

2013年度

中国福利彩票公益金 使用情况报告



| 扶老 | 助残 | 救孤 | 济困 |

◎ 主编 彭建梅 刘佑平

2013 年度中国福利彩票公益金 使用情况报告

彭建梅 刘佑平 主编

 中国 社会 出版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

2013 年度中国福利彩票公益金使用情况报告 / 彭建梅, 刘佑平主编. —北京: 中国社会出版社, 2015. 6
ISBN 978 - 7 - 5087 - 5077 - 4

I. ①2… II. ①彭…②刘… III. ①社会福利—彩票—公益金—基金管理—中国—2013 IV. ①F832. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 120030 号

书 名: 2013 年度中国福利彩票公益金使用情况报告
主 编: 彭建梅 刘佑平

出 版 人: 浦善新
终 审 人: 李 浩
责任编辑: 杨建萍

责任校对: 王 璐

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号
电 话: 编辑室: (010) 58124839
销售部: (010) 58124841
(010) 58124842

网 址: www.shcbs.com.cn
经 销: 各地新华书店



中国社会出版社天猫旗舰店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂
开 本: 170mm × 240mm 1/16
印 张: 19
字 数: 250 千字
版 次: 2015 年 6 月第 1 版
印 次: 2015 年 6 月第 1 次印刷
定 价: 48.00 元



中国社会出版社微信公众号

前 言

2013 年是全面落实《中国福利彩票“十二五”发展规划纲要》的关键一年,也是我国福利彩票事业平稳发展、再创新高的成绩之年。各级民政部门、财政部门 and 福彩销售机构在《彩票管理条例》和《彩票管理条例实施细则》等政策的保障下,在各地彩民的大力支持下,坚持“安全运行,健康发展”的方针,2013 年全年福利彩票发行销售 1765.28 亿元,年销量首次突破 1700 亿元大关,筹集福利彩票公益金 510.67 亿元,为中国社会福利和公益慈善事业发展提供了有力的支持。

2013 年,我国各级民政部门实际分配和使用福彩公益金 227.93 亿元。这些资金与各级政府配套财政资金和部分社会资金共同资助了“农村五保供养服务设施建设霞光计划”、“孤残儿童手术康复明天计划”、“精神病人福利机构建设”、“殡葬基础设施设备建设更新改造”等社会福利和公益项目 30971 个,新建、改建、扩建各类社会福利设施建筑面积 4292.07 万平方米,补贴各类福利机构床位数 154.42 万张,添置设备 23.78 万台,直接受益人数达 2284.46 万人(次),间接受益人数达 9057.86 万人(次),有效满足了困难群体对社会福利的需求,在推动我国福利事业发展的同时,有效地促进了社会和谐。

2013 年,各级民政部门在福彩公益金的使用上继续秉承“扶老、助残、救孤、济困”的宗旨,在关爱困难群体的同时,加大了对项目绩效的评估力度,不断探索项目管理的新方式,加大对人才培养的支持,同时进一步完善管理机制,加强监督检查,取得了良好的社会效果,使上亿名福利对象获益,带动 234 亿元相关资金投入,不仅促进了行业发展,同时提高了国家税收,充分发挥了福彩公益金社区的“融合剂”和社会的“稳定器”的社会功能。我们衷心希望各级民政部门能够再接再厉,继续完善各级福彩公益金管理制度,强化福彩公益金使用信息公开,推动成立第三方机构,加强行业基础研究,开展国际交流,从而在制度上、在理念上、在

学术上促进行业的规范、持续、健康发展。

福利彩票公益金是取之于民、用之于民的社会事业。由第三方编制和发布“年度福利彩票公益金使用情况报告”是遵守《彩票管理条例》、《彩票管理条例实施细则》对公益金使用信息公开的具体要求，是保障社会公众的知情权的实际需要，是加强资金的社会监督必要手段。民政部已经确立了发布“年度福利彩票公益金使用情况报告”的长效机制，《2013 年度中国福利彩票公益金使用情况报告》是中民慈善捐助信息中心在民政部支持下编撰的第五份年度报告，旨在通过全面介绍 2013 年度福彩公益金的筹集、分配与投入使用情况，总结资金优秀管理、使用和项目运作经验，评估资金使用社会效果，回应各界的热切关注，以进一步保证福彩公益金使用的合法、公平和高效，从而推动中国福利彩票事业的健康发展。

目 录

上编 2013 年度中国福利彩票公益金使用情况报告

第一章 福利彩票公益金使用管理年度综述	(3)
一、福利彩票发行稳定增长	(3)
二、福利彩票公益金筹集再创新高	(3)
三、福利彩票公益金分配更加规范	(4)
四、福利彩票公益金投入结构合理	(5)
五、福利彩票公益金使用绩效突出	(5)
六、福利彩票公益金使用管理制度日趋完善	(7)
七、公益金使用信息公开有待完善	(8)
第二章 福利彩票公益金筹集情况	(9)
一、福利彩票发行量取得突破,发行结构日趋合理	(9)
(一) 全国销量突破 1765 亿元	(9)
(二) 各地销量:粤鲁苏列三甲	(12)
(三) 电脑票销量最多,快开游戏成新增长点	(14)
二、公益金稳步增长,成为社会福利和慈善事业的重要资源	(15)
(一) 筹集福利彩票公益金 510.67 亿元	(15)
(二) 公益金筹集额度:粤鲁苏列三甲	(20)
第三章 福利彩票公益金分配情况	(21)
一、全国公益金分配:中央与地方 50:50	(21)
二、民政部本级彩票公益金:超 9 成补助地方	(21)
三、地方福利彩票公益金的分配:各省区域内分配比例不一	(22)

第四章 民政部门福利彩票公益金投入情况	(25)
一、公益金实际投入快速稳定增长	(25)
二、东部地区公益金投入增速放缓	(26)
三、投入基础与非基础项目的比例约为 7 : 3	(27)
四、公益金投入呈现以老年人福利项目为主的多元化格局	(28)
(一) 老年人福利类项目投入近 130 亿元	(30)
(二) 残障人福利类项目投入 15.74 亿元	(33)
(三) 儿童福利类项目投入 16.65 亿元	(34)
(四) 社会公益类项目投入 65.87 亿元	(35)
第五章 福利彩票公益金使用绩效评估情况	(38)
一、资助 3 万多个项目, 社会福利成果丰富	(38)
(一) 东中西部地区项目成果均有较多增长	(38)
(二) 非基础项目的直接受益人数大幅高于基础设施项目	(42)
(三) 老年人福利与社会公益类项目成果显著	(42)
二、撬动社会各界投入, 社会综合效益明显	(50)
(一) 发挥种子基金作用, 带动 234 亿元资金投入	(50)
(二) 增加社会就业, 推动行业发展	(53)
(三) 增加了国家和地方税收	(54)
三、参与社区建设, 有效提升了社会影响力	(54)
第六章 福利彩票公益金使用趋势	(58)
一、绩效评价将继续成为项目评估的导向	(58)
二、资金使用和项目管理方式将更加多元化	(60)
三、重视行业人才培养项目的投入	(61)
四、福利机构内部治理将进一步规范化	(62)
五、公益金使用的监督检查将更为严格	(63)
第七章 福利彩票公益金管理使用政策建议	(64)
一、改善资金构成格局, 进一步完善管理制度	(64)
二、以受益人中心, 提高公益金的使用效率	(65)

三、完善公开规则，加强信息透明	(66)
四、推进行业研究、第三方机构建设与国际交流	(67)

中编 2013 年度各省份福利彩票公益金使用情况报告汇编

北京市 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(71)
天津市 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(75)
河北省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(80)
山西省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(84)
内蒙古自治区 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(87)
辽宁省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(91)
吉林省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(98)
黑龙江省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(102)
上海市 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(104)
江苏省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(115)
浙江省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(118)
安徽省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(122)
福建省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(126)
江西省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(128)
山东省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(133)
河南省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(135)
湖北省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(140)
湖南省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(145)
广东省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(149)
广西壮族自治区 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(153)
海南省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(159)
重庆市 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(163)
四川省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(167)
贵州省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告	(174)

云南省 2013 年福利彩票公益金使用情况报告 (176)

陕西省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告 (182)

甘肃省 2013 年度福利彩票公益金使用情况公告 (185)

青海省 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告 (207)

宁夏回族自治区 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告 (209)

新疆维吾尔自治区 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告 (212)

新疆生产建设兵团 2013 年度福利彩票公益金使用情况报告 (214)

下编 2013 年度中国福利彩票公益金项目优秀案例精选

一、老年人福利类 (219)

 (一) 海南省托老院 (219)

 (二) 宁夏回族自治区石嘴山市社会福利院 (221)

 (三) 湖北省宜昌市秭归县归州镇农村福利院 (221)

 (四) 吉林省养老示范中心项目 (224)

 (五) 江西瑞金市沙洲洁源敬老院建设项目 (225)

 (六) 江西省九江市德安县社会福利中心 (226)

 (七) 湖北省荆州市洪湖市社会福利院项目 (227)

 (八) 吉林省通化市东昌区社会福利服务中心 (228)

 (九) 江西省南昌市青山湖区社会福利中心暨星级老年公寓项目 (229)

 (十) 安徽省宿州市社会福利中心 (230)

 (十一) 浙江省社区居家养老服务照料中心 (230)

 (十二) 重庆市乡镇敬老院建设 (233)

 (十三) 江西省萍乡市广寒寨乡敬老院 (233)

 (十四) 江苏福利彩票“进社区爱心敬老”活动 (234)

 (十五) 安徽省宣城市社会福利中心 (235)

 (十六) 浙江省绍兴市陶堰镇张家岙村居家养老服务照料中心 (237)

(十七) 江西省新余市银河园老年服务中心	(238)
(十八) 江西省景德镇市瑶里镇敬老院	(239)
(十九) 浙江省杭州市上城区清河坊社区养老服务 照料中心	(240)
(二十) 重庆市城市社区养老服务设施建设	(240)
(二十一) 江西省景德镇市洪源镇敬老院	(241)
(二十二) 江苏省南通市社会福利中心	(241)
(二十三) 广西壮族自治区河池市都安县中心敬老院	(243)
(二十四) 江苏省南京市祖堂山社会福利院公寓	(243)
二、残障人福利类	(244)
(一) 江苏省福利彩票助残“福康行”活动	(244)
(二) 青海省“福利彩票助残、助老健康行”项目	(246)
三、儿童福利类	(247)
(一) 甘肃省武威市儿童福利院改扩建项目	(247)
(二) 湖北省襄阳市儿童福利院项目	(248)
(三) 江西省新余市分宜县社会福利院	(250)
(四) 甘肃省庆阳市社会福利院(儿童福利院)	(251)
(五) 江苏省徐州市新建儿童福利院(儿童乐园)项目	(252)
四、社会公益类	(255)
(一) 宁夏回族自治区银川市回民公墓墓区改造项目	(255)
(二) 青海省贫困学生助学慈善基金会资助贫困大学生	(256)
(三) 河北福利彩票, 情暖三万寒门学子	(257)
(四) 宁夏回族自治区石嘴山市救助管理站	(260)
(五) 浙江省社区服务中心	(263)
(六) 河北省石家庄市“福利彩票助困过好年”活动	(266)
(七) 浙江省建德市新安江街道明珠社区服务中心	(267)
(八) 宁夏回族自治区银川市骨灰黄河葬项目	(268)
(九) 江苏省常州市德安医院整体迁建项目	(268)

(十) 江苏省扬州市革命烈士陵园 (271)

(十一) 广西壮族自治区河池市东兰县壮乡英雄文化园 (273)

(十二) 广西壮族自治区北海市推动绿色殡葬改革 (274)

(十三) 广西壮族自治区柳州市柳北区胜利街道宏力社区
服务中心 (275)

附录 民政部 2013 年度本级福利彩票公益金使用
情况公告 (278)

后 记 (286)

上 编

2013 年度中国福利彩票公益金 使用情况报告

第一章 福利彩票公益金使用管理年度综述

一、福利彩票发行稳定增长

2013 年福利彩票发行总量继续保持稳定增长。福利彩票系统坚持“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨，发行总量再创新高。截至 2013 年 12 月 31 日，福利彩票共发行销售 1765.28 亿元，比去年增加 255 亿元，同比增长 16.9%。

各地积极创新发行方式，青海推出福利彩票快 3 新游戏、江苏开通农业银行终端投注彩票等，推动福利彩票的销售。从地区销售水平来看，东部地区销量最高，中部地区次之，最后是西部地区。广东、山东、江苏销量位居前三，年度销量均超过 120 亿元，其销售总额占全国福利彩票销售总量的 1/4 强。此外，从全国来看，7 个省份销量超过 70 亿元，其中 6 个为东部省份。但从销售增长情况来看，中部和西部地区省份增速超过东部地区。其中，吉林、甘肃、内蒙古增长幅度位列前三，均增长 40% 以上。

从各票种销售情况来看，乐透数字型彩票仍是福利彩票销售主力，占销售总量的七成，销量达到 1288.82 亿元；即开型彩票销售 185.58 亿元，占 11%；视频型彩票销售 289.39 亿元，占 16%；基诺型彩票销售 1.5 亿元，同比下降 64.45%。

二、福利彩票公益金筹集再创新高

依据《彩票管理条例》（国务院令第 554 号）第 28 条规定：“彩票资金包括彩票奖金、彩票发行费和彩票公益金。彩票资金构成比例由国务院

决定。彩票品种中彩票资金的具体构成比例，由国务院财政部门按照国务院的决定确定。”据统计，2013 年福利彩票公益金提取比例为 28.93%，比上年略有下降。

2013 年，福利彩票共筹集福利彩票公益金 510.67 亿元，比上年增加 64 亿多元，增长近 15%，再创公益金筹集新高。广东、山东、江苏、浙江筹集公益金数量位列全国前四，额度均在 30 亿元以上，四省公益金总额占全国的近 1/3。因各省经济实力、人口数量、彩票市场环境等因素的差别，造成各省公益金筹集情况的差异。相对来说，东部地区公益金筹集数量高于中、西部地区。

三、福利彩票公益金分配更加规范

福利彩票公益金在中央与地方之间按 50：50 的比例分配。中央集中的彩票公益金，在社会保障基金、专项公益金、民政部和国家体育总局之间，按 60%、30%、5% 和 5% 的比例分配。2013 年，民政部本级彩票公益金控制使用额度为 230544 万元，专项用于民政社会福利、社会公益事业，其中资助中央本级项目支出 1.82 亿元，占 8%，补助地方 21.23 亿元，占 92%。

地方留成的福利彩票公益金由省级财政部门商民政部门研究确定分配原则。各省地方留成福利彩票公益金的分配比例不一，主要存在两种方式：一是全部公益金由民政支配使用，二是大部分公益金由民政使用，省级财政部门按一定比例切块，分配给省级残联、卫生、教育等部门。

从福利彩票公益金的地方留成情况来看，2013 年市级留成比例最高，占 50.95%，其次是省级占 36.52%，县级占 12.53%。与上年相比，市级留成比例有所上升。

从地方留成福利彩票公益金的转移支付情况来看，省本级福利彩票公益金补助地方占省级留成的 64.73%，地市级补助地方占地市级留成的 29.27%。

四、福利彩票公益金投入结构合理

2013年,各级民政部门实际投入使用福利彩票公益金227.93亿元^①,比2012年增加24.93亿元,增长12.28%。

2013年实际投入使用的福利彩票公益金,以地市级和省级福利彩票公益金为主,分别占投入总额的39.18%和38.43%,县级福利彩票公益金投入占12.27%,民政部本级公益金投入占10.11%。

由于各地公益金筹集数额不同,2013年各地公益金投入额度不同,除民政部本级公益金对中央级项目投入的1.82亿元,东、中、西部地区分别占公益金投入总额的47.76%、31.73%、19.71%。

从投入领域来看,2013年福利彩票公益金投入基础设施类和非基础设施类项目的比重分别占75%、25%。可见福利彩票公益金的投入更多地关注民生领域以及福利机构基础设施建设等社会需求重点,如社区建设,社区便民服务,社区照料中心建设等项目。

从投入项目类别来看,总体呈现出以老年人福利项目为主的多元化格局。2013年福利彩票公益金投入老年福利类项目最多,约130亿元,占56.89%,其次是社会公益类项目65.87亿元,占28.90%,儿童福利类项目和残疾人福利类项目为16.65亿元、15.74亿元,分别占7.30%、6.91%。

五、福利彩票公益金使用绩效突出

2013年,福利彩票公益金资助项目取得了丰硕成果,共资助了近3.1万个福利和公益项目,比2012年增加了4575个。其中,项目直接受益人数超过2284.46万人,间接受益人数达到9057.86万人,新建、改建、扩建福利机构与福利设施建筑面积4292.07万平方米,补贴床位154.42万张,添置设备23.78万台。

从项目成果的地区分布来看,东部地区福利彩票公益金资助项目成果高于中、西部地区;由于非基础设施类项目着重于服务,因此,其直接受

^① 因预算管理程序在一定程度上影响了福利彩票公益金的使用时间,因此,本报告所说的“2013年福利彩票公益金使用情况”指的是2013年实际投入使用的福利彩票公益金,其来源并非局限于2013年筹集的福利彩票公益金,部分来源于2012年筹集以及历年结余转存的福利彩票公益金。

益人数高于基础设施类项目。

从各类项目的成果来看,老年人福利与社会公益类项目成果显著。在项目数量上,老年人福利类项目最多,占2013年福利彩票公益金资助项目的一半以上,其次是社会公益类项目,占2013年资助项目的1/3以上。在建筑面积、床位数与添置设备的数量上,老年人福利类项目最多,分别占2013年总量的65.59%、70.79%、63.31%,其次是社会公益类项目。在受益对象的数量上,社会公益类项目的直接受益人数、间接受益人数最多,其次是老年人福利类项目。

福利彩票公益金资助项目直接成果明显,其社会综合效益也显著提升。首先,福利彩票公益金发挥种子基金作用,带动社会资金投入。2013年,福利彩票公益金带动234亿元财政和社会资金投入,促进了资源的有效整合。其次,在社会经济方面也作出了卓有成效的贡献,拓展社会就业渠道,推动行业健康与持续发展。截至2014年3月,福利彩票系统建成销售网点18万多个,为40多万人提供了就业岗位。再次,增加了国家和地方税收,带动相关产业发展。2013年,福利彩票创造了超过200亿元的税收,并带动了信息技术、金融、新闻出版、印刷、广告等相关产业的发展,对社会、经济、文化发展产生了积极推动作用。最后,福利彩票公益金的投入推动了社区建设,有效提升了社会影响力。2013年,福利彩票公益金共资助5275个社区项目、1273个社区服务项目、946个社区建设项目、607个社区服务中心项目,为社区居民提供了个性化、多样化、专业性的服务,提升了福利彩票公益金的社会影响力。

随着福利彩票公益金使用管理的进一步规范以及使用绩效的提升,福利彩票公益金的使用表现出越来越明显的趋势。首先,福利彩票公益金使用绩效评价越来越受到使用管理部门的重视,北京、上海、云南等地已经开展福利彩票公益金项目绩效评价工作。其次,福利彩票公益金使用和管理方式也更加多元化,开始探索成立基金、购买保险、公益创投、购买服务等方式,建立福利彩票公益金项目库,规范福利彩票公益金项目管理。最后,福利彩票公益金加大了对民政行业人才培养的投入,如养老护理员、孤残儿童护理员、社会工作人员培训等,提升了行业的专业性和社会影响力。