

金砖国家

农业发展概况

● 李哲敏 等 / 著

金砖国家

农业发展概况

● 李哲敏 等 / 著

图书在版编目 (CIP) 数据

金砖国家农业发展概况 / 李哲敏等著. —北京: 中国农业科学技术出版社,
2017. 3

ISBN 978-7-5116-3317-0

I. ①金… II. ①李… III. ①农业发展-概况-世界 IV. ①F313

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 261910 号

责任编辑 穆玉红

责任校对 马广洋

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82106638 (编辑室) (010) 82109702 (发行部)
(010) 82109709 (读者服务部)

传 真 (010) 82106650

网 址 <http://www.castp.cn>

经销者 各地新华书店

印刷者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 787mm×1 092mm 1/16

印 张 25.25

字 数 620 千字

版 次 2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月第 1 次印刷

定 价 120.00 元

《金砖国家农业发展概况》

编写人员

李哲敏	董晓霞	张超	任育锋
吴培	王禹	陈威	吴晨
李燕妮	李干琼	许振宝	张小允
陆美芳	王玉庭	王东杰	王盛威
刘宏	潘月红	翁凌云	肖红利

前言

近年来,伴随经济全球化的深入发展,中国适时提出了“一带一路”倡议、“农业走出去”等发展战略,着力构建全方位对外开放新格局,以促进互联互通、统筹多双边和区域开放合作,为包括金砖成员国在内的所有合作伙伴提供了新的合作机遇,国家间双边和多边经济贸易合作日益紧密。金砖国家对话机制,缘起于促进多边经济贸易合作,以实现合作共赢的新局面。2006年9月,“金砖国家”(简称BRICS)的新兴市场国家合作机制形成后,其迅速成为世界政治、经济舞台上的一支重要力量,在全球政治、经济发展中发挥了举足轻重的作用。金砖国家合作机制成立10年来,五国经济总量在世界经济中的比重从12%上升到23%,贸易总额比重从11%上升到16%,对外投资比重从7%上升到12%,30亿人民的生活质量得到日益改善,金砖国家在国际上的地位和作用不断提升。

金砖国家是世界上重要的农业生产基地,拥有世界耕地的1/3,各国的农业规模都比较大,对保障全球粮食安全至关重要,受到各国政府高度关注。金砖国家在农业资源禀赋、农业发展水平、市场规模和需求模式等方面均有很大的互补性和合作空间。随着金砖国家合作的推进,农业领域的合作也向纵深发展。从2010年3月起,巴西、俄罗斯、印度、中国、南非五国采取轮席制,每年召开金砖国家农业部长会议,重点就金砖国家农业基础信息交流系统建设、保障最脆弱人口的粮食安全相关战略、减少气候变化对粮食安全的负面影响推动农业适应气候变化、加强农业技术合作与创新、促进农业贸易与投资等方面进行沟通与交流合作,逐步形成了长效的农业合作与交流机制。在金砖国家农业合作机制的积极推动下,各国农业得到了长足发展和相互促进,结出了累累硕果。从农业生产上,2015年,金砖国家谷物产量达到102395万吨,占全球的40.4%;肉类、禽蛋和奶类产量分别达到了13084万吨、3820万吨(2013年数据)和25946万吨,占全球的比重分别为41.19%、51.73%和32.40%。从农产品贸易规模上,2015年金砖国家农产品进出口总额达到3838亿美元,比2000年增长了3.89倍,规模逐步扩大,对国际农产品市场的健康发展所起的作用越来越明显。同时,金砖国家农业机械化、规模化水平以及农业科技投入与对外投资规模都在逐年扩大,农业现代化水平不断提高。

习近平总书记在金砖国家第八次领导会议提出了“坚定信心 共谋发展”的发展目标,携手规划金砖国家发展新蓝图,以促进世界和平、稳定、繁荣。未来,金砖国家农业合作将在深度和广度上不断拓展。农业信息沟通与交流对切实发挥各国优势、提高资源的利用效率、实现资源的最优配置等发挥了至关重要的作用。

在金砖国家合作的外交背景下,为了进一步做好金砖国家农业基础信息交流工作,本研究从金砖国家合作背景入手,对其农业生产、贸易、科技、投资和农业支持政策等多方面进行深入分析和探讨。全书分为八章:第一章金砖国家农业合作背景,主要介绍金砖国家的金砖国家的由来、发展历程,以及其合作的背景;第二章金砖国家农业发展环境,主

要对金砖国家农业发展的自然资源、社会资源和经济资源等整体环境进行全面的介绍；第三章金砖国家农业生产，主要分析金砖国家种植业、畜牧业和水产业等生产状况；第四章金砖国家主要农产品贸易，重点从农产品总体规模、主要农产品贸易与结构、农产品贸易市场分布、各国间农产品相互贸易关系以及相关贸易政策等方面分析金砖国家农产品贸易状况；第五章金砖国家农业对外投资，从外资利用和对外投资两方面对金砖国家农业投资进行比较分析；其中，外资利用主要从外资的规模结构及市场来源进行分析，农业对外投资政策主要从对外投资的概况、实施现状及其市场来源进行分析；第六章金砖国家农业支持政策，从农业政策的目标与发展路径、农业生产支持政策、农产品贸易政策和一般服务支持政策等方面对金砖国家农业支持的主要政策进行分析；第七章金砖国家农业现代化水平，主要从农业规模化水平和机械化水平两方面入手对金砖国家农业现代化发展水平进行研究；第八章金砖国家农业合作前景展望，是在前面研究基础上结合最新金砖国家合作宣言以及各国的农业发展动态与政策，综合提炼，指出金砖国家农业合作发展的趋势与前景，并对未来可能的问题和不确定性进行相关预测，为金砖国家农业合作指明方向。

本研究较为系统、全面地分析了金砖国家农业发展状况，希望能够为从事相关领域研究的广大科研工作者提供借鉴，对相关农业管理部门决策与政策执行提供科学依据。

本研究成果的形成，得益于研究团队的精诚合作。研究过程中，我们有幸参与了农业部国际合作项目“金砖国家农业信息比较研究”、农业部创新人才项目“主要农产品市场监测预警关键技术研究”、中国农业科学院科技创新工程项目——农业数字化管理创新团队（CAAS-ASTIP-2015-AII-02）等的相关科研工作，为金砖国家农业发展研究的顺利开展提供了良好的工作环境和资金支持。

本书的出版，得到了农业部国际合作司、农业部对外合作交流中心以及中国农业科学院农业信息研究所领导们的大力支持。唐盛尧、王锦标、沈立萍、吴立锋、王先忠、于戈、耿建忠等对金砖国家农业信息系统建设及农业发展研究进行了大量的指导。全书的内容凝聚了农业生产管理数字化技术创新团队和农业监测预警创新团队众多成员的心血。在此表示衷心感谢！本书在形成过程中力求客观、科学和严谨，但由于研究人员水平差异以及获取资料的能力所限，已有信息存在缺失或研究仍需进一步深入的现象，书中如有疏漏、不妥之处，衷心希望广大读者能给予批评指正，以便今后进行改正和完善。

著 者

2017年3月

目 录

第一章 金砖国家农业合作背景	1
一、金砖国家合作缘由	1
二、金砖国家合作历程	2
三、金砖国家农业合作的意义	6
四、金砖国家农业合作工作进展	6
第二章 金砖国家农业发展环境	9
一、自然资源状况	9
二、社会资源发展状况	22
三、经济资源发展状况	33
第三章 金砖国家农业生产	44
一、金砖国家农业生产总体状况	44
二、金砖国家种植业生产状况	54
三、金砖国家畜牧业生产	106
四、金砖国家水产养殖业生产	128
五、金砖国家农业生产在全球粮农体系中的地位及各国异同点	138
第四章 金砖国家农产品贸易情况	140
一、金砖国家农产品贸易总体规模	140
二、金砖国家主要农产品贸易及结构变化	153
三、农产品贸易的市场分布	206
四、金砖各国农产品贸易相互间关系分析	239
第五章 金砖国家农业投资信息分析	268
一、金砖国家农业利用外资情况分析	268

二、金砖国家农业对外投资情况	280
三、金砖国家农业外资政策	288
第六章 金砖国家农业支持政策比较	299
一、农业政策的目标与发展路径	299
二、农业生产支持政策	305
三、农产品贸易政策	321
四、一般服务支持政策	333
第七章 金砖国家农业发展水平分析	346
一、农业规模化水平	346
二、金砖国家农业机械化水平	362
第八章 金砖国家农业合作展望	378
一、金砖国家农业合作潜力分析	378
二、金砖国家农业合作趋势	382
三、发展建议	385
参考文献	387

第一章 金砖国家农业合作背景

金砖国家（BRICS）合作机制是指巴西、俄罗斯、印度、中国和南非五个新兴经济体国家在新形势下为加强彼此合作，提升国际影响力和话语权而成立的新型合作机制。其始于2006年，此后每年依例举行。2009年起，由最初的金砖国家外长会晤，上升为金砖国家领导人会晤机制，金砖国家的地理范围，也从欧洲、亚洲、拉美扩大到非洲。金砖国家合作机制形成后，特别是领导人首次会晤以来，金砖国家成为世界经济增长的重要引擎，为推动全球治理体系变革不断作出努力和贡献。金砖国家是世界上重要的农业生产基地，对保障全球粮食安全至关重要，受到各国政府高度关注。随着金砖国家合作的推进，农业领域的合作也向纵深发展。自2010年3月起，金砖五国采取轮席制，每年召开金砖国家农业部长会议，逐步形成了长效的农业交流与合作机制。

一、金砖国家合作缘由

金砖国家一词最初由经济学概念演变而来。2001年，美国高盛公司首席经济学家吉姆·奥尼尔（Jim O'Neill）在发表的《全球需要更好的经济之砖》（The World Needs Better Economic BRICs）中首次提出“金砖四国（BRICs）”的概念。“BRICs”一词由巴西（Brazil）、俄罗斯（Russia）、印度（India）和中国（China）四个国家的英文名称首字母组合而成，其发音与英文中的“砖块”（brick）非常相似，因此被称“砖块四国”。由于四国经济规模庞大，发展迅速，受到世界广泛关注，“金砖四国”这一概念由此风靡全球。2006年，金砖国家之间开始了实质性的交流与合作；2010年年底，“金砖四国”吸收南非作为正式成员加入合作机制，“金砖四国”即变成“金砖五国”，并正式更名为“金砖国家”（BRICS），成为重要的新兴市场国家合作机制。金砖国家间的合作进程逐渐深入，合作机制不断完善。

（一）金砖国家合作成为参与全球政治经济交往的重要渠道

随着经济一体化进程的深入，世界政治、经济格局发生深刻变化，多极化成为未来外交政策中的重要组成部分。为应对各种区域或次区域问题，各种形式的多边合作机制联合体应运而生，各国间的经济联系越来越紧密，国与国之间的合作，尤其是经贸领域的合作也变得越来越重要。金砖国家作为21世纪的新兴经济体，凭借其丰富的资源禀赋、庞大的人口规模以及迅速崛起的经济体量，特别是国家间产业和贸易结构的互补性特征来加强经济合作符合金砖各国的利益需求，是参与全球政治经济交往的重要渠道，对现有世界政治与经济格局产生重大而深远的影响。

（二）金砖国家合作是利益共赢驱动下的国际经济关系发展的需要

金砖各国经济社会发展的成果虽然令人瞩目，但在国际货币经济体系中的地位仍处于较低地位，与其迅速增长的综合国力不相匹配。单个金砖国家尚不具备挑战或变革现行国际秩序的实力，而金砖国家实行联合图强，对于金砖各国利用经济结构互补、推动国际货币金融体系改革、共同提升国际经济地位、应对国际资本流入等具有重要的意义，是利益驱动下国际经济关系发展的需要和明智的选择。

二、金砖国家合作历程

截至 2016 年，金砖国家开展合作已有 10 个年头。10 年来，金砖国家已发展成为新兴市场国家和发展中国家合作的重要平台，在带动全球经济增长、完善全球治理、推动国际关系民主化等方面发挥了重要作用。在过去的 10 年里，金砖国家对全球经济增长的贡献率超过 50%。随着世界经济和金融格局的改变，金砖国家已成为世界经济的主要参与者和推动者。目前，金砖合作已形成以领导人会晤为引领、以安全事务高级代表和外长等部长级会议为支撑，在多方面开展务实合作的架构。金砖国家已发展出涵盖经贸、金融、农业等领域的 60 多项合作机制。2015 年 7 月，金砖国家新开发银行在上海开业，这也是新兴市场国家发起建立的第一家多边开发银行。2016 年 4 月，金砖银行正式公布了首批贷款项目，规模达到 8.1 亿美元。

（一）第一次会晤

2009 年 6 月 16 日，中国、巴西、俄罗斯、印度“金砖四国”领导人在俄罗斯叶卡捷琳堡举行首次会晤。这次会晤正式启动了金砖国家之间的合作机制。与会领导人重点就应对国际金融危机冲击、“20 国集团”峰会进程、国际金融机构改革、粮食安全、能源安全、气候变化、“金砖四国”对话未来发展等重大问题交换了看法，讨论了“金砖四国”未来对话与合作的前景，并在会后发表了《“金砖四国”领导人俄罗斯叶卡捷琳堡会晤联合声明》。四国认识到国际贸易和外国直接投资对全球经济复苏的重要作用，呼吁各方共同努力改善国际贸易和投资环境；声明督促各方保持多边贸易体系稳定，遏制贸易保护主义，并推动世界贸易组织多哈回合谈判取得全面、平衡的成果。四国表示愿根据“共同但有区别责任”原则^①，就应对全球气候变化开展建设性对话，并将有关措施与落实各国经济社会发展目标的任务相结合。叶卡捷琳堡次峰会声明呼吁各国和相关国际组织积极落实 2009 年 4 月 2 日伦敦 20 国金融峰会共识，强调应提高新兴市场和发展中国家在国际金融机构中的发言权和代表性。

^①共同但有区别的责任主要是指“由于地球生态系统的整体性和全球环境退化的各种因素，各国对保护全球环境负有共同但是又有区别的责任”。即“在保护和改善全球环境问题方面，所有国家负有共同的责任，但责任的大小又必须有差别，具体而言就是发达国家应比发展中国家承担更大的责任或是担负起主要的责任”

时任国家主席胡锦涛出席会议并发表重要讲话。他指出,在当前形势下,“金砖四国”既面临新的发展机遇,也面临前所未有的挑战。应把握历史机遇,加强团结合作,共同维护发展中国家的整体利益。第一,增强政治互信;第二,深化经济合作;第三,推进人文交流;第四,提倡经验互鉴。

(二) 第二次会晤

2010年4月15—16日,“金砖四国”第二次正式首脑会晤在巴西的首都巴西利亚举行,与会领导人主要就世界经济、金融形势、20国事务、国际金融机构改革、气候变化及四国合作等问题阐述了看法和立场,并商定推动“金砖四国”合作与协调的具体措施,发表了《金砖国家领导人第二次正式会晤联合声明》。与首次峰会时国际经济形势相比,第二次峰会召开时国际金融危机对世界各国威胁已有所降低,中国、印度和巴西等一些国家已率先走出危机,俄罗斯、美国和欧盟一些国家的经济也明显好转。但在巩固应对金融危机成果、加速改革国际经济秩序、完善“20国集团”运作机制、应对全球气候变化、加强环保和节约能源等现实紧迫问题上,仍需“金砖四国”和“20国集团”及世界各国继续做出更大努力。时任国家主席胡锦涛在会上发表了《合作 开放 互利 共赢》的重要讲话。胡锦涛指出,要从战略高度明确四国合作方向、推动四国合作进程;以政治互信为基石,坦诚相待,相互尊重,相互理解,相互支持;以务实合作为抓手,重在行动,为合作注入新动力;以机制建设为保障,加大合作力度,拓宽合作领域;以互利共赢为目标,优势互补,最大程度分享合作成果;以开放透明为前提,增进同各方沟通和交流,体现合作的开放性。

2010年11月,20国集团会议在韩国首尔举行,南非在此次会议上申请加入“金砖四国”。2010年12月,中国作为“金砖四国”合作机制轮值主席国,与俄罗斯、印度、巴西一致商定,吸收南非作为正式成员加入“金砖国家”合作机制,自此,“金砖四国”变成“金砖五国”。

(三) 第三次会晤

2011年4月13—14日,巴西、俄罗斯、印度、中国、南非“金砖国家”领导人在中国三亚举行会晤。此次会议的亮点是新成员南非首次参加会晤,“金砖四国”正式变为“金砖五国”。会议发表《三亚宣言》,宣言就国际形势、经济、金融、发展等问题向全世界进行了呼吁,为加强金砖国家合作,制订行动计划,对已开展的合作项目提出了明确的规划,对新的合作项目进行了展望,在已开展合作领域的基础上,提出了在文化、体育、绿色经济领域合作的可能性,并对合作机制、合作战略等进行了展望。金砖国家领导人的第三次会晤,进一步深化了金砖国家合作机制,并使国家间的对话与合作更加常态化、制度化和深入化。

时任国家主席胡锦涛主持会议,并发表题为《展望未来 共享繁荣》的重要讲话,并就如何使人类拥有一个和平安宁、共享繁荣的21世纪这一重要问题提出几点建议。即:大力维护世界和平稳定;大力推动各国共同发展;大力促进国际交流合作;大力加强金砖国家共同发展的伙伴关系。

（四）第四次会晤

2012年3月28—29日，“金砖国家”领导人在印度首都新德里举行会晤，会晤主题是“金砖国家致力于全球稳定，安全和繁荣的伙伴关系”。与会领导人就全球治理、可持续发展、金砖国家合作等问题深入交换意见，达成广泛共识。会晤发表了《德里宣言》，探讨了成立金砖国家开发银行的可能性，明确提出全球治理改革的诉求。并在与会各国领导人的见证下，巴西、俄罗斯、印度、中国和南非五国开发银行共同签署了《金砖国家银行合作机制多边本币授信总协议》和《多边信用证保兑服务协议》等两项旨在扩大金砖国家本币结算和贷款业务规模的协议，使得金砖国家间的贸易和投资便利化。第四次会晤一方面大大推动了金砖国家之间的务实合作，强化了金砖国家合作机制维护新兴国家和发展中国家利益的特征，另一方面积极参与全球经济治理，进一步拓展了金砖国家之间的合作领域。

时任国家主席胡锦涛出席了会议，并发表题为《加强互利合作 共创美好未来》的重要讲话。胡锦涛指出，加强金砖国家合作应坚持共同发展，促进共同繁荣；坚持平等协商，深化政治互信；坚持务实合作，夯实合作基础；坚持国际合作，促进世界发展。

（五）第五次会晤

2013年3月26—27日，“金砖国家”领导人在南非德班举行会晤，会晤主题为“金砖国家与非洲：致力于发展、一体化和工业化的伙伴关系”。与会领导人就加强金砖国家伙伴关系、深化金砖国家与非洲合作以及共同关心的国际和地区问题深入交流，各国领导人一致认为，金砖国家愿进一步加强团结，为全球和平、稳定、发展与合作做出积极贡献，在国际体系中发挥积极的作用。会议通过了《德班宣言》及行动计划，决定设立金砖国家开发银行、外汇储备库，宣布成立金砖国家工商理事会和智库理事会，鼓励继续开展金砖国家农业部长之间的合作。

中国国家主席习近平发表了题为《携手合作 共同发展》的主旨讲话。习近平主席指出，求和平、谋发展、促合作、图共赢，是金砖国家共同的愿望和责任。他强调说，金砖国家要坚定维护国际公平正义，维护世界和平稳定；要始终坚持平等民主、兼容并蓄，积极参与全球治理体系建设，大力推动建设全球发展伙伴关系，促进各国共同繁荣；要努力发展经济、改善民生，做好自己的事情，为世界经济多添一些增长点；要共同参与国际发展议程的制定，充分利用人类积累的生产力和物质资源，完成联合国千年发展目标，缩小南北发展差距，促进全球发展更加平衡。

（六）第六次会晤

2014年7月15—16日，“金砖国家”领导人在巴西福塔莱萨举行第六次会晤，会晤主题为“包容性增长的可持续解决方案”。会晤就全球治理、可持续发展、金砖国家合作等问题深入交换意见，达成广泛共识，发表具有里程碑意义的《金砖国家领导人第六次会晤福塔莱萨宣言》。金砖国家开发银行、应急储备安排也在本次会晤上得到落实，金砖国家开发银行、应急储备安排是推动全球经济治理改革的又一切实成果，将简化金砖国家间相互结算与贷款业务，代表中国等新兴经济体在全球金融体系中发挥更大的影响力。

中国国家主席习近平在会上发表了题为《新起点 新愿景 新动力》的主旨讲话。他指出,金砖国家应坚定不移推动经济可持续增长;坚定不移开展全方位经济合作,坚定不移塑造有利外部发展环境;坚定不移提高道义感召力。

(七) 第七次会晤

2015年7月8—9日,“金砖国家”领导人在俄罗斯乌法市举行第七次会晤,会晤主题为“金砖国家伙伴关系——全球发展的强有力因素”。会晤就金砖国家合作及其他共同关心的国际和地区问题深入交换看法,达成广泛共识,发表《乌法宣言》,宣言在共同维护世界和平及第二次世界大战胜利成果、推动国际关系民主化、气候变化谈判、反恐、网络安全、国际货币基金组织改革等全球治理重点和热点问题上共同发声,维护新兴市场和发展中国家的共同利益,体现了金砖国家提高自身在改革国际经济金融秩序和全球治理层面的影响力的努力。宣布次年会晤将在印度举行。

中国国家主席习近平出席在俄罗斯乌法举行的金砖国家领导人第七次会晤并发表题为《共建伙伴关系 共创美好未来》的主旨讲话,他提出,应构建维护世界和平的伙伴关系;构建促进共同发展的伙伴关系;构建弘扬多元文明的伙伴关系;构建加强全球经济治理的伙伴关系。应该加强治国理政经验交流,增进彼此了解,加强学习借鉴,共同探索解决问题的办法。

(八) 第八次会晤

金砖国家领导人第八次会晤于2016年10月15—16日在印度南部城市果阿邦举行。本次会议适逢金砖国家合作机制成立10周年,大会以“打造有效、包容、共同的解决方案”的会晤主题,探讨如何推动经济增长、促进金砖合作、推进全球治理。会议通过了《果阿宣言》。《果阿宣言》共11页109条,宣言主要涉及建立独立的评级机构、拓展新兴经济体的作用和意识到恐怖主义的威胁。《果阿宣言》指出,要坚定开放合作立场。在共同利益和关键优先领域,进一步加强金砖国家团结合作,以及秉持开放、团结、平等、相互理解、包容、合作、共赢精神,进一步增强金砖国家战略伙伴关系的重要性。要加强务实合作。进一步推动保险和再保险市场合作、税收体系改革、海关部门互动等,并探讨设立一个金砖国家评级机构的可能性。此外,五国就农业、信息技术、灾害管理、环境保护、妇女儿童权利保护、旅游、教育、科技、文化等领域的加强合作进行了沟通协调。金砖五国还签署了农业研究、海关合作等方面的谅解备忘录和文件。

中国国家主席习近平出席金砖国家领导人第八次会晤并发表题为《坚定信心 共谋发展》的重要讲话。

印度作为峰会的东道国邀请“孟印缅斯泰经合组织”成员国参加金砖国家组织扩大会议。果阿峰会期间,五国领导人还同环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议成员国领导人举行对话会,加强与地区国家的交流合作,进一步提升金砖国家合作水平,推动世界经济实现包容、可持续增长。同时,在金砖框架下,印政府于10月12—14日在新德里举办了首届以“构建金砖国家——创新推动协作”为主题的金砖国家贸易博览会,旨在为推进金砖国家间的经济合作增添动力。同时,来自斯里兰卡、尼泊尔、孟加拉国、缅甸、不丹以及泰国的领导人也出席了博览会。据悉,该届博览会将辐射约20个领域,包括航天航

空、农业加工、机动车、化学材料、绿色能源、医疗卫生等。除大型公司外，来自五国的创新、初创企业也将展示在推进医疗卫生、教育、能效、垃圾废物管理等领域所取得的成就。

三、金砖国家农业合作的意义

科学、高效地运行金砖国家农业合作机制，对于促进农业发展，推动农业分工，促进经济发展等方面具有重要意义。

（一）开展金砖国家农业合作可有效促进农业发展

因不同的农业发展环境以及制度安排，金砖国家在农业科技、农业投资等方面的发展水平差距很大。开展金砖国家农业合作，一方面，不断汲取金砖国家在农业发展过程中的经验与教训；另一方面，加快推进金砖国家在农业科技、农业投资方面的技术借鉴与共享，对于促进金砖国家农业发展具有重要而现实的意义。

（二）开展金砖国家农业合作可有效推动农业分工与协作

金砖各国农业资源丰富、要素禀赋各异，农业生产竞争性较强，农业互补性亟待开发。根据各国农业发展现状以及自然资源禀赋情况开展金砖国家农业合作，进一步完善金砖国家间的农业分工与协作，促进金砖国家农业优势互补。

（三）开展金砖国家农业合作可有效促进经济发展

金砖国家多为农业大国，农业生产在国民生产中占据重要地位，农业产值是国民生产总值的主要组成部分。开展金砖国家农业合作，不断提高金砖国家农业生产力和农业可持续发展水平，对于促进金砖国家经济发展具有重要意义。

四、金砖国家农业合作工作进展

金砖国家作为全球农业生产的主要区域，农业是其合作的重点领域之一。随着金砖国家合作的推进，农业领域的合作也向纵深发展。至2010年3月起，巴西、俄罗斯、印度、中国、南非五国开展了金砖国家农业部长会议，逐步形成了长效的农业合作与交流机制。

（一）第一次会晤

2010年3月26日，金砖国家农业部长首次在俄罗斯莫斯科会晤。为保障全球粮食安全、促进经济稳定发展，有效应对金融危机和推动全球经济复苏，代表们在此次部长会上签署了《莫斯科宣言》，就金砖国家合作机制下的农业合作行动达成了四点共识：一是建立四国农产品生产、消费和人口增长的信息交流机制；二是分享在粮食生产方面的经验，更好地制定保障最脆弱人群食物供给战略；三是减少气候变化对粮食安全的负面影响，使

农业生产更好地适应气候变化；四是加强农业技术合作和创新。

（二）第二次会晤

2011年10月30日，根据金砖国家领导人第三次会晤《三亚宣言》精神，第二届金砖国家农业部长会议在中国成都召开。本次会议以“密切合作、共同为世界粮食安全做贡献”为主题，就共同关注的重点问题进行深入探讨，明确了合作方向。五国农业部长审议通过了《金砖国家农业合作行动计划（2012—2016）》，共同签署了《第二届金砖国家农业部长会议共同宣言》。会议围绕“密切合作，共同为世界粮食安全做贡献”的主题，讨论了金砖国家农业合作以及共同促进世界粮食安全保障重大举措的意见和建议，同时就提升粮食安全、推动农业适应气候变化、加强农业科技创新合作、开展信息交流与贸易促进以及合作机制建设等共同关心的问题交换了意见。会议明确了五个重点合作领域：即建立金砖国家农业基础信息交流系统；制定战略保障最脆弱人口的粮食安全；减少气候变化对粮食安全的负面影响，推动农业适应气候变化；加强农业技术合作与创新；促进农业贸易与投资。分别由中国、巴西、南非、印度和俄罗斯牵头协调。

（三）第三次会晤

2013年10月29日，第三届金砖国家农业部长会议在南非比勒陀利亚举行。本次会议以“气候变化对世界粮食安全的负面影响”为主题，就农业基础信息交流、粮食安全、农业适应气候变化、农业技术合作与创新、农业投资与贸易等5个共同关注的重点问题进行深入探讨，明确了合作方向，形成了《南非声明》。声明中指出，金砖国家仍是应对全球粮食危机、促进全球经济复苏的重要力量，仍将在全球粮食安全保障举措上发挥领导作用。金砖各国将在以上五个领域逐步扩大合作，以便解决粮食安全面临的挑战，包括金融危机、气候变化、人口增长、资源短缺等。声明中明确指出，要加强粮食安全保障能力建设，提升最脆弱人群的食物获取能力；要把农业市场信息系统（AMIS）作为金砖国家农业部之间信息共享的平台；对农户，尤其是小农户而言，必须提升资源利用效率，提高生产力，增强农业体系的适应性；要在研发应用增产并适应气候变化的技术方面开展合作；要通过举办农业展览会、交易会、贸易投资展会和论坛等方式促进农业领域的投资与贸易合作，鼓励并支持企业参与金砖国家举办的经贸促进活动；要积极加强与其他国家在农业领域的协调协作，共同致力于减少贫困人口数量，以便实现联合国促进世界和平稳定、繁荣发展等千年发展目标。

（四）第四次会晤

2015年3月13日，第四届金砖国家农业部长会议在巴西的巴西利亚举行，本次会议的主题是“最脆弱群体食物安全保障战略”。会议贯彻落实金砖国家领导人第六次会晤采纳的福塔莱萨宣言和行动计划的要求，重温了合作协议并讨论了未来继续积极和扩大合作的方式。会议认为，按照《2012—2016年金砖国家农业合作行动计划》，需继续促进农业合作及战略信息交流，以确保最脆弱群体的食物获得，减少气候变化对食品安全和农业对气候变化适应力的负面影响；需强调金砖国家农业和农业发展合作的重要性和潜力，重视金砖国家农业发展是确保全球经济繁荣和全球食品安全的关键环节；要继续支持关于土壤

资源保护和可持续管理的有效政策和行动,提高有关土壤可持续利用的投资,发展和维护不同土地使用者和人口群体的健康土壤等。

(五) 第五次会晤

2015年10月9日,第五届金砖国家农业部长会议在俄罗斯莫斯科举行。本次会议的主题是“农业投资与贸易促进”。会议发布了《莫斯科声明》。金砖各国农业部长根据金砖国家领导人第七次会晤《乌法宣言》精神,重申了进一步发展农业合作的承诺,尤其是在促进农业贸易与投资、加强技术与创新、为最脆弱群体提供食物、建立金砖国家农业基础信息交流系统、减缓气候变化对粮食安全的负面影响、推动农业适应气候变化等方面的合作。《莫斯科声明》中指出近年来金砖国家通过采取促进农业生产、贸易和投资等综合措施在加强全球粮食体系方面所取得的成就,认为金砖国家已经成为应对粮食安全挑战的重要力量,并将在建设共赢伙伴关系方面加强努力,继续推动制定和建立更加全面的营养敏感型社会保护计划和体系,加强粮食安全与营养;进一步采取配套措施,加强家庭农业等方式,提高农业可持续生产水平和农业生产力;推动本地采购和其他手段,保障粮食体系的包容性和效率、创造增收机会,确保最贫困人口购买力;进一步促进金砖国家在农业生产、贸易和投资领域的伙伴关系与合作。继续促进增产、提质、节水技术的研究与应用,并研发低碳渔业前沿科技与生物技术。继续开展长期合作与信息共享,制定和实施有利于技术进步的政策和体制机制。积极推动各国涉农信息的共享与交流,以实现合作共赢的良好格局,通过有力的信息收集、加工、交换、分析和评价,为金砖国家农业主管部门决策提供信息服务等,以养活到2050年预计将超过90亿的世界人口。

(六) 第六次会晤

2016年9月23日,第六届金砖国家农业部长会议在印度首都新德里召开。本次会议的主题是“农业投资与贸易促进”。会议发布了《新德里声明》。金砖各国农业部长根据金砖国家领导人第八次会晤《果阿宣言》精神,重申了进一步发展农业合作的承诺,尤其是在促进各国促进农业可持续发展、信息技术在农业领域应用以及小农经济发展等方面的合作。

各与会部长回顾了《2012—2016年金砖国家农业合作行动计划》取得的成果,探讨了气候变化、粮食和能源安全、可持续发展目标和国际经济金融形势等问题,认为金砖国家为了共同利益和更大的发言权,加强在国际论坛上的沟通、协调、合作,使新兴经济体和其他发展中国家在国际粮农事务中发挥更大作用;加强金砖国家农业研究机构间的合作,充分利用各自优势,加大农业创新、推广和应用等领域的合作,提高农业生产率和农业现代化水平;更广泛开展优势互补的农业贸易和投资合作;加强金砖农业信息平台建设合作,促进重要农业信息共享。一致同意建立金砖国家农业研究中心(BARC)虚拟平台。

第二章 金砖国家农业发展环境

金砖国家作为新兴经济体的典型代表,是全球社会政治经济领域的重要力量。金砖各国地理位置优越,不仅土地、水、气候等自然资源丰富,农业发展条件得天独厚,而且具备良好的社会、经济发展基础。2015年,金砖国家人口保有量占全世界人口的42.04%,土地面积占全世界土地面积的29.54%,国内生产总值占全世界生产总值的22.24%,贸易值占全世界贸易值得17.19%。金砖国家拥有世界上35.6%左右的耕地、41%的林地、30%的草地。同时,金砖各国各具特色、各有所长、互补性强,未来农业合作与发展空间巨大。

一、自然资源状况

金砖国家分处欧、亚、美、非四大洲,囊括全球11种气候类型,拥有丰富的土地资源、水资源、生物资源和矿产资源。巴西可耕地资源巨大,拥有约7600万公顷的可耕地,被称为“21世纪世界粮仓”,并拥有极为丰富的咖啡、大豆、甘蔗、铁矿石、原油等资源;俄罗斯是世界上国土面积最大的国家,也是最大的海洋国家,以其丰富的石油、天然气和矿石资源闻名世界,石油和天然气储量约占世界的20%;印度是世界上植物品种最丰富的国家之一,是世界最大的香料生产国与出口国,也是一个强大的服务供应商,而且正不断扩张其生产基地;中国国土面积居世界第三位,矿石资源约占全球的12%,也是世界上野生动物种类最多的国家之一,被称作是“世界工厂”,拥有高度熟练的劳动力和相对较低的劳动力成本;南非是世界第27大经济体,矿产资源丰富,是世界最大的铂金和铬的产出国,且是世界第三大生物多样性国家。

(一) 地理区位

从东经170°到西经74°、从北纬75°到南纬35°,金砖各国地跨南、北半球。各国在地理位置上有着天然的联系,但地理区位分布又各不相同。其中,巴西位于南美洲东部,与南美洲大部分国家相邻;俄罗斯地跨欧亚两洲,东濒太平洋,北邻北冰洋;印度是南亚地区最大的国家;中国位于亚洲东部,幅员辽阔,陆地、海上与多国相邻;南非地处南半球,位于非洲最南端,有“西方海上生命线”之称。

1. 巴 西

巴西联邦共和国位于南美洲东部,大西洋西岸。地跨西经35°~74°、北纬5°至南纬35°,大部分国土位于赤道和南回归线之间,是拉丁美洲地区最大的国家。东临南大西洋,西接秘鲁、玻利维亚、巴拉圭、阿根廷等,南濒乌拉圭,北连委内瑞拉、哥伦比亚、圭亚那以及苏里南,可以说,南美洲大部分国家是它的邻国。海岸线长约7400千米,领海宽