



# 西北蓝皮书

BLUE BOOK OF NORTHWEST

## 中国西北发展报告

(2018)

主编/王福生 马廷旭 董积生

执行主编/董积生 侯万锋

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT  
OF NORTHWEST CHINA (2018)



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCE ACADEMIC PRESS (SSAP)

2018  
版





西北蓝皮书

BLUE BOOK OF  
NORTHWEST

# 中国西北发展报告 (2018)

---

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF NORTHWEST  
CHINA (2018)

主 编 / 王福生 马廷旭 董积生  
执行主编 / 董积生 侯万锋



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



## 图书在版编目(CIP)数据

中国西北发展报告. 2018 / 王福生, 马廷旭, 董积生主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 1

(西北蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1902 - 3

I. ①中… II. ①王… ②马… ③董… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 西北地区 - 2018 IV. ①F127.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 297858 号

西北蓝皮书

中国西北发展报告 (2018)

主 编 / 王福生 马廷旭 董积生

执行主编 / 董积生 侯万锋

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 陈 颖 王 煦

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.75 字 数: 362 千字

版 次 / 2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1902 - 3

定 价 / 99.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2012 - 261 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究





权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目



# 《中国西北发展报告（2018）》

## 编辑委员会

主编单位 甘肃省社会科学院

协编单位 陕西省社会科学院  
宁夏社会科学院  
青海省社会科学院  
新疆社会科学院

主 任 王福生

副 主 任 任宗哲 张 廉 陈 玮 高建龙

主 编 王福生 马廷旭 董积生

执行主编 董积生 侯万锋

委 员 （以姓氏笔画为序）

马廷旭 王福生 王建康 木合塔尔·阿不都如苏利  
白宽犁 孙发平 任宗哲 刘芦梅 张 廉 陈 玮  
赵 晓 段庆林 郑彦卿 高建龙 董积生



## 主编简介

**王福生** 甘肃省社会科学院院长、研究员，兼任甘肃省宏观经济研究会名誉副会长、甘肃省哲学学会副会长等。主要研究领域为改革学，经济体制改革。参加主持《甘肃省“十二五”规划前期重大问题研究》，获甘肃省科学技术进步奖二等奖；主编出版了《甘肃文化发展分析与预测》（2015、2016、2017），《甘肃酒泉经济社会发展报告》（2015、2016、2017）、《甘肃住房和城乡建设发展分析与预测》（2015、2016、2017）、《甘肃商贸流通发展报告》（2016、2017）《丝绸之路经济带研究》、《大变化：中国改革的历史思考》等著作；发表《论社会主义核心价值体系与中华优秀传统文化的对接路径》、《推动丝绸之路经济带构建应立足西北地区》等学术文章。

**马廷旭** 回族，甘肃省张家川县人，甘肃省社会科学院党委委员、副院长，研究员，甘肃省“555”创新人才工程第二层次。完成专著多部，发表国家级、省级学术论文50多篇，主持省部级及以上级别科研项目多项，相应科研成果获得省级以上奖励共10多项。其中，主编《二十一世纪西北地区信息产业》，该成果获甘肃省第八届社科优秀成果一等奖；发表论文《企业与竞争情报》，获中国科学技术情报学会1997年年会优秀论文二等奖；发表论文《理论工作者对经济形势、社会形势、民主政治建设的看法》，获甘肃省第11届社科优秀成果一等奖（集体），等等。

**董积生** 甘肃镇原人。1991年6月毕业于兰州大学图书情报系，现任甘肃省社会科学院科研处处长、副研究馆员。公开发表论文15篇，主持完



成甘肃省社科规划项目 2 项，参加完成省级以上科研项目 7 项。获得甘肃省第十四次哲学社会科学优秀成果奖二等奖、首届甘肃省精神文明建设“五个一工程”奖、中国图书馆学会第二届图书馆学情报学学术成果奖论文三等奖以及甘肃省图书馆学会优秀会员等奖项和荣誉称号。



## 摘 要

《中国西北发展报告》（西北蓝皮书）是我国西北地区陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆五省（区）社会科学院联合组织专家学者撰写的中国西北地区改革发展的综合性研究报告，是研究西北地区经济社会发展中共同面临的重大理论和现实问题的重要成果。

《中国西北发展报告（2018）》由甘肃省社会科学院主编，在篇章结构上包括总报告、综合篇、道路联通篇、连片扶贫脱贫篇和专题篇等五个部分，共23个选题。总报告立足国家深入推进“一带一路”建设实践，基于全国经济回稳向好的宏观背景，全面分析了西北五省（区）经济社会发展中的新态势，从促进区域经济协调发展、加快产业转型升级、加速全面创新驱动发展、积极拓展向西开放、加快生态文明建设、推进社会治理现代化等方面提出了促进西北地区经济社会发展的对策建议。综合篇力求准确把握西北地区年度经济、社会、文化、生态等领域面临的新形势、取得的新进展、呈现的新特点、出现的新难题，提出促进西北地区经济发展、社会治理、文化繁荣、生态建设的对策建议。道路联通篇基于“一带一路”倡议赋予古老的丝绸之路全新的时代内涵，研究西北五省（区）内部、五省（区）之间以及西北地区与周边国家和地区之间道路互联互通的相关问题，提出“一带一路”倡议下加强西北地区道路联通建设的思路、重点及举措。连片扶贫脱贫篇以国家14个集中连片特困地区的精准扶贫为重点，研究西北地区特别是六盘山片区的精准扶贫实践，探讨西北地区如何走出一条符合省区特点的脱贫攻坚之路。专题篇以黄河中上游经济带、省（区）内流域（河流）经济发展为重点，分析了西北地区陕西、甘肃、宁夏、青海四省（区）在黄河经济带和新疆塔里木河流域得天独厚的区位优势，提出了推进黄河经





经济带沿线省（区）和内流域（河流）经济发展的方向、重点和路径。

总体上看,《中国西北发展报告(2018)》在选题方面既有承继,沿用了往年的选题,如总报告和综合篇,也有所突破,如道路联通篇、连片扶贫脱贫篇和专题篇。目前《中国西北发展报告》已经形成了稳定、成熟、定型的编撰体例,不仅对于把西北五省(区)社科院的协作共赢推向新高度具有重要的现实意义,而且对于西北五省(区)特别是西北地区实施“一带一路”倡议,促进经济社会发展有一定的借鉴价值。

**关键词:** 中国西北 道路联通 连片扶贫脱贫



# Abstract

*Northwest China Development Report* (Northwestern Blue Book), a comprehensive study on the reform and development of northwestern China written by experts and scholars from Academies of Social Sciences of five provinces of Shaanxi, Gansu, Ningxia, Qinghai and Xinjiang, is an important achievement to study the major theoretical and practical problems in the economic and social development and reform in northwest China.

*Northwest China Development Report* (2018), edited by the Academy of Social Sciences of Gansu Province, consists of 23 topics in five chapters, including the general report, comprehensive articles, road unicom articles, contiguous poverty alleviation articles and thematic papers. Based on the macro-economic background of national economic stabilization and basing itself on the state's in-depth promotion of the practice of building the Belt and Road Initiative, the general report has comprehensively analyzed the new trends in the economic and social development in the five northwestern provinces (regions) from promoting regional economic development to speeding up industrial restructuring and upgrading, speeding up overall innovation-driven development, actively expanding to the west, accelerating the construction of ecological civilization, and promoting the modernization of social governance, and has put forward countermeasures and suggestions on promoting the economic and social development in the northwestern region. Seeking to accurately illustrate the new situation, new progress, new features and emerging new challenges in the annual economic, social, cultural and ecological fields in northwest China, the comprehensive chapter proposes countermeasures to promote economic development, social governance, cultural prosperity, and ecological construction. In the part of road unicom, basing on the brand new era connotation given to the ancient Silk Road by the strategy of "Belt and Road", the writers study the related issues of road





interoperability in and among the five provinces and regions of northwest China, and between the northwest region and neighboring countries and regions, and put forward the ideas, priorities and measures for strengthening the road connectivity in the Northwest under the strategy of “Belt and Road Initiative”. In the part of contiguous poverty alleviation, focusing on precise poverty alleviation in 14 central contiguous areas in China, this paper studies the precise poverty alleviation practices in northwest China, especially in the Liupan Mountain area, and explores how to get out of poverty and find out a road suitable for the provinces. Thematic papers focus on the economic development of the middle and upper reaches of the Yellow River and the watersheds (rivers) in the provinces, analyze the unique geographical advantages of the four provinces (autonomous regions) in Shaanxi Province, Gansu Province, Ningxia Province and Qinghai Province in the northwest China’s Yellow River Economic Belt and the Tarim Basin in Xinjiang, and put forward the direction, key points and paths for promoting the economic development of the provinces (autonomous regions) and the river basins (rivers) along the Yellow River Economic Belt.

Overall, *Northwest China Development Report (2018)* has inherited both the selected topics and the previous topics such as the general report and the comprehensive articles. And some breakthroughs and innovations have also been made such as road unicom chapter, poverty alleviation articles and thematic papers. At present, *China Northwest Development Report (2018)* has formed a stable, mature and stereotyped compilation system, which is of great practical significance not only to push forward the win-win cooperation of the Academy of Social Sciences in the five provinces of the northwestern provinces, but also have some reference value for implementing the “Belt and Road” strategy and promoting economic and social development in the five northwestern provinces (regions), especially in the northwest region.



# 目 录



## I 总报告

<b>B.1</b>	2017 ~ 2018 年度西北地区经济社会发展总报告 .....	罗 哲 / 001
一	2017 年西北地区经济社会发展形势分析 .....	/ 002
二	2017 年西北地区经济社会发展存在的问题 .....	/ 018
三	西北地区发展面临的外部环境 .....	/ 021
四	对 2017 年西北地区经济社会发展的预测 .....	/ 025
五	对策建议 .....	/ 025

## II 综合篇

<b>B.2</b>	西北地区经济发展报告 .....	王晓娟 / 030
<b>B.3</b>	西北地区社会发展报告 .....	杨富强 / 047
<b>B.4</b>	西北地区文化发展报告 .....	鲁忠慧 / 062
<b>B.5</b>	西北地区生态建设报告 .....	陈 玮 毛江晖 / 079





### III 道路联通篇

#### B.6 “一带一路” 倡议下西北地区（含周边地区）

道路联通研究..... 侯万锋 / 093

B.7 陕西道路联通研究..... 刘立云 / 109

B.8 甘肃省道路联通研究..... 马继民 / 126

B.9 宁夏道路联通研究..... 李晓明 / 137

B.10 青海省道路联通研究 ..... 孙发平 杨 军 / 154

B.11 新疆维吾尔自治区道路联通研究

..... 木合塔尔·阿不都如苏利 / 165

### IV 连片扶贫脱贫篇

B.12 六盘山集中连片特困区精准扶贫研究 ..... 王建兵 / 180

B.13 陕西秦巴山区精准扶贫研究 ..... 黄 懿 / 192

B.14 甘肃省精准扶贫问题研究 ..... 王建兵 何 剑 / 207

B.15 宁夏六盘山集中连片特困地区精准扶贫研究 ..... 张耀武 / 222

B.16 青海青南藏区产业扶贫问题研究 ..... 苏海红 杜青华 / 234

B.17 新疆南疆三地州集中连片特困地区精准扶贫研究 ..... 张安虎 / 247

### V 专题篇

B.18 黄河中上游经济带西北段发展研究 ..... 何 苑 / 263

B.19 黄河中上游经济带陕西段发展研究 ..... 冉淑青 / 275



<b>B. 20</b>	黄河中上游经济带甘肃段发展研究 .....	邓生菊 / 289
<b>B. 21</b>	黄河中上游经济带宁夏段发展研究 .....	吴 月 / 307
<b>B. 22</b>	建设黄河中上游经济带青海段相关问题研究 .....	杜青华 魏 珍 / 325
<b>B. 23</b>	新疆塔里木河流域经济发展研究 .....	陈鲲玲 / 337

皮书数据库阅读使用指南



# CONTENTS



## I General Report

<b>B.1</b>	General Report on Economic and Social Development in the Northwest (2017-2018)	Luo Zhe / 001
	1. <i>Analysis of Economic and Social Development in Northwest China in 2017</i>	/ 002
	2. <i>Problems in Economic and Social Development in Northwest China in 2017</i>	/ 018
	3. <i>The External Environment Facing the Development of Northwest China</i>	/ 021
	4. <i>Forecast on Economic and Social Development in Northwest China in 2017</i>	/ 025
	5. <i>Countermeasures and Proposals</i>	/ 025

## II Comprehensive Chapter

<b>B.2</b>	Economic Development Report in the Northwest	Wang Xiaojuan / 030
<b>B.3</b>	Social Development Report of the Northwest Region	Yang Fuqiang / 047
<b>B.4</b>	Report on Cultural Development in Northwest China	Lu Zhonghui / 062
<b>B.5</b>	Report on Ecological Construction in Northwest China	Chen Wei, Mao Jianghui / 079



### III Road Unicom Chapter

- B.6** Study on Road Unicom in the Northwest (including Surrounding Areas) under the Strategy of “Belt and Road Initiative” *Hou Wanfeng* / 093
- B.7** Research on Shaanxi Road Unicom *Liu Liyun* / 109
- B.8** Research on Gansu Road Unicom *Ma Jimin* / 126
- B.9** Research on Qinghai Road Unicom *Li Xiaoming* / 137
- B.10** Research on Ningxia Road Unicom *Sun Faping, Yangjun* / 154
- B.11** Research on Xinjiang Road Unicom *Mubtar · Abdursul* / 165

### IV Contiguous Poverty Alleviation Chapter

- B.12** Research on Targeted Poverty Alleviation in the Central Contiguous Area of Liupanshan Mountain *Wang Jianbing* / 180
- B.13** Research on Precise Poverty Alleviation in Qinba Mountains, of Shaanxi Province *Huang Yi* / 192
- B.14** Research on Gansu Precise Poverty Alleviation *Wang Jianbing, He Jian* / 207
- B.15** Research on Precise Poverty Alleviation in the Contiguous and Impoverished Areas in Liupan Mountain of Ningxia *Zhang Yaowu* / 222
- B.16** Research on Poverty Alleviation in Qingnan Tibetan Area of Qinghai Province *Su Haibong, Du Qinghua* / 234
- B.17** Study on Precise Poverty Alleviation of Concentrated Contiguous Areas in Three Prefectures of Southern Xinjiang *Zhang Anhu* / 247





## V Thematic Papers

- B.18** Research on the Development of Economic Belt in the  
Middle and Upper Reaches of the Yellow River *He Yuan / 263*
- B.19** Study on Shaanxi Section of Economic Belt of the Upper and  
Middle Reaches of the Yellow River *Ran Shuqing / 275*
- B.20** Study on Gansu Section of Economic Belt of the Upper and  
Middle Reaches of the Yellow River *Deng Shengju / 289*
- B.21** Study on the Ningxia Section of Economic Belt in the Middle and  
Upper Reaches of the Yellow River *Wu Yue / 307*
- B.22** Study on Related Issues of Constructing Qinghai Section of  
Economic Belt In the middle and upper reaches of the  
Yellow River *Du Qinghua, Wei Zhen / 325*
- B.23** Study on Economic Development of Tarim River  
Basin in Xinjiang *Che Kunling / 337*