医疗条件,提高农村人力资源质量	141
6.6	进一步促进农村人口就业	143
6.6.1	通过非农就业和城镇化建设转移农村剩余劳动力	144
6.6.2	改善农村劳动力就业环境	144
6.6.3	重视农村留守人士的开发	145
6.7	结合民族特点推进农村人力资源开发	146
6.7.1	以民族文化产业促进民族地区人才开发	146
6.7.2	利用民族节日进行农村人力资源开发	147
6.7.3	利用民族文体活动提高农村人力资源素质	148

6.7.4 引导宗教文化和农村人力资源开发相适应	148
6.7.5 加强“双语”教育	150
6.8 小结	151

第7章 研究结论与展望

152

7.1 研究的主要结论	152
7.2 研究的不足之处	155
7.3 研究展望	155

参考文献

156

附录

175

附录1 西南少数民族农村人力资源开发现状深度访谈提纲	175
附录2 西南少数民族农村人力资源开发现状调查问卷	178
附录3 西南少数民族农村人力资源开发影响因素调查问卷	186
附录4 西南少数民族农村人力资源开发影响因素调查问卷	190
附录5 西南少数民族农村人力资源开发现状调查数据	193

第1章 绪 论

1.1 研究背景与研究意义

1.1.1 研究背景

与我国其他地区相比,西南少数民族地区具有明显的自身特点,主要表现在5个方面,一是农村经济落后,农业不发达,农民增收缓慢,“三农”问题突出;二是农村人力资源比例高、数量多、素质偏低;三是少数民族种类众多,且大多分布在农村地区;四是边疆线长;五是自然资源丰富^①。

由于具有以上特点,所以西南少数民族地区农村人力资源开发研究具有特殊的意义和战略价值,具体表现在如下五个方面。

1. 开发好西南少数民族地区农村人力资源是实现我国区域均衡发展的前提条件

自党中央、国务院做出实施“西部大开发”的重大战略决策以来,西部大开发战略实施全面展开,支持西部地区开发建设,实现东、中、西部地区协调发展,是我国现代化建设的一项重要的战略任务,是我们党领导经济工作的重要方针之一。近年来,党中央、国务院多次强调要积极推进西部大开发,促进区域协调发展,并多次明确提出,中央实施“西部大开发”的战略绝不会动摇,西部地区经济社会发展步伐不会减慢,对西部大开发的支持力度不会减弱。中国西部由西南五省区市(云南、贵州、西藏、四川、重庆)、西北五省区(青海、新疆、宁夏、甘肃、陕西)和内蒙古、广西以及湖南的湘西、湖北的恩施两个土家族苗族自治州组成(俗称“10+2+2”),截至2013年末,人口约3.64亿,占全国^②人口总数的26.9%(参见表1-1)。西部地区战略位置相当重要,市场潜力巨大,资源也很丰富,但由于社会、历史、自然等多方面原因,其经济发展相对东部和中部较为落后,人均国内生产总值3.14万元,仅相当于全国平均水平的81.8%、东部地区平均水平的

① 自然资源种类丰富,但主要矿产资源总量偏低。

② 台湾省数据未统计,下同。