

全析 全面从严治 党

——新时期治党纲领的 理念 逻辑 路径

朱新现◎著



第一章 全面从严治党的理论渊源与历史沿革

第一节 马克思主义对从严治党的思考

第二节 中共早期纯洁党思想

第三节 “从严治党”的提出

第四节 “全面从严治党”的提出

第二章 全面从严治党的基本内容

第一节 全面从严治党的科学内涵

第二节 全面从严治党的主要特征

第三节 全面从严治党的重要价值

第三章 全面从严治党的逻辑构建

第一节 最终目标：实现共产主义社会

第二节 阶段任务：实现中华民族伟大复兴

第三节 根本要求：确保党的领导核心地位

第四节 关键环节：全面从严治党的重点部署

第四章 全面从严治党与思想建设

第一节 党的思想建设的基本经验

第二节 思想建设在全面从严治党中的重要性

第三节 全面从严治党的思想建设的主要任务

第五章 全面从严治党与组织建设

第一节 党的组织建设和思想建设的关系

第二节 全面从严治党与组织建设的科学内涵

第三节 全面从严治党与组织建设的重点任务

第四节 全面从严治党与组织建设的重大原则

第五节 全面从严治党与组织建设的重大举措

第六章 全面从严治党与作风建设

第一节 党的作风建设的基本经验

第二节 全面从严治党与作风建设的重大意义

第三节 全面从严治党与作风建设的重点任务

第四节 全面从严治党与作风建设的重大原则

第七章 全面从严治党与反腐倡廉建设

第一节 全面从严治党与反腐倡廉建设的重要意义

第二节 全面从严治党与反腐倡廉建设的重点任务

第三节 全面从严治党与反腐倡廉建设的重大原则

第四节 全面从严治党与反腐倡廉建设的重大举措

第八章 全面从严治党与制度建设

第一节 制度建设在全面从严治党中的重要性

第二节 制度建设在全面从严治党中的新实践

第三节 制度建设在全面从严治党中的新要求

第九章 全面从严治党与干部队伍建设

第一节 全面从严治党与党政现代化转型

第二节 党政领导干部的选拔、任用与培训

第三节 “三严三实”专题教育的内在逻辑

第四节 新时期治党治权治吏的十大理论思维



中共中央党校出版社

全面从严治党全析

——新时期治党纲领的
理念 逻辑 路径

朱新现◎著



 中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全面从严治党全析：新时期治党纲领的理念、逻辑、路径/朱新现著. —北京：中共中央党校出版社，
2016. 11

ISBN 978-7-5035-5986-0

I. ①全… II. ①朱… III. ①中国共产党—党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 273505 号

全面从严治党全析——新时期治党纲领的理念、逻辑、路径

责任编辑 任丽娜

版式设计 尉红民

责任印制 宋二顺

责任校对 王 微

出版发行 中共中央党校出版社

地 址 北京市海淀区大有庄 100 号

电 话 (010) 62805830 (总编室) (010) 62805821 (发行部)
(010) 62805034 (网络销售) (010) 62805822 (读者服务部)

传 真 (010) 62881868

经 销 全国新华书店

印 刷 北京中献拓方科技发展有限公司

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 319 千字

印 张 17.25

版 次 2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

定 价 40.00 元

网 址: www.dxcbs.net 邮 箱: cbs@ccps.gov.cn

微 信 ID: 中共中央党校出版社 新浪微博: @党校出版社

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换

文化、基因、“妄议中央”

（一）文化与环境

文化是什么？这个很难给出明确的界定和概念，可以从不同的角度和方面来进行总结，一种观点认为文化是人类社会发展进程中呈现出来的精神财富和物质财富，一般情况下指精神财富，就是人观念上的东西，如文学、艺术、教育等，包括物质文化、制度文化和心理文化；一种观点从考古的角度来分析，文化就是一定时期遗留下来的遗迹，这种遗迹反映了其所在时期的风土人情、历史地理、生活方式等等；一种是从运用文字的能力，就是作为社会主体的人，与一般动物分别开来，在进化中体现出改造社会的方式和方法。总的来说，文化是一种社会现象，它是人们长期创造形成的产物，同时又是一种历史现象，它是社会历史的积淀物。

在人类历史发展的浩瀚长河中，有过许许多多的文明历史，有的只是沧海一粟，早已被融化在历史的澎湃大海之中，有的是璀璨的明珠，带着光环照耀着围绕在它周围的群体，其中古印度、古埃及、古巴比伦和中国被公认为四大文明古国，而这四大文明古国经过历史长河的冲洗，除了中国之外，也都销声匿迹了。对于古印度来说，经过异族的侵略和摧残之后，“哈拉巴文化”已经灭绝。公元前 187 年孔雀王朝灭亡之后，先后经过大夏希腊人、塞种人、安息人、英国人的侵入，印度半岛再也没有统一过。古巴比伦王国大约出现在公元前 30 世纪，公元前 538 年被波斯所灭，自此古巴比伦文明便中断了。古埃及最早的文明大约诞生在公元前 4000 年到公元前 2000 年前期。大约于公元前 525 年，埃及最终被波斯人征服，除了留给后人几座谜一样的金字塔和解不开的文字之外，再无任何曾经辉煌的文明的迹象了。关于中华文明，经过几千年的演变，虽然也经历了战争与自然灾害，但中国的文明体系能够经历住各种考验，

屹立不倒，成为文化研究的历史之谜，这是文明历史发展的事实。

中西文化由于地理位置、语言、民族、人文、历史渊源的不同，形成了中西文化的迥异，造就了不同的文化在哲学观念、宗教信仰、思维方式、民族传统习惯等方面的差异和冲突。西方喜欢篮球，因为篮球的精神在于配合和直来直去，强者自然强，而中国喜欢乒乓球，从发球到攻击讲究策略，以技巧取胜。中国传统建筑面前没有雕像而一般有石头做成的假山，对西方来说，这是个很奇怪的现象，难以理解，而西方建筑物面前会有一些雕塑物，一般是与神有关的人像，这种现象与西方宗教文化有着深厚的渊源。中国人强调礼尚往来，喜欢送礼，尤其是给长辈和与自己有利益相关的领导送礼，这就形成了一种人情世故，西方很少有这个，所以才能查处贪污腐败有大量的窝案、串案。这是中西文化差异的现实。

中国社会在快速转型中实现了经济的“跨越式”发展，同时中国文化也遇到了前所未有的保护压力。西方重视文化的保护与发展，尤其对具有悠久历史价值的古迹保护，都会有着科学的方式。改革开放以来，伴随着城镇化、工业化进程的加快，在改革创新引领下，以追求经济效益为目标的 GDP 杠杆的指导下，大拆大建，从而造成了传统村落衰落、消失的现象。有研究表明，我国每天大约有 300 个村落消失，从改革开放到现在，已经有 500 多万个村落消失了；2000 年至 2010 年，我国传统村落的数量从 363 万个减少到 271 万个，并且，传统村落减少的速度正随着城镇化建设进程的加快而加速。从 2013 年的数据来看，“全国经调查上报了 1.2 万个传统村落，仅占我国行政村总数的 1.9%，自然村落的 0.5%，其中，有较高保护价值的村落已经不到 5000 个。”以村落为载体的乡土民俗文化，是凝聚在中国整体文化中并通过农民体现出来最精微的思想基础，是中国整体文化不断汲取营养的最主要精神支柱、思想源泉和基本观念。对于一个文明古国来说，这是一个文化灾难。如何保护中华文化成了一个事实。

问题是时代的声音。随着 30 多年的转型发展，现今社会存在很多大家不满意的现象，如交通事故多、诈骗绑架多、偷盗抢劫多、拐卖妇女儿童多、工伤与职业病多、卖淫嫖娼多、赌博行为多、行贿腐败多、买官卖官多、制假售假多、食品安全问题多、买房困难多、残疾人群多、掏钱要饭多、农村留守儿童多、孤寡老人多、城市无业游民多、精神患者多、年轻人自杀多、全国各地信访抗议多，号称人民群众不满意的

“二十多现象”。所以，中央在“十三五”规划中就指出，我国发展仍处于大有作为的重要战略机遇期，但这个战略机遇期的内涵发生了深刻变化。这是当代中国对发展局势的判断，也是一个客观事实。

（二）基因与定力

基因是什么？基因是一个生物学的概念，是生物体遗传的基本单位，存在细胞的染色体上，它有一个基本特征就是能够“忠实地复制自己”，从而控制生物体的性状，决定生物的基本特质。对于人类来说，大约有2万~3万个基因，这些基因构成了一个基因组，这个基因组由23对染色体构成，其中22个属于体染色体，另外两个是决定性染色体，基因决定了人的基本特质。在环境的变化下，基因能突变，但突变后的基因就要体现后者的内在规定性；这充分说明基因仍在起着本质的决定作用。

纵观当今政治发展，随着近代国家民主政治的发展，政党成了国家政治的推进器，无论是社会主义国家还是资本主义国家，大多数都是由政党来领导推进政治的，政党政治也就成了一个趋势和普遍现象，成为现代民主政治的一部分。所以可以这样说，政党经历发展的过程，政党最终融入社会，政党“形”在政治制度之外，“体”在政治制度之内，政党政治已经成为一种社会现代性的表征而存在，它对政治的运转、经济的发展、文化的繁荣和社会的管理等都发挥着重要的政治功效。

政党的基因是什么呢？也就是政党的本质如何呢？从政党产生的历史看，最早出现的政党，是资产阶级政党，也是现代意义上的政党（以便有别于中国所谓的“朋党”）。政党是人类社会发展到资本主义阶段，是伴随着资本主义商品市场经济的竞争而出现的一种政治组织。在资产阶级反对封建势力当权者的斗争过程中，产生了宪法和代议制政府的民主政治文化，这种文化一方面摧毁了“君权神授”学说，另一方面唤醒了人民的政治意识，同时也赋予了资产阶级享有诸多政治权利，资产阶级积极的活动分子充分利用自己的政治权利反对封建势力、反对神权政治，并在这个过程中结合成组织，以凝聚各种力量，团结可以团结的阶层、阶级向腐朽落后的封建政权斗争，政党随之登上了现代政治的领域。之后随着生产力的快速发展，出现了无产阶级政党。无产阶级政党是无产阶级在维护自身政治经济权益、反对资产阶级的斗争由自发阶段发展到自觉阶段之后，组织起来同掌权的资本主义抗争，逐渐形成了代表本

阶级利益的先锋队组织。

从政党的产生来看，政党天生是为获取政治权利而斗争的组织，同时又是为了促进民主政治发展的组织。如何看待政党，由于采用的标准不同、角度不同，得到的结果就迥异。从政党代表的阶级、阶层看，也可从政党行为、活动看，或者从政党运作的目的、结果看，就有团体说、工具说、机构说等等。总的来说，政党是代表和实现一定阶级、阶层群众的特定利益，由他们中的最活跃、最积极和最有政治能力的人组成，以执政、参政或影响国家政权为目的的政治组织。

政党执政的结果如何呢？对取得执政地位为纲领的政党，长期执政是其追求的目标。在政党产生以前，人类社会在政权不断更替中实现飞跃，任何一个国家的政权都会经历兴衰、往复的过程，从而形成了“历史周期律”。这是任何一个阶层、阶级、政治家们思考和高度重视的问题，中国社会发展也受到这个历史周期律的支配。1945年7月民主人士黄炎培到延安考察，与毛泽东谈到“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的中国历史发展，称历朝历代都没有能跳出兴亡周期律。对此毛泽东满怀信心地回复到，“我们已经找到新路，我们能跳出这周期律。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”政党产生之后，参与并执掌国家政权，对此又有了一个历史的经验和教训。20世纪80年代以来，在世界政治舞台上出现了一个令世人瞩目的现象，一些长期单独执政的大党老党纷纷丧失政权，更为惨痛的是，其中有的党不仅丧失了执政地位，而且还上演了亡党亡国的悲剧。

对历史周期率的时间维度进行分析，发现60年往往是一个政权和执政党历史进程中的重大节点。从中国历史来看，古代中国历经几十个朝代，但政权存在超过60年的只有15个。一些朝代在60年左右时达到兴旺顶峰，如西汉“文景之治”和唐代的“贞观之治”都是在开国60年左右出现，而后又都分别带来西汉和唐朝80年左右的兴盛与繁荣。一些政权或朝代在60年左右时发生逆转。如东汉在立朝60年时开始破败；明朝在立朝58年（宣宗即位）时开始走向宦官政治；德国1871年统一，62年后希特勒上台，开始走上法西斯道路；日本1868年实行明治维新，60年后从政党体制转向军国主义体制。从马克思主义执政党来看，苏共创建于19世纪末20世纪初，1917年执政到1991年，苏联共产党执政74年，捷克斯洛伐克、民主德国、南斯拉夫、蒙古等国共产党执政都在

45 年左右。从其他性质政党来看，印度国大党，创建于 1885 年，经过反抗英殖民地运动，1947 年成为印度的执政党，1996 年沦为在野党，执政 49 年；墨西哥革命制度党，成立于 1929 年并开始了执政历史，到 2000 年下野，单独执政 71 年；日本自民党创建于 1955 年并执政，到 1993 年失去政权，独立执政 38 年等等。这些政党失去政权的原因是多方面的，是多种因素的综合结果，但有个现象，就是这些大党老党还没有超过 80 年的执政时间。当前，中国共产党已经全面执政 66 年，正处在 60 年到 80 年，如何保证执政党的长期执政地位，是党面临的一个重要挑战。

中国共产党传承红色基因，实现和确保党长期执政的历史责任。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。它顺应了中国历史，是在解决中华民族“两大历史任务”（求得民族独立和人民解放、实现国家繁荣富强和人民共同富裕）的过程中产生和发展起来的，它成立于 1921 年 7 月，先后领导中国人民取得民主革命和社会主义革命的胜利，取得了社会主义现代化建设的不断胜利，自 1949 年 10 月至今成为唯一执政党。可以说“我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党”。同时，我们还要看到由于受到中国传统文化、旧体制旧思想、国内外形势等因素影响，导致执政党转型并不到位，执政党功能的发挥受到限制，主要体现在：理想信念问题突出，党的建设严肃性严重不足，党政职能分开并没有落实到位，以党代政干政现象突出，斗争哲学还在党内一定程度上存在，理性信念的人性与党性冲突没有解决，世界观、权力观、事业观中的科学认识有待深化，党的内部管理体制还存在一定缺陷，党员领导干部尤其是党的“关键少数”以人治思维和方式冲击法治思维和法治方式的现象时有发生，党领导下的政策变动过大、延续性缺乏等还在一定范围内存在，这些表现严重地影响到执政党的执政能力和执政权威。所以要进一步深化政治体制改革，包括党内部改革，全面从严治党，确保党组织真正走在时代的前列，发挥先锋队的作用，最终保持党的执政地位。

（三）妄议中央与政治纪律

党内开展批评与自我批评是保持党的先进性和生命力的重要途径，

也是保持党团结统一的有效工具。对于我们中国共产党来说，“经常地检讨工作，在检讨中推广民主作风”，是“抵抗各种政治灰尘和政治微生物侵蚀我们同志的思想和我们党的集体的唯一有效的办法”。正是在坚持马克思主义能动的认识论的基础上，以积极的态度和科学的方法对待党内存在的问题，形成了具有中国文化特点的批评与自我批评的党的优良传统，在坚持和发扬中不断认识真理、修正错误，推动了党的伟大工程和伟大事业不断从胜利走向胜利。

站在新的历史起点上，在完成党的历史任务、维护党的团结中逐渐形成和提出了“妄议中央”命题。党的十八大勾画了中国社会发展的宏伟蓝图，开始了具有新的历史特点的伟大斗争，党的纪律挺在前面的重要性体现出来了：凝聚全党全国各族人民力量，攻坚克难，完成中华民族复兴的伟大历史任务。在十八届中纪委第二次会议学习贯彻十八大精神时，王岐山对各级纪律检查机关提出工作要求时指出，“严肃查处违反政治纪律行为，决不允许公开发表同中央决定相违背的言论”，把检查党的路线方针政策和决议执行情况作为各级纪委的重要任务来抓。随后，习近平在本次会议上强调，政治纪律是维护党的团结统一的根本保证，全党必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，对于党的决议和政策有不同意见者，根据党章规定的途径和原则进行反映，但“决不允许散布违背党的理论和路线方针政策的意见，绝不允许公开发表违背中央决定的言论”，这种对全体党员干部尤其是“关键少数”的政治要求，伴随着治国理政实践的深入而不断深化。

在深刻认识中国当前内外形势的基础上，中国共产党提出了“四个全面”重要战略布局的思想，其理论和实践都给予了广大党员以震撼和冲击。如何把握时代脉搏和“大势”，如何认识中央的重要决策，如何对待重要决策的部署，部分党员干部有了不同的声音和做法，其中产生了无视党的政治纪律和政治规矩、违背了党章对党员和组织的纪律要求的现象。2014年10月8日，在党的群众路线教育实践活动总结大会上，习近平充分论述了严肃党内政治生活的重要性和意义，并认为这种政治生活贵在经常、重在认真、要在细节，对全党提出了“不能违背中央大政方针各自为政、自行其是”的政治要求。半月之后在中共十八届四中全会第二次全体会议上，针对党的十八大以来各种违纪现象，习近平指出“搞尾大不掉、妄议中央的也有之”，并认为，“有的人已经到了肆无忌惮、胆大妄为的地步。”至此“妄议中央”命题首次在中央领导的讲话

中以完整的形式提出来了。可见，“妄议中央”的行为在部分党员干部中存在，而作为党员的管理部门的党组织，部分也疏于管理，在干部监督和追究上存在漏洞和不足，这种客观的现实成为“妄议中央”命题产生的土壤。

“妄议中央”在党的制度建设和实践中得以运用和体现，使得“妄议中央”命题进一步发展。首先是禁止“妄议中央”的要求进入党的处分条例。在总结党的纪律建设探索的基础上，2015年10月12日，中共中央政治局召开会议审议通过了《中国共产党纪律处分条例》，并于10月18日向全党发出了学习通知。新条例对新的历史条件下党的纪律要求做了详细规定，开列了党员干部在党纪方面的负面清单，划出了党员和党组织不能触及的底线。其中第六章第四十六条，明确将禁止妄议中央的要求提出来了，“妄议中央大政方针，破坏党的集中统一的”，依据不同情况给予相应的处分：情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分。这就将禁止“妄议中央”的要求以条例的形式确定下来，有力地推动了党的政治纪律建设。其次“妄议中央”的提法进入中纪委纪律处分案件中。在新条例公布之前，2015年8月14日与10月16日，中纪委分别对江苏的赵少麟、广西的余远辉做出了开除党籍的处分通告，在通告中都提到了他们公开散布（或发表）与全面从严治党要求相违背的言论。2015年10月16日河北省原书记周本顺的处分通告指出“周本顺严重违反政治纪律和政治规矩，在重大问题上发表违背中央精神的言论”，2016年1月5日北京市原副书记吕锡文的处分通告显示，“吕锡文严重违反政治纪律，妄议中央大政方针，长期搞团团伙伙，对抗组织审查。”两者都存在妄议中央的问题。2015年11月2日，对新疆日报社原党委书记、总编辑、副社长赵新尉违反政治纪律和政治规矩的处分上，也有“妄议中央和自治区党委的重大工作方针、决策和决定”的问题。至此，关于“妄议中央”的命题从党的领导人讲话到党的制度规定，从要求到实践得到了全面涵盖。“妄议中央”成了广大党员领导干部热议的政治话题之一。

如何看待“妄议中央”的命题，有不同的声音和看法。禁止“妄议中央”的提法一经产生，对此出现了多种理解，有正确与错误的，有辩证与片面的，有客观与主观的，其中错误的、不科学的观点主要集中在三个方面：从思想上看，部分党员认为是压制党内民主损害党员基本权

利，违背了党章的基本内容，从而窒息了党的生命力；从言论上看，部分党员认为这是压制言论自由，这是与广开言路的要求相对立，是一种历史的倒退，削弱了党内监督和人民监督的作用；从行为上看，部分党员干部认为这是党内斗争的手段，是清理党内不同意见者的工具，所以明哲保身，少提问题多讲好话，少批评多表态，从而在某种程度上出现了党内“鸦雀无声”的现象。这些认识 and 现象与中央提出的禁止“妄议中央”要求的出发点是违背的，不相符合的，可见，能否正确认识妄议中央的命题成为能否正确贯彻纪律处分条例规定的关键。

“妄议中央”是一个客观问题的集中概括，是由多种条件和因素共同构成和形成的有机整体。首先，是主体之辨，处分“妄议中央”主体是“党组织和党员”，以个人或者组织形式违反了党纪的有关规定的，都要予以追究，而广大非党群众与非党组织不在其范畴，这是由党员和党组织的先进性决定和要求的。这就需把党员党组织与非党群众和非组织区别开来，避免涵盖对象扩大化。其次，条件之辨，受到“妄议中央”处分的是通过信息网络、广播、电视、报刊、书籍、讲座、论坛、报告会、座谈会等方式进行的妄议活动，这些方式是构成处分妄议行为的必要条件，具有公开性、传播性两大特点，将产生强大的发酵作用。而缺乏这些方式的支撑，通过党内正确途径讨论和反映个人认识和看法，将不能列为受处分对象。再次，行为之辨，即“妄议中央”核心在“妄”而不是“议”，议中央是党内民主的表现形式，“妄议”中央则是违纪行为，对于中央大政方针不是不议，而是禁止妄议。“妄”是指荒谬不合理、非分地、错了常规地、胡乱的意思，妄议就是胡乱地、逾越常规的议论。这就要把妄议中央与科学态度议论和评说中央区分开来，前者是要予以处分的，而后者是党鼓励和支持的。复次，内容之辨，即妄议中央的所指对象是中央的大政方针，而非党和国家的所有政策和制度，非代表党和国家的领导集体或者个人，非地方性的具体政策与法规。正确界定好“妄议中央”所指的对象，避免在实践中的随意性。最后，动机之辨，妄议的目的在于“破坏党的集中统一”，两者呈现途径与目的的关系，不能割裂开来。这就需要正确区别对待为了党和国家的发展，对中央大政方针的理性分析、学术评论等行为，这种不属于“妄议中央”行为范畴。科学把握这五个环节，就能全面理解和把握禁止“妄议中央”行为的精神实质。

禁止“妄议中央”纪律要求的提出维护了党的权威与团结，严肃了

党内政治生活，促进了政治生态的健康发展。政治行为和政治思想是知与行的统一，是内因和外因的结合，在相互作用中互促互长。党的团结统一是党的生命，坚持民主集中制和强有力的执行力又是维护党的团结与权威的根本保证。禁止“妄议中央”纪律要求是对全面从严治党思想的贯彻，是维护党的权威性的体现；对“妄议中央”行为的纪律处分是严肃党内政治生活、促进政治生态健康发展的有效方法和路径。从党的历史方位上来看，中国社会发展处在一个新的历史起点上，“外部环境不稳定不确定因素增多”，国内发展“面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战”，而且这种风险和挑战始终伴随着国家治理现代化发展而深化，党的“赶考”压力前所未有；从党的自身建设来看，党的建设科学化任务繁重，严峻的“四大危险”更加尖锐地、更加长期地摆在了全党面前，取得反腐败斗争的压力前所未有。这种“新的历史特点”迫切要求维护党的团结与统一，维护中央权威，促使“四个全面”战略布局顺利完成。根据新的党的纪律条例规定，确立禁止“妄议中央”的思想和原则，高标准要求党员与党组织的政治言论和政治行为，自觉地同中央保持一致，保证中央的政令畅通，在协调有序中凝聚力量。

作者

2016年10月

目 录

第一章 全面从严治党的理论渊源与历史沿革	(1)
第一节 马克思列宁对从严治党的思考	(1)
第二节 中共早期的治党思想与实践	(7)
第三节 “从严治党”的提出	(14)
第四节 “全面从严治党”的提出	(17)
第二章 全面从严治党的基本内容	(24)
第一节 全面从严治党的科学内涵	(24)
第二节 全面从严治党的主要特征	(32)
第三节 全面从严治党的重要价值	(38)
第三章 全面从严治党的逻辑框架	(42)
第一节 最终目标：实现共产主义社会	(42)
第二节 阶段任务：实现中华民族伟大复兴	(49)
第三节 根本要求：确保党的领导核心地位	(61)
第四节 关键环节：全面从严治党的重点部署	(67)
第四章 全面从严治党与思想建设	(82)
第一节 党的思想建设的基本经验	(82)
第二节 思想建党在全面从严治党中的重要性	(87)
第三节 新时期思想建党面临的主要问题	(91)
第四节 新时期加强思想建党的着眼点	(94)
第五节 新时期做好思想政治工作的基本思路	(98)

第五章 全面从严治党与组织建设	(106)
第一节 提高组织工作水平,建设高素质干部队伍	(106)
第二节 加强班子建设,抓住“关键少数”	(113)
第三节 从严管理党员,推进党员队伍建设	(118)
第四节 加强基层组织建设,夯实基层组织工作	(123)
第六章 全面从严治党与作风建设	(134)
第一节 党的作风建设的历史沿革与经验	(134)
第二节 全面从严治党下作风建设的实践与特点	(143)
第三节 全面从严治党下作风建设的措施与路径	(154)
第七章 全面从严治党与反腐倡廉建设	(161)
第一节 全面从严治党下推进反腐倡廉建设的必要性	(161)
第二节 全面从严治党下反腐败斗争呈现出新特点	(173)
第三节 全面从严治党下反腐倡廉建设取得的显著成就	(178)
第四节 全面从严治党下反腐倡廉建设的路径依赖	(184)
第八章 全面从严治党与制度建设	(193)
第一节 制度建设在全面从严治党中的重要性	(193)
第二节 制度建设在全面从严治党中的新实践	(207)
第三节 制度建设在全面从严治党中的新要求	(216)
第九章 全面从严治党的若干问题	(223)
第一节 全面从严治党与政党现代化转型	(223)
第二节 学党章遵党章的逻辑、问题、原则	(231)
第三节 “三严三实”专题教育的内在逻辑	(238)
第四节 新时期惩治与预防腐败的十大理性思维	(244)
主要参考文献	(251)

第一章 全面从严治党的理论 渊源与历史沿革

作为无产阶级政党，中国共产党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。从理论上讲，如何管党治党，是马克思主义政党始终面临的一项重大课题；从实践上看，党的发展历程从一定意义上来说是不间断从严治党的历程。在新的历史条件下，作为长期执政的党面临着从未遇到过的新的严峻考验，不论从完成新的历史使命，还是经受新的历史考验、巩固执政地位和执政基础，加强党的自身建设显得从来没有过这样迫切和重要。面对新形势新常态新要求，中国共产党提出了“全面从严治党”的历史任务，这是党解决自身问题的治本之策，是加强自身建设的强大思想武器和行动纲领，也是“四位一体”战略布局的重要部分，是实现国家治理现代化的重要保障，其已经并将长期在党内外发生重大而深远的影响。

第一节 马克思列宁对从严治党的思考

马克思、恩格斯在领导无产阶级与资产阶级长期的斗争过程中，着眼于为什么要建立无产阶级政党、怎样建设无产阶级政党这一重大问题，提出了马克思主义建党学说；列宁在总结俄国无产阶级和各国无产阶级建党经验的基础上，坚持和发展了马克思主义建党学说，对执政党的建设进行了分析。两者从理论和实践两个维度比较系统地阐述无产阶级政党的本质，肯定了党的先进性，初步探索了执政党从严治党的思路。

一、先进性是马克思主义政党的根本特征，以“从严”的要求达到党的“先进性”的目的为着眼点，建立无产阶级政党

马克思、恩格斯站在历史发展之巅，揭示社会发展规律，分析资本主义基本矛盾的实质，提出“资产阶级的灭亡和无产阶级的胜利同样是不可避免的”论断，而“为保证社会革命取得胜利和实现革命的最高目标——消灭

阶级，无产阶级这样组织成为政党是必要的。”^① 在资产阶级的斗争过程中，马克思和恩格斯对建设无产阶级政党进行了探索，于 19 世纪 40 年代创立无产阶级政党学说，强调先进性是马克思主义政党的根本特征，并提出了一系列的从严要求，为构建无产阶级政党努力。

马克思、恩格斯认为，无产阶级要实现自身解放，组建自己的政党是必要条件之一。在《共产党宣言》中，马克思、恩格斯论述了共产党的性质和奋斗目标。“在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分；在理论方面，他们胜过其余无产阶级群众的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。”^② 恩格斯在《德国维护帝国宪法的运动》中指出“无论哪个党派也无法对无产阶级的党的任何成员提出丝毫的责难，最坚定的共产主义者也是最勇敢的兵士”^③。并认为，“共产党人为工人阶级的最近目的和利益而斗争，当时他们在当前的运动中同时代表运动的未来。”^④ 他们分析了共产党人同一般民众不同，这些不同点充分体现了共产党人的先进性，共产党是工人阶级的先锋队、共产党员是最勇敢的士兵，那么在思想、组织和作风方面就必须要有严格的要求。主要体现在四个方面：

在思想方面，共产党员必须坚定马克思主义信仰并自觉宣传马克思主义。马克思认为，每一个党员必须自觉信仰并积极主动地宣传马克思主义，其生活方式和活动必须符合共产主义原则，处处为本阶级群众作出表率，这是共产党党员的基本思想认识上的标准。同时，马克思、恩格斯同影响和消解无产阶级阶级意识的小资产阶级意识和空想社会主义学说做理论斗争，为无产阶级政党奠定明确的理论基础。曾参加过会议的同盟成员弗里德里克·列斯纳后来回忆道，“当我越来越认识到魏特林时代的共产主义与《共产主义宣言》的共产主义之间不同，也就越来越清楚地认识到马克思代表着社会主义思想的成熟。”^⑤ 可见，这种思想上的交锋对共产党员坚定理想信念起到了重要作用。

在组织方面，共产党员要自觉接受组织领导，服从组织决议。无产阶级政党的党员必须经常同所在的党组织保持密切联系，心悦诚服地接受组织领导。党员要承认党章，编入支部，定期缴纳党费，无条件地服从组织决议，

① 《马克思恩格斯文集》第 3 卷，人民出版社 2009 年版，第 228 页。

② 《马克思恩格斯文集》第 4 卷，人民出版社 2009 年版，第 324 页。

③ 《马克思恩格斯全集》第 7 卷，人民出版社 1959 年版，第 219 页。

④ 《马克思恩格斯选集》第 1 卷，人民出版社 1972 年版，第 284 页。

⑤ [英] 戴维·麦克莱伦著，王珍译：《马克思传》，中国人民大学出版社 2008 年版，第 163 页。

保守组织秘密；政治实践标准：不参加任何反对共产主义的组织和团体，为实现党的目标而奋斗。对于违反党员标准者，视其情节轻重，及时给予不同程度的惩处。

在作风方面，共产党员要严格遵守党的纪律。无产阶级政党是以实现共产主义为最终目标而组建起来的政治组织，对组织纪律的要求比任何一个其他政党都要高。马克思、恩格斯一再强调：无产阶级政党“必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成”^①。恩格斯曾总结道：“巴黎公社遭到灭亡，就是由于缺乏集中和权威。”^②按照党的纪律规定，党员活动要公开，党代表大会的宣言应该及时向社会发布，党的组织条例和代表大会的决议，每一位党员都必须无条件遵守，党员要同所在组织保持密切联系，坚决服从组织领导，听候组织派遣。同时，他们也提出了预防腐败的早期设想。恩格斯在《法兰西内战》导言中，初步提出了防止党和国家机关工作人员由社会公仆变为社会主人的重要思想和举措：一是把社会上的一切重要职位都交给由普选选出的人担任，同时规定选举者有不法行为可以随时撤换；二是所有公职人员的工资有严格要求，最高不得超过6000法郎。“对所有公务员，不论职位高低，都只付给跟其他工人同样的工资……能可靠地防止人们去追求升官发财了。”^③

马克思、恩格斯阐述了无产阶级政党的本质，论述了党的先进性，明确了党与群众、一般组织的关系，强调了党用先进理论武装的重要性，这为全面从严治党提出了方向性的要求。

二、无产阶级执政党从无到有的现实，从理论到实践上对从严治党进行了不懈的探索

列宁领导俄共（布）执政过程中，面对国内外严峻形势，结合无产阶级执政党从无到有的客观现实，在摸索中高度重视执政党的理论建设，提出了廉政建设、从严惩治腐败分子、克服官僚主义、加强监督等一系列主张。因此，在创建无产阶级政党、指导无产阶级革命的实践中形成了一系列从严治党的思想。

严格入党条件，注重党员质量。在取得无产阶级胜利之前，1903年1月列宁就提出了一个党建原则“宁要好梨一个，不要烂梨一筐”^④，以确保

① 《马克思恩格斯全集》第29卷，人民出版社1972年版，第413页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第399页。

③ 《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1995年版，第12—13页。

④ 《列宁全集》第44卷，人民出版社1990年版，第308页。