

全球治理书系

GLOBAL GOVERNANCE SERIES

国外智库看 亚太经合组织 (APEC)

ON ASIA-PACIFIC
ECONOMIC COOPERATION
BY GLOBAL THINK TANKS

陈定定 / 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

国外智库看 亚太经合组织(APEC)

ON ASIA-PACIFIC
ECONOMIC COOPERATION
BY GLOBAL THINK TANKS

陈定定 / 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

国外智库看亚太经合组织: APEC / 陈定定主编. --
北京: 社会科学文献出版社, 2017. 11
(全球治理书系)
ISBN 978-7-5201-1691-6

I. ①国… II. ①陈… III. ①亚太经济合作组织-研
究 IV. ①F116

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 262915 号

· 全球治理书系 ·

国外智库看亚太经合组织 (APEC)

主 编 / 陈定定

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 刘 娟 张 萍 吕 剑

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社(010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22.75 字 数: 345 千字

版 次 / 2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-1691-6

定 价 / 98.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

全球治理书系编委会

主 任：达 巍

委 员：（按姓氏拼音字母排序）

胡 波 黄严忠 李明江 李 巍 田 亮
王江雨 袁正清

工作团队：（按姓氏拼音字母排序）

段绍毅 傅 瑜 高建深 黄 博 李希瑞
吕臣臣 覃嘉良 王 悠 谢嘉婷 许彤辉
赵 婧

工作团队统筹：李希瑞

总策划/主编：陈定定

前 言

我们正处于一个全球大变局的新时代，全球政治、经济、文化和社会高速融合，“地球村”正在形成。世界贸易中心正逐渐由跨大西洋转至跨太平洋地区，以金砖国家和东盟为代表的新兴经济体在国际社会拥有了越来越多的话语权。在全球化涌动的浪潮中，毫无疑问，亚太地区各经济体绝对是当今时代的弄潮儿。就全球经济而言，亚太地区覆盖了世界前三大经济体和一大批发展潜力巨大的新兴经济体；就全球治理而言，众多国际多边机制基于亚太国家而建立。尽管如此，关于亚太地区的未来和前景，人们却众说纷纭。许多人承认亚太地区的潜力、活力，也质疑它的风险与危机，可以说，因其地域广阔、人口众多，亚太地区在自然、人文方面都具有丰富的多样性，这是它的优势，也是它的弱点。

亚太走向何处？亚洲走向何处？美国企业研究所学者迈克尔·奥斯林（Michael Auslin）在其新书《亚洲世纪的终结：战争、经济萧条和全世界最有活力地区的危险》（*The End of the Asian Century: War, Stagnation, and the Risks to the World's Most Dynamic Region*）中声称，亚洲繁荣稳定的神话已经破灭，亚洲正在面临战争、经济停滞和社会危机的威胁。一个即将“崩溃”“终结”的亚洲，或许言过其实，但奥斯林对亚洲、亚太地区秩序的思考却振聋发聩。他指出，亚洲国家间缺少联系与合作机制。比如亚洲的主要国家——中国、日本、韩国、印度之间没有危机沟通和解决机制，也没有一个国家来承担调解者的大任。如果亚洲再次遇到1997年那样的经济危机，亚洲各国将面临新的挫败。

孟子说，“离娄之明，公输子之巧，不以规矩，不能成方圆”。在历史长河中，冲突和战争从来都是主题，和平与协作的时期珍贵而难

得。如今，虽然欧洲的一体化进程面临巨大的冲击与挑战，但数十年来，乃至数百年来欧洲“秩序”的建立，欧洲“机制”的塑造，为欧罗巴大陆的繁荣提供了持续、长久的生命力。人类用上千年的时间才学会用“法律”治理国家，用“道德”约束社会；同样，对于一个“无政府状态”的、复杂得多的国际社会，铁与血的历史让国家学会建立“制度”和“秩序”。和迈克尔·奥斯林的观点一样，我们相信联系与合作机制对区域、全球的非凡意义和重要性。对于一个充满奇迹、蕴藏风险的亚太地区，尤其如此。

亚洲太平洋经济合作组织（简称：亚太经合组织；英文名称：Asia - Pacific Economic Cooperation，缩写为 APEC）的成立，便是对于亚太地区经济秩序建立的一次重大尝试。从 20 世纪 70 年代开始，亚洲经济发展速度已经远远高于世界经济的平均发展速度，而亚洲国家经济的平均增长率在 20 世纪 80 年代之后已经是世界经济平均增长率的两倍以上。随着亚洲地区在世界经济中的比重明显上升，东亚迅速崛起，甚至逐渐形成与欧盟、北美三足鼎立的态势，美国和澳大利亚等国更面临被“只有亚洲的亚洲主义”排除在外的“威胁”，因此这些国家开始谋求建立一个环太平洋地区的国际组织，号召成员运用集体力量应对共同面对的经济挑战。亚太经合组织正是在这个背景下孕育而生的，既反映了亚太地区各经济体促进亚洲繁荣、和谐的愿望，也反映了亚太地区国家面对冷战后国际关系体系变革所给出的答案。面对一个发展程度迥异、社会文化区别多样、充满冲突和不稳定性的亚太地区，亚太经合组织是各国对和平与发展愿景的一个回应。

据统计，2016 年，亚太经合组织（APEC）各经济体人口占世界人口的 40%，经济总量和贸易总量分别占全球经济和贸易总量的 57% 和 48%。APEC 在国际社会的存在犹如巨兽，或许笨拙，却有健硕的体魄和强大的实力。28 年来，APEC 从稚嫩逐渐走向成熟，作为一个庞大的国际组织，APEC 拥有一个全新的框架，它的宗旨、目标、工作范围、运作方式、参与形式和组织架构逐渐清晰。该组织慢慢成长和壮大，成员间在贸易和投资等领域的合作也得到快速发展。后冷战时代的今天，亚太地区各国的隔阂和矛盾因贸易投资自由化的需求逐渐化解，亚太地

区的潜力被释放，APEC 有了更大的发挥空间。

世界经济虽复苏乏力，但亚太地区仍在调整和合作中重振经济发展脉搏。当世界眼光聚焦亚太，亚太经合组织在万众瞩目中将承担更多责任。

与此同时，APEC 在缓解地区安全局势和稳定经济体间关系上发挥日益重要的作用，一年一度的领导人非正式会议为各成员，尤其是存在政治和经济摩擦的成员，提供了对话机会，有利于成员间增进互信，缓解矛盾。除政治和经济以外的其他议题也使得 APEC 在成员间合作上产生巨大外溢效应，具备了其他区域组织所不具备的独特优势。

尽管 APEC 的成绩有目共睹，但它同样有机制不成熟、议程过于宽泛等问题，成员之间的差异性也成为其增强联合协作的障碍。成员诉求不一、议程重点偏离、议程分化等问题逐渐阻碍发展中与发达成员之间的对话和合作，也给实践中的贸易自由化增加了成本和障碍。但是，不可否认的是，冷战后的国际体系走向开放，科技化、信息化的国际社会酝酿着更强劲的发展动力，当国际合作的趋势愈加强烈，“机制”对于国家间合作与区域繁荣发展具有不可替代的重要性，“秩序”对于一个合作空间巨大的亚太地区更加必要。APEC 就是一个试验性、革命性的框架，一个成长中的 APEC 必然面对磨砺和质疑，但一个潜力无穷的 APEC 值得全球瞩目和学习。

关于亚太地区的未来和 APEC 前景的讨论从未断绝。我们无法否认 APEC 在推动区域经济合作和贸易自由化、便利化上做出的努力和取得的成绩。但是，当世界经济持续低迷、国际格局急剧变化时，我们也不得不重新审视 APEC 在全球化的新阶段中所扮演的角色及其发展趋势。

中国于 1991 年正式成为亚太经合组织成员。目前中国与亚太经合组织成员的贸易额占中国对外贸易总额的 62%、实际利用外资的 83%、对外直接投资的 68%，同时，中国的主要贸易伙伴是 APEC 成员。不仅如此，中国的崛起提高了中国参与国际合作与全球治理的地位，中国需要新的国际环境下，立足 APEC 等重要国际机制，利用亚洲基础设施投资银行（AIIB）、亚太自由贸易区（FTAAP）、“一带一路”倡议等，创建更有利于中国国家利益和区域和谐、繁荣的经济治理模式与秩序。

从前,我们或许是 APEC 的初学者、参与者,如今,中国在 APEC 中的影响力与日俱增。亚太经合组织覆盖了主要的东南亚国家,这些东南亚国家是中国的邻国,就地理位置而言,是中国外交关系重点发展的区域;就经济发展而言,它们是中国“一带一路”倡议重要的组成部分。不仅如此,亚太经合组织还包括了这些东南亚国家的主要经贸伙伴,这些经贸伙伴既是中国未来发展的竞争者,也是合作者。因此,对于亚太经合组织的研究是中国迫切需要且顺应世界发展的。

结合自身深厚的东南亚研究和华侨华人研究积淀,基于对中国如何参与经济合作和进行国际机制创新的关心,本着更好地服务于中国“一带一路”倡议,暨南大学国际关系学院/华侨华人研究院、21 世纪丝绸之路研究院工作团队博采众长,汇集外国知名智库相关科研成果,编撰成此书。一方面,我们希望国内社会各界通过本书加深对亚太经合组织的理解;另一方面,我们也希望基于时间轴线和重点话题编撰而成的这本书成为专家和学者的参考资料。

正如英国诗人约翰·多恩所言:“没有国家是一座孤岛。”如习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会上希冀的那样,我们希望推动人类命运共同体的建设,为中国方案的提出贡献绵薄之力!

暨南大学国际关系学院/华侨华人研究院教授

21 世纪丝绸之路研究院副院长

海国图智研究院院长

陈定定

2017 年 10 月 20 日

分析报告

回顾亚太经合组织发展历史，助力未来合作

亚太经合组织（APEC）于 1989 年创建，成员由最初的 12 个扩展为现在的 21 个，关注的议题也不再局限于贸易自由化。作为亚太地区最具影响力的唯一官方区域经济合作论坛，亚太经合组织自成立之初就成了各国智库讨论和研究对象。当前对亚太经合组织的研究大多属于非数量研究，所用研究方法主要有以下几种。

1. 实证研究法：对亚太经合组织的历史发展轨迹进行记录和描述，并将标志性事件或具有里程碑意义的时间节点进行标记和归纳。

2. 案例分析法：选取具有历史发展意义的事件/议题或具有特殊性的经济体成员作为案例，分析亚太经合组织的组织特点、发展历程和不足。

3. 对外政策分析法：将美国等具有分量的成员作为研究对象，探究他们在特定议题或是特定 APEC 年度领导人非正式会议上应采取的政策和行动。

4. 结构与系统分析法：透过分析国际力量结构和战略关系结构的变化，分析亚太经合组织内部成员的力量博弈，以及该组织与其他相似组织的竞争与合作。

一 亚太经合组织成员在世界经济格局中的地位与作用

亚太经合组织的概念最早是由澳大利亚总理鲍勃·霍克（Bob Hawke）在首尔提出的，他认为参考经济合作与发展组织（OECD）创

建一个区域经济合作框架而不是贸易集团有助于防止政治冲突的产生。^① 由于亚太经合组织从创建之初就将贸易自由化和开放的投资设立为组织目标，因此评估该组织在地区乃至世界经济格局中的地位也是基于组织成员的个体经济表现和与区域内成员之间的经济关系而进行的。亚太经合组织现有 21 个经济体成员，2016 年成员人口总数约占全球人口总数的 38.2%，成员经济体 GDP 占世界 GDP 总量的 60% 以上。近些年，APEC 成员在地区、世界经济中地位变化呈现以下特点。

第一，亚太经合组织长期以来在经济领域都具有世界话语权。亚太经合组织包含了世界上三大经济体——美国、中国和日本，以及一大批发展势头正猛的新兴经济体，如泰国、马来西亚等，因此无论在过去或是不久的将来，亚太经合组织都将保持世界经济主导者的地位。

表 1 亚太经合组织 21 个成员 GDP 占世界份额

单位：%，百万美元

成 项 目	1989 年	1994 年	1999 年	2004 年	2009 年	2014 年	2016 年	2016 年 GDP
澳大利亚	1.49	1.16	1.20	1.40	1.54	1.85	1.59	1204616.44
文莱	0.01	0.01	0.01	0.02	0.02	0.02	0.02	11400.27
加拿大	2.82	2.08	2.08	2.34	2.28	2.28	2.03	1529760.49
智利	0.14	0.20	0.22	0.23	0.29	0.33	0.33	247027.91
中国大陆	1.73	2.03	3.37	4.47	8.51	13.33	14.82	11199145.16
中国香港	0.34	0.49	0.51	0.39	0.36	0.37	0.42	320912.24
中国台湾	0.76	0.92	0.94	0.80	0.65	0.67	0.70	528550.00
印度尼西亚	0.47	0.64	0.43	0.59	0.90	1.13	1.23	932259.18
日本	15.05	17.68	14.04	11.00	8.71	6.16	6.54	4939383.91
韩国	1.24	1.65	1.50	1.75	1.50	1.79	1.87	1411245.59
马来西亚	0.19	0.27	0.24	0.28	0.34	0.43	0.39	296359.12
墨西哥	1.11	1.90	1.78	1.76	1.49	1.65	1.38	1045998.07
新西兰	0.22	0.20	0.18	0.24	0.20	0.25	0.24	185017.32
巴布亚新几内亚	0.02	0.02	0.01	0.01	0.01	0.02	0.03	19915.00
秘鲁	0.11	0.16	0.15	0.15	0.20	0.26	0.25	192093.51
菲律宾	0.21	0.23	0.26	0.21	0.28	0.36	0.40	304905.41
俄罗斯	2.53	1.42	0.60	1.35	2.04	2.62	1.70	1283162.35

① Bob Hawke, Transcript of Press Conference, Hotel Shilla, Seoul, 31 January 1989.

续表

成 员 国	1989 年	1994 年	1999 年	2004 年	2009 年	2014 年	2016 年	2016 年 GDP
新加坡	0.15	0.27	0.27	0.26	0.32	0.39	0.39	296965.71
泰国	0.36	0.53	0.39	0.39	0.47	0.51	0.54	406839.68
美国	28.22	26.34	29.73	28.04	24.01	22.11	24.58	18569100.00
越南	0.03	0.06	0.09	0.11	0.18	0.24	0.27	202615.89
APEC 总计	57.20	58.26	58.00	55.79	54.30	56.77	59.72	45127273.25
世界	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	75543542.61

资料来源：世界银行（World Bank）。

表 2 亚太经合组织 21 个成员商品进出口总量及其占世界比重

单位：百万美元，%

成 员 国	出口				进口			
	1989 年	2016 年	1989 年	2016 年	1989 年	2016 年	1989 年	2016 年
澳大利亚	37160	191365	1.23	1.21	40511	198266	1.35	1.29
文莱	1926	4778	0.06	0.03	878	2669	0.03	0.02
加拿大	124130	393481	4.11	2.50	117569	413282	3.93	2.68
智利	8078	60597	0.27	0.38	6595	55341	0.22	0.36
中国大陆	43220	1989519	1.43	12.62	48840	1495442	1.63	9.71
中国香港	73142	502496	2.42	3.19	72464	520014	2.42	3.38
中国台湾	66158	312303	2.19	1.98	50043	242893	1.67	1.58
印度尼西亚	22974	144441	0.76	0.92	16310	129051	0.54	0.84
日本	270994	634682	8.98	4.03	190872	583479	6.38	3.79
韩国	61462	511776	2.04	3.25	57540	391330	1.92	2.54
马来西亚	24776	165582	0.82	1.05	20498	140034	0.68	0.91
墨西哥	35171	374287	1.17	2.37	34766	387369	1.16	2.52
新西兰	8846	33604	0.29	0.21	7873	35531	0.26	0.23
巴布亚新几内亚	1319	8592	0.04	0.05	1341	2227	0.04	0.01
秘鲁	3533	36837	0.12	0.23	2287	35108	0.08	0.23
菲律宾	7821	43444	0.26	0.28	10419	77524	0.35	0.50
俄罗斯	—	281682	—	1.79	—	191671	—	1.25
新加坡	45700	361580	1.51	2.29	46013	278794	1.54	1.81
泰国	19834	214334	0.66	1.36	22750	177422	0.76	1.15
美国	359916	1459667	11.92	9.26	477665	2209592	15.96	14.35
越南	1320	176663	0.04	1.12	1670	165912	0.06	1.08
APEC 总计	1217480	7901710	40.32	50.12	1226904	7732951	40.98	50.23
世界	3018732	15762922	100.00	100.00	2993041	15393219	100.00	100.00

资料来源：联合国贸易和发展会议（UNCTAD）。

表 3 亚太经合组织 21 个成员服务进出口总量及其占世界比重

单位：百万美元，%

项 成 员 目	出口				进口			
	1989 年	2016 年	1989 年	2016 年	1989 年	2016 年	1989 年	2016 年
澳大利亚	8856	53941	1.27	1.11	13175	56532	1.79	1.18
文莱	—	482	—	0.01	—	2183	—	0.05
加拿大	17550	80927	2.51	1.66	24425	97378	3.32	2.03
智利	1534	9625	0.22	0.20	1995	13075	0.27	0.27
中国大陆	4603	208488	0.66	4.27	3910	453014	0.53	9.44
中国香港	16309	98432	2.33	2.02	10839	74461	1.48	1.55
中国台湾	7147	41443	1.02	0.85	13555	52407	1.85	1.09
印度尼西亚	1875	24151	0.27	0.49	5439	30637	0.74	0.64
日本	40260	173821	5.75	3.56	76960	184710	10.48	3.85
韩国	9401	92828	1.34	1.90	8575	110436	1.17	2.30
马来西亚	2870	33925	0.41	0.70	4792	39347	0.65	0.82
墨西哥	7208	24097	1.03	0.49	7880	31926	1.07	0.67
新西兰	2395	14886	0.34	0.31	3167	11967	0.43	0.25
巴布亚新几内亚	168	106	0.02	0.00	409	781	0.06	0.02
秘鲁	836	6304	0.12	0.13	1143	7956	0.16	0.17
菲律宾	3225	31357	0.46	0.64	1564	24233	0.21	0.51
俄罗斯	—	50504	—	1.04	—	74379	—	1.55
新加坡	9658	149642	1.38	3.07	6849	155581	0.93	3.24
泰国	5457	66419	0.78	1.36	4505	42199	0.61	0.88
美国	127087	752411	18.16	15.42	102480	503053	13.95	10.49
越南	—	12385	—	0.25	—	18529	—	0.39
APEC 总计	266439	1926174	38.07	39.48	291662	1984784	39.70	41.39
世界	699737	4879297	100.00	100.00	734641	4797410	100.00	100.00

资料来源：联合国贸易和发展会议（UNCTAD）。

表 4 亚太经合组织 21 个成员外商直接投资流量流入、流出情况

单位：百万美元，%

项 成 员 目	流入存量		流入存量占比		流出存量		流出存量占比	
	1989 年	2016 年	1989 年	2016 年	1989 年	2016 年	1989 年	2016 年
澳大利亚	7936	48190	4.03	2.76	3025	6012	1.31	0.41
文莱	10	-150	0.01	-0.01	—	-60	—	0.00
加拿大	6010	33721	3.05	1.93	5266	66403	2.28	4.57
智利	1284	11266	0.65	0.65	7	6165	0.00	0.42
中国大陆	3393	133700	1.72	7.66	780	183100	0.34	12.61

续表

项 成 员	流入存量		流入存量占比		流出存量		流出存量占比	
	1989 年	2016 年	1989 年	2016 年	1989 年	2016 年	1989 年	2016 年
中国香港	2041	108126	1.04	6.19	2740	62460	1.19	4.30
中国台湾	1604	8333	0.81	0.48	6951	17843	3.01	1.23
印度尼西亚	—	2658	—	0.15	—	-12463	—	-0.86
日本	-1060	11388	-0.54	0.65	46251	145242	20.03	10.00
韩国	1390	10827	0.71	0.62	730	27274	0.32	1.88
马来西亚	1668	9926	0.85	0.57	273	5601	0.12	0.39
墨西哥	3176	26739	1.61	1.53	117	-787	0.05	-0.05
新西兰	434	2292	0.22	0.13	135	-44	0.06	0.00
巴布亚新几内亚	203	-40	0.10	0.00	—	0	—	0.00
秘鲁	59	6863	0.03	0.39	2	303	0.00	0.02
菲律宾	568	7912	0.29	0.45	9	3698	0.00	0.25
俄罗斯	—	37668	—	2.16	—	27272	—	1.88
新加坡	2887	61597	1.47	3.53	882	23888	0.38	1.64
泰国	1837	1554	0.93	0.09	52	13229	0.02	0.91
美国	69010	391104	35.04	22.39	37604	299003	16.28	20.59
越南	4	12600	0.002	0.72	—	1388	—	0.10
APEC 总计	102454	926274	52.02	53.04	104824	875527	45.39	60.29
世界	196939	1746423	100.00	100.00	230913	1452463	100.00	100.00

资料来源：联合国贸发会（UNCTAD）。

第二，亚太经合组织为世界引入了新的经济合作模式，并一定程度地证明了此新模式的效用。与欧盟不同，亚太经合组织采用的是“自主自愿、协商一致”原则，成员间的共识不具有法律约束力，所有承诺的兑现基于同伴间的压力和相互间的信任。得益于最高级别会议——领导人非正式会议的组织模式，各经济体成员领导人们能够在较为轻松的状态下谈论经贸相关议题，在不需签订事先拟定好的会议协定和议程的情况下各抒己见，这使成果能够更好地得到落实。如表 5 中 2016 年的最新数据显示，亚太经合组织成员的贸易自由水平在世界 136 个经济体中排名前列，市场准入水平逐渐提高（见表 6），因此，亚太经合组织向世界展示了新的经济合作模式在促进贸易自由化方面是有所建树的。

表 5 亚太经合组织经济体 2016 年贸易总指数

排名	经济体	分数
1	新加坡	6
3	香港	5.7
16	日本	5.3
21	智利	5.3
22	美国/加拿大	5.2
26	澳大利亚	5.1
27	韩国	5.0
35	中国台湾/马来西亚	4.9
	亚太经合组织平均水平	4.83
51	墨西哥	4.6

资料来源：The Global Enabling Trade Index 2016，World Economic Forum；Stats APEC。

表 6 亚太经合组织经济体 2009 年和 2016 年贸易相关指数对比

	2009	2016
贸易总指数	4.55	4.83
市场准入指数	4.15	4.43

资料来源：The Global Enabling Trade Index 2009 & 2016，World Economic Forum；Stats APEC。

二 亚太经合组织经济体合作的现状及其特点

20 世纪 80 年代末，随着冷战的结束，国际形势日趋缓和，经济因素在国际关系中的地位日趋重要，经济全球化、贸易投资自由化和区域集团化的趋势逐渐成为潮流。20 世纪 70 年代中期至 90 年代中期是自由主义国际关系理论的复兴期^①，越南战争中美国的失败和布雷顿森林体系的解体似乎都标志了美国的衰败，也驳斥了现实主义国际关系理论关于霸权是稳定世界秩序的论断。在此情境下，自由主义理论获得了发展空间。现实主义所否定的国际合作在自由主义看来，却是国家在国际秩序中共同生存的有效手段，是符合国家利益的。再有，自由主义国际

① 秦亚青：《国际关系理论：反思与重构》，北京大学出版社，2012。

关系理论在关于地区一体化上认为,地区内国家之间在经济、技术等功能性领域的合作能够产生“外溢”效应,从而促进地区内国家间政治和安全领域的合作,不断推动地区一体化的深入发展。亚太经合组织正是在这样的情境下产生的,是自由主义国际关系理论在地区、世界范围上的应用之一。到2017年,亚太经合组织经历了28年的风风雨雨,其发展特点可概括如下:

首先,亚太经合组织因其“软机制”的设立,常常被认为是成员领导人的“空谈俱乐部”,没有实际的职能。然而,无论外界如何质疑亚太经合组织存在的意义,各经济体成员都坚定不移地在亚太经合组织的框架内进行合作,这包括每年定期召开的领导人非正式会议和部长级别会议等。

其次,亚太经合组织的议题不再仅仅是贸易和投资自由化,从第一届领导人非正式会议的会议主题和成果来看(见表7),反恐、反腐、环境保护、知识产权保护、旅游业发展、信息技术发展等都是亚太经合组织关注的话题。

表7 历次亚太经合组织领导人非正式会议的内容

时间	地点	议题/主题	成果
1993年11月	美国,西雅图	21世纪亚太地区经济展望,促进APEC内部和区域间合作以及有关机制和手段。	承诺深化亚太大家庭精神,为地区人民争取稳定、安全和繁荣。发表《亚太经合组织领导人经济展望声明》。
1994年11月	印度尼西亚,茂物	在亚太地区实现贸易和投资自由化,以及实现这一目标的时间表问题。	确立亚太经合组织实现贸易和投资自由化的目标,即茂物目标。通过《亚太经合组织经济领导人共同决心宣言》(简称《茂物宣言》)。
1995年11月	日本,大阪	关于APEC成员之间实现贸易与投资自由化、开展经济技术合作。	发表《亚太经合组织经济领导人行动宣言》(简称《大阪宣言》),通过实施贸易投资自由化和开展经济技术合作的《大阪行动议程》。
1996年11月	菲律宾,苏比克	落实根据APEC贸易和投资自由化时间表所制订的单边行动计划和集体行动计划,讨论加强成员间的经济技术合作问题。	通过《马尼拉行动计划》和《亚太经合组织经济领导人宣言:从憧憬到行动》,批准《亚太经合组织经济技术合作原则框架宣言》。

续表

时间	地点	议题/主题	成果
1997 年 11 月	加拿大, 温哥华	贸易投资自由化、经济技术合作以及东南亚发生的金融危机等。	通过《亚太经合组织经济领导人宣言》将亚太经合组织大家庭联合起来。
1998 年 11 月	马来西亚, 吉隆坡	克服亚洲金融危机、推进贸易和投资自由化、加强经济和科技合作等。	发表《亚太经合组织经济领导人宣言: 加强增长的基础》, 通过《走向 21 世纪的亚太经合组织科技产业合作议程》和《吉隆坡技能开发行动计划》。
1999 年 9 月	新西兰, 奥克兰	贸易投资自由化和便利化进程的执行情况、推进亚太地区经济合作、APEC 未来走向等。	发表《亚太经合组织经济领导人宣言: 奥克兰挑战》, 批准《亚太经合组织加强竞争和法规改革的原则》和《妇女融入亚太经合组织框架》。
2000 年 11 月	文莱, 斯里巴加湾市	经济全球化、新经济、亚太地区经济发展、次区域合作、APEC 合作现状及其前景等。	通过《亚太经合组织经济领导人宣言: 造福社会》和《新经济行动议程》。
2001 年 10 月	中国, 上海	全球及地区宏观经济形势、人才资源能力建设、反恐合作和 APEC 未来发展方向等。	发表《领导人宣言: 迎接新世纪的新挑战》《上海共识》和《数字亚太经合组织战略》。
2002 年 10 月	墨西哥, 洛斯卡沃斯	反恐、支持多哈回合谈判、促进经济增长、促进中小企业发展、促进地区贸易和投资自由化以及经济技术合作等。	着眼于讨论扩大经济增长和发展合作的利益, 实现 APEC 远景目标, 通过《APEC 地区安全贸易倡议》。
2003 年 10 月	泰国, 曼谷	国际和地区形势、推动多哈回合谈判、促进贸易投资、推动亚太经济增长、反恐合作、APEC 改革等。	通过《领导人宣言》和批准《APEC 抗击非典行动计划》, 决定加强伙伴关系, 推动贸易投资自由化与便利化, 保障民众和社会免受安全威胁, 并能从自由开放的贸易中充分受益。
2004 年 11 月	智利, 圣地亚哥	多边贸易体制、地区贸易安排、贸易投资自由化和便利化、经济技术合作、可持续发展、人类安全、反恐和反腐败等。	通过《圣地亚哥宣言》, 重申推进经济结构改革的意向, 并提出应对恐怖主义的合作措施。
2005 年 11 月	韩国, 釜山	支持多哈回合谈判、区域内贸易协定及自由贸易协定、加强经济技术合作、反恐合作、防控禽流感、APEC 改革等。	发表《釜山宣言》《亚太经合组织领导人关于世贸组织多哈发展议程谈判的声明》《亚太经合组织流感大流行防控倡议》。
2006 年 11 月	越南, 河内	支持多哈回合谈判、实现茂物目标、区域贸易安排、经济技术合作、APEC 改革等。	通过旨在实现茂物目标的《河内行动计划》, 签署《河内宣言》。

续表

时间	地点	议题/主题	成果
2007年9月	澳大利亚, 悉尼	气候变化和清洁发展、区域经济一体化、支持多哈回合谈判、贸易投资自由化和便利化等。	通过《亚太经合组织领导人关于气候变化、能源安全和清洁发展的宣言》。
2008年11月	秘鲁, 利马	国际经济金融形势、地区经济一体化、推动多哈回合谈判、贸易投资自由化和便利化等。	发表《领导人宣言》和《关于国际经济金融形势的声明》。
2009年11月	新加坡, 新加坡	应对国际金融危机、气候变化、反对贸易保护主义、支持多边贸易体制, 以及推进区域经济一体化和 APEC 未来发展等。	发表《“倡导新的增长方式, 构建 21 世纪互联互通的亚太”领导人声明》。
2010年11月	日本, 横滨	增长战略、人类安全、区域经济一体化、茂物目标审评、多哈回合谈判、APEC 未来发展等。	通过《领导人宣言: 茂物及后茂物时代的横滨愿景》等四个成果文件。
2011年11月	美国, 檀香山	亚太地区经济增长、区域经济一体化、绿色增长、能源安全、规制合作等。	发表《檀香山宣言——迈向紧密联系的区域经济》。
2012年9月	俄罗斯, 符拉迪沃斯托克	主题为“现代化改造而合作”, 讨论贸易投资自由化与区域经济一体化、加强粮食安全、建立可靠供应链、推动创新增长合作等。	发表《融合谋发展, 创新促繁荣——亚太经合组织第二十次领导人非正式会议宣言》。
2013年10月	印度尼西亚, 巴厘岛	主题为“迈向适应与增长: 重塑全球经济重心”, 讨论实现茂物目标、可持续和公平增长、亚太互联互通等。	发表《活力亚太, 全球引擎——亚太经合组织第二十一次领导人非正式会议宣言》和《支持多边贸易体制和世界贸易组织第九届部长级会议声明》。
2014年11月	中国, 北京	主题为“共建面向未来的亚太伙伴关系”, 讨论推动区域经济一体化、促进经济创新发展、改革与增长、加强全方位基础设施与互联互通建设三项重点议题。	发表《北京纲领: 构建融合、创新、互联的亚太——亚太经合组织领导人宣言》和《共建面向未来的亚太伙伴关系——亚太经合组织成立 25 周年声明》。
2015年11月	菲律宾, 马尼拉	区域经济一体化、中小企业、人力资源开发、可持续增长等。	发表《领导人宣言——打造包容性经济, 建设更美好世界: 亚太大家庭愿景》并通过《亚太经合组织加强高质量增长战略》和《亚太经合组织服务业合作框架》。
2016年11月	秘鲁, 利马	主题为“高质量增长和人类发展”。围绕全球经济和贸易状况、创新和可持续经济发展、促进人类发展等议题展开讨论。	发表《利马宣言》, 标志着由中国推动的亚太自贸区倡议向前迈出了重要一步。通过了《亚太自贸区集体战略研究报告》和相关政策建议。