

## 邓希泉 | 著

青年人才  
国际比较  
青年工作  
青年社会组织  
青年年龄  
预防青少年  
违法犯罪  
青年发展  
青年首先发展理念  
现实愿景  
中国特色社会主义  
青年运动方向  
维护青少年  
合法权益  
青年就业创业  
青年健康  
青年教育  
青年发展政策体系  
共青团  
青年社会保障  
青年思想道德  
爱国主义  
中国特色社会主义青年运动方向  
中国特色  
党管青年原则  
中长期青年发展规划  
部际联席会议  
青年优势视角  
青年婚恋  
青年发展  
青年创新理论  
青年创业  
青年就业

# 青年发展的 理论创新与现实愿景

——中国青年发展规划及其国际比较研究

邓希泉 | 著



中国青年出版社

(京)新登字083号

图书在版编目(CIP)数据

青年发展的理论创新与现实愿景: 中国特色青年发展规划及其国际比较研究/邓希泉著. —北京: 中国青年出版社, 2017.10

ISBN 978-7-5153-4956-5

I. ①青... II. ①邓... III. ①青年工作—研究—中国—现代 IV. ①D432.6

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第261415号

出版发行: 中国青年出版社

社 址: 北京东四十二条21号

邮政编码: 100708

网 址: [www.cyp.com.cn](http://www.cyp.com.cn)

编辑电话: (010) 57350396

责任编辑: 张 皓 [cypzhanghao@163.com](mailto:cypzhanghao@163.com)

门 市 部: (010) 57350370

印 刷: 北京科信印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 700×1000 1/16

印 张: 22.5

插 页: 2

字 数: 340千字

版 次: 2017年12月北京第1版 北京第1次印刷

定 价: 48.00元

本图书如有印装质量问题, 请与出版部联系调换

联系电话: (010)57350337

## 自序

一本专著,最好有序。他序或自序,这是一个问题。

问题总得解决,也必须在尽可能短的时间内得以解决。我决定采用列表清单法,就是把他序和自序在假设条件下所可能具有的主要优劣势列出清单,做出综合比较。毫无疑问,请名人大家作序是学界的优良传统,体现出学术共同体的传帮带作用,还可以改善作品形象……深入比较和细细思忖之下,基于自序具有三个方面的关键优势,我选择自己作序。

自序是为了纪念和忘却自惭。2003年,硕士毕业以后我就加入中国青少年研究中心这个团队从事青年研究。原以为自己能够在不长的时间内写出青年研究方面的专著。但是,想法终归是想法,从想法到行动再到现实有一个艰难的转化过程。总是因为或这或那的事情或缘故,我一直未能完成在心中曾经暗自许下的愿景。当然,也不能说自己没有付诸行动。我曾经围绕青年政治参与、青年知识分子、代际研究、青年组织的影响力、非公经济团组织建设、新时期共青团改革创新研究等主题,撰写过部分书稿,部分主题的书稿甚至已经初步成形。由于感觉这些即使初步成形的书稿也都缺乏我期望的研究新意和应有的理论高度,我无法说服自己草率出版。于是,日子在不经意间流走。五年过去了,我没有出版专著。十年过去了,我没有出版专著。惭愧的心理日甚一日。转眼就要到专职从事青年研究十五年的日子,如果再没有青年研究方面的专著,总该说不过去了。庆幸的是形势比人强。中共中央、国务院于2017年4月印发《中长期青年发展规划(2016—2025年)》,作为对青年政策、青年发展和青年研究产生里程碑

意义的重大历史事件,给予了我进行专著写作的压力和动力。我决定不再给自己找任何借口,必须排除万难、集中精力围绕“青年发展规划”撰写自己的专著。那么,为自己的专著《青年发展的理论创新与现实愿景——中国特色青年发展规划及其国际比较研究》而作序,就是把曾经因未完成专著的愧疚烙在生命历程的深处,让自己回望青春时有可以抚摸的历史印记。同时,自序是为了忘却这种自惭。正是这一自序标志着曾经的自惭至此划上休止符,此后自己就可以带着历史完结的轻松心态继续前行。

自序是为了当下和永远自勉。万事开头难,有压力累积的事情开头更难。撰写第一本专著,我至少要过四关。一是要过心理关。第一部专著的压力本来就大,加上一直未兑现夙愿而累积下来的心理压力,使我在书稿撰写过程中总是感受到时时处处有一种艰于呼吸的痛。二是要过时间关。从确定写作主题到九月底结束,意味着只有五个月的时间完成专著,时间紧,任务重,节奏快,期间还要协调完成好其他工作。三是要过自信关。“青年发展规划”是新生事物,虽然自己在相关方面进行了较长时间有意识的理论积累,但我仍然对专著的理论创新和内在逻辑缺乏足够的自信。四是要过期望关。这本专著必须写出新意,不能人云亦云,要尽可能达到自己对专著曾经设想的应有水准,要使这本专著成为自己通往更高台阶的一块基石,要为青年发展理论、青年研究学科建设和青年研究学术共同体做出自己的贡献。这四关交织产生的持续而过大的压力,有可能使自己产生写作倦怠。这就需要另辟蹊径给予自己一种持续的内在动力,自序就是这条蹊径。事实证明,先期做出自己作序的决定,确实充分激发了自己的内在激情并不知疲倦地去完成写作任务,也使自己的学术收益实现了最大化。因为人生总有很多第一次。如果在一件事情上,可以叠加多个“人生第一次”,就可以有效提升个人重大事件的收益率。通过自我作序,我至少实现了专著、作序这两个“人生第一次”的突破。可以说,以自序为动力给予自己当下的勉励而顺利完成书稿写作;更重要的是,要以本书作为新的起点,巩固和开辟自己在青年研究方面的研究领域,赢得自己在青年研究方面的学术荣光,以自我激励的方式不断前行,不忘初心,方得始终。

自序是为了警示和褒扬自知。人贵有自知,但自知也往往会进行自我归因,尤其是面对日益增多的褒扬、荣誉和颂词而难以保持清醒的自知。经过多年来几乎没有休息日的持续勤勉的耕作,我虽然在青年研究领域有一点小收获,站在中国青少年研究中心这个起点高的平台而获得了一点小虚名,但我与“研有所成”的目标相距甚远。我深深地知道,虽然自己已经不再年轻但仍有心浮气躁之时,若请他人作序,或因碍于情面,或因提携或鼓励我这个中年“后进”,他人所作序言中难免会有过誉之词,我不敢保证自己能对这些褒奖做出准确判断。为了确保在需要继续奋斗、不懈奋斗的阶段,不被外在的评价所影响甚至左右自己的情绪,我决定不能主动请求有影响力的人物为我作序,从而避免他人有可能对自己有超越实际水平的赞誉,而是以自序来警示自己必须保持对自己优缺点的精准认知,准确定位自己在青年研究领域的奋斗者追赶者的角色,明确自己在中国特色青年发展理论方面应该肩负的开拓者引领者的时代责任。同时,自序能把最凝结自己心血的书稿内容进行直接报告。本书亮点主要表现在三个方面:一是对青年年龄尤其是青年法定年龄的厘清,并对全世界 193 个国家的青年年龄、青年履行政治权利的法定年龄、结婚年龄等主要的青年法定年龄,以及不同国家(地区)的青年发展指数进行了对比研究;二是对中国特色青年发展理论和中国特色青年发展政策体系的初步构建,提出了青年与社会的关系是青年发展理论基本问题的理论范式,提出了青年个体与青年群体、价值观念与生理发展、生物性与社会性等中国特色青年发展理论的基本范畴,提出了主导力量、必然方向、发展理念、制度保障这四方面构成的中国特色青年发展政策体系;三是对青年发展优先领域中的青年思想道德与意识形态、青年人才现状与培养、青年就业创业政策回应、青年文化发展现状与规律、青年政治参与这五个领域进行了比较深入的研究。归根结底,以自序为良好开端,结合未来专著中的他序,希望总是能够给我指明自己当时的学术水平和所处的学术方位,让自己在学术道路上能做到不停滞、不自满、不昏愠、不懈怠,保持足够的自知、自明、自立、自强。

是为序。

## 目 录

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 绪论 中国特色青年发展政策和中国青年发展理论的里程碑 ..... | 001 |
|----------------------------------|-----|

### 第一编 中国特色青年发展基本理论

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 第一章 青年年龄与中国青年法定年龄 .....     | 009 |
| 第一节 年龄的内涵与类型 .....          | 009 |
| 第二节 青年年龄界定的原则与方式 .....      | 012 |
| 第三节 青年法定年龄的本质特征 .....       | 016 |
| 第二章 中国特色青年发展理论 .....        | 031 |
| 第一节 青年发展与青年发展理论 .....       | 031 |
| 第二节 青年发展理论的基本问题 .....       | 036 |
| 第三节 当代中国青年发展研究的困境与契机 .....  | 045 |
| 第四节 中国特色青年发展理论的指向与内涵 .....  | 052 |
| 第三章 中国特色青年发展政策体系 .....      | 061 |
| 第一节 中国特色青年发展政策体系的主导力量 ..... | 061 |
| 第二节 中国特色青年发展政策体系的必然方向 ..... | 067 |
| 第三节 中国特色青年发展政策体系的发展理念 ..... | 071 |
| 第四节 中国特色青年发展政策体系的制度保障 ..... | 080 |

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 第五节 强化政策效益和政策意识 ..... | 083 |
|-----------------------|-----|

## 第二编 中国特色青年发展优先领域

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 第四章 青年思想道德发展与意识形态建设 .....        | 093 |
| 第一节 青年思想道德发展的优先地位 .....          | 093 |
| 第二节 青年思想道德发展的基本依靠 .....          | 099 |
| 第三节 青年思想道德发展的外部干扰 .....          | 105 |
| 第四节 大力提升思想政治课程对青年发展的获得感 .....    | 113 |
| 第五章 培养造就更多青年人才 .....             | 121 |
| 第一节 人才资源与青年人才资源 .....            | 121 |
| 第二节 党管人才原则、党管干部原则与党管青年原则 .....   | 138 |
| 第三节 构建完善青年人才建设工作体系 .....         | 146 |
| 第六章 青年就业创业的政策回应 .....            | 154 |
| 第一节 当代中国政策语境下的创新创业 .....         | 154 |
| 第二节 当代青年创新创业的现状 .....            | 159 |
| 第三节 “青年发展规划”体认青年就业创业政策 .....     | 163 |
| 第四节 “青年发展规划”对青年就业创业的政策回应 .....   | 166 |
| 第五节 “青年发展规划”体认青年就业创业新特征新规律 ..... | 169 |
| 第七章 青年文化发展的现状与规律 .....           | 175 |
| 第一节 青年文化的现状、特征与发展 .....          | 176 |
| 第二节 青年文化与日常生活领域 .....            | 179 |
| 第三节 青年文化与具体文化 .....              | 181 |
| 第四节 青年文化的抗争方式 .....              | 184 |

|                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| 第五节 青年文化的传播与再建构 .....             | 186        |
| <b>第八章 青年政治参与的政策发展和伦理规范 .....</b> | <b>190</b> |
| 第一节 政治参与形态的转型提升 .....             | 190        |
| 第二节 青年政治参与政策的改进完善 .....           | 195        |
| 第三节 当代青年网络意识形态的主要特征 .....         | 210        |
| 第四节 青年政治参与伦理失范的主要表现 .....         | 213        |
| 第五节 青年政治参与伦理失范的主要原因 .....         | 216        |
| 第六节 青年政治参与伦理建设路径 .....            | 218        |
| <br><b>第三编 青年发展的国际借鉴与比较</b>       |            |
| <b>第九章 世界各国青年政策与青年发展指数 .....</b>  | <b>227</b> |
| 第一节 世界各国青年政策和政府青年机构状况 .....       | 229        |
| 第二节 全球青年发展指数 .....                | 240        |
| 第三节 全球青年幸福指数 .....                | 249        |
| <b>第十章 世界各国的青年法定年龄 .....</b>      | <b>260</b> |
| 第一节 世界各国的青年年龄界定 .....             | 260        |
| 第二节 世界各国的选举投票年龄和承担犯罪责任年龄 .....    | 269        |
| 第三节 世界各国的青年结婚年龄 .....             | 278        |
| 第四节 世界各国的议员参选年龄 .....             | 288        |
| <b>第十一章 青年法定年龄的国际比较 .....</b>     | <b>299</b> |
| 第一节 青年年龄与青年法定年龄 .....             | 299        |
| 第二节 青年年龄的国际比较 .....               | 301        |
| 第三节 青年履行政治权利法定年龄的国际比较 .....       | 308        |

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 第四节 青年结婚年龄的国际比较 .....             | 317 |
| 后记 .....                          | 325 |
| 附录:《中长期青年发展规划(2016—2025 年)》 ..... | 327 |

## 绪论

# 中国特色青年发展政策和 中国特色青年发展理论的里程碑

发展是党执政兴国的第一要务,对坚持和发展中国特色社会主义具有决定性意义。青年发展是党管青年原则的第一要务,对坚持中国特色社会主义青年运动方向和形成完善中国特色青年发展政策体系具有决定性意义。2017年4月,中共中央、国务院印发的《中长期青年发展规划(2016—2025年)》(以下简称“青年发展规划”),是中华民族历史上第一个全国性的青年发展规划,是以习近平同志为核心的党中央对青年发展进行的顶层设计,是把中国特色青年发展政策和中国特色青年发展理论纳入党和国家工作大局进行的积极政治建构,对中国特色青年发展政策和中国特色青年发展理论具有里程碑的标志性意义。

### 一、“青年发展规划”的政治意蕴

青年发展事业是党和国家的基础性、战略性工程,青年发展状况在很大程度上影响着社会发展水平。未来十年是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键时期,也是当代青年发展的关键阶段,“青年发展规划”的出台具有非常强烈的政治意蕴。

(一)中共中央和国务院共同发文意味着“青年发展规划”是党的青年政策和政府青年政策的统一体

中共中央是中国共产党中央委员会的简称,是中国共产党全国代表大会产

生的中国共产党核心权力机构。国务院是中华人民共和国国务院的简称,即中央人民政府,是最高国家权力机关的执行机关,是最高国家行政机关。中共中央和国务院共同印发“青年发展规划”,意味着该文件既是中共中央文件,又是国务院文件。也就是说,“青年发展规划”是党的青年政策和政府青年政策的统一体。由此决定中国青年发展事业是党的事业和政府责任的统一,中国特色青年发展政策体系是党内法规和政府行政法规的统一,青年工作是党的青年工作和政府青年工作的统一。

## (二)中共中央和国务院共同进行顶格发文意味着“青年发展规划”的上位政策性质

2013年5月颁布实行的《中国共产党党内法规制定条例》第二十三条规定:“党内法规一般采用中共中央文件、中共中央办公厅文件、中央纪律检查委员会文件、中央各部门文件和省、自治区、直辖市党委文件、党委办公厅文件的形式发布”<sup>①</sup>。党章在党内法规中具有最高效力,其次是中共中央文件的效力。“青年发展规划”作为党内法规,其效力仅低于党章,属于顶格的党内法规。从政府方面看,“青年发展规划”属于国务院文件,性质为行政法规,具有行政命令的强制性,属于顶格的行政法规。“青年发展规划”在党内法规和政府行政法规均具有顶格文件属性,首先体现出对青年发展政策独立性的确认,意味着青年发展政策进入党和国家政策体系的核心地带,标志着中国特色青年发展政策体系和制度建设迈上新台阶;其次是决定了“青年发展规划”在中国特色青年发展政策体系中的上位政策性质,使之成为中国特色青年发展政策体系中具有最高效力、覆盖各领域行业各党政部门相关的青年政策文件的核心政策文件。

## (三)“青年发展规划”的公布时点意味着党对共青团和青年的充分信任和对共青团中央改革的更高政治要求

“青年发展规划”在向全社会公开过程中有三个重要时间节点。一是4月3日,这是中共中央、国务院印发“青年发展规划”的文件时间。二是4月13日,这是中央电视台“新闻联播”播发消息稿的时间。三是4月14日,这是新华社发布通稿,以及《人民日报》、《光明日报》、《中国青年报》等报纸刊发规划全文的时

间。其中,4月14日是中共中央政治局常委会审议通过共青团中央改革方案一周年的纪念日。在“五四”青年节前夕发布“青年发展规划”,是党和国家给青年群体送上的节日厚礼,是对青年的充分信任。在共青团中央改革方案出台一周年的日子全文公布“青年发展规划”,是对共青团的充分信任,为共青团更好承担党的青年工作职责和政府青年工作事务奠定了重要的制度基础;更是对共青团中央改革提出了更高的政治要求,为共青团改革指向,为共青团改革助力,为共青团改革加码。

## 二、“青年发展规划”的政治建构

“青年发展规划”是党和政府适应当代青年成长的新特征新规律作出的新决策,本质就是党和政府根据青年发展新形势新要求及时进行的政治建构。“青年发展规划”至少在五个方面体现政治建构的新成果。

(一)第一次确立“党管青年原则”作为党的组织制度建设中针对青年主体的新原则

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。党对重要的社会主体或社会群体进行重点联系和管理的制度设计和政策体系而确立的原则,先后有“党管干部原则”和“党管人才原则”。随着青年群体对国家、对民族、对政党、对人类命运共同体作用日益凸显,“青年发展规划”确立了“党管青年原则”,丰富和发展了党的组织建设、制度建设和理论建设的内涵,促进了党管青年原则、党管干部原则和党管人才原则的体系化。中国共产党是中国特色青年发展政策体系第一主体,这就最鲜明地体现出党管青年原则的深刻内涵。

(二)第一次确立“青年首先发展理念”作为青年与社会关系的基本处理原则

青年兴则国家兴,青年强则国家强。青年与社会关系非常密切,社会发展是青年发展的基础和前提,青年发展则在很大程度上影响着当下社会的发展进程和决定着社会的未来走向。“青年发展规划”明确提出党和国家事业要发展,青年首先要发展,第一次明确提出青年首先发展理念。青年首先发展理念是青年

优先发展战略的中国化表达和中国特色青年发展理论的深化,在青年与社会关系中更加强调青年的优先地位和优势视角。

### (三) 第一次确立青年法定年龄有利于凝聚社会共识并形成全社会对青年看法的最大公约数

对青年年龄给予法律法规的明确界定是世界各国的通行做法,并以青年法定年龄作为基准来规范、统筹、指导和约束以其他目的或需求进行的青年年龄界定。“青年发展规划”第一次明确将我国青年界定为年龄范围 14~35 周岁的社会公民,明确界定青年年龄的下限、上限和年龄区间,由此明确青年发展政策惠及和规范的对象。明确的青年法定年龄,能够在相当大程度上平息在探讨青年年龄过程中因没有核心指标而未能达成基本共识的长期争论,有利于凝聚社会共识并达成对青年群体认知的最大公约数,从而形成对青年本质、青年作用、青年地位等方面的科学认识。

### (四) 第一次确立青年工作联席会议机制作为党政青年工作的新载体

在主要的群团组织中,工会和妇联分别有《工会法》和《妇女权益保障法》作为开展相关工作的法律依据及其衍生的工作职责、工作路径和工作载体。尽管《未成年人保护法》为共青团提供了一定的法律支撑,但共青团的主体工作与法治化和规范化要求仍有较大差距。“青年发展规划”本身就是共青团在党长期执政和依法执政的历史条件下实现自身工作法治化、规范化的关键一步。“青年发展规划”还明确在中央设立推动规划落实的部际联席会议机制,县级以上党委和政府建立青年工作联席会议机制,明确了青年工作联席会议机制作为共青团开展青年工作的新载体。

### (五) 确立五大发展理念作为当代青年发展新理念和青年思想道德发展作为中国特色青年发展的新标志

在青年发展理念方面,党历来主张重视思想政治工作,尊重青年主体性,照顾青年特殊利益,注重理论联系实际,在社会实践中成长,在为人民利益的不懈奋斗中发展。创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念同样是青年发展的指引,青年发展必须遵循五大发展理念,并把五大发展理念与其他青年发展理念

进行深度融合,共同促进青年持续健康发展。同时,党不断加强对意识形态工作的领导,社会主义核心价值观和中华优秀传统文化得到广泛弘扬,青年思想道德发展作为中国特色的青年发展领域得到凸显,成为青年发展十个优先领域的第一方面。

### 三、“青年发展规划”的政治预期

“青年发展规划”作为中长期规划,本身就是党和国家对青年发展相关方面提出的明确预期,主要体现在两个方面。

#### (一)中国特色青年发展理论预期

中国特色哲学社会科学既关注社会制度和社会性质,又关注经济发展和上层建筑。国家规划正在不断丰富和转型,从原来的主要关注以经济社会为主要内容的“物”的发展扩展到日益关注“人”的发展。从《中国残疾人事业五年工作纲要(1988—1992)》、《九十年代中国儿童发展规划纲要》(1992年)到《中国妇女发展纲要(1995—2000年)》,以妇女儿童和残疾人为代表的社会弱势群体以及需要共享社会发展才能确保自身发展的青年群体,正在日益成为国家规划的重要方面。从社会主体的需求变化看,对物质文化的低层次需求正在向高层次需求转变,同质化需求正在向多样化异质性需求转变,这就要求青年发展理论从学科化角度给予理论观照。但是,我国青年发展理论存在着学科属性、学术活力、职业认同和发展路径四重发展困境。为此,“青年发展规划”提出要在社会科学研究机构、高等学校加强青年学研究,明确提出构建中国特色青年发展理论的预期。

#### (二)中国特色青年发展政策体系预期

在当代青年发展的社会支持体系中,青年发展政策发挥着越来越关键的作用。“国家青年政策是许多成员国为解决青年所关注的事情与问题而采用的主要工具”<sup>②</sup>。政策公平促进青年发展公平,中国特色青年发展政策体系确保青年发展环境改善,确保政策红利公平公正地覆盖到每一位青年。联合国大会通过的《变革我们的世界:2030年可持续发展议程》,包含17个可持续发展目标和

169 个具体目标,承诺性提出:“我们将努力为儿童和青年提供一个有利于成长的环境,让他们充分享有权利和发挥能力,帮助各国享受人口红利,包括保障学校安全,维护社区和家庭的和谐”<sup>③</sup>。“青年发展规划”是属于国家规划而不是共青团中央的部门规划,是以青年群体为主要对象的涉及多个方面的综合性国家规划,是介于国家经济社会“十三五”总体规划与各专门规划之间的国家规划并由此成为中国特色青年发展政策体系的基本架构和核心内容。以党管青年原则和中国特色社会主义青年运动方向为遵循,以党政机关、立法机关、群团组织等出台的青年政策为重要支撑,“青年发展规划”提出建立健全从中央到地方的青年发展规划体系,由此逐步构建起体系相对完备的中国特色青年发展政策体系,到 2020 年,具有中国特色的青年发展政策体系和工作机制初步形成,到 2025 年,具有中国特色的青年发展政策体系和工作机制更加完善。

#### 参考文献:

①新华社:《中国共产党党内法规制定条例》,《中国组织人事报》2013 年 5 月 29 日,第 2 版。

②威廉·D·安吉尔:《联合国青年股主任威廉·D·安吉尔在中国联合国青年主题会议上的讲话》,一兵译,《青年研究》2000 年第 2 期,第 3 页。

③联合国大会:《变革我们的世界:2030 年可持续发展议程》,联合国文件号:A/RES/70/1,2015 年 10 月 21 日,联合国官网,[http://www.un.org/zh/documents/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1](http://www.un.org/zh/documents/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1)。

## 第一编

# 中国特色青年发展基本理论