

非洲经济评论

2017

African
Economic
Review

舒运国 张忠祥 刘伟才 主编

上海三联书店

教育部“区域和国别研究（培育）基地”
外交部“中非智库10+10合作伙伴计划”单位
上海师范大学非洲研究中心

非洲经济评论

舒运国 张忠祥 刘伟才 主编

2017
African
Economic
Review



上海三联书店

图书在版编目(CIP)数据

非洲经济评论. 2017/舒运国,张忠祥,刘伟才主编. —上海:
上海三联书店,2018. 1

ISBN 978-7-5426-6157-9

I. ①非… II. ①舒…②张…③刘… III. ①经济发展—研
究—非洲—2017 IV. ①F14

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 302299 号

非洲经济评论(2017)

主 编 / 舒运国 张忠祥 刘伟才

责任编辑 / 殷亚平

装帧设计 / 鲁继德

监 制 / 姚 军

责任校对 / 张大伟

出版发行 / 上海三联书店

(201199)中国上海市都市路 4855 号 2 座 10 楼

邮购电话 / 021-22895557

印 刷 / 上海肖华印务有限公司

版 次 / 2018 年 1 月第 1 版

印 次 / 2018 年 1 月第 1 次印刷

开 本 / 710×1000 1/16

字 数 / 350 千字

印 张 / 16.75

书 号 / ISBN 978-7-5426-6157-9/F·773

定 价 / 58.00 元

敬启读者,如发现本书有印装质量问题,请与印刷厂联系 021-66012351

上海师范大学非洲研究中心简介

上海师范大学非洲研究中心成立于1998年,2011年被教育部评为“区域和国别研究(培育)基地”,2014年成功入选外交部“中非智库10+10合作伙伴计划”。

中心由中国非洲史研究会副会长、中国亚非学会副会长、教育部智力援非专家、国内著名非洲研究专家舒运国教授一手创办。目前,中心专职研究人员5名,特别研究员3名、兼职研究员6名。

中心长期致力于非洲历史、非洲经济及中非关系等研究,先后完成国家社科基金项目、教育部项目、上海哲学社会科学项目、上海市教委项目多项。目前在研国家社科基金重大项目1项(中心名誉主任舒运国教授主持的“多卷本《非洲经济史》”)、国家社科基金重点项目1项(中心主任张忠祥教授主持的“20世纪非洲史学与史学家研究”)。

中心成员出版专著十余部,发表论文百余篇。2012年以来,张忠祥教授、舒运国教授先后出版了《中非合作论坛研究》、《20世纪非洲经济史》、《泛非主义史》三本著作,均在国内具有开创性。中心成员注重发挥自身专业特色,积极为中非合作和地方外事献言献策,完成外交部“中非联合研究交流计划”项目多项,为政府部门提供决策咨询报告多篇。中心为了发挥非洲经济研究的特色,自2012年起编辑出版《非洲经济评论》,自2014年起编辑出版《非洲经济发展报告》,两本书已成为国内非洲经济研究的重要阵地。

在当前中非各级各类交流蓬勃发展的大背景下,顺应当前教育和学术研究国际化的趋势,针对非洲研究注重实地调查的特点,中心注重国际交流,每年召开国际学术研讨会,邀请国外学者来中心交流、讲学。中心研究人员均多次赴非考察,中心多名研究生也在国家留学基金、教育部和外交部等多种中非交流计划的资助下赴非访问和学习。

目前,中心已与博茨瓦纳大学、内罗毕大学、赞比亚大学、津巴布韦大学以及南非、尼日利亚、肯尼亚、津巴布韦的多所大学和研究机构建立学术和人员交往,并与英、法、美等国家的非洲研究学者保持密切联系,努力走在国际学术科研的前沿,为中非关系的长期稳定发展献计献策。

前言

《非洲经济评论》于2012年正式创立,每年出版1本,本书是第六本。

本书共设三个栏目:“南部非洲工业化及中国与南部非洲产能合作”、非洲经济史研究和研究生论坛。

“南部非洲工业化及中国与南部非洲产能合作”国际学术研讨会由外交部“中非联合研究交流计划”资助,来自国内外非洲研究学界的学者和涉非工作者参加了此次会议,并贡献了发言或论文。《“一带一路”建设下的中非产能合作:成效、问题与前景》对中非产能合作的成效、问题与前景进行了分析,提出了“中国不宜大规模地急速推进产能合作,而应有序渐进”的建议。《中非粮食安全合作:战略对接与路径选择》对中非粮食安全问题进行了研究,提出了“中国应把保障非洲国家的粮食安全作为中非农业合作的重点”的观点。《中国浙江省与非洲国家产能合作的理论基础、演进方式与提升路径》详尽地分析了中国浙江与非洲国家产能合作的多个方面,特别是有针对性地提出了短、中、长期产能合作提升路径。《马达加斯加的纺织服装加工业》对马达加斯加的棉花种植和棉加工业进行了介绍,就马达加斯加发展本土棉加工业和中国参与的问题进行了分析。《中非农业合作的实践与思考:来自莫桑比克的经历与经验》来自一位在中国莫桑比克农业技术示范中心从事实践工作的农业专家,他从自己的亲身经历出发进行思考,对中非农业合作提出了颇具意义的见解和建议。《寻求经济多元化和创造就业机会:博茨瓦纳的经验》和《政治经济学视角下南部非洲工业化的能力挑战和政策回应》的作者分别来自博茨瓦纳和津巴布韦,他们对这两个南部非洲重要国家的工业化进行了分析和反思。《中国企业对东非共同体投资的现状及其作用》来自在中国学习的非洲留学生,他可以说为我们思考中非产能合作问题提供了一种较为独特的切入口:以在中国的非洲人的视角看中非合作。

“非洲经济史研究”栏目有三篇文章。首先是《非洲经济史研究的复兴》，这是一篇概述介绍性的文章，对于了解和认识国际非洲经济史研究前沿有一定指导意义。另两篇文章来自津巴布韦大学的学者。《大萧条和第二次世界大战对非洲经济的影响》分析了20世纪上半叶两大事件对非洲的影响，明确了非洲经济易受外部世界影响这一基本特征及其表现，并分析了相应的原因。《白人移民经济、国际小麦市场与南罗得西亚白人移民的小麦生产：1928—1965年》是一篇较为深入的国别个案研究的文章，在资料数据上也有一定的创新，体现了当前国际非洲经济史研究的一种路径。《姆维尼时期坦桑尼亚经济结构调整研究》的作者来自华东师范大学，这里是坦桑尼亚研究的一个重要阵地，这篇论文也不出意外地为我们贡献了较为细节化的内容。

“研究生论坛”的两篇文章来自上海师范大学非洲研究中心的两名已获得硕士学位的学生，一篇对当前引发世界关注的气候变化问题进行了研究，一篇对当前中国对非关系中非常重要的援助问题进行了研究，而两篇文章都选定了特别的案例国：南非和安哥拉。尽管这两篇文章还有较多不成熟的地方，但仍希望它们能起到抛砖引玉的作用。

值得一提的是，本书的论文大都为国别或个案研究，这表明我们的非洲研究正在进一步细化、深化，这是一个可喜的趋势。

“南部非洲工业化及中国与南部非洲 产能合作”国际研讨会论文选编

“一带一路”建设下的中非产能合作：成效、问题与前景

.....许 蔓 姚桂梅/3

中非粮食安全合作：战略对接与路径选择.....安春英/14

中国浙江省与非洲国家产能合作的理论基础、演进方式与提升路径

.....黄玉沛/29

马达加斯加的纺织服装加工业.....张振克 蒋生楠/44

中非农业合作的实践与思考：来自莫桑比克的经历与经验.....田泽勤/55

寻求经济多元化和创造就业机会：博茨瓦纳的经验

.....多萝西·姆巴班加 著 王若琳 译/71

政治经济学视角下南部非洲工业化的能力挑战和政策回应

.....姆内茨·马达库法姆巴 著 孙灿 译/79

中国企业对东非共同体投资的现状及其作用

.....卡斯/87

非洲经济史研究

非洲经济史研究的复兴

-----加雷斯·奥斯丁 史蒂芬·布罗德贝里 著 邢缘缘 译/103	
大萧条和第二次世界大战对非洲经济的影响	
-----乌舍韦杜·库法库里纳尼 马克·尼扬多罗 著 张会杰 译/116	
白人移民经济、国际小麦市场与南罗得西亚白人移民的小麦生产：	
1928—1965 年-----维斯利·姆瓦特瓦拉 著 邢缘缘 译/130	
姆维尼时期坦桑尼亚经济结构调整研究-----卢平平/157	

研究生论坛

南非对气候变化的关切和中南合作-----胡皎玮/179	
中国对非援助与“安哥拉模式”初探-----刘大卫/221	
Contents -----/253	

“南部非洲工业化及中国与南部非洲
产能合作”国际研讨会论文选编

“一带一路”建设下的中非产能合作：成效、问题与前景

许 蔓 姚桂梅

摘要：非洲是中国“一带一路”建设不可或缺的重要组成部分。中非合作论坛框架下，中非合作机制、举措与成效在某些方面成为带路建设的领先者。以设施联通和园区建设为主要内容的中非产能合作正在某些东南部非洲国家先行先试，重点推进，业已取得良好的阶段性成果。同时也面临着来自中非双方政治、经济、社会、文化等诸多层面的困难与挑战。展望未来，“一带一路”国际高峰论坛全面接纳非洲，给中非合作赋予了新的内涵和机遇，但挑战依然严峻。尤其是非洲经济呈现“多速增长”的新常态下，非洲“碎片化”的市场特征警示中国不宜大规模地急速推进产能合作，有序渐进方为上策。

关键词：一带一路 中国 非洲 产能合作 设施联通 园区建设

作者简介：许蔓，深圳大学副教授，中国海外利益研究院执行院长；姚桂梅，中国社科院西亚非洲研究所南非研究中心主任/研究员，创新工程《中国与非洲产能合作重点国别研究》项目首席研究员

2017年5月14—15日，“一带一路”国际高峰论坛在北京隆重举行，不仅来自非洲大陆的肯尼亚总统肯雅塔和埃塞俄比亚总理海尔马里亚姆出席，而且习近平主席在开幕式的主旨发言中指出，“一带一路”建设根植于丝绸之路的历史土壤，重点面向亚欧非大陆，同时向所有朋友开放。习主席的讲话不仅消除了许多非洲国家搭不上“一带一路”建设快车的担心，而且为密切中非贸易联系、设施联通、产业合作指明了方向。未来，中非命运共同体将在共荣共生中发展壮大。

一、非洲：“一带一路”西向推进的重要组成部分

2013年9月,中国国家主席习近平首次提出“一带一路”合作倡议,目的就是建立一个开放型的国际区域合作的平台。它是一个由多条路、多条带形成的经济网络。其一是通过建设“丝绸之路经济带”,沟通中国与欧洲国家特别是与制造业大国——德国的联系;其二是通过建设“21世纪海上丝绸之路”,密切中国与东南亚、西亚和非洲国家的合作。峰会前,虽然非洲大陆只有埃及一国被明确列入带路沿线国家名单,但在中非合作论坛引领下,中国与非洲国家在政策沟通、设施联通、资金融通、贸易畅通、人心相通五个层面的合作成果丰硕。如果从合作的广度和深度上论及中国的影响力,那么许多非洲国家远超一些榜上有名的带路沿线国家。换言之,中非合作机制与举措在某些方面是领先带路建设的。

从政策沟通和战略对接来看,中国政府历来重视非洲方面的战略指向和政策诉求,并在此基础上结合中国发展的优势,为中非长远合作开篇谋局。2000年成立的中非合作论坛,成为引领中非合作的高效机制。针对非盟2001年提出的自主发展与国际协调并重的《非洲发展新伙伴计划》、2007年的《非洲加速工业发展行动计划》、2013年的《非洲基础设施发展规划》以及2013年的《非洲2063愿景》,中国政府出台与非洲发展诉求相辅相成的政策及配套方案。例如,2014年5月,李克强总理访问非洲4国,提出中非合作的“461”框架:4个原则(平等、务实、真诚、守信),6大工程(产业、金融、减贫、绿色环保、人文交流、和平与安全),1个平台(中非合作论坛),首次为中非合作布局。2015年1月,中国政府与非洲联盟签署推动“三网一化”建设的备忘录,这是一项跨越48年,覆盖非洲全境的高铁、高速公路、航空和工业化基础设施,不仅有力推动非洲基础设施的互联互通和工业化,而且将带动中国的装备走进非洲。尤为重要的是,2015年12月,习近平主席出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会,公布《约翰内斯堡行动计划》,提出2016—2018年中非合作的“五大支柱”(政治上平等互信、经济上合作共赢、文明上交流互鉴、安全上守望相助、国际事务中团结协作),“十大合作计划”(工业化、农业现代化、基础设施、金融服务、绿色发展、投资贸易便利化、减贫、公共卫生、人文交流、和平安全),并为此配套600亿美元资金,深度打造中非命运共同体。

在中非合作论坛引领下,中非经贸合作成效显著。2014年中非贸易规模达到2218.8亿美元,2015年和2016年在全球经济不景气和贸易萎缩背景下,中非贸易虽然连续两年下滑,但中国无论是进口还是出口方面都一直保持着非洲第一大贸易伙伴的地位,而且工程设备和机电产品出口占据半壁江山。在基础设施建设方面,中国企业已经成为非洲基础设施建设的主力军,中非基建合作逐步从双边向区域、从单纯承包向建营一体化迈进。截至2014年底,中国在非洲累计工程承包合同额4667亿美元。2015年中国在非洲新签合同额762亿美元,完成营业额548亿美元,聘用当地员工约40万人。^①在对非投资方面,以产能合作为核心的对非投资规模不断扩大。截至2015年底,中国对非直接投资存量347亿美元,有近3000家中资企业主要投资在非洲的矿业、建筑业、制造业、金融业、科学研究和技术服务业等领域,而且随着时间的推移,中国企业将更多投向制造业、金融业和零售等消费为导向的服务业,对非投资行业分布将更加多元与平衡。值得指出的是,中国的投资仍相对集中在赞比亚、尼日利亚、南非、埃塞俄比亚、坦桑尼亚、加纳、肯尼亚、安哥拉、乌干达、埃及等国。尽管近年来南非经济表现不佳,但中资企业与南非投资合作热情不减。2016年3月,中国出口南非的全球功率最大的窄轨内燃机车下线,在南非设立的电力机车组工厂产品也陆续交付使用;6月,由浙江民营企业万德邦集团组建的安兰医疗出资2.6亿兰特,并购两家南非知名医疗器械企业特迈克公司和爱立特公司;8月,北汽集团南非公司在东开普省伊丽莎白港的库哈工业园正式开工,设计年产10万辆整车,总投资8亿美元,既是中国在非洲最大的汽车组装机项目,也是南非近40年来最大绿地投资项目,被南非总统誉为“南非的底特律”。可见,南非仍是中国对非经贸最重要的国家之一。

二、中非产能合作在先行先试中推进

毋庸置疑,经贸合作是“一带一路”建设的重要内容之一,而基础设施联通和国际产能合作又是经贸合作的两个重要引擎。国际产能合作主要是围绕生产能力新建、转移和提升的国际合作,以企业为主体、市场为导向,以制造业及相关基

^① 《中国已与30多国签署“一带一路”合作协议》,中国新闻网,2016年6月2日。

基础设施、能源资源开发为主要领域,以直接投资、工程承包、装备贸易和技术合作为主要形式。为此,中非产能合作的实施也正围绕着基础设施与园区建设推进。

虽然,“一带一路”国际高峰论坛已经正式将全非洲通盘纳入“一带一路”建设,但事实上,由于非洲国家众多,国家间经济发展水平相差悬殊,中国有关部门正在有针对性地试点推进以互通互联和工业化建设为核心的中非产能合作。例如,选择政局稳定、经济增速和一体化进程较快、对华长期友好的东非地区为中非产能合作的优先“试水区”;优选南非这个非洲大陆经济强国为重点实施国家,选定古代郑和下西洋到过的肯尼亚、坦桑尼亚,以及非洲第二人口大国埃塞俄比亚,还有中部非洲的刚果(布)为中非产能合作的先行先试国家。截至2017年6月,中国已经与埃及、阿尔及利亚、苏丹、埃塞俄比亚、肯尼亚、坦桑尼亚、南非、莫桑比克、刚果(布)、尼日利亚、加纳11国签署了产能合作框架协议,中国公司在这些国家都有代表性项目发力对接,有的项目已经取得阶段性成果。

(一) 设施联通:中国标准和发展理念开始浸润非洲

受益于人口红利和区位优势,埃塞俄比亚成为中非产能合作的先行先试的示范国家。在那里,中国公司修筑了埃塞第一条环城高速公路,东非第一条现代化轻轨、非洲第一条中国II级电气化标准铁路(亚吉铁路),援建的非盟大厦成为亚的斯亚贝巴最显眼的城市建筑。尤其是亚吉铁路的通车是一个具有里程碑意义的事件,它不仅为埃塞这个内陆国打通吉布提这个出海通道,而且也带动了中土集团的技术、资金,乃至标准、规范和发展理念进入埃塞、深入非洲。^①更为重要的是,作为亚吉铁路的主要承建商之一,中国铁建旗下的中土集团还利用修建电气化铁路之机进行海外战略转型,多方位地参与埃塞的投资和建设。中土集团不仅获得亚吉铁路六年运营权,而且成功竞标铁路沿线4个工业园的建设。目前,阿瓦萨工业园已经竣工并开始运营,孔博查工业园、阿达玛工业园、德雷达瓦工业园正在建设中。未来,随着亚吉铁路的正式投入运营,中土公司还将介入沿线高速公路建设、房地产开发,与埃塞政府合力打造铁路沿线经济带,助力埃塞实现“非洲制造业中心”的目标。

肯尼亚是东非地区综合实力最强的国家,同时也是地区海陆空交通运输枢纽,近些年该国采取了诸多吸引外资的措施,电力接入的提高和信贷准入的便利

^① 中国驻埃塞俄比亚大使腊湖凡:《“非洲屋脊”上的丝路情缘》,网易新闻2017年5月7日。

使其成为中非产能合作的最佳落脚地。2012年7月,中国交运集团辖下的中国路桥为肯尼亚设计、建设了一条全长480公里连接首都内罗毕至东非第一大港蒙巴萨的现代化标轨铁路(中国I级,内燃机驱动)。该铁路自2014年10月开始动工,2017年6月1日投入运营,在历时2年半的时间里,中国建设者利用中国标准、中国资金、中国技术、中国管理、中国装备、中国理念克服了资金、技术、人才、环境等方面的诸多障碍,高效环保地建成了东非第一条高标准现代化交通设施。蒙内铁路是中国铁路产业链、中国铁路技术标准全方位走向国门,成功服务于肯尼亚交通基础设施建设的典范。蒙内铁路的开通,终结了东非地区40年没有新增一条铁路的尴尬历史,将为沿线地区进一步发展经济、削减贫苦、解决就业、降低物流成本注入强劲动力。肯尼亚铁路局局长阿斯塔纳·麦依纳预计蒙内铁路施工阶段将至少推动肯尼亚国民生产总值额外增长1.5个百分点。^①

此外,在坦桑尼亚有巴加莫约港口项目,莫桑比克有马普托跨海大桥项目,安哥拉有本格拉铁路项目,津巴布韦有旺吉电站扩机项目,赞比亚有首条收费公路项目,刚果(布)有黑角新港项目,尼日利亚有沿海铁路项目。此外,加纳、多哥等国也有重要的基建项目,它们或是“一带一路”建设的重要落脚点,或是“三网一化”的重点国家。

(二) 产能合作：园区搭建互利共赢新桥梁

为回应非洲国家学习中国经济特区发展经验的诉求,中非合作论坛北京峰会上,时任国家主席胡锦涛宣布,将在非洲国家建立3—5个经贸合作区等八项重要举措,以中非工业合作来带动非洲制造业的发展,使其有更多的出口产品。为积极响应国家政策号召,一些中国企业大胆实践,中非经贸区(或工业园)应运而生。据不完全统计,截至2015年底,中国在非洲建设的园区超过20个,投资额超过305亿元人民币,累计纳税超过36亿元人民币,解决当地2.6万人就业,^②对促进非洲国家产业升级和中非双边经贸关系发展发挥了积极作用。

根据建设资金来源,中国在非洲建设的园区可分为国家级、省市级和企业自建等3个类别。目前,在中非合作论坛框架下,中国政府在非洲5国建立了6个经贸合作区,但只有埃及泰达苏伊士经贸区、尼日利亚莱基自贸区、赞比亚—中

① CCTV 法语国际频道,《繁荣之路——纪实蒙内铁路》,2017年5月25日。

② 施劲华:《“一带一路”海外园区建设的非洲实践研究》,《中国经济时报》2016年6月21日。

国经贸区、埃塞俄比亚东方工业园达到商务部的考核指标,成为名副其实的国家级园区;而毛里求斯晋非经贸区、尼日利亚奥贡经贸区也在加紧建设和招商,力争早日达标。与此同时,中国地方政府也积极支持本省企业跻身于中非产能合作大潮,比如乌干达的辽沈工业园、埃塞的湖南阿达玛工业园、埃塞的德雷达瓦工业园中的昆山产业园,正在加紧园区建设。此外,一些中资企业利用在非经营的各种资源优势,投入园区建设大潮。例如,中国交建在埃塞的建材家居工业园、华坚集团在埃塞的国际轻工业园、安徽外经在莫桑比克的贝拉经贸区、北汽集团在南非的库哈工业园,河南国基在塞拉利昂建设的国基工贸园区,都已取得初步成效。限于篇幅,本文主要简要介绍4个国家级园区的发展业绩。

埃及泰达苏伊士经贸区:创建于2008年7月,位于“一带一路”建设连接亚非大陆的重要交汇点上。经过9年多建设与运营,泰达苏伊士经贸区已经成为“一带一路”非洲园区建设的领航者。截至2016年底,1.34平方公里的起步区累计投资1.05亿美元,资产价值1.53亿美元,共吸引68家企业入园,包括巨石集团、牧羊集团、西电集团等大型企业,形成了以石油装备、高低压电器、纺织服装、新型建材和机械制造在内的五大产业园区,涵盖加工制造、物流、保税、技术开发、商贸和现代服务业等主要产业,融各功能区为一体的国际化产业基地和现代化新城。不仅填补了埃及国内市场的不足,更能借助埃及辐射欧洲、非洲、中东市场的优势,进入更广大的国际市场。起步区共引进协议投资额近10亿美元,实现年销售额1.8亿美元,进出口2.4亿美元,为当地创造2199个就业岗位。2016年初,6平方公里的扩展区建设全面启动,2016年底,扩展区一期市政基础设施全部完成,累计投资4400万美元,招商工作进展顺利。预计二期扩展区建成后将吸引企业150家,吸引投资30亿美元,实现年收入150亿美元,提供就业机会约4万个。^①

尼日利亚莱基自贸区:位于尼日利亚拉各斯莱基半岛上的莱基自由贸易区规划面积30平方公里,是中国在非洲最大的经贸合作区。经过中非莱基投资股份有限公司多年打造,吸引了像玉龙钢管、亚非国际(重卡)、华创钢结构、华鼎电源等一批规模企业入园投资建厂,并带动了上下游企业的入园。截至2016年12月底,已有114家中外企业入园并办理了营业执照,协议投资额约11亿美

① 《泰达海外模式助推国际产能合作》,载于《一带一路国际产能合作园区联盟》特刊,2017年4月创刊号,第20—21页。

元,经营范围涉及生产制造、商贸物流、石油天然气仓储、工程承包、金融、房地产、酒店、设计咨询、清关服务等各个领域;其中的 50 家企业(中资 26 家)已投产经营或兴建,协议投资额为 5.91 亿美元;入园企业累计完成实际投资超过 1.54 亿美元,实现总产值超过 1 亿美元。莱基自贸区作为中尼经贸的合作平台初具规模。

埃塞东方工业园:由江苏省永元投资股份有限公司(民营性质)中标承建。经过多年打拼,吸引了包括华坚鞋业、力帆汽车、东方印染、地缘陶瓷等 65 家企业入园投资设厂。入园企业不仅带动了中国产品的出口、对富余产能进行了转移,而且积极为埃塞政府缴纳税费,创造了大量的就业岗位。截至 2016 年底,入园企业共创造总产值 6.3 亿美元,上缴东道国税费总额 5159.33 万美元。园区从业人员超过 10000 人,其中为东道国解决就业 8000 多人。入园企业华坚鞋业成为中埃劳动密集型制造业合作的典范。

中国—赞比亚经贸区:是中国政府在非洲设立的第一家经贸区。该区由中国在赞比亚最大的中资企业——中色集团开发运营。分为两个园区:谦比希园区主要是围绕铜矿石这个有色金属资源开展开采、加工、仓储、物流等业务,而卢萨卡园区主要是围绕商贸服务、现代物流、加工制造、房地产开发等进行配套服务。截至 2015 年底,园区累计投入基础设施建设 1.87 亿美元,已有 55 家企业和租户入驻,实际完成投资 15.7 亿美元,区内企业累计实现销售收入 110.45 亿美元,为当地创造 8500 个就业岗位。^①

三、中非产能合作中的问题与挑战

尽管中非产能合作已经取得了良好的阶段性成果,但是从总体上看,中非经贸合作区的建设仍处于从初创向经营阶段过渡,面临着不少的困难和挑战。

首先,某些非洲国家政局稳定性、政策连续性欠佳。国际合作经验表明,一个国家吸引外资的多少与该国投资环境和投资政策密切相关。而非洲大陆上的有些国家恰恰在政局稳定、政策连续性方面有不好的记录。例如,2011 年埃及爆发 1·25 革命,推翻了穆巴拉克 30 年的政权,埃及政局陷入动荡,中埃·泰达

① 《中国驻赞比亚使馆经商处:张德江委员长视察赞比亚中国经济贸易合作区卢萨卡园区》,商务部网站(<http://zm.mofcom.gov.cn/article/e/201603/20160301286803.shtml>),2016 年 3 月 30 日。