

West 西部大开发研究丛书

Theory and Practice of Ecological Civilization
and Integration of Industry and City

生态文明与产城一体化的 理论与实践

杨春光 孟东军 曹登科 著

非
外
借



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

West 西部大开发研究丛书

生态文明与产城一体化的理论与实践

Theory and Practice of Ecological Civilization
and Integration of Industry and City

杨春光 孟东军 曹登科 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

生态文明与产城一体化的理论与实践 / 杨春光, 孟东军, 曹登科著. — 杭州: 浙江大学出版社, 2017. 12

ISBN 978-7-308-17116-8

I. ①生… II. ①杨…②孟…③曹… III. ① 生态环境建设—关系—城乡一体化—产业一体化—研究—中国
IV. ①X321.2②F299.2③F269.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 167567 号

生态文明与产城一体化的理论与实践

杨春光 孟东军 曹登科 著

责任编辑 田 华

责任校对 杨利军 闻晓虹

封面设计 春天书装

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排版 杭州中大图文设计有限公司

印刷 浙江省良渚印刷厂

开本 710mm×1000mm 1/16

印张 14

字数 210 千

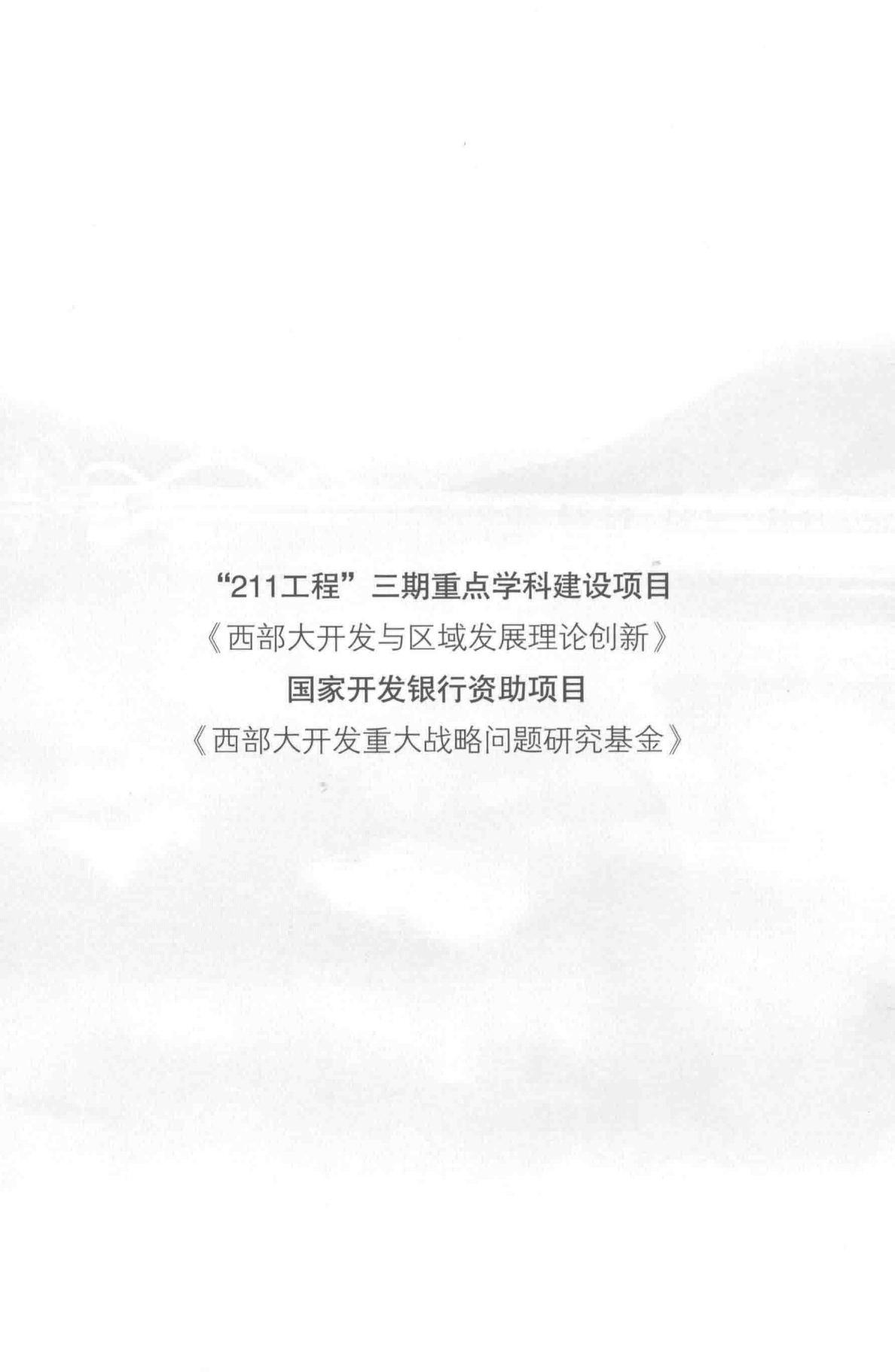
版印次 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-308-17116-8

定价 45.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行中心联系方式: 0571-88925591; <http://zjdxcbbs.tmall.com>



“211工程”三期重点学科建设项目
《西部大开发与区域发展理论创新》
国家开发银行资助项目
《西部大开发重大战略问题研究基金》

西部大开发研究丛书

顾 问 杜 鹰 王金祥 曹玉书
金德水 张 曦 胡本钢

编 委 会 主 任 秦玉才 陈子辰

编委会副主任 欧晓理 罗卫东 周谷平

编 委 会 委 员 (按姓氏笔画排序)

王一鸣	方攸同	史晋川	冯 君
朱新祥	孙晓文	杜 平	李洪波
李新平	杨天然	杨崇义	吴应伟
陈 健	孟东军	胡 军	胡章胜
姚先国	徐 强	徐建昌	高 鸿
郭秉晨	章远新	董雪兵	魏后凯

总 序

2011年是“十二五”规划的开局之年,也是西部大开发新10年的起始之年。过去的10年是西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的10年,也是西部地区对全国的发展贡献最突出的10年。西部地区经济年均增长速度达到11.9%,主要的宏观经济指标10年间都翻了一番以上。基础设施建设取得突破性进展。青藏铁路、西气东输、西电东送等标志性工程投入运营。生态建设规模空前,森林覆盖率从10年前的10.32%提高到现在的17.05%,提高了6.7个百分点。社会事业取得长足进步,“两基”攻坚计划目标如期完成,卫生、社会保障、就业等基本公共服务能力大大增强。人民生活水平得到明显提高,城乡居民的收入分别是10年前的2.7倍和2.3倍。改革开放深入推进,东、中、西部地区互动合作的广度和深度不断拓展,对内对外开放的新格局初步形成。广大干部群众开拓创新意识不断增强,精神风貌昂扬向上。

站在新的起点上,我们也清楚地看到,目前东西部发展的差距仍然较大。2009年,西部人均生产总值、城镇居民可支配收入、农村居民纯收入分别只有东部地区的45%、68%、53%,依然是我国区域协调发展中的“短板”。按照党中央、国务院的部署,深入实施西部大开发战略将放在区域发展总体战略的优先位置,给予特殊的政策支持,推动西部地区的经济综合实力上一个大台阶,人民群众的生活水平和质量上一个大台阶,生态环境保护上一个大台阶,基本建成全面小康社会。

浙江大学中国西部发展研究院(简称西部院)是在2006年10月由国家发展和改革委员会与浙江大学共建成立的,其目的是围绕西部大开发的全局性、综合性、战略性问题开展理论和应用研究,形成促进东西西部地区互动

合作、共同发展的重要科研交流和人才培训基地,为国家有关部门和地方政府制定发展规划和政策提出建议,为各类企业、社会团体和组织提供咨询服务。

西部院成立迄今,作为一个创新科研实体,本着“跳出西部思考西部,跳出西部发展西部”的新视角,一直以“服务西部经济社会发展”为己任,以建设“科学研究基地、科技服务基地、人才培养和培训基地、国际合作与交流基地”为目标而努力奋进。先后承担了大量国家战略层面的项目研究,并对西部大开发中的前瞻性问题进行了一系列的学术探索,成果斐然,如先后参加了《关中—天水经济区发展规划》、《“十二五”时期促进基本公共服务均等化规划思路研究》、《呼包银重点经济区发展规划》、《“十二五”完善基本公共服务体系规划》等国家重大规划编制的相关研究,开展了《西部大开发与区域发展理论创新》、《西部大开发重大理论问题研究》等重大课题的研究,形成了有价值的成果,这些研究成果既为西部大开发提供了理论基础,对实践活动也具有积极的指导作用,体现了西部院作为西部开发智库的重要作用,体现了一个学术机构的社会责任。

此次西部院编辑出版的这套《西部大开发研究丛书》,是西部院自2008年始,针对西部大开发中的热点和难点问题,组织国内专家学者开展深入研究形成的一批重要成果,内容涉及西部地区政策评估、东西部差异变动分析、产业发展、生态环境保护、能源资源开发和利用、基本公共服务均等化、人才开发、文化发展及财税体制等与西部经济社会发展密切相关的多个领域,具有较高的理论意义和现实价值。我相信,这套丛书的出版发行将有助于把西部大开发问题的研究引向深入。



2011年10月

走生态文明之产城一体化道路

(代序)

人类在经历原始文明、农业文明、工业文明之后,面临许多发展与环境难以协调的矛盾和问题,如何有效缓解经济发展与资源环境之间的矛盾,实现人与自然、人与经济、人与社会、人与人之间的和谐共处,走出一条资源消耗低、环境污染少、发展质量高、社会秩序好的生态文明发展之路,以生态文明为导向通过新兴产业布局、原有产业结构转型升级和技术创新增强城市综合竞争力势在必行。

生态文明是人与自然内在统一与和谐共生的和谐发展,是社会形态与经济形态内在统一的全新文明形态。中国的城镇化通过10多年的快速发展,已经进入了转型期、调整期、提升期,并且还出现了明显的分化现象。在大力推进城镇建设与产业发展的过程中,普遍的通用模式是:围绕主城区边缘地带的城乡接合部,建立各种类型用于发展工业的产业园区;或者是在城镇外围与产业园区相配套,建设居住新城,缺乏将产业发展与城镇建设之有机构成的整体谋划和统筹规划,这就产生了以下问题:

第一,“空心化”现象出现;第二,产业门类之间不均衡;第三,城镇功能不完善;第四,园区规划与新城区规划安排之间有所割裂;第五,在管理体制方面缺少应有的配合;第六,伪城镇化现象不同程度地存在。由于进城农民工没能转成城镇居民户籍、购买具有产权的住宅、享受政府为城镇居民提供的公共服务,以及“出返双向不良漏回”都造成了不同程度的伪城镇化现象。

我们通过编制地方生态文明发展规划和对产城一体化发展的深入研究,深刻体会到中国的新型城镇化必须按产城一体化模式,而产城一体化又必须走生态文明的发展道路。因为产业发展是城镇建设的根本动力,城镇建设是产业发展的重要载体,生态文明在人与产业、人与城镇之间搭建起条条绿色通道和座座“金色”桥梁。使循环经济理念成为从责任到时尚的境界追求,使绿色发展成为人与自然和谐共生的价值取向,走出一条生态文明之产城一体化发展道路,是我们落实五大发展理念和协调推进“五位一体”战略布局的理论探索和生动实践。

为了给政府推动可持续发展突破困境提供一些有价值的咨询意见和对策,我们怀着一种强烈的使命感和责任感,步入准备出书的编写阶段,我与孟东军、曹登科、徐振华、闫乔华、赵薇、黄娟、征玉韦、张亮等几位老师在本书的调研、初稿、修改、校对等过程中付出了大量心血。同时,我们还得到了铜仁市委、市政府及相关主管部门领导、专家的悉心指导和大力支持,铜仁市各工业园区企业给予了大力配合,为我们的理论和实践研究提供了大量的数据资源并提出了一些对策和建议,保障了我们的理论、应用的真实性和可行性。在此,对他们表示深切的敬意和由衷的感谢!

杨春光

2017年春于铜仁

目 录

第一章 理论与实践	001
一、相关理论基础	001
(一) 循环经济与可持续发展基本理论	001
(二) 生态文明建设理论	004
(三) 产城一体化发展理论	007
二、中国城镇发展实践	012
(一) 中国城镇化发展取得的显著成就	012
(二) 中国城镇建设与产业发展现状	013
(三) 现阶段中国城镇发展面临的问题	013
(四) 中国新型城镇化战略的实施	016
三、生态文明之产城一体化发展经验	017
(一) 美国尔湾市产城融合发展的成功经验	017
(二) 上海国际汽车城产城一体化发展模式	019
四、对生态文明之产城一体化发展的启示	026
(一) 制度建设是生态文明之产城一体化发展的政策保障 ...	026
(二) 产业发展是生态文明之产城一体化发展的重要动力 ...	026
(三) 人才开发是生态文明之产城一体化发展的主要支撑 ...	026
(四) 公共服务是生态文明之产城一体化发展的必要条件 ...	027
(五) 循环经济是生态文明之产城一体化发展的有效手段 ...	027

第二章 发展现状与条件	028
一、铜仁市产城一体化发展现状	028
(一)政策环境进一步优化	028
(二)基础设施条件不断改善	030
(三)产业转型升级取得积极进展	031
(四)产业聚集和城镇化水平逐步提高	031
(五)区域环境质量稳中趋好	032
二、铜仁市走生态文明之产城一体化道路的意义	032
(一)未来发展趋势的必然要求	032
(二)建设美丽铜仁的责任担当	033
(三)获取竞争优势的重要途径	033
(四)科学发展道路的示范探索	033
三、铜仁市走生态文明之产城一体化道路的优势条件	034
(一)生态功能保障突出	034
(二)生态资源禀赋丰富	034
(三)生态产业优势明显	035
(四)生态红利潜力巨大	036
(五)生态文化底蕴深厚	038
(六)生态保护合作便利	038
三、铜仁市走生态文明之产城一体化道路面临的挑战	039
(一)产业结构不合理,资源依赖性强	039
(二)体制机制不健全,生态文明意识有待提高	039
(三)环保投入不足,治理任务艰巨	040
(四)高层次人才缺乏,科技投入不足	040
第三章 生态文明之产城一体化发展应处理的十大关系	041
一、辩证处理好速度与质量的关系	041
二、辩证处理好绿水青山与金山银山的关系	041
三、辩证处理好后发优势与产业优势、市场优势的关系	042
四、辩证处理好提升传统产业与发展新兴产业的关系	042
五、辩证处理好城与乡的关系	042

六、辩证处理好产业与城镇的关系	043
七、辩证处理好老城与新城的关系	043
八、辩证处理好实现后发赶超与深化改革开放的关系	044
九、辩证处理好产业发展与服务支撑的关系	044
十、辩证处理好贫困地区小康与全国同步小康的关系	045
第四章 总体思路、基本原则与发展目标	046
一、生态文明之产城一体化发展的总体思路	046
二、生态文明之产城一体化发展的基本原则	046
(一)以人为本原则	046
(二)因地制宜原则	047
(三)循环发展原则	047
(四)生态优先原则	047
(五)规划先行原则	048
三、生态文明之产城一体化的发展目标	048
(一)支撑生态文明建设的经济发展质量持续增长	049
(二)主导生态文明建设的资源能源节约利用水平显著提高	049
(三)体现生态文明建设的生态建设与环境保护能力日臻成熟	049
(四)保证生态文明建设的文化培育和机制体制创新不断涌现	050
第五章 空间布局与系统分析	051
一、铜仁市生态文明之产城一体化发展总体布局	051
(一)落实主体功能区规划	051
(二)实施生态功能区划	054
二、铜仁市生态文明之产城一体化发展系统分析	055
(一)生态文明之产城一体化发展的“一个平台”	055
(二)生态文明之产城一体化发展的“两个主体”	056
(三)生态文明之产城一体化发展的“三个融合”	056

第六章 生态文明之产城一体化发展的体系构建	057
一、构建安全优质的生态环境体系,建设绿色之城	057
(一)加强生态建设,切实改善生态环境质量	057
(二)加强资源节约,推进可持续利用	062
二、构建绿色高效的生态经济体系,建设生态之城	068
(一)调整优化产业结构	068
(二)突出发展生态工业	070
(三)创新发展生态旅游战略支柱产业	076
(四)着力发展现代服务业	077
(五)积极发展现代生态农业	078
(六)大力发展战略性新型特色产业	081
(七)深度挖掘战略性生态资源经营	083
三、构建自然和谐的生态宜居体系,建设宜居之城	085
(一)优化城镇布局	085
(二)夯实人居环境的支撑能力	090
(三)加大生态城镇创建力度	098
(四)促进城镇生态社区建设	100
(五)实施乡村振兴战略,推进美丽乡村建设	103
四、构建现代文明的生态文化体系,建设文明之城	104
(一)打造铜仁特色生态文化	105
(二)提高全民生态文明意识	105
(三)培育绿色生活方式	106
(四)发展生态文化产业	107
(五)开展生态文明创建活动	108
五、构建科学完善的生态制度体系,建设活力之城	109
(一)加强生态文明制度和法规保障机制建设	109
(二)加强生态文明建设统计监测和执法监督	112
(三)构建绿色行政管理体制和生态文明考核体制	113
(四)健全生态保护补偿机制	115
(五)健全自然资源资产产权制度和用途管制制度	116

(六)建立资源有偿使用及污染物排放许可交易制度·····	118
(七)推进企业生态责任体系建设·····	120
(八)建立严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度···	120
(九)完善公众参与制度·····	120
第七章 可持续发展能力评价·····	122
一、评价指标体系构建的总体思路 ·····	122
(一)设计原则·····	122
(二)评价功能·····	124
(三)基本思路·····	124
二、区域产城一体化综合评价 ·····	125
(一)综合评价指标体系构建·····	125
(二)各评价指标的解释·····	128
(三)区域产城一体化发展因子分析评价方法·····	134
(四)区域产城一体化发展各子系统协调度分析评价方法 ·····	137
第八章 生态文明之产城一体化发展对策·····	138
一、总体规划的制定与实施 ·····	138
二、主导产业的选择和产业体系的构建 ·····	139
(一)主导产业的选择和产业体系构建的总体思路·····	139
(二)各产业园区主导产业的选择·····	141
(三)加强招商引资和重点项目建设·····	141
三、产城空间结构 ·····	142
(一)以产业、居住及服务平衡为核心 ·····	143
(二)对未来产城空间拓展的影响·····	144
(三)生态景观要以环保、生态和人文为蓝图 ·····	144
四、生产生活服务设施的配套建设 ·····	144
(一)各园区生产生活服务设施配套建设的总体要求·····	145
(二)工业园区公共服务设施的配置·····	145
(三)城镇公共服务设施的配置·····	146
五、建立健全集聚区融资机制 ·····	147



(一)构建多层次金融体系,多渠道满足产城一体化融资需求	147
(二)进一步放开市场准入,引导民间资本参与城镇化建设	148
(三)大力发展 PPP(公私合作模式),加快培育多元化的 投融资主体	148
六、建立健全集聚区管理服务体制和机制	148
(一)成立精干高效的工业集聚区协调机构	148
(二)构建科学的开发建设与管理机制	149
(三)深化园区行政审批制度改革	150
(四)提升社会管理和服务水平	150
(五)探索“运营主体企业化”的开发建设模式	151
七、构建集聚区空间综合流通体系	151
(一)实施“外联”工程	152
(二)实施“内通”工程	152
八、空间管制	153
(一)限建区	153
(二)适建区	153
(三)已建区	154
九、村庄安置	154
十、构建信息支撑下的智慧铜仁	154
十一、城乡统筹,基本公共服务均等化	155
第九章 结论与展望	157
一、理清发展思路,明确发展目标	157
二、先行示范,实施新的增长模式	158
三、突出特色,构建科学合理的产城发展体系	158
四、建立政策保障体系,确保产城一体化健康持续推进	159
五、加强组织领导,完善考核机制	159
六、加强产城互动,促进产业与城镇融合发展	159
七、坚守两条底线,实现发展与生态协同共进	160

参考文献..... 161

附 录

《生态文明建设目标评价考核办法》(中共中央办公厅、国务院办公厅
印发)..... 165

《绿色发展指标体系》(国家发展改革委等印发)..... 169

《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》(国务院印发)..... 174

《关于奋力创建绿色发展先行示范区的意见》(中共铜仁市委、铜仁市
人民政府印发)..... 186

第一章 理论与实践

一、相关理论基础

(一) 循环经济与可持续发展基本理论

循环经济已成为国际和国内各界发展经济的共识,是一种新的经济发展模式。日本、德国、美国等发达国家都作了有益尝试;近年来中国对循环经济的重视度也逐步增强,并通过建设循环经济示范区进行实践探索。在实践探索中深化了对循环经济的认识。

1. 循环经济的基本内涵

关于循环经济的内涵在不同研究成果中有不同界定。具有代表性的主要有:

《中国循环经济与可持续发展》(诸大建,2007)指出:“循环经济是一种以资源的高效利用和循环利用为核心,以‘减量化、再利用、资源化’为原则,以低消耗、低排放、高效率为基本特征,符合可持续发展理念的经济增长模式,是对‘大量生产、大量消费、大量废弃’的传统增长模式的根本变革。”

《中华人民共和国循环经济促进法》所称的循环经济,是指“在生产、流通和消费等过程中进行的减量化、再利用、资源化活动的总称。其中的减量化,是指在生产、流通和消费等过程中减少资源消耗和废物产生;再