


中国跨越中等收入陷阱研究

熊若愚 著


非外借

 中国工商出版社

中国跨越中等收入陷阱研究

熊若愚 著



 中国工商出版社

责任编辑 / 于成龙 董云竹

封面设计 / 董结琴

图书在版编目(CIP)数据

中国跨越中等收入陷阱研究/熊若愚著.——北京:中国工商出版社,2016.8

ISBN 978-7-80215-884-9

I. ①中… II. ①熊… III. ①中国经济—经济发展—研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 206553 号

书名/中国跨越中等收入陷阱研究

著/熊若愚

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印制公司

开本/787毫米×1092毫米 1/16 印张/14 字数/151千字

版本/2016年8月第1版 2016年8月第1次印刷

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里23号(100070)

电话/(010)63730074,83610373 电子邮箱/zggscbs@163.com

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN 978-7-80215-884-9/F·945

定价:32.00元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

目 录

绪论 何以跨越中等收入陷阱	/1
第一章 坚持以经济建设为中心	/11
中国梦的丰富内涵与实现路径 /13	
全面小康关键在扶贫开发 /23	
着力打造中国经济升级版 /30	
引领新常态须立足内生增长 /58	
第二章 坚持改革开放基本国策	/67
持之以恒全面深化改革 /69	
供给侧结构性改革核心要义 /75	
全面深化改革若干难点探析 /84	
深化改革重点在于补齐短板 /92	
第三章 坚持依法治国基本方略	/107
持之以恒全面依法治国 /109	
依法执政首先是依宪执政 /120	
依法治国须简政放权 /127	
让公平正义成为核心价值追求 /141	

依法行政重在搞好放管结合	/149
第四章 持之以恒加强党的建设	/159
推进党的建设新的伟大工程	/161
建设高素质干部队伍	/172
从严治党关键在从严治官	/178
“两学一做”重在知行合一	/201
参考文献	/208
后记	/217

绪 论

何以跨越中等收入陷阱

一般认为,中等收入陷阱是指人均收入达到中等水平后的国家,因没有及时转变经济发展方式导致经济增长乏力,最终出现经济停滞、人均收入无法跨越高收入国家门槛的状态。但从概念界定上,学界对中等收入陷阱有着不同的阐释,分别从经济发展、收入分配、教育转型等角度,并且借鉴国外经验,对规避中等收入陷阱的必要性及其对策进行了深入探究。还有一些研究者并不认同从相对收入追赶指数出发的、比较意义上的中等收入陷阱。无论如何,中等收入陷阱终归是一个客观存在的问题,将中等收入陷阱转化为调整结构、转变方式、实现可持续发展的契机,具有重要的现实意义。在全球经济深度调整和中国经济进入新常态的大背景下,中国经济新旧产业和发展动能转换正处在接续关键期,如何抓住我国发展潜力大、韧性足和回旋余地宽广的有利条件,用好用足政策工具,实现经济中高速增长、迈向中高端水平,成功跨越中等收入陷阱,越来越成为经济学界研究的重大理论和实践课题。西方经济发展实践和研究均表明,跨越中等收入陷阱是一个复杂的系统性工程,但是,在中西经济结构有别、国情有异的情况下,速度、结构、动能、环境等基础性要素是应当注意的重

点问题。

一、速度：实现经济中高速增长

判断一个国家有没有跨越中等收入陷阱，可以有多重判别因素。但最基础、最直观、最能为普通人接受和信服的判别指标就是，人均 GDP 有没有越过中等偏上收入国家的上限。2014 年，我国人均 GDP 为 7485 美元。2015 年，世界银行将人均 GDP 在 4126 美元至 12735 美元之间的国家归为中等偏上收入国家。如果保持 7% 的增速，我国人均 GDP 到 2022 年能超过 12735 美元；增速如果下降到 6.5% 或者 6%，则迈入高收入国家门槛的时间分别为 2023 年或者 2024 年。如果世界银行进一步提升高收入国家门槛，则跨越中等收入陷阱的时间将更长一些。另外，我国要实现 2020 年全面建成小康社会的目标，“十三五”时期需要保持 6.5% 以上的经济中高速增长。换言之，要在“十四五”时期内跨越中等收入陷阱，未来 10 年需要保持 6.5% 左右的中高速增长。实现这样的增长速度，必须在需求侧和供给侧同时发力，在适度扩大总需求的同时，进一步加强供给侧结构性改革，并把握好平衡和分寸，不断增强发展的可持续性，推动中国社会生产力水平实现整体跃升。

坚持以经济建设为中心。我国 GDP 总量已居世界第二，但人均 GDP 在全球排第 80 位。坚持以经济建设为中心，是实现全面建成小康社会目标的必然选择。唯有以经济建设为中心，保持经济增长，才能保证财政税收、企业利润、居民收入的合理增速，才能为转变经济发展方式、调整经济结构创造条件。需要看到，

破除 GDP 崇拜、不以 GDP 论英雄,无疑是新常态下的正确抉择。但有的地方却滑向了另一个极端,一些人均 GDP 只有三五千美元的省区,经济增速居然不及人均 GDP 达到一两万亿美元的省市,这与经济发展阶段、经济发展规律显著相悖。解决这个问题,需要遵循经济发展的一般规律,加快调整发展方式,走向经济转型,培育新经济增长动力;更需要深化对党的基本路线的认识,深化对经济发展规律的认识,通过有差异的考核指标体系,引导处于不同发展阶段的省份保持与自身发展阶段相适应的发展速度,不搞速度上的一刀切。

加强基础设施建设。从根本上看,实现我国经济进一步增长,需要提升基础设施建设水平。应该看到,我国基础设施仍然相对薄弱,人均存量仅为西欧的三分之一、北美的四分之一。我国人均铁路里程、人均公路里程均不及世界平均水平,机场的城市覆盖率、火车和高速公路的县域通达率都还有较大提升空间。城市地下管廊、污染治理设施等,远远不能满足需要。西北地区资源性缺水、西南地区工程性缺水都相当严重。还要看到,进一步扩大基础设施建设投资也是化解钢铁等基础行业产能过剩的治本之策。因此,需要转变思想观念,放宽准入门槛,加大 PPP 项目推进力度,多方筹措资金,强化基础设施建设,并向中西部地区倾斜。

创新财政和货币政策。保持经济中高速增长离不开财政政策和货币政策的支持。在财政政策方面,我国赤字率在 2.4% 左右,远低于欧盟提出的 3% 的标准;债务率只有 40% 左右,不及美、英、法等国债务率的一半。更重要的是,不少地方和部门,都

有部分财政存量资金需要盘活,提高使用效益。换言之,积极的财政政策还有较大的潜力,结构性减税也有一定的政策空间。关键在于下更大决心,实施更为积极的财政政策,运用财政杠杆撬动更多社会资本投资基础设施建设。在货币政策方面,则需要灵活运用数量型、价格型货币政策工具,适时降准、降息,保持市场合理的流动性,进一步缓解融资难、融资贵的问题。注重运用创新性金融工具,如基础设施建设和棚户区改造给予政策性过桥贷款、中长期融资债券等支持,更好地适应实体经济发展的需要。

加快推进新型城镇化。我国城镇人口比率远低于全球平均水平,提高城镇化率既是释放国内需求的最大潜力所在,又是实现中高速增长的重要着力点。无疑,新型城镇化建设是推动我国经济进一步发展的良机,但是在收入分配等领域,仍面临着相当的挑战。有研究者认为,当前快速城镇化形势下收入分配质量不佳的原因是财税等政策未能与收入分配协调。这就需要进一步放松户籍限制,给予流动人口就业所在地城镇户口,让已经进入城镇工作生活的青年人融入城镇。需要实施积极的住房政策,在生产力聚集区同步安排住房用地,在产业聚集区建设保障性住房。需要将扶贫开发和移民进城结合起来,逐步将生态红线内的农民整体搬迁到城镇及其周边生活,恢复红线区内的生态,走可持续发展之路。

二、结构:推动产业迈向中高端水平

在中国经济进入新常态的历史条件下,要想实现经济中高速增长,最要紧的就是推进供给侧结构性改革,调整和优化经济结

构,推动产业结构迈向中高端水平。稳增长和调结构相辅相成。保持中高速增长,可以为经济结构调整升级创造条件;推动产业迈向中高端水平,既能扩大需求,又能创新供给,从而增强经济持续增长的动力。

加快补齐发展短板。推动产业迈向中高端水平,既需要有效化解过剩产能,更需要通过布局和投资,增加中高端产能,保障中高端供给。一是补齐消费品供给短板。我国大量进口CPU等家用计算机核心部件,连最常见的书包、马桶盖之类的商品都出现了海外购买现象,这就说明部分生活消费品还不能满足日益多样化的需求,需要尽快提升产品研发能力和品牌塑造能力。二是补齐信息化高新产业短板。城乡互联网贵、农村联网难的现象还没有得到根本解决,物联网技术和应用才刚刚起步,这就需要大力实施网络强国战略,加快构建新一代信息基础设施,开展网络提速降费行动,超前布局下一代互联网。三是补齐绿色节能环保产业短板。我国的森林覆盖率还比较低,需要开展大规模国土绿化行动,加强绿色城市、森林城市建设,增加森林面积和蓄积量。需要加强水生态保护,拓展蓝色经济空间,建设海洋强国。发展节能环保产业,加快雾霾治理步伐,建设美丽中国。四是补齐现代服务业短板。与发达国家相比,我国最大的产业短板在现代服务业。金融、保险、证券,教育、医疗、科研,养老、托幼、保健,方方面面都还有较大差距,远不能满足购买力日益增长的群众需求。这就需要进一步放宽市场准入,推动生产性服务业向专业化延伸,生活性服务业向精细化转变,促进服务业优质高效发展。

健全完善创业创新体系。推动结构调整和转型升级,核心是

将创新作为引领发展的第一动力,尽快将千人市场主体率提升到国际平均水平以上,着力提升供给侧参与主体的质量。通过实施一批国家重大科技项目,强化事关发展全局的基础研究和共性关键技术研究,加快突破关键领域的核心技术。进一步深化科技体制改革,对企业研发中心给予政策倾斜,引导和鼓励企业研发机构承担国家和地区重大科技项目,更好地实现产学研有机结合。运用信息技术改造传统制造业,推进基于互联网的产业组织、商业模式、供应链、物流链创新,提升要素利用效率,促进互联网和经济社会融合发展。

破除制约高端服务业发展的政策瓶颈。长期以来,社会对于公共服务领域供给侧改革呼声最为强烈,金融、养老、医疗、教育等高端服务业在供给总量和供给分布上都不能满足需求。服务业发展之所以相对滞后,根本原因在于,长期以来税收、土地、资源价格等相关机制都助推了服务业成本上升,存在阻碍高端服务业发展的市场准入门槛。公共服务领域供给侧结构性改革就是要转变观念,坚持凡社会能办好的,尽可能交给社会力量承担,通过放开市场准入、减轻税负等结构性改革措施,鼓励更多市场主体进入供给侧,释放改革红利,进而整体提高公共服务水平;还要推动政府购买公共服务机制,进一步扩张需求,带动经济。

有效化解过剩产能。2012年以来,我国工业生产者出厂价格指数一直在负增长,产能过剩已经成为新常态下制约经济发展的瓶颈。加强供给侧结构性改革就需要有效化解过剩产能。有学者通过实证研究表明,对劳动密集型产业的转型提升,有利于收入的增长。这就需要加大产业内部结构调整力度,加快企业并购

重组,提高行业集中度。通过技术改造和资产重组,将过剩的中低端产能转变为中高端产能。另外,还需要加快实施“一带一路”战略,加强国际产能合作,逐步将中低端工厂迁移至处于该发展阶段的国家和地区,在供给端消化过剩产能。

三、动能:以全面深化改革培育发展新动能

未来10年是跨越中等收入陷阱的关键时期,也是经济增长动能转换的关键时期,要实现经济中高速增长、迈向中高端水平,最要紧的是推出一批具有重大牵引作用的改革举措,全面深化重要领域和关键环节的改革,培育发展新动能。

解放生产力。人是生产力的源泉,解放生产力首要的是把人从旧思想、旧观念、旧思维、旧体制的束缚中解放出来。树立人力资源是第一资源的观念,在全面放开二胎政策的基础上,完善生育政策,释放人口生产力。破除画地为牢的旧思维,深化户籍制度改革,将新型城镇化作为节约集约利用土地的治本之策,推行积极的住房政策,给每位新成年公民一次以建筑成本价购买住房的机会,提高户籍人口城镇化率。实现养老、医疗、失业、工伤、生育、住房公积金、最低生活保障等社会保障措施的全覆盖,加速实现社会保障一卡通和全流通,最大限度地消除这些因素对人才、人口流动的束缚,让一切能够创造财富的要求充分涌流。

简政放权。在供给经济学派看来,优化经济发展环境的核心是减少政府对微观经济的干预。这就要求通过简政放权来处理好政府和市场的关系。推进商事制度改革,市场主体快速增长,成为新常态下经济发展的活力源泉。但是,简政放权仍然在路

上,政府部门仍管了许多不该管也管不好的事情。这就要求进一步加大行政审批制度的改革力度,进一步取消重复性、形式化的审批,通过互联网向社会公示审批信息,及时纠正违规审批行为,创造更为便捷的创业环境。

减轻税负。减税是供给经济学的核心命题,也是供给侧结构性改革的核心手段之一。近几年来,国家实施营改增改革、小微企业减免税等政策措施,企业税负有一定幅度减轻。但总体上看,我国现行税收结构中存在大量的间接税、流转税,生产经营税负重,抑制了创业和增加。这就需要借鉴供给学派的减税理论,加快税收体制改革,进一步完善税制,规范非税收收入,在普遍性减税的基础上更需要加大结构性减税力度,通过为企业减负来增加有效供给。

破除垄断。放宽准入不能仅仅针对小微企业,更需要在行政性垄断问题比较突出的基础行业中,切实放宽准入,引入竞争。与此同时,进一步减少政府对价格形成的干预,全面放开竞争性领域价格,尽快放开电力、石油等领域竞争性环节的价格。改进金融机构考核指标体系,大力提高资本供给的有效性和稳定性,提升金融机构服务实体经济的能力和意愿。发展股权众筹以及股权与产权交易市场,降低银行业准入门槛,引导民间资本进入间接融资渠道,逐步提高直接融资比例,持续降低融资成本。

四、环境:通过参与全球治理营造良好的外部发展环境

中国作为全世界最大的发展中国家,作为全球第二大经济体,成功跨越中等收入陷阱,迈入高收入国家门槛,将是中华民族

对全人类的贡献。未来 10 年,中国要想实现经济中高速增长、迈向中高端水平,并跨越中等收入陷阱,离不开良好的外部发展环境。良好的国际发展环境需要坚持对外开放的基本国策,与世界人民一起争取和创造。其核心是实现更高水平的对外开放,进入全面开放、全面参与、全面合作、全面提升的新阶段。

坚持对外开放基本国策。经过 30 多年的开放,我国对外开放的基础和条件已经发生了根本性变化,需要顺应经济深度融入世界经济的趋势,进一步完善对外开放战略布局。建立健全与开放型经济相适应的管理体系,推进贸易强国进程,加快对外贸易优化升级,推动贸易大国向贸易强国转变。推进体制机制改革,扩大内陆沿边开放,放宽市场投资准入,加快自由贸易区建设。健全完善市场准入和监管、产权保护等方面的法律制度,对标国际标准营造法治化营商环境,打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。

高扬打造人类命运共同体的旗帜。不少西方学者预测,中国将在未来 10 年之内成为世界第一大经济体。作为全球经济新领袖,需要鲜明地亮出自己的旗帜,才能将世界上大多数国家和绝大多数人民团结在自己的旗帜下。和平、发展、公平、正义、民主、自由,是全人类的共同价值。中国必须继承和弘扬联合国宪章的宗旨和原则,构建以合作共赢为核心的新型国际关系,打造人类命运共同体。这是站在人类文明的高度对全人类共同价值的强调,得到了国际社会的普遍赞同。在打造人类命运共同体这面旗帜之下,讲好中国故事,卖好中国产品,强化产能合作,传播中华文明,就能够得到国际社会的真切认同。

积极参与并完善全球经济治理。中国是现行国际体系的参与者、建设者、贡献者。2009年,中国发起建立金砖国家合作机制。2014年,中国提出“一带一路”重大倡议。2015年,倡议建立亚洲基础设施投资银行,满足发展中国家在基础设施建设等方面的融资需求。与此同时,中国还积极推动IMF(国际货币基金组织)和世界银行的份额改革,积极推动全球多边发展机构的改革与完善。所有这些,都有助于中国“走出去”战略的实施,也有利于扩大出口需求,优化出口结构,增加相关产业活力,从而带动相关行业收入水平的提升;也能更好地将中国理念反映到全球经济规则制定中,更好地塑造公正、合理、开放、透明、包容的全球经济治理新秩序,为中国经济发展创造良好的外部环境。

参与全球公共产品供给。随着中国综合国力的增强,中国对世界的回报越来越多,参与全球治理的广度和深度正在不断扩大。多年来,中国在参与全球公共产品供给方面,采取了一系列实质性举措,例如,免除有关最不发达国家债务,增加对最不发达国家投资,设立中国气候变化南南合作基金、南南合作援助基金,等等,努力让中国的发展成果惠及全人类。这样做,既有利于维护中国正当利益诉求、提高中国在全球经济治理体系中的话语权,也有利于为进一步发展创造良好的外部环境。未来,在参与全球经济治理过程中,我国需要积极参与全球公共产品供给,进一步加强同发达国家的协调,进一步加强与发展中国家的配合,共同推动全球治理规则民主化、法治化,提高我国在全球治理中的制度性话语权。

第一章

坚持以经济建设为中心

