

ZHONGCHUANG SHIDAI
HUIGUI CHUANGYE DAOLUN

众创时代 回归创业导论

王文山 王红英 著



合肥工业大学出版社
HEFEI UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

众创时代回归创业导论

王文山 王红英 著



合肥工业大学出版社

内容简介

本书是一部全面阐述回归创业理论与实践的专著。全书结合我国众创时代的回归创业政策和回归人员的特点,按照背景与意义分析——概念辨析——理论与实践分析——现状分析——原因分析——解决问题的逻辑顺序展开论述,对回归创业的背景与意义、相关理论与概念、政策与服务、回归创业主体与环境等内容进行了详细介绍,对国外关于创业实践的基础理论进行了较为深入研究,对国内不同地区关于回归创业的实践进行了比较分析,并提出了一系列实施回归创业工程的对策与建议。本书不仅可以为政府部门推进回归创业工作、为回归人员回归创业提供理论指导,而且也能对高等学校师生研究和学习回归创业理论提供参考。

图书在版编目(CIP)数据

众创时代回归创业导论/王文山,王红英著. —合肥:合肥工业大学出版社,2017.8

ISBN 978-7-5650-3526-5

I. ①众… II. ①王…②王… III. ①创业—研究 IV. ①F241.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 204832 号

众创时代回归创业导论

王文山 王红英 著

责任编辑 汤礼广

出版	合肥工业大学出版社	版次	2017年8月第1版
地址	合肥市屯溪路193号	印次	2017年11月第1次印刷
邮编	230009	开本	710毫米×1000毫米 1/16
电话	理工编辑部:0551-62903087	印张	18
	市场营销部:0551-62903198	字数	284千字
网址	www.hfutpress.com.cn	印刷	合肥现代印务有限公司
E-mail	hfutpress@163.com	发行	全国新华书店

ISBN 978-7-5650-3526-5

定价:40.00元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社市场营销部联系调换。

前 言

始于改革开放后的劳务输出，产生了“孔雀东南飞”的现象，并由此产生了劳务经济。

20 世纪末期，我国部分地区陆续实施由政府主导的“回归创业工程”，催生出“孔雀东南回”的壮丽景观。

2008 年的金融危机带来企业裁员和倒闭浪潮使得就业成为了社会的突出问题，创业作为带动就业最为重要的方式和经济发展最为重要的内生动力，自然成为人们关注的焦点，回归创业工程由此进入一个新的发展阶段。回归创业作为一个与地域属性相关的创业模式，具有强烈的感情色彩。回归即返回之意，回归创业即返回其之前居住、生活、工作之地进行创业。因此回归创业人人可为、时时可为。在实施回归创业的主体中，主要形成了四种群体，即海归、科技人员、大学生和农民工，并且每种群体都有其不同特点，各地对回归创业工程作出了许多有益探索，形成了一定模式和成功的案例，形成了良好的回归创业氛围。

党的十七大报告把“提高自主创新能力，建设创业型国家”提升为国家发展战略的核心和提高综合国力的关键，并且提出“实施扩大就业的发展战略，促进以创业带动就业”的总体部署。

党的十八大报告指出：“就业是民生之本。要贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，实施就业优先战略和更加积极的就业政策。引导劳动者转变就业观念，鼓励多渠道多形式就业，促进创业带动就业，做好以高校毕业生为重点的青年就业工作和农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业工作。”

湖北省作为劳务人员输出大省，劳务输出成为其上个世纪八十年代到本世纪初的显著特色。作为劳务人员输出大省的湖北省，经过多年的积累，已经做好了承接国际资本和东部沿海产业转移的准备。湖北省省委、省政府适时出台了《中共湖北省委、湖北省人民政府关于大力实施回归创业工程的意见》（鄂发〔2008〕12 号）和《关于进一步推进回归创业工作



的意见》(鄂办文〔2011〕16号)。以此为契机,全省各地区出台了系列政策措施。如今,“凤凰还巢”成为荆楚大地的最强音符。

回归创业不仅是一个经济学范畴的概念,更是一个社会学层面的实践。回归创业工程的实施效果不仅与地区的经济发展和城乡二元结构调整密切相关,而且对社会的和谐稳定和社会主义新农村建设有重要影响。

本书着眼于后经济危机时代这一特定的历史背景,在理论溯源、概念辨析的基础上,结合湖北省实际情况,全面梳理借鉴国内外回归创业的研究和实践成果,系统总结国内外实施回归创业工程以来取得的成功经验与不足,采用理论与实证相结合的研究方法,分别对回归创业的四类主要群体(海归、科技人员、大学生和农民工)进行深入分析,研究回归创业规律,并以劳务输出地十堰市为例,采用解剖麻雀的方式提出回归创业工程的实施策略,力图为湖北省经济社会又好又快发展提供决策参考,为湖北成为中部崛起的重要战略支点做出贡献,为实现中国梦贡献湖北省力量。

王文山 王红英

2017年8月25日

目 录

引论	(1)
第一章 背景与意义：时代呼唤回归创业	(7)
1.1 回归创业与政策环境	(7)
1.2 回归创业与经济发展	(15)
1.3 回归创业与科技进步	(16)
1.4 回归创业与人力资源开发	(17)
1.5 回归创业与城镇化进程	(19)
1.6 回归创业与新农村建设	(20)
1.7 回归创业与社会和谐稳定	(22)
1.8 众创时代与回归创业	(23)
第二章 回归与创业：关于基本概念的辨析	(25)
2.1 关于创业的基本概念辨析	(25)
2.2 关于回归创业工程的基本概念辨析	(41)
2.3 关于回归创业的基本形式	(45)
2.4 关于回归创业的理论基础	(51)
第三章 服务与引导：回归创业政策研究	(59)
3.1 创业政策的基本内涵	(60)
3.2 国外创业政策研究情况	(61)
3.3 国内创业政策研究情况	(66)
3.4 国内出台的回归创业政策文件一览	(69)
3.5 国内不同群体回归创业政策分析	(82)
第四章 共性与差异：回归创业主体分析	(90)
4.1 回归创业主体概述	(90)
4.2 回归创业主体比较分析	(97)



第五章 愿望与挑战：回归创业者能力提升途径载体分析	(100)
5.1 创业能力提升的一般途径	(100)
5.2 创业教育培训的主要载体	(119)
5.3 不同回归创业主体能力提升的差异化途径	(124)
第六章 风险与评估：回归创业环境分析	(128)
6.1 机会风险与评估	(129)
6.2 财务风险与评估	(133)
6.3 管理风险与评估	(140)
6.4 政策法律风险与评估	(147)
6.5 技术风险与评估	(152)
第七章 借鉴与启示：国外创业典型模式	(157)
7.1 美国的创业特点	(157)
7.2 国外模式对我国回归创业工作的启示	(171)
第八章 困境与突围：回归创业工程的中国探索	(178)
8.1 湖北回归创业工程的困境与突围	(178)
8.2 其他省份关于回归创业工程的探索	(224)
第九章 对策与建议：回归创业工程的实施策略	
——以湖北省十堰市为例	(236)
9.1 十堰实施创业回归工程 SWOT 分析	(237)
9.2 十堰实施回归创业工程的对策与建议	(246)
第十章 结语与展望：构建众创时代的回归创新创业生态系统	(257)
10.1 众创时代已经到来	(257)
10.2 众创时代回归创业的主要特点	(259)
10.3 创新创业生态系统的提出	(266)
10.4 构建众创时代的回归创新创业生态系统	(269)
参考文献	(273)
后记	(281)

引 论

0.1 研究现状与研究意义

回归创业从本质上来讲,是人口的迁移,人口的迁移涉及诸多因素和理论。拉文斯坦(1885)在《人口迁移规律》一文中提出了著名的人口迁移七大定律,他认为人们迁移主要是为了改善自己的经济状况。赫伯尔(1938)认为人口迁移是由一系列的“推力”和“拉力”引起的,并第一次系统总结了“推拉”理论概念。Lee(1966)在其《迁移理论》一文中系统总结了“推力—拉力”理论。现代推拉理论认为,迁移的推拉因素除了更高的收入以外,还有更好的职业、更好的生活条件、为自己与孩子获得更好的受教育的机会以及更好的社会环境。亚伯拉罕·马斯洛(1943)在《人类激励理论》论文中提出需求层次理论。20世纪60年代美国经济学家多林格尔和皮奥里提出劳动力市场分割理论,也被称为双重劳动力市场模型。20世纪70年代刘易斯提出了发展中国家劳动力转移的二元经济模型问题,随后托达罗提出了自己的人口流动模型,即“托达罗模型”。新古典经济学在新古典经济学理论的基础上产生了新家庭迁移理论。这些理论阐述了人口迁移与经济社会发展、人类生存需求、家庭发展变化等方面的相关性,成为回归创业的理论研究基础。

回归创业作为一个与地域空间、经济活动相关联的概念,自从人类有商品经济活动以来就已产生。而作为政府提出倡导的项目,我国的回归创业工程缘起于上世纪末期。在回归创业的意义与环境研究方面,郑启新(1994)认为返乡农民工创业促进了农村经济的发展,提高了农民的收入,缩小了城乡差距,并成为小城镇建设的重要力量。姚立德(1995)以滨海县劳力回归现象为样本论证了回归创业的重要意义。在回归创业经济方面,刘怀廉(2006)所著的《劳务经济》对劳务经济作了全面分析,专门



探讨了劳务回归的创业经济。李含琳（2008）从经济学的角度，对我国农民工返乡创业的经济起因、基本形式、经济特性、运行模式、经济效果、战略意义及实际问题等进行了研究。在创业政策的理论体系构建方面，李政、赵都敏（2007）的研究表明了创业政策对创业活动的影响主要有：政府直接介入创业活动、政府致力于营造创业环境、政府的政策导向作用。赵都敏、李剑力（2011）强调创业政策应该涵盖创业启动前阶段到新企业晚期成长阶段。在回归创业案例与实证研究方面，韩俊（2008）综合分析了农民工回乡创业呈现的新特点并提出了较为全面的对策。陈文华（2008）以江西为例对农民工回乡创业的制度创新做了探讨。宁亮（2009）用“政府行为—创业环境—创业绩效”的理论模型对我国政府行为促进活动进行了微观层面的实证分析。汪三贵（2015）通过调研得到的截面数据并运用 OrderedProbit 模型分析表明，农民工的人力资本和社会资本直接影响农民工的创业意愿和创业行为。在众创背景下的回归创业研究方面，刘志迎（2015）认为，在现代互联网背景下，众创模式的创新创业主体不再是传统的企业，而是没有明确指向的普通大众。辜胜阻（2016）认为，当前，为进一步发挥互联网创业对新型城镇化的作用，需要构建良好的创业生态系统，激发回归创业主体的热情，以互联网平台推进各类创业要素的集聚与设备的优化配置，促进创业文化、互联网相关法律法规支持的“软环境”与信息基础设施、现代物流产业等“硬环境”协调发展。

关于人口迁移和创业的单独研究成果丰硕，理论体系比较健全，但关于回归创业的研究却存在一定的局限性，其研究对象主要单独集中于农民工、大学生等群体，研究内容集中于回归创业的原因、意义、困难与对策、政策与引导等方面，总体呈现分散化、狭义化与实用主义的倾向，缺乏对回归创业相关内容的全面关注以及梳理整合与宏观上的理论体系构建，而且至今没有一本专门论述回归创业的专著。

本课题研究众创时代的回归创业政策和回归人员的特点，为政府制定政策、指导回归人员回归创业无疑具有重大意义，主要体现在：①分析众创时代的产生背景与特点，为新时期的回归创业指引方向；②对回归创业的群体进行归类分析比较，为政府制定政策提供依据；③系统梳理国内外和不同地区的回归创业政策，为实施回归创业提供参考借鉴，尤其为湖北通过实施回归创业工程实现中部崛起提供有力支撑。

0.2 研究的思路与主要内容

回归创业的形成与发展有其自身的演进逻辑,课题以回归创业发展的不同阶段为纵向维度,以不同阶段回归创业的特点为横向维度展开研究。为研究方便,本课题将我国回归创业的发展分为五个阶段(1978年—1992年,1992年—2002年,2002年—2008年,2008年—2015年,2015年至今)。第一阶段(1978年—1992年)以十一届三中全会成功召开为起始标志。第二阶段(1992年—2002年)以邓小平发表“南方谈话”为起始标志。第三阶段(2002年—2008年)以《中华人民共和国中小企业促进法》通过为起始标志。第四阶段(2008年—2015年)以全球金融危机爆发为标志。这一阶段,各地陆续出台支持回归创业的政策文件,湖北省于2008年和2011年分别颁发《中共湖北省委湖北省人民政府关于大力实施回归创业工程的意见》(鄂发〔2008〕12号)和《关于进一步推进回归创业工作的意见》(鄂办文〔2011〕16号)。第五阶段(2015年至今)以国务院发布《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》为标志。这一阶段,全球范围内互联网的快速发展和中国经济社会转型发展成为时代背景,“互联网+”行动计划和“大众创业、万众创新”等一系列创业扶持政策陆续出台,这些政策涵盖了创业教育、创业资金、创业税收等方面,形成了支持创业的政策体系。创业群体不仅涵盖农民工、转业军人,而且更加关注具有创业成长性的大学生群体和科技人员。

与此相对应,关于回归创业尤其是农民工返乡创业的研究与实践在不同的阶段呈现不同的特点,深刻把握这五个阶段是课题研究的基本要求,亦是课题研究的切入点和基本思路。课题主要将着重点放在后两个阶段。结合众创时代的特点,对回归创业的背景与意义、相关理论与概念、政策与服务、回归创业主体与环境等进行深刻分析,并对国外关于创业的研究实践的基础进行研究论述和对国内不同地区关于回归创业的实践进行比较分析,提出湖北实施回归创业工程的对策与建议。其总体思路是按照背景与意义分析——概念辨析——理论与实践分析——现状分析——原因分析——解决问题的逻辑顺序展开。



课题将回归创业研究放到一个开放和整体的分析框架中,理论上追根溯源,现实中关注实践探索,以宏观的视角审视回归创业发展历程,以中观的视角爬梳回归创业环境和政策,以微观的视角关注回归创业人群特征与创业实践。课题从十个方面展开,既保证了研究理论体系的完整性,又保持了实践探索的借鉴性;既考虑回归创业总体的推进,又关照湖北地方社会与文化的特殊性。绪论部分主要介绍研究的问题与假设、研究的思路与内容、研究方法与创新概述;第一章主要从回归创业与经济发展、科技进步、人力资源开发、城镇化进程、新农村建设、社会和谐稳定等方面介绍回归创业的背景与意义;第二章主要对回归创业相关概念进行辨析,介绍回归创业的基本形式和理论基础;第三章对国内外关于回归创业的政策进行了研究梳理,尤其梳理了2008年以后国家层面出台的近百个政策文件,对于创业研究与实践具有重要的指导意义,同时提出了对于不同群体回归创业政策的着力点。第四章从共性与差异两个方面对海归、科技人员、大学生、农民工等四种典型回归创业主体进行分析;第五章对不同回归创业人员的能力提升的途径进行分析,以案例的形式提出建议;第六章从回归创业面临的风险与评估对回归创业环境进行详细分析;第七章从借鉴与启示的角度以美国为例分析国外回归创业的典型模式;第八章从政府推动回归创业的角度探讨回归创业工程的中国实践,通过对比的方式重点探讨湖北与陕西、安徽、重庆、河南等省份关于回归创业的实践成果;第九章采用解剖麻雀的形式以湖北十堰为例详细分析湖北回归创业工程实施的策略,并提出对策与建议;第十章结合众创时代特征,提出构建众创时代的回归创新创业生态系统。

课题的主体观点体现在回归创业与政策环境、经济发展、科技进步、人力资源开发、城镇化进程、新农村建设、社会和谐稳定等的相互关系上,具体体现如下:

(1) 宏观经济形势与回归创业发展相互影响。宏观经济形势在一定程度上左右回归创业的进度与效果,而回归创业的实施与成果又促进了不同地区经济的发展,经济形势发展的不同又通过经济基础进而影响到社会上层建筑。

(2) 众创时代是科学技术、经济社会、人的教育水平达到一定阶段的自然现象,“回归创业”是经济社会发展到一定程度的必然产物,众创时

代与回归创业在当代的碰撞结合是刺激地方经济转型发展的重要契机。

(3) 回归创业是各种不同的主体(如海归、科技人员、大学生、农民工等)由原来的“被动择业”转化为“自主创业”的过程,回归创业的成效与回归地的创业软硬环境密切相关。

(4) 回归创业是推进城镇化建设、促进社会尤其是农村地区经济发展、社会和谐稳定的一种手段和方法。回归创业促进农村劳动力向非农业产业转移,为城镇化建设提供物质基础,城镇化的推进为回归创业提供人力资源与创业机会,加快推进了城镇化的实施进程。

(5) 回归创业工程是一个以政府为主导,回归人员为主体,双方双向互动的过程,只有政府与回归创业人员的高度契合才能高质量地推进回归创业工程。回归创业对我国经济发展、解决“三农”问题及缩小贫富差距提供了新挑战、新机遇、新途径。

0.3 研究方法与创新点

本课题在研究中做到理论分析与实证分析相结合,以理论分析为基础,实证分析为补充,运用了以下几种研究方法:

(1) 文献研究法。检索相关文献,深入剖析回归创业相关概念及回归创业的影响因素,认真分析国内外和湖北回归创业工程实施现状,提出对策与建议。

(2) 比较分析法。比较分析了国内与国外、湖北与其他地区在回归创业方面的经验与不足、优势与劣势,指导湖北回归创业政策的制定。

(3) 调查研究法。与湖北各地区尤其是十堰市商务局、人社局、团市委等单位密切联系,搜集回归创业数据和实例,为分析问题制定对策打下坚实基础。

(4) 定性分析与定量分析法。对各地实施回归创业的条件、步骤主要采用定性分析方法,辅之以必要的数字、案例等,增强论证力度。

课题研究的创新点主要体现在:

(1) 对回归创业的研究内容较为系统和全面。对回归与创业的相关概念进行辨析;对大学生、农民工、科技人员和“海归”等众多回归群体进



行比较研究；对回归创业的政策进行系统全面地梳理；对国内与国外、省内与省外不同地区回归创业的历史、现状及其发展情况进行比较分析，这些有利于从理论和实践上把握推进回归创业的研究与实施。

（2）对策宏观与微观密切结合。本书从历史与现实的角度对湖北实施回归创业进行了深刻剖析，并以解剖麻雀的方式从微观操作层面提出回归创业的实施对策，具有很强的针对性和现实操作性。

（3）着眼未来时代感强。课题分析众创时代的演进历程和特点，提出构建众创时代的回归创新创业生态系统，有利于从更高层面把握回归创业内涵，提升回归创业层次，助推地方经济社会转型发展。

第一章 背景与意义：时代呼唤回归创业

从回归创业意义的本质来理解，自从人类有了商品经济以来就产生了这种创业形式。只要创业者主体回迁其出生地、之前居住地，回归创业本意便显露无遗。人类的迁徙与商品经济是其最为核心之要素。但回归创业这个概念的提出，却是缘起于上世纪末，到 21 世纪初日臻发酵，以至在 2008 年经济危机前后成为最为热门的词汇之一。到目前为止，几乎全国各地都在提倡回归创业，关于回归创业的优惠政策逐步完善，回归创业正成为地方经济社会发展最为重要的内生动力之一。

回归创业意义重大，与政策环境、经济发展、科技进步、人力资源开发、城镇化进程、新农村建设、社会和谐稳定等因素密切相关，并且在一定程度上互为因果、相互影响。自改革开放以来，特别是进入 21 世纪，随着我国经济水平的快速增长，社会发展日新月异，人们的需求出现多样化、分层次与地域特点密切相关的特征，这给回归创业提供了良好的土壤和平台。地方政府在发展经济的过程中，逐步趋于理性，引进外资时更加注重乡情的感召作用。在地方政府的主动拉动和创业主体自身动力的双重推动下，回归创业正成为时代的呼唤，并且将扮演越来越重要的角色。

1.1 回归创业与政策环境

创业主体的回归动力是回归创业和回归创业经济形成的内因，宏观的政策环境是回归创业影响最大的外因。我国改革开放后沿海地区、经济特区创业经济和回归创业经济的形成直接得益于国家和地方政府的政策导向，金融危机后中西部回归创业的快速发展与国家和地方政府的政策推动具有重要的相关性。

在 1978 年以前，我国以国有经济为主，片面强调发展单一的公有制经济，非公有成分在国民经济中所占的比例微乎其微。随着十一届三中全



的召开，我国经济进入改革开放的春天，出现了第一个创业高峰，各种创业政策也开始应运而生。

为研究方便，本书将我国回归创业经济的发展分为五个阶段（1978年—1992年，1992年—2002年，2002年—2008年，2008年—2015年，2015年至今），在五个时间阶段里，前两个阶段基本处于自发阶段，2002年—2008年为从自发向自觉转化的阶段，2008年以后处于政府强力推动引导和人们主动回归的自觉阶段。

（1）第一阶段：1978年—1992年^①

本阶段以十一届三中全会成功召开为起始标志。十一届三中全会明确指出“社员自留地、家庭副业和集市贸易是社会主义经济的必要补充部分，任何人不得乱加干涉”。党的十二大报告则认为国家应允许多种经济形式相互存在。第七届全国人大又通过修宪正式将私营经济纳入我国合法经济范畴。此次修宪正式确立了私营经济在我国经济中的合法地位，私营企业由此进入快速发展的阶段。

农业劳动生产率的提高使农村出现大量的剩余劳动力，而私营企业的发展则提供了大量的就业岗位，给农村剩余劳动力的转移提供了机会。在此背景下，农村富余劳动力逐渐挣脱土地束缚，开始向城镇流动转移。流动区域最初是在本地乡镇企业，后来逐渐向沿海经济发达地区转移。

20世纪80年代中后期，广东沿海地区的开放使众多外资企业进入国内发展。珠江三角洲地区成为经济发展的前沿阵地，众多外资企业、合资企业和个体经济相继快速发展，产生了大量劳动力需求。在这种背景下，单独靠企业自身的能力已经很难完成人员的招募。各地政府为解决这个问题，专门成立了劳务输出管理机构，各种职业介绍机构相继成立。在农村劳动力丰富的地区，有些乡镇一级还设立劳务服务站，积极引导城乡富余人员外出务工，农村剩余劳动力的转移由自发无序流动走向部分的在政府引导下进行有序流动。^②

1988年我国又开始实施高新技术产业化发展计划——火炬计划。1991年国务院颁发《关于批准国家高新技术产业开发区和有关政策规定的通

^① 侯永雄，程圳生．我国近三十年来的创业政策回顾与展望[J]．创新与创业教育，2015（4）．

^② 李君茹．回归创业是提升劳务经济的重要途径[J]．特区经济，2006（12）．

知》并开始着手建设国家高新技术产业开发区。

在这些政策的鼓励和支持下，我国第一个创业高峰开始出现。这次创业高峰的地域性非常明显，主要是包括经济特区在内的东部和南部地区，如珠三角地区顺德的众多私营企业就是这一次创业高峰中的典型。

这一阶段农村劳动力流动的特点：一是主要由农村流入城市，极少出现由城市回归农村的情况，即回归创业情况极为罕见。二是劳动力的流动大多属于季节性流动，农忙时一般要返乡务农，农闲时务工或经商，即“离土不离乡”；三是农业劳动力流动的主要渠道是本地的乡镇企业，即以本地本土为主；四是农村劳动力的转移以亲朋关系介绍、个人自发进城打工为主，即以个人自发为主。

（2）第二阶段：1992年—2002年

本阶段以1992年邓小平发表“南方谈话”为起始标志。20世纪80年代末90年代初，我国体制改革出现隐约“疲软”的发展态势，国内对于改革开放出现了一些认识上的争论。1992年1月18日至2月21日，邓小平先后到武昌、深圳、珠海、上海等地视察，并就一系列重大问题发表了著名的“南方谈话”。邓小平的“南方谈话”，深刻总结了党的十一届三中全会以来的基本经验，明确回答了长期困扰和束缚人们思想的许多重大认识问题，是把改革开放和现代化建设推向新阶段的又一个解放思想、实事求是的宣言书。

这次的“南方谈话”使我国改革开放冲破了长期以来的思想束缚，理清了经济体制姓“社”还是姓“资”的认识问题，思想的解放使得私营经济进入了备受关注与支持的阶段。1992年10月，党的十四大报告明确指出允许私营经济与公有制经济共同发展，私营经济是我国经济结构的重要组成部分。1993年11月11~14日召开的党的十四届三中全会，明确指明国家鼓励私营经济的发展并会加强管理。因此在非公有制经济日益受到肯定与重视的宏观背景下，一系列有利于发展私营企业在内的非公有制经济法规、政策陆陆续续出台并实施。1993年12月通过的《中华人民共和国公司法》由第八届全国人大常委会第五次会议于1993年12月29日通过，自1994年7月1日起施行，其中对有限责任公司以及股份有限公司做了详细的阐述和规定，为民营经济的发展提供了政策保障和法律遵循。根据1999年12月25日第九届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议《关



于修改《中华人民共和国公司法》的决定》进行了第一次修正。

与此同时,我国第二次创业高峰出现了,几乎所有稍有可能的人员都尝试创业经商,展现出“全民下海”的壮观景象。在这个过程中,国家和各地政府出台了一些鼓励政策,一些公职人员甚至是高级官员“下海”经商的情况普遍出现。这个阶段,私营企业的数量与规模得到前所未有的发展,不仅是沿海地区,而且是全国各省市区都呈现出私营企业“遍地开花”逐年增长的宏观态势。

党的十五大、十六大报告对于非公有制经济的鼓励态度日趋坚决,提出了“毫不动摇”的方针,非公有制地位得到了进一步的巩固。1999年《中共中央、国务院关于加强技术创新,发展高科技,实现产业化的决定》指出要通过各种机制加大对成长中的高新技术企业的支持力度。随后科技部等七部委联合制定了《关于建立风险投资机制的若干意见》。风险投资机制的成立,在一定程度缓解了企业在艰辛创业中的巨大压力,随着相关法律的出台,我国出现了风险投资热潮。

在这一阶段,劳动力的转移体现为以下两个主要特点:一是流动速度加快、转移距离由近及远,跨地区流动成普遍现象,在工作企业上出现了由本地乡镇企业向沿海经济发达地区的转变过程;二是政府和专门中介机构介入劳动力市场转移,劳动力市场的转移由自发向自觉转变、由无序向有序转变。地方政府开始在输入地设立办事处,为外出务工人员在职业培训、社会保险、计划生育、责任田转让等方面提供服务。这个阶段,国家农村劳动力流动政策由允许流动向规范流动转变,政府对劳务输出开始有意识的规划、引导和协调,劳务输出的组织服务体系基本健全,并进行规范管理。劳务输出逐步走上了规范有序发展的轨道,形成了快速增长的格局。^①

(3) 第三阶段:2002年—2008年

本阶段以2002年6月29日时任国家主席江泽民签发由中华人民共和国第九届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过的《中华人民共和国中小企业促进法》为起始标志。这部法律是国家制定的扶持和促进中小企业发展的第一部专门法律,主要是为了改善中小企业经营环境,促

^① 李君茹,回归创业是提升劳务经济的重要途径[J],特区经济,2006(12)。