

★ 亚太政治研究丛书



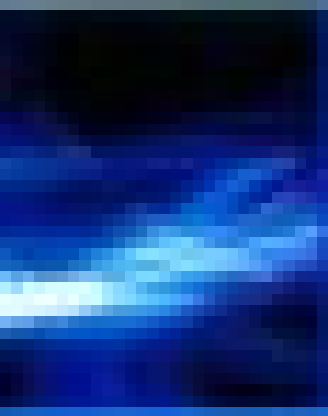
“一带一路”视阈下的 亚太政治

董向荣◎主编



中国社会科学出版社

◎ 國際關係與國際政治



“一帶一路”視域下的 亞太政治

劉江永 著

中國社會科學出版社

★ 亚太政治研究丛书



“一带一路”视阈下的 亚太政治

董向荣◎主编

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”视阈下的亚太政治 / 董向荣主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2018. 2

(亚太政治研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 1929 - 4

I. ①一… II. ①董… III. ①政治—研究—亚太地区

IV. ①D730.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 000283 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 陈雅慧

责任校对 王 斐

责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010 - 84083685

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2018 年 2 月第 1 版

印 次 2018 年 2 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 13

插 页 2

字 数 201 千字

定 价 58.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683

版权所有 侵权必究

序 言

“一带一路”倡议自 2013 年提出以来，在全世界引起广泛的关注和反响。随着 2017 年 5 月“一带一路”国际合作高峰论坛的召开，“一带一路”倡议进入全面实施的关键时期。周边是中国“走出去”、实施“一带一路”倡议的重要依托。作为崛起的大国，中国所面临的周边环境的复杂程度，远非英国、美国等既有大国所能比。从这个意义上来说，中国崛起之路上所遭遇的周边张力可能比以往强国都要大。这也促使我们对“一带一路”沿线以及重要的亚太周边国家，进行更为深入的跟踪研究，为国家“走出去”的大政方针提供背景性的学术支撑。

本书汇总了中国社会科学院亚太与全球战略研究院政治室成员近年来的研究成果，也吸收了几位学界专家的最新研究，力图用比较政治学的研究方法，从实地调研出发，以政治转型、政治发展、政治衰败等为研究框架，近距离观察东北亚、东南亚各国的政治生态和对外关系。本书主要分为三个部分：

第一部分是“一带一路”倡议与周边国家的认知与回应。本书认为，近年来，中国外交出现了诸多新迹象：彰显自信的大国姿态，重新定义中美关系；理念上，积极主动，奋发有为；机制上，构建国家安全委员会，加强外交的顶层设计、决策与协调；布局上，以“一带一路”为重点，把中亚和东南亚作为优先方向，重点推进；话语体系上，更加亲民，注重与世界沟通。这些新迹象逐步成为常态，影响未来中长期内中国与世界的互动。

“一带一路”倡议提出后，世界各国反响热烈。不少国家提出本国的发展战略与“一带一路”倡议有契合之处，可以实现战略对接，

深入探讨战略合作。而有些国家则以观望为主，或与中国展开竞争。本书认为，中韩两国在政治上的互信、经济上的互补以及安全上的合作，为加强朝鲜半岛与欧亚大陆的联通创造了有利条件，但与此同时，韩国的“欧亚倡议”与“一带一路”的对接，面临朝鲜半岛局势的动荡、安全的掣肘、美国的牵制等诸多因素的挑战。在中泰方面，“一带一路”建设的双边和多边合作框架，有助于促进中泰合作提升层次、拓展领域、扩大规模，特别是为方兴未艾的投融资合作提供有利条件，契合泰国国家发展模式变革的现实诉求。不过，中泰铁路合作的一波三折，也深刻反映出中泰战略合作在“一带一路”建设中国面临诸多挑战，从多边层面的地缘政治博弈，到双边层面对互利合作的认知差异，再到泰国国内利益集团的分歧，都有可能影响中泰关系发展。“一带一路”倡议提出之初，日本企业和政府大多对“一带一路”持抵触反对态度，认为不利于日本的经济的发展，夺取了日本在亚洲的经济主导权。“一带一路”的推行给日本带来一定的危机感，日本政府加快了对“一带一路”沿线国家的出访与合作，在亚投行和南海等诸多方面加强了与中国的竞争。

第二部分是亚太重点国家的内政变局。本书深入地分析了中国周边重要研究对象国近年来的政局变化，重点关注美国，东北亚和东南亚诸国。

在研究周边国家内政的过程中，我们的研究团队重点关注的是政治转型及其引发的政治外交系统效应。亚太地区不少国家，选择了向民主制转型的发展道路。有一些国家历经反复，新近才发生了较为明显的政治转型和政权交替。如今，这些国家的政治转型正在经历着严峻的考验。这些国家的政治向何处去，关系到中国的海外利益和对外战略布局。

对于日本，本书认为，早在日本成为世界第二经济大国之后，就有人提出要成为“普通国家”，即成为与其经济地位相一致的政治、军事大国。在泡沫经济时代，有关日本“经济一流、政治三流”、“小脑袋恐龙”、“经济巨人、政治矮子、军事侏儒”的说法十分流行。冷战的结束，增大了日本的活动空间，日本开始不满足于经济大国地位，希望成为军事大国，并积极寻求成为联合国安理会常任理事

国，图谋“晋升”政治大国，而1947年颁布实施的“和平宪法”，则被认为是实现这个目标的主要障碍。目前，在多种因素的共同作用下，日本修宪已是箭在弦上。修宪后，日本陆、海、空自卫队将正式变名为陆、海、空军，其武器装备将“名正言顺”地得到进一步发展，这意味着日本将依靠其强大的经济力量，成为一个具有更大自主性的政治、军事大国。修宪不仅会对日本国内政治发展走势产生重要影响，也将对未来亚太安全构成严重挑战。

对于韩国，本书认为，2016年和2017是韩国政局动荡之年。2016年4月的国会选举执政党落败，只获得122个议席，沦为第二大党。与此相比，因产生分裂而不被看好的共同民主党却获得123个议席，成为第一大党。新成立的国民之党获得38个议席，成为此次选举中的“黑马”。执政党在国会议员选举中的败北，以及此后朴槿惠爆出“闺蜜门”丑闻，导致韩国内政陷入剧烈动荡，国会提出了总统弹劾案，宪法法院予以通过，朴槿惠在2017年3月10日黯然下台，韩国提前举行总统大选。5月9日，在野党的文在寅赢得选举，10日即宣誓就职。幸运的是，韩国的民主政治已经基本巩固，面临如此巨大的政治混乱，没有出现政治失序，没有出现军事政变。

对于缅甸，本书认为，近些年来，由于重要的地域战略地位和正处于转型的关键时期，缅甸已经成为中国、美国、日本在东南亚尤其是大陆东南亚地区争夺影响的焦点。特别地，由于中国对缅甸加大投资和战略倾斜，缅甸的重要性凸显，招致美国、日本、印度等国在缅甸加大外交资源投入，以此来形成与中国的竞争态势。缅甸政治向何处去，直接关乎中国的利益。缅甸若内政不安，外溢至中国云南等地，会对中国周边安全环境造成巨大压力。缅甸近二十年来的政治发展，主要是围绕修改宪法、政党法等，就政治权力进行再分配。在缅甸，军队依然有很强的政治影响力。2015年10月，缅甸政府与8个民族武装签署了全国停火协议，这是民族和解的重要一步。民盟赢得选举，组成的新政府正在经历执政的考验。对于民主派来说，执政并不是一件简单的事。

对于泰国，本书认为，冷战期间，泰国在军人集团主导下先后进行了两次发展模式变革，有力推动了社会经济跨越式发展。20世纪

90年代初,随着城市中产阶级的政治崛起,泰国再次进行发展模式变革。但是,照搬西方的“选举民主体制—全面自由化道路”发展模式未能取得预期成效,反而引发危机。进入21世纪,泰国新资本集团在农民群体支持下推动新一轮发展模式变革,结果在存量改革困境下,引发严重的政治冲突与社会分裂。从目前来看,泰国要构建稳定、有序、可持续的发展模式,必须首先完善协商机制,并在此基础上依托中泰战略合作契机形成兼顾各方利益集团的发展共识。

第三部分是重点国家的外交关系。主要集中在美国、韩国、缅甸、菲律宾等国。

2016年11月8日,出乎大多数人的预料,美国共和党总统候选人唐纳德·特朗普以极大优势击败呼声极高的民主党总统候选人希拉里·克林顿,赢得美国总统大选,成为第45任总统。当然,说特朗普对希拉里的“极大优势”,仅仅是从选举人票数来看的。根据美国国会2017年1月6日点数选举人票,正式确认特朗普的选举人票是304票,希拉里获得227票。而从实际得票数来看,据美联社的数据,希拉里比特朗普多拿了34万张选民票。这样,特朗普成为美国历史上第五位“少数票总统”,前四位分别是约翰·亚当斯(任期为1825—1829年)、拉瑟福德·海斯(任期为1877—1881年)、本杰明·哈里森(任期为1889—1893年)以及乔治·W. 布什(任期为2001—2009年)。

本书认为,作为华盛顿的局外人、另类总统候选人和一个精明成功的商人,特朗普当选美国总统,有可能重大调整美国对外政策,也将对中美关系带来新的挑战。

在东北亚,世界上很少有国家像韩国这样,既享有二战后“汉江奇迹”的经济繁荣,又被无处不在的安全枷锁所钳制。2016年1月6日、9月9日,朝鲜一年内两次进行核试验。2017年9月3日,朝鲜进行第六次核试验。在巨大的外部安全压力下,韩国政府,无论是保守派还是进步派,都不得不大幅度调整对朝政策,由合作与高压并举转向全面施压,动用手中有所有能用的政策工具,力求切断朝鲜与外界的经济联系。在大国外交方面,韩国进一步倚重美国的安全保障,决定并加速部署萨德导弹系统,强化韩美日安全合作。

在东南亚，缅甸成为大国博弈的重要战场。随着美国军力向亚太地区转移，缅甸已成为美国亚太再平衡政策的重要组成部分，美国对中国在缅影响力上升的疑虑不断增长，美国利用缅甸问题针对中国的意图也日益明显。2016年5月，美国宣布放松对缅甸的制裁。因此，中美在缅甸问题上虽然存在着很大的合作空间，美国与中国仍需要加强双边协调，建立两国间包容性良性竞争关系而非排他性恶性竞赛关系。

菲律宾新政府上台以来，释放出一系列谋求改善对华关系的积极信号。以杜特尔特2016年10月访华为标志，菲律宾对华政策出现了重大调整，从上届政府突出南海主权争议的强硬对抗转向现任政府以经贸投资为主轴的务实合作，从捆绑美国亚太战略的借美制华转向均衡地发展与各大国关系的独立外交。这些变化，对中菲关系的未来发展、南海局势以及亚太地缘政治格局的演变都将产生重要影响。

概言之，在经济日益相互依存的今天，任何一个国家都处于一个密切联系的世界体系之中。任何国家的内政外交的调整，都有可能产生对外影响的涟漪，甚至是远超出预想的“蝴蝶效应”。在“一带一路”倡议推进的关键时期，我们需要从比较政治学的角度，来分析和回答为什么有些东亚国家的民主政治逐步巩固，而另外一些国家的政治呈现徘徊、停滞、循环、倒退，甚至陷入混乱，为什么有些国家的对外战略做出了巨大的调整，而有些国家则维持了对外政策的连续性。任何一个周边国家，若能从自身实际出发探索发展道路，实现有序的政治参与，建立起一套系统较为完备、科学规范、运行有效的制度体系，政治处于法定秩序框架内，经济增长进入常态，就可以说是向着“善治”迈进，都值得我们去探究和借鉴。

目 录

第一篇 “一带一路”倡议与实施

第一章 中国外交布局调整与“一带一路”

倡议 董向荣 许 亮(3)

一 外交定位：大国定位与构建新型大国关系 (3)

二 外交理念：从“韬光养晦”到“奋发有为” (6)

三 外交领导决策新机制：国家安全委员会 (9)

四 外交布局调整：“一带一路”新蓝图 (10)

五 新的外交话语体系 (12)

第二章 “一带一路”政治环境评估思路与方法 周方冶(15)

一 政治环境研究的基本概念与指标选择 (16)

二 经济发展模式的开放性与稳定性 (18)

三 政治权力结构的协调性与有效性 (25)

四 地缘政治博弈的自主性 (30)

五 多元文化交流的包容性 (33)

六 结论：政治环境的潜在风险与对策建议 (36)

第三章 “一带一路”建设与海外群体性涉华事件

评估与防范 李 捷(39)

一 既有研究回顾 (42)

二 一种可能的解释框架 (44)

三	对假设的检验	(49)
四	结语	(63)
第四章	“一带一路”视阈下的中国—东盟合作	周方治(69)
一	“一带一路”建设开拓中国—东盟合作战略机遇	(69)
二	“一带一路”建设面临中国—东盟合作发展瓶颈	(75)
三	“一带一路”建设推动中国—东盟合作路径创新	(78)
四	中泰战略合作发挥“一带一路”建设探路者作用	(79)
第五章	日本对“一带一路”倡议的认知与反应	李素华(83)
一	“一带一路”倡议提出之初日本抵触反对	(83)
二	随着“一带一路”的推进 日本颇具危机感并 加强了与中国的竞争	(85)
三	日本部分人士态度转变 希望政府考虑加入 “一带一路”	(86)
四	“一带一路”有利于振兴参与国经济 日本加入其中的 可能性分析	(88)

第二篇 亚太内政变局

第六章	日本修宪及其对亚太安全的影响	李 文 韩秋韵(95)
一	日本修宪的可能性不断增大	(95)
二	修宪对日本国内政治的影响	(97)
三	修宪对亚太安全的影响	(99)
第七章	“崔顺实门”与韩国内政变局	李永春(106)
一	“崔顺实门”事件发生的原因	(106)
二	“崔顺实门”事件对韩国内政的影响	(110)
三	“崔顺实门”事件对韩国外交的影响	(112)
四	结语	(113)

第八章 全国民主联盟执政与缅甸

政治局势 郭继光 祝湘辉(115)

- 一 民盟：从“非暴力”抗争到重回缅甸政治权力舞台 … (115)
- 二 民盟新政府面临着巨大的执政挑战 (119)

第九章 泰国发展模式变革的进程、路径与前景 周方冶(128)

- 一 国家发展模式的概念与特征 (128)
- 二 泰国发展模式变革的进程与路径 (131)
- 三 泰国发展模式新一轮变革的原因与困境 (139)
- 四 泰国构建新形态发展模式的条件与前景 (142)

第三篇 亚太外交动向

第十章 特朗普政府对外政策展望 韦宗友(149)

- 一 全球战略收缩在所难免 (149)
- 二 打击伊斯兰暴恐势力将是战略优先 (150)
- 三 美俄关系可能出现新调整 (151)
- 四 亚太战略将出现新动向 (152)
- 五 中国面临的新挑战 (153)

第十一章 2016 年以来韩国外交政策调整 董向荣(156)

- 一 韩国对当前地区紧张局势的认知与基本判断 (156)
- 二 朴槿惠时期韩国政府对朝政策的变化：全面中断
开城工业区运营是转折点 (158)
- 三 “萨德”与中韩关系僵局 (161)
- 四 未来东北亚地区关系的走向 (164)

第十二章 韩国与蒙古国经济合作及其影响 李永春(166)

- 一 韩蒙两国经济合作的现状 (167)
- 二 韩蒙两国经济合作的有利条件和不利因素 (172)
- 三 结语 (177)

第十三章 杜特尔特访华与菲律宾南海政策调整·····	贾都强(179)
一 菲律宾对华政策调整的背景与原因·····	(180)
二 菲律宾对华政策调整的特征和内涵·····	(181)
三 菲律宾对华政策调整的影响与挑战·····	(183)
第十四章 美缅关系：从理想到现实·····	杜继锋(186)
一 美缅关系发展的历史轨迹·····	(187)
二 从理想回归现实的美缅关系·····	(189)
三 左右波动寻找最佳利益平衡点的美缅关系·····	(190)
四 美缅关系与中缅关系：“双赢”还是“零和”？·····	(192)
结语 世界体系的周期性演变与“一带一路”建设·····	董正华(194)
一 近代世界经历了三个长周期·····	(194)
二 第三个周期已进入下行阶段·····	(195)
三 全球化退潮增加“一带一路”风险·····	(197)

第一篇

“一带一路”倡议与实施

第一章 中国外交布局调整与 “一带一路”倡议*

董向荣 许 亮

相对于外部世界的稳定而言，在过去的二十多年间，中国发生的变化不可谓不巨大，国际地位和影响力与以往截然不同。在一定程度上可以说，中国的快速崛起改变了国际秩序。中国人对中国地位变化的认知，滞后于中国的崛起和外部世界对中国的期待。外交战略的主动调整需要以认知变化为基础，不可避免会有一定的时滞。即便如此，中国外交政策的主动调整已经开始了，正在从定位、理念、机制、布局、话语体系等方面，五位一体，重塑中国外交。

一 外交定位：大国定位与构建新型大国关系

定位是定义自己，是定义己与他的相对关系，定位变了，全局则变。中国新政府的外交战略调整，首先源于对自身的新认识、新定位。与以往强调“最大的发展中国家”、“发展与大国之间的关系”不同，中国政府新的提法是“发展中的大国”、“中国特色的大国外交”、“新型大国关系”^①，等等，在深刻认识作为“发展中国家的基本国情”的

* 本章部分内容曾以“中国外交‘新常态’新在哪里？”为题发表在《新视野》2015年第4期。

① 王毅：《探索中国特色大国外交之路》，《人民论坛》2013年第22期。

前提下，突出自身的大国定位。作为联合国5个安理会常任理事国之一、世界第二大经济体、全球一百多个国家的最大贸易伙伴，中国理应在外交中展现大国形象，彰显“中国特色、中国风格、中国气派”。

中国不仅是大国，还是一个“自信的大国”。随着经济上的崛起，中国在经济影响力之外，政治的、文化的软实力明显增强，展现出“道路自信”、“理论自信”、“制度自信”，这是经常见诸报端的“三个自信”。实际上，在外交舞台上，还有一个自信，即领导人的自信。在国际舞台上，中国的领导人正前所未有地受到关注。正如美国的中国问题专家张克斯所言，习近平正在告诉他的观众，中国已经是一个大国（great power）并将开始扮演大国角色。^①

与对自身的新定位相联系，中国政府提出建立“新型大国关系”。虽然新型大国关系是中国处理包括美、俄、欧、日等所有大国关系的指导原则，但从其来历、发展和具体影响来看，在处理对美关系上体现得尤为明显。2012年2月，时任国家副主席的习近平在访问美国前夕表示，“宽广的太平洋足以容下中美两国。我们欢迎美国在促进地区和平稳定与繁荣中扮演建设性的角色。我们也希望美国充分尊重和容纳亚太国家的主要利益和合理关切”。^②此后，关于“太平洋”的描述成为中美外交领域的流行语。“新型大国关系”一词在中美关系语境中越来越多地出现，成了中美高层交往的必谈话题。“推动建立长期稳定健康发展的新型大国关系”也被写入十八大报告，成为中国外交战略的重要内容。中国在多种场合，对自身所理解的“新型大国关系”进行了系统的阐述，强调其不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢的主要特征，希冀稳定成熟的中美新型大国关系成为世界稳定的压舱石、世界和平的助推器。

① Christopher K. Johnson, “Xi Jinping Unveils his Foreign Policy Vision: Peace through Strength”, <http://csis.org/publication/thoughts-chairman-xi-jinping-unveils-his-foreign-policy-vision>.

② Keith Richburg, Xi Jinping Stirs Nationalistic Sentiments ahead of Trip to U. S., http://www.washingtonpost.com/blogs/worldviews/post/xi-jinping-comments-stir-nationalist-sentiments-on-chinese-twitter-ahead-of-trip-to-us/2012/02/13/gIQADPunAR_blog.html.
上网时间：2015年4月21日。