

曹业科◎主编

领导干部

党情国情世情

大讲堂



国家行政学院出版社

曹业科◎主编

领导干部
党情国情世情

大讲堂



国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

领导干部党情国情世情大讲堂 / 曹业科主编. —北京: 国家行政学院出版社, 2017.4

ISBN 978-7-5150-1961-1

I. ①领… II. ①曹… III. ①中国共产党—干部教育—学习参考资料 IV. ①D262.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 089039 号

书 名	领导干部党情国情世情大讲堂
主 编	曹业科
责任编辑	陆 夏
出版发行	国家行政学院出版社 (北京海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话	(010) 68920640 68929037
编 辑 部	(010) 68928764
经 销	新华书店
印 刷	三河市宏顺兴印刷有限公司
版 次	2017 年 4 月北京第 1 版
印 次	2017 年 4 月北京第 1 次印刷
开 本	710 毫米 × 1000 毫米 1/16
印 张	13
字 数	180 千字
书 号	ISBN 978-7-5150-1961-1
定 价	36.00 元

《领导干部党情国情世情大讲堂》

编写组

主 编 曹业科

副 主 编 朱 波 王延辉

编撰人员 王秀丽 王延辉 刘荆洪

刘家俊 申琳琳 郑坤丹

滕双春 肖 军 朱 波

曹业科

第一讲 作风建设永远在路上	1
第一节 作风建设的意义与作用	2
第二节 为什么作风建设永远在路上	6
第三节 作风建设没有终结时	10
第二讲 反腐倡廉没有休止符	16
第一节 反腐倡廉关系党与国家的兴衰	17
第二节 为什么反腐倡廉永远在路上	22
第三讲 全面从严治党，党的建设里程碑	25
第一节 为全面从严治党确立领导核心	26
第二节 全面从严治党提升战略部署	30
第三节 全面从严治党确定理论依据和制度基础	34
第四讲 谱写中国特色社会主义新篇章	39
第一节 坚持中国特色社会主义文化	40
第二节 中华文化伟大复兴的曙光	42
第三节 中国特色社会主义文化规律与来源	44
第四节 发展中国特色社会主义文化	46
第五讲 让全面小康激荡中国梦	48
第一节 全面建成小康社会的战略目标	49
第二节 全面建成小康社会的决胜阶段	56
第三节 怎样落实全面建成小康社会的战略目标	60
第六讲 实现中华民族伟大复兴的中国梦	67
第一节 中国梦是实现中华复兴的伟大梦想	68

第二节	为什么说中国梦是实现中华复兴的伟大梦想	74
第三节	怎样践行中国梦实现中华复兴	80
第七讲	供给侧结构性改革深入推进	87
第一节	供给侧结构性改革是发展的必然	88
第二节	为什么供给侧结构性改革势在必行	93
第三节	怎样深入推进供给侧结构性改革	98
第八讲	法治民主开创新局面	104
第一节	社会主义法治与民主	105
第二节	社会主义法治民主应该由人民当家作主	109
第三节	怎样开创法治民主新局面	114
第九讲	生态文明建设方兴未艾	120
第一节	何谓生态文明建设	121
第二节	为什么说生态文明建设方兴未艾	125
第三节	怎样实现生态文明建设	131
第十讲	世界经济新常态应对之策	137
第一节	世界经济新常态与经济下行	138
第二节	国际经济下行新常态面面观	147
第三节	科学应对经济下行压力	151
第十一讲	当今国际政治结构下的大国博弈	159
第一节	构建新型的大国关系	160
第二节	为什么要构建新型的大国关系	166
第三节	积极主动构建新型大国关系	172
第十二讲	中国国际话语权和软实力的增长	181
第一节	国际话语权与软实力	182
第二节	提升国际话语权是增强国家软实力的途径	187
第三节	国际话语权竞争涉及国家的国际战略地位	192

I 第一讲

作风建设永远在路上

——作风建设关系人心向背、党的存亡

作风是个人或组织在工作、生活中一贯表现出来的态度和行为，是党员干部立德、立言、立行、立身之本，是道德修养和思想境界的综合体现。党的作风，是由党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风等构成的一个有机整体，是党在领导革命、建设和改革的长期实践中形成的比较稳定的反映党的基本特征和内在品格的整体精神风貌。

第一节 作风建设的意义与作用

党的作风是党的形象，是党的性质、宗旨、纲领和路线的重要体现，是党的创造力、战斗力、凝聚力的重要内容，也是党的先进性和纯洁性的重要标志。党员干部，必须掌握作风建设的意义，要充分认识到作风建设的重要性，不能把其当作短时间的政治活动，要从思想上认识到作风建设没有终结时。

一、作风建设与党的形象

中国共产党历来十分重视党的作风建设，并将其作为党的建设的重要组成部分。早在1927年9月，“三湾改编”时，毛泽东同志针对部队暴露出来的涣散作风进行整顿，改变了旧式军队的习气和自由散漫作风，确立了中国共产党对军队的绝对领导，这是党的作风建设的最初尝试。

今天，站在新的历史起点上，以习近平同志为核心的党中央，准确把握当前国际国内形势，特别是党的建设的新情况、新问题，更加高度重视党的作风建设。党的十八大报告，首次把党的纯洁性建设，纳入了全面提高党的建设科学化水平主线；中央政治局提出了作风建设的“八项规定”，具有极强的针对性和现实指导性，这是对毛泽东同志党的作风建设的继承和发展。

作风建设体现党的性质。党的性质，决定党要全心全意为人民服务。重视党的作风建设，决定党的凝聚力和战斗力的强弱，是党永葆先进性和生命力的法宝。我们必须从战略高度认识作风建设的重要性，践行群众路线，抓好作风建设。



党的作风问题，体现党的性质，关系党和人民事业的成败。人民群众是历史的创造者，是党的执政之基，实践证明，要赢得最广大人民群众的支持，必须重视党的作风建设，把最广大人民群众的利益放在首位，并且作为党的一切工作的出发点和落脚点。人民群众从党员干部的一言一行来看其作风，是不是真正严于律己、率先垂范，是不是真正求真务实，是不是真正密切联系群众、把人民放在心中最高位置。党员干部要切实以自己的表率行为，回应人民群众的期望，真正以作风正党风，以党风赢得信任。

作风建设关系政党稳定。一方面，中国共产党不同于覆灭在历史潮流中的其他政党，具有优良作风建设传统，这是我党立于不败之地的重要因素。毛泽东同志曾指出，把马克思列宁主义同中国革命具体实践相结合的中国共产党，在中国人民中产生了新的工作作风，这是中国共产党区别于其他政党的显著标志。另一方面，加强党的作风建设，对于提高民主程度，稳定政党关系，整合政党力量，促进当代中国政党模式发展，具有十分重要的意义。邓小平同志指出，共产党的领导够不够格，决定于我们党的思想和作风，新时期发展政党模式的一项重要内容，就是提高民主程度。

当然，这种提高，依旧是以中国共产党的领导地位为前提的。在此条件下，拓宽民主渠道，提高民主程度，聆听来自各民主党派的意见，对自身不足进行自我批评，对于提高党内民主程度，优化党际关系，加强党内团结，加强党的作风建设，理论联系实际，具有重要作用。历史证明，加强党的作风建设，是使中国共产党立于不败之地的重要保证。

二、作风建设关系党与国家兴衰

作风建设关系党的生死存亡。这个问题可从三个方面理解。一是伟大事业的起航，源于伟大的理想。要实现中华民族伟大复兴，就必须胸

怀中国梦这一伟大理想。伟大理想的实现，来自优良作风的保证。要实现中国梦这一伟大理想，就必须加强作风建设。优良作风的建设，决定了人民群众的努力方向和前进动力。二是党的社会形象与公信力，与作风建设有关。革命事业的成功，需要党的社会形象与公信力。纵观我们党90多年的历史进程，可以看出，我们党之所以能够战胜各种困难和风险，取得革命、建设和改革开放事业的伟大胜利，一个重要原因，就是我们党以优良的作风，树立了党的社会形象与公信力，换句话说，作风建设意义重大，影响着党的社会形象和公信力。三是优良革命传统的继承与作风建设有关。革命传统能否继承，关系党的生死存亡。共产党人带领人民群众投身火热的斗争实践，形成了以“理论联系实际，密切联系群众，批评与自我批评”为主要内容的优良传统作风。事实反复证明，党内风气好，党和人民就能够团结一致去攻坚克难；而党内风气不好，党群关系就会受损，各项事业的发展也会受挫。重视党内风气和发扬整风精神，是我们党一路走来所积累下的宝贵经验，是我们党治国理政的重要法宝。

作风建设关系国家的兴衰成败。人民群众认识党和政府，最直接、最简便的途径，就是看党和政府部门的作风如何，从其行动中得出对其的感性认识，从而做出其是否代表自己利益的判断，做出拥护与否的选择。加强作风建设的实质，是为了进一步密切党和政府与人民群众间的血肉联系。回顾建国历史，我们党之所以能在革命、建设、改革开放的不同历史时期，始终成为革命事业的坚强领导核心，成为时代前进的中流砥柱，原因是多方面的。其中，最根本原因，就在于我们始终坚持了全心全意为人民服务的宗旨，始终保持与人民群众同甘苦、共患难的作风。人民群众深刻认识到党代表他们的利益，自觉自愿接受党和政府的领导。如果，党和政府不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，



就会损害国家形象，失去民心，丧失政权。作风建设关系国家的兴衰成败，关系到中华民族伟大复兴中国梦能否实现。面对实现中华民族伟大复兴的艰巨任务，我们党需要加强党的作风建设，用优良的党风，实现全国各族人民大团结，为实现中国梦凝聚强大的中国力量。

作风建设关系社会主义的生命力。社会主义的优越性需要党的作风建设。当前，党的队伍总体上是纯洁的，党的作风主流是好的。但同时也要清醒地看到，面对世情、国情、党情的深刻变化，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险，更加尖锐地摆在全党面前。

我们党在作风建设方面，存在的一些问题，也日益凸显。比如，工作作风方面存在的形式主义和官僚主义。形式主义的危害是只图虚名，不务实效，劳民伤财，突出表现为“面子工程”“形象工程”大行其道，为了所谓的“政绩”，甚至不惜弄虚作假。官僚主义的危害是做官老爷，突出表现为宗旨意识淡薄，一事当前，先替自己打算，脱离群众，脱离实际。官僚主义引发形式主义，形式主义助长官僚主义。

再比如，生活作风方面存在的享乐主义和奢靡之风。享乐主义和奢靡之风是互为表里的两面。随着经济的发展和物质的充裕，一些干部，在得到比较优越的生活条件之后，放松对自己的约束，一味追求更豪华、更高档的享受，是为享乐主义。当他们的享乐主义心态外化成实际行动，便是金表华服，珍馐佳酿，豪宅别墅，名车美人，是为奢靡之风。这些问题，已经成为影响我们社会主义事业发展的祸害。作风建设需要不脱离群众，因此，党要经受住长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验，就必须夯实群众基础，保持深深扎根于人民群众之中的工作作风。

三、作风建设关系群众路线

作风建设要求我们为人民服务。有了优良的工作作风，我们的干部

就能够将为人民谋利益，作为自己全部活动的出发点和归宿，把一切为了人民、一切依靠人民，作为制定路线方针政策的基本依据。

坚持尊重社会规律与尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作与人民利益的一致性。在任何时候、任何情况下，都要牢牢记住，与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，提倡多为群众办好事、办实事的工作作风，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

作风建设要求风清气正。风清则气正，气正则心齐，心齐则事成。党带领人民取得的实实在在的成绩，使党在群众中的威信和形象进一步树立，党心民心进一步凝聚，形成了推动改革发展的强大正能量。

党的形象和威望、党的创造力、凝聚力、战斗力，不仅直接关系党的命运，而且直接关系国家的命运、人民的命运、民族的命运。我们这样一个拥有8 800多万党员的大党，在一个13亿多人口的大国长期执政，必须坚持从严治党，才能使党始终成为总揽全局、协调各方的坚强领导核心。

第二节 为什么作风建设永远在路上

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。实现作风建设的长效化，就是要把习近平总书记一系列重要指示要求、作风建设成功经验、教育实践活动重要成果，及时确立为制度机制，着力在创新制度、完善制度、落实机制上下功夫，强化制度的原则性、战斗性，提高约束力、执行力，确保作风建设取得扎实效果。



一、作风建设不进则退

作风建设关系人心向背。作风建设关系国家的兴衰成败。在努力实现中华民族伟大复兴中国梦的大背景下，作风建设注入了新的内涵，人民群众对作风建设也有了更高的期待。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以作风建设开局起步，做出了改进工作作风、密切联系群众的八项规定，在全党部署开展了群众路线、三严三实、两学一做等教育活动，体现了一个负责任的执政党应有的政治担当，体现了新一届中央政治局从严治党的坚强决心，体现了共产党人抓作风建设的高度自觉。

各中央领导身体力行、率先垂范，带头转作风，全党风貌为之一新，提高了党在人民群众中的形象和威信，赢得了国际社会的广泛赞誉。

但是，正如习近平总书记指出的，“作风问题，具有顽固性和反复性，不仅需要经常抓、长期抓，还要靠体制、机制来保证。”近年来，一些单位发生的不良风气，根本原因就在于没有实现制度化，或制度的可操作性不强，缺乏长期起作用的内在因素。正因为作风问题具有顽固反复的特点，所以，只有切实加强作风制度化建设，才能从源头遏制不正之风。前期开展的教育实践活动，虽然取得了巨大的成效，但要想使其稳固，那么就必须随时注意避免“雨过地皮湿”“活动一阵风”等问题。要形成一个常态化、制度化、长效化的作风建设体制机制。以制度机制的建立健全，来推动作风建设的常态长效。

二、作风建设步履艰难

从党的十八大以来的作风建设和反腐败斗争可以看到，无论是位高权重的“老虎”，还是基层的“苍蝇”，都受到了党纪国法的严惩。社会各界在为此而欣喜的同时，也看到了作风建设的步履艰难。当然，希望

作风建设能够一步一个脚印，始终言行一致。

作风建设需要言行一致。对那些阳奉阴违、我行我素的人和事，发现一起，查处一起，决不姑息迁就，不搞下不为例。从而确保各项要求，落实到每一项工作、每一个环节当中，真正做到言必信、行必果。最为关键的是，不能因为取得的成绩而忘乎所以，要牢记，作风建设需要科学的态度、认真的态度，来不得半点弄虚作假。唯有认识到作风建设的艰巨性和长期性，坚持对“四风”问题的高压打击态势，确保所有的整改和监督措施不放松，才能使作风建设形成良性循环，最终，向人民交出优异的答卷。

作风建设要做到言行一致，就需要不折不扣地开展。不可否认，在改进作风的过程中，一些地方和干部产生了应付心理和松懈情绪：一是搞上有政策、下有对策，对执行中央的八项规定，有令不行、有禁不止。认为改进作风不过是一阵风、一句口号，停留于左顾右盼、止步于观望等待，想方设法避风头、千方百计捉迷藏。二是虚晃一枪，不以为然，走过场，做样子，暗度陈仓，掩耳盗铃，打着各种旗号搞变通、作选择，公款吃喝、公车私用、公费旅游等现象开始抬头，一些不良风气，有所回潮。三是明里一套、暗里一套，雷声大、雨点小，抓一抓有好转，松一松就反弹。应该说，制定一个好的规定不容易，把规定落到实处更不容易。落实与反落实之间的矛盾始终存在，好作风与差作风之间的较量从未停止，你强我弱的博弈日趋激烈，稍有不慎，功亏一篑。

正如作风建设绝非一朝一夕之功，解决问题也不可能只是一招一式。只有一如既往地常抓不懈，只有与时俱进地常抓常新，通过建立健全长效机制来时刻严格要求，真抓实干，才能久久为功，实现作风的根本好转。这样，作风建设一定能呈现新气象，各项工作一定会取得新进展。

逆水行舟，不进则退，各级党组织和广大党员干部，要贯彻落实中央要求，切实动真碰硬，真抓真改，一步一个脚印地务实推进作风建设。



三、作风建设坚持不懈

形成优良作风，不可能一劳永逸，克服不良作风，也不能一蹴而就。我们要永远不要满足现状、永远不要故步自封，永远要保持奋发向上的精神状态。

我们抓任何一项工作，都必须持之以恒，矢志不渝，不停步、不懈怠、不松劲。

作风建设是长期任务。我们要知道，作风建设不是一时一阵的，而是持续持久的。罗马不是一天建成的。作风建设是一项长期的任务，既要坚持不懈、持之以恒地抓，还要根据不同时期形势任务的要求，有重点，有针对性地抓。

实实在在地及时进行作风教育整顿，搞好整改，建设一支有作为有能力的队伍，真心实意地为人民服务，这才是我们党和人民群众所期待的队伍。

作风建设永远在路上，永远没有休止符，所有的结束，都是新征程的开始。活动收尾绝不是作风建设收场，全党要在从严治党上继续探索、不断前进。

变化是最扎实的答卷，事实是最有力的证明。广大党员干部精神上补了“钙”，“四风”得到有力整治，群众反映强烈的突出问题得到有效解决，影响群众切身利益的症结难点得到突破，严肃党内政治生活探索出了有效途径，以转作风、改作风为重点的制度体系更加完善，党风、政风和社会风气，为之一新。

在一些地方、部门和领导干部中，教条主义、本本主义滋长，形式主义、官僚主义盛行，弄虚作假、虚报浮夸严重，独断专行、唯我独尊问题突出，以权谋私、贪图享乐现象蔓延。这些问题，归根到底都是脱离实际和群众的，其消极影响不可低估。

作风建设需要浩然正气。广大干部，尤其是领导干部，应该永葆蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气，发挥重要作用。但也应清醒看到，干部作风方面确实存在一些亟待解决的问题。实践表明，执政党如果不注重干部作风建设，听任不正之风蔓延，就会对党造成致命伤害，损害党群干群关系，甚至失去民心，丧失政权。

在党的群众路线教育实践活动总结大会上，习近平总书记深刻总结了教育实践活动的成功经验，对新形势下坚持从严治党提出了明确要求，为我们在新的起点上把作风建设不断引向深入做出了全面部署。

第三节 作风建设没有终结时

群众路线是党的生命线和根本工作路线，贯彻党的群众路线、保持党同人民群众的血肉联系的历史进程没有终结时。我们肩负着伟大的历史重任，我们面对着宏伟的奋斗目标，我们处于复杂的执政环境中，务必增强忧患意识，务必从严治党，才能够使我们党的事业永远立于不败之地。

一、作风建设要求落地生根

落地生根要反对形式主义。形式主义的表现形式是追求形式、不重实效，图虚名、务虚功、工作不抓落实，其经济表现，就是只图表面，花里胡哨，不注重内容和实效，看起来轰轰烈烈，实际上没有什么经济效益和社会效益，浪费了时间和人力、物力，损害了市场竞争力。当前，需要解决的存在于政府行为之中的形式主义，纵容了一些项目匆忙上马，盲目建设和低水平重复，唯GDP论，而老百姓没有得到实际好处。解决“形式主义”，有利于转变经济发展方式，克服盲目建设和低水平建设，切实提高效率和效益。



落地生根要反对官僚主义。官僚主义的表现形式是办事推诿扯皮多、效率低下、不作为、不负责任，其经济表现就是忽视时间成本和经济效率，不适当地行使权力，致使经济当事人成本增加、机会丧失。经过多年的建设发展，我国的社会主义市场经济体制不断完善。政府在社会主义市场经济体制中的定位，逐渐清晰明确，服务型政府定位，已成共识。解决“官僚主义”，有利于政府准确定位。正确行使职能，增强服务意识，提高服务水平。多年来，各级政府服务水平不断提高，但是仍然存在一定程度的“门难进、事难办”的不正常现象，甚至故意推诿扯皮，把本来简单的事情复杂化，以期从中寻得好处。因此，要解决“官僚主义”，让市场在资源配置中起决定性作用。现在，广大干部群众最担心的是问题反弹、“雨过地皮湿”“活动一阵风”最盼望的是形成常态化、常抓不懈、保持长效。我们要增强忧患意识，以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力，解决官僚主义，把作风建设不断引向深入，把目前作风转变的好势头保持下去，使作风建设要求真正落地生根。

落地生根要反对享乐主义。享乐主义是一些领导干部安于现状、贪图安逸，缺乏忧患意识和创新精神，其经济表现就是职业无风险、铁饭碗，不需要风险意识和创新能力。无论是哪种类型的市场经济中，没有任何一种职业和分工是没有风险的。解决“享乐主义”有利于增强风险意识和创新水平，有效引导资源配置。伴随着风险和机会成本的变化，是资源的流动配置。在我国存在着一种不正常的职业现象：大量的高素质人才来挤“公务员”这个独木桥，市场上却缺乏大量的高素质的创新人才。就是因为公务员职业的无风险、低成本、高收益。我国社会主义市场经济的发展，需要创新驱动，而创新驱动，必须有大量的创新型人才来支撑、来保证。解决“享乐主义”，有利于把公务员职业风险回归到正常水平。使其在众多的职业分工中定位准确，不该他们享受的就不要存在，没有“职务消费”，他们角色发挥得好与坏，由市场和群众来评价。这样，有利于公