



法治蓝皮书

BLUE BOOK OF RULE OF LAW

中国地方法治 发展报告 *No.3* (2017)

中国社会科学院法学研究所

主编/李林 田禾

执行主编/吕艳滨

副主编/栗燕杰

ANNUAL REPORT ON RULE OF LAW

IN LOCAL CHINA No.3 (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



法治蓝皮书
BLUE BOOK OF
RULE OF LAW

中国地方法治发展报告 *No.3* (2017)

ANNUAL REPORT ON RULE OF LAW IN LOCAL CHINA No.3
(2017)

中国社会科学院法学研究所
主 编 / 李 林 田 禾
执行主编 / 吕艳滨
副 主 编 / 栗燕杰



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国地方法治发展报告. No. 3, 2017 / 李林, 田禾
主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 11
(法治蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 1855 - 2

I. ①中… II. ①李… ②田… III. ①地方法规 - 研
究报告 - 中国 - 2017 IV. ①D927

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 289134 号

法治蓝皮书

中国地方法治发展报告 No. 3 (2017)

主 编 / 李 林 田 禾

执行主编 / 吕艳滨

副 主 编 / 栗燕杰

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 曹长香

责任编辑 / 曹长香

出 版 / 社会科学文献出版社 · 社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.75 字 数: 356 千字

版 次 / 2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1855 - 2

定 价 / 108.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2015 - 442 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

中国地方法治发展报告编委会

主 编 李 林 田 禾

执 行 主 编 吕艳滨

副 主 编 栗燕杰

策 划 法治蓝皮书工作室

工作室主任 吕艳滨

工作室成员 (按照姓氏汉字笔画排列)

王小梅 王祎茗 刘雁鹏 胡昌明

栗燕杰 徐 斌

学 术 助 理 (按照姓氏汉字笔画排列)

王昱翰 王 洋 田纯才 冯迎迎

刘 迪 赵千羚 葛 冰

官方微博: @法治蓝皮书(新浪)

官方微信: 法治蓝皮书(lawbluebook) 法治指数(lawindex)



主要编撰者简介

主 编 李林

中国社会科学院学部委员，法学研究所所长，研究员。

主要研究领域：法理学、宪法学、立法学、法治与人权理论。

主 编 田禾

中国社会科学院法学研究所研究员，国家法治指数研究中心主任。

主要研究领域：刑法学、司法制度、实证法学。

执行主编 吕艳滨

中国社会科学院法学研究所法治国情调研室主任、研究员，国家法治指数研究中心副主任。

主要研究领域：行政法、信息法、实证法学。

摘 要

《中国地方法治发展报告 No. 3 (2017)》突出重点内容，从政务公开、司法公正、法治社会、海洋海事、自贸区法治、指数报告等专题，总结了2016年以来各地方的法治创新成效。

总报告立足全国，探讨了2016年以来各地方在依法执政、人大建设、法治政府、司法改革等方面的状况和成效，剖析仍存在的问题与面临的挑战，并对新时代背景下的发展前景予以展望。

本卷蓝皮书重磅推出立法透明度指数报告、广西法院阳光司法指数报告等指数报告，并就政务公开、自贸区建设法治保障、基本解决执行难、智慧城市建设等地方法治实践中的热点问题与前沿问题进行深层次的剖析研讨。

食品药品安全、生态环境保护、社区矫正等既是国家治理水平的重要体现，也是地方必须正视和处理好的关键问题。蓝皮书立足一线实践，对典型地区进行了研讨总结。

Abstract

This book summarizes the new achievements made by local governments at various levels in the development of local rule of law with respect to openness of government affairs, judicial affairs, construction of a law-based society, marine and maritime affairs, free trade zones, and assessment of rule of law indices.

The General Report reviews the current situation and achievements made by local governments at various levels in the fields of administration by law, construction of a law-based government, and judicial reform, analyzes the existing problems in and challenges faced by the construction of local rule of law in China, and looks into the prospect of its future development.

This volume of the blue book on local rule of law in China launches a series of new reports on indices of the rule of law, including the Report on Indices of Legislative Transparency and the Report on Indices of Judicial Transparency of Courts in Guangxi Province, which contain in-depth analyses of hot and frontier issues in the practice of local rule of law in such fields as openness of government affairs, rule of law safeguards of the construction of free trade zones, basic solution of the difficulties in the enforcement of judgments, and construction of intelligent cities.

Food and drug safety, protection of the environment and ecology, and community correction are the important embodiments of state government, as well as the key issues to be treated seriously and dealt with properly by local governments in the construction of the rule of law. Basing itself on frontline practices, this book summarizes the experiences of some typical localities in these fields.

目 录



I 总报告

B.1 中国地方法治发展与展望（2016~2017）

..... 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 /	001
一 依法执政	/ 002
二 人大建设	/ 005
三 法治政府	/ 011
四 司法改革	/ 020
五 法治社会	/ 025
六 前景展望	/ 028

II 政务公开

B.2 民政信息公开调研报告

——以27个省会城市为研究对象

..... 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 /	031
---------------------------------	-----

B.3 过程性信息公开的问题与对策

..... 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 /	044
---------------------------------	-----



- B. 4** 贵州政务公开“升级版”调研报告
..... 贵州省政务公开调研课题组 / 062
- B. 5** 北京市西城区政务公开的实践
..... 北京市西城区政务公开调研课题组 / 076

Ⅲ 司法公正

- B. 6** 江苏法院推进基本解决执行难阶段性报告
..... 江苏省高级人民法院执行局课题组 / 091
- B. 7** 执行联动机制建设的沈阳实践
..... 沈阳市中级人民法院执行局课题组 / 111
- B. 8** 唐山法院审执分离体制改革成效及展望
..... 唐山市中级人民法院课题组 / 125
- B. 9** 深圳市福田区法院金融类案全流程在线办理平台建设
运行情况调研报告 深圳市福田区人民法院 / 139

Ⅳ 法治社会

- B. 10** 运用特区立法权营造生态优势的珠海探索 钟小凯 / 153
- B. 11** 创新驱动下的智慧潍坊建设 潍坊市智慧潍坊建设课题组 / 168
- B. 12** 泸州市食品药品安全依法治理报告
..... 泸州市依法治市办课题组 / 185
- B. 13** 乐山依法治旅促进景城共治 乐山市依法治市办课题组 / 201
- B. 14** 探索社区矫正的中国模式
——以江阴实践为例 徐 卉 / 216

Ⅴ 海洋海事

- B. 15** 中国海事仲裁年度报告（2016）
..... 中国海事仲裁委员会课题组 / 236

- B. 16** 船员劳务纠纷疑难问题调研报告
——以宁波海事法院为样本
…………… 浙江省高级人民法院与宁波海事法院联合课题组 / 258

VI 自贸区法治

- B. 17** 法治保障自由贸易试验区发展调研报告 …………… 黄 晋 / 276
- B. 18** 上海海事法院涉自贸区案件审判的进展 (2016)
…………… 上海海事法院课题组 / 290

VII 指数报告

- B. 19** 中国立法透明度指数报告 (2017)
——以人大常委会网站立法公开为视角
…………… 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 306
- B. 20** 广西法院阳光司法指数报告 (2016)
…………… 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 327
- B. 21** 余杭法治指数报告 (2015)
…………… 钱弘道 谢天予 莫张勤 郭人菡 康兰平 刘 澜 / 340

CONTENTS



I General Report

B.1 Development and Prospect of Local Rule of Law in China (2016-2017)

The Team of Innovation Project on Indices of the Rule of Law,

CASS Institute of Law / 001

- | | |
|---|-------|
| 1. Administration by Law | / 002 |
| 2. Construction of the People's Congress System | / 005 |
| 3. Construction of a Law-Based Government | / 011 |
| 4. Judicial Reform | / 020 |
| 5. Construction of a Law-Based Society | / 025 |
| 6. Prospect | / 028 |

II Openness of Government Affairs

B.2 Investigation Report on the Disclosure of Civil Affairs Information:

Taking the Capital Cities of 27 Provinces as Objects of Study

The Team of Innovation Project on Indices of the Rule of Law,

CASS Institute of Law / 031

- B.3** Disclosure of Procedural Information: Problems and Countermeasures
The Team of Innovation Project on Indices of the Rule of Law,
CASS Institute of Law / 044
- B.4** Investigation Report on the “Updated Version” of Openness of
Government Affairs in Guizhou Province
Project Team on Openness of Government Affairs, the Government of
Guizhou Province / 062
- B.5** The Practice of Openness of Government Affairs of the Government
of Xicheng District, Beijing Municipality
Project Team of Openness of Public Affairs of Xicheng District,
Beijing Municipality / 076

III Judicial Fairness

- B.6** Interim Report on the Implementation of the Plan for Basically
Resolving the Difficulties in the Enforcement of Judgments
by Courts of Jiangsu Province
Project Team of the Enforcement Bureau of the Higher People's
Court of Jiangsu Province / 091
- B.7** Construction of a Mechanism for Making Joint Efforts in the
Enforcement of Judgments in Shenyang City, Liaoning Province
Project Team of the Enforcement Bureau of the Intermediate People's
Court of Shenyang City, Liaoning Province / 111
- B.8** Reform of the System of Separation of Enforcement from Trial by
Courts in Tangshan City, Hebei Province: Achievements and Prospect
Project Team of the Intermediate People's Court of Tangshan City / 125
- B.9** Investigation Report on the Construction and Operation of a
Complete-flow Online Platform for Handling Financial Cases
by the People's Court of Futian District, Shenzhen City
Project Team of the People's Court of Futian District, Shenzhen City / 139



IV Construction of a Law-Based Society

- B.10** Exploration by Zhuhai City in Creating Ecological Advantages
through the Exercise of Legislative Power of Special Economic Zone
Zhong Xiaokai / 153
- B.11** Construction of Intelligent Weifang City Driven by Innovation
*Project Team on the Construction of Intelligent Weifang City,
the Government of Weifang City, Shangdong Province* / 168
- B.12** Report on Administration of Food and Drug Safety in Luzhou City,
Sichuan Province
*Project Team on Ruling the City by Law, the Government of
Luzhou City, Sichuan Province* / 185
- B.13** Administering the Tourist Industry by Law and Promoting the
Unified Administration of Scenic and Urban Areas in
Leshan City, Sichuan Province
*Project Team of the Office of Ruling the City by Law, the Government
of Leshan City, Sichuan Province* / 201
- B.14** Exploring the Chinese Mode of Community Correction: Taking the
Practice of Jiangyin City, Jiangsu Province as an Example
Xu Hui / 216

V Marine and Maritime Affairs

- B.15** Annual Report on Maritime Arbitration in China (2016)
Project Team of China Maritime Arbitration Commission / 236
- B.16** Investigation Report on the Difficulties in the Resolution of
Sailors' Labor Disputes: Taking the Maritime Court of Ningbo
City as an Example
*Joint Project Team of the Higher People's Court of Zhejiang Province
and the Maritime Court of Ningbo City* / 258

VI Free Trade Zones

- B.17** Investigation the Rule of Law Safeguard of the Development of
Pilot Free Trade Zones *Huang Jin* / 276
- B.18** Progresses Made by the Maritime Court of Shanghai Municipality
in the Trial of Cases Involving Free Trade Zones (2016)
Project Team of the Maritime Court of Shanghai Municipality / 290

VII Reports on Rule of Law Indices

- B.19** Report on Indices of Legislative Transparency in China (2017)
The Team of Innovation Project on Indices of the Rule of Law,
CASS Institute of Law / 306
- B.20** Report on Indices of Judicial Transparency of Courts in
Guangxi Province (2016)
The Team of Innovation Project on Indices of the Rule of Law,
CASS Institute of Law / 327
- B.21** Report on Rule of Law Indices of Yuhang District,
Hangzhou City (2015)
Qian Hongdao, Xie Tianyu, Mo Zhangqin, Guo Renhan,
Kang Lanping and Liu Lan / 340

总 报 告



General Report

B. 1

中国地方法治发展与展望 (2016 ~ 2017)

中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组*

摘 要: 2016 年是国家“十三五”的开局之年。2016 年以来,中国各地法治建设与深化改革一体推进,坚持中央统一领导与突出因地制宜相结合,在依法执政、人大立法监督、法治政府、司法改革、法治社会建设等方面都取得了丰硕成果。从“四个全面”战略高度,地方法治的推进,应加强地方人大立法引领,加速政府职能转变并纵深推进政务公开,推动法治社

* 项目组负责人:田禾,中国社会科学院国家法治指数研究中心主任、法学研究所研究员;吕艳滨,中国社会科学院法学研究所法治国情调研室主任、研究员。项目组成员:栗燕杰、王小梅、徐斌、刘雁鹏、胡昌明、王玮茗、赵千羚、刘迪、田纯才、王洋、王昱翰等。执笔人:栗燕杰,中国社会科学院法学研究所副研究员;刘雁鹏、徐斌、胡昌明,中国社会科学院法学研究所助理研究员;田禾;吕艳滨。



会迈向深入，以不断完善治理体系、提升治理能力，有效维护经济社会秩序并保护好各方合法权益。

关键词： 地方法治 依法执政 法治政府 司法公正 法治社会

党的十九大报告指出：“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。”地方法治的推进落实，是着眼于“四个全面”战略布局，完善国家治理体系的重要组成部分。在2016年这一国家“十三五”规划开局之年，地方围绕中央安排部署，充分发挥党委在推进地方法治建设中的核心作用，坚持中央统一领导与突出因地制宜相结合，坚持法治建设与深化改革一体推进，在依法执政、人大建设、法治政府、司法建设、法治社会等方面都取得了丰硕成果。

一 依法执政

“增强依法执政本领”是党的十九大报告明确提出的要求。地方各级党委根据中央部署，强化法治思维，创新工作机制，健全党委决策机制，为全面依法治国在地方落地提供坚强支撑。

（一）强化领导法治思维，发挥关键少数作用

2016年12月，中共中央、国务院印发《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，强调党委主要负责人在推进法治建设中应当履行主要职责，发挥领导核心作用。各地党组织在贯彻落实该规定过程中，注重培养领导干部法治思维，使得领导干部在决策时秉承合法性思维，在执政时贯彻公平正义思维，在推动工作时体现权力制约思维，在决断时遵循程序思维，将法治作为处理各种事务的重要价值遵循。

加强法律法规学习是形成法治思维的前提，许多地方党委专门出台文件



和年度计划，保障学法质量。在用法方面，各级党委重视对自身权力运用的审视，努力将权力纳入法治的轨道。例如，江苏省委全面深化改革领导小组通过了《关于加强国家工作人员学法用法工作的意见》，要求通过系统学习、重点学习相结合，认真学习中国特色社会主义法治理论，突出学习宪法，注重学习与江苏改革发展密切相关的法律法规，由此牢固树立法治理念，使法治成为江苏发展的核心竞争力。在制度保障上要求完善领导干部集体学法制度，健全日常学法制度，加强法治能力培训，积极推进政府法律顾问制度与重大决策合法性审查机制。在肯定各地党委学法取得成效的同时，也应意识到有的学法活动存在走过场、层次模糊、针对性不强、效果不佳等问题。比如，有的地方党委将与本部门关联不大的法律作为学习重点，有的地州常委会前学法不过十几分钟，有的地方党组织不区分层级、不区分领导干部与一般公务员，学习内容大同小异，学习频次高度一致。如此种种，使得党委学法效果大打折扣，甚至沦为走过场。

许多地方党委将学法用法纳入领导干部相关考核之中。例如，湖北省委办公厅、省政府办公厅印发《2016年法治湖北建设工作要点》，将加强法治思维和法治能力建设置于重要位置，并要求树立重视法治素养和法治能力的用人导向，强调要加大对领导干部法治素养和法治能力的考核比重，探索建立相同条件下法治素养好、依法办事能力强的干部优先提拔使用的机制。又如，四川省在2016年的依法治省工作要点中，针对党委推进依法执政，探索建立针对“关键少数”的考核办法，通过工作绩效考核的方式，将党委执政纳入法治轨道。同时，四川将县（市、区）党委下发的规范性文件直接报送省委办公厅备案^①。但如项目组在一些地方调研所发现的，有的学法考核内容过于简单，开卷式的填空、法条直接考查并非罕见，导致考查的区分度较低，未起到奖优汰劣的效果。

^① 《四川依法治省2016年工作要点出台 推进六方面工作》，四川省人民政府网，<http://www.sc.gov.cn/10462/10464/10797/2016/4/5/10374847.shtml>，最后访问日期：2017年7月24日。