

販烟之人，關津胥吏常容隱放行。而開設烟館者又多爲奸猾吏役兵丁勾結幕友家丁互相庇護，又如何能查禁。故主嚴治吸食者，以死論罪。彼謂若係活甘犯明刑而不肯斷絕。若罪以死論，是臨刑之慘急，更苦於斷癮之苟延（二十



『民國專題史』叢書

于恩德

編著

河南人民出版社

中國禁烟法令變遷史

敘述鴉片的起源及其對
中國的毒害，較爲系統
地研究既往中央禁烟法
令的變遷史

周蓓 主編



『民國專題史』叢書

于恩德 編著

河南人民出版社

中國禁烟法令變遷史

敘述鴉片的起源及其對
中國的毒害，較為系統
地研究既往中央禁烟法
令的變遷史

出版前言

中國現代學術體系是在晚清西學東漸的大潮中逐步形成的。至民國初建，中央政治權威進一步分散和削弱，加之新文化運動帶給國人思想上的空前解放，新學的啓蒙，新知識分子的產生，民國學術如草長鶯飛，進入一個自由而蓬勃的時代。中國傳統學科乃中國學術之根基與菁華所在，民國學人採用「取今復古，別立新宗」之方法，引入西方的學術觀念，積極改造，使史學、文學等學科向現代學術方向轉型。此外，大力推介西方社會科學的新學科和自然科學，在學習、借鑒乃至移植西方現代學術話語和研究範式的過程中，逐漸建立中國現代學科，使中國的學科門類迅速擴展。一時間，新舊更迭，中西交流，百花齊放，萬壑爭流，開創了中國現代學術的源頭。

伴隨知識轉型和研究範式轉換而來的，還有學術著作撰寫方式的創新。中國古代的著作向來以單篇流傳，經後人整理匯編後，方以成冊成集的面目出現并持續傳播。直到十九世紀末，東西方的歷史編撰體裁不外乎多卷本的編年體、紀傳體和紀事本末體等，章節體的出現標志着近代西方學術規範的產生和新史學的興起。章節體具有依時間順序，按章節編排；因事立題，分篇綜論；既分門別類，又綜合通貫的特點。以章、節搭建起論述之框架，結構分明，邏輯清晰，較傳統的撰寫體裁容量大、系統性強。它的傳入，使中國現代學術體系從內容到形式被納入了全球化的軌道。民國時期專題史的研究、譯介、編纂、出版恰恰是在這樣的背景下欣欣而發，是學術的實驗場，也是歷史的記錄儀。編選『民國專題史』叢書的初衷正是爲了從一個側面展示中國學術從傳統向現代過渡的歷史進程。

專題史是對一個學科歷史的總結，是學科入門的必備和學科研究的基礎，也是對一個時代艱深新銳問題的解答，是學術研究的高點。民國專題史著作中，既包含通論某一學科全部或一時代（區域、國別）的變化過程的，又囊括對一時代或一問題作特殊研究的，還有少部分是對某一專題的史料進行收集的。原創與翻譯并重，翻譯的底本大多選擇該學科的代表著作或歐美大學普及教本，兼顧權威性和流行性，其中日本學者的論著占據了相當比

重。日本與中國同屬東亞儒家文化圈，他們在接納西方學術思想和研究模式時，已作了某種消化與調適，從思維轉換的角度看，更便于中國借鑒和利用，他們的著作因而被時人廣泛引進。

與當代學術研究日趨專業化、專門化、專家化的「窄化」道路迥乎不同的是，中國傳統學術崇尚「學問主通不主專，貴通人不尚專家」的通識型治學門徑，處于過渡轉型期的民國學術在不同程度上保留了這種特徵。民國學術大師諸學科貫通一脈、上千年縱橫捭闔之功力自不待冗言，外交家著倫理政治史、文學家著哲學史、化學家著戰爭史等亦不乏其人，民國專題史研究呈現出開放、融通、跨界撰述的特點。與此同時必須看到，自晚清以來，中國的命運就在外侮屢犯、內亂頻仍的窘境中跌宕彷徨，民族存亡仿若命懸一線。這股以創建學科、總結經驗、解決問題為指歸的專題史出版風潮背後，包裹着民國學人企望以西學為工具拯民族于衰微的探索精神，以及學術救亡的愛國之心。梁任公曾言：「史學者，學問之最博大而最切要者也，國民之明鏡也，愛國心之源泉也。」這種位卑未敢忘憂國的歷史使命感和國民意識是今人無法漠視和遺忘的。

『民國專題史』叢書收錄的範圍包括現代各個學科，不僅限于人文社會科學，學科分類以《民國總書目》的分科為標準，計有哲學、宗教、社會、政治、法律、軍事、經濟、文化、藝術、教育、語言文字、中國文學、外國文學、中國歷史、西方史、自然科學、醫學、工業、交通共16個學科門類。本叢書分輯整理出版，內不分科，單本發行，方便讀者按需索驥。既可作為大專院校圖書館、學術研究機構館藏之必備資源，也可滿足個人研讀或興趣之收藏。

與目前市場已有的一些專題史叢書相比，『民國專題史』叢書具有規模大、學科全、選本精、原版影印的特點。本叢書選目首重作者的首創、權威和著作影響力，尤其注重選本的稀見性。所謂稀見，即建國後沒有再版，且多數圖書館沒有收藏，或即便有收藏，也是歸于非公開的珍本之列予以保存，普通讀者難以借閱。部分圖書雖有電子版，但作為學術研究的經典原著讀本，紙質版本更利于記憶和研究之用。本叢書精揀版本最早、品相最佳的原版圖書作為底本，因而還具有很高的版本收藏價值。

『民國專題史』的著作是民國學者對於那個時代諸問題之探究，往往有獨到之處，無論其資料、觀點短長得失如何，要之在中國現代學術史的構建與發展進程中，自有其開宗立論之地位。

序言

近世之法治國家，對於社會中違反人道，及有妨社會福利之行爲，莫不明定法令，以厲行防止之。例如現代各國頒行之工廠法保障童工及女工，及美國之禁酒，日本之禁賭，各國之禁烟，皆其實例也。自鴉片輸入中國以來，舉國人士沉溺於其中者，不知凡幾，因之傾家蕩產，身敗名裂者亦不可勝數。百餘年間，吾國民生之多艱，民族之不競，原因雖多，而鴉片之流毒，實爲其重要原因。吾國政府悚於鴉片之害，遂有禁烟法令之頒布，然禁令雖行之有年，而鴉片之毒害，迄未肅清者，必有其相當原因在焉。本文之目的，卽擬分析禁烟法令失效之原因，而思有以補救之道也。

凡例

- 一 本書所述，僅限於中央之禁烟法令，至於地方法令，除引示例證外，暫不列入。
- 一 本書之責，重述事實，跡其變遷，就法令發生之原因及其推行結果，加以純粹客觀之記載。
- 一 本書所述，均根據於官府文刊及私人著述之直接材料，其間接材料，亦須與原來事實相符者，方行採用。

- 一 本書每有徵引均詳註出處，附於每章之後，全書復列參考書目一表，以便閱者之覆按。

- 一 本書承燕京大學教授許仕廉博士林東海博士吳文藻博士及楊開道博士幫忙校正，始克有成。謹誌卷首，聊表謝忱。

中國禁烟法令變遷史

二

恭首陳奏稿

一 本特准燕京大學會計科計數師士林東曉和士英文翻譯士黃樹勳和士譯成英文並附註
本書計分兩冊其第一冊出我國分發章之附各省縣區公署書目一表以附圖書之目錄

。用

一 本書所載各縣禁烟實況文辭其詳人盡知之而禁烟之實效林林其間對於禁烟來事實與禁烟之實效
本書之貴重應非僅其禁烟之實效而已且其禁烟之實效亦足以供禁烟者之參考
一 本書所載各縣禁烟實況中央之禁烟者亦至其禁烟之實效亦足以供禁烟者之參考

中國禁烟法令變遷史目錄

序言

凡例

第一章 緒論

一 鴉片之起源

二 鴉片輸入中國之沿革

三 鴉片之毒害

四 中國禁烟立法之發展

第二章 初期禁烟時代之法令（一七二九—一八三〇）

一 清初鴉片之輸入

二 雍正七年及八年之禁烟條例……………一五

三 雍正禁烟法令之影響……………一七

(甲)東印度公司之明禁暗運政策 (乙)奸商之私運 (丙)官吏縱容私運 (丁)清廷之昧於外交關係

四 嘉慶元年禁烟之法令……………二二

(甲)鴉片輸入之增加 (乙)鴉片輸入增加之原因 (一)官吏枉法縱容私運 (二)英人吸取華銀以維持貿易均衡

五 嘉慶十八年禁吸食之法令……………二五

六 嘉慶二十年查禁鴉片烟章程……………二八

七 嘉慶禁烟法令之認真執行……………二八

(甲)搜船問題 (乙)要求洋船不售鴉片字據問題

八 嘉慶禁烟法令之影響……………三三

(甲)鴉片輸入數量實際之增加 (乙)鴉片輸入增加之原因 (一)英人不願捨棄鴉片貿易之利益 (二)鴉片交易由黃埔移於林丁洋 (三)官吏受賄縱容私運

九	道光初年禁烟法令及其施行之影響	三九
---	-----------------	----

十	結論	四一
---	----	----

第三章	嚴厲禁烟時代之法令（一八三〇—一八五八）	四七—八八
-----	----------------------	-------

一	宣宗決心禁烟之原因及清查來源	四七
---	----------------	----

（甲）鴉片輸入之激增	（乙）紋銀之流入外洋	（丙）兵士吸食鴉片	（丁）清查來源之令
------------	------------	-----------	-----------

二	道光十一年之禁烟法例	五〇
---	------------	----

（甲）禁種條例	（乙）禁及條列
---------	---------

三	法令之影響	五四
---	-------	----

（甲）林丁洋鴉片貿易之暢盛	（乙）奸民違法私運
---------------	-----------

四	朝廷大員對於禁烟之意見	五七
---	-------------	----

（甲）許乃濟等之主弛禁	（乙）御史袁玉麟反對弛禁	（丙）黃爵滋之主禁論	（丁）各
-------------	--------------	------------	------

（甲）省督撫將軍之主禁論	（戊）林則徐之主禁論	（己）陶澍之主禁論
--------------	------------	-----------

五	道光十九年之禁烟新例	六五
---	------------	----

六 法例之執行……………七〇

(甲)認真查辦 (乙)嚴訓官吏 (丙)盛京嚴禁 (丁)嚴禁種植 (戊)驅逐躉船

(己)民間自首

七 新例施行之反響……………七六

八 法令之失效……………七七

(甲)奸民之違法偷運 (乙)鴉片戰爭 (丙)鴉片輸入之增加

九 結論……………八二

第四章 弛禁時代之禁烟法令(一八五八—一九〇六)……………八九—一二

一 弛禁前之概況……………八九

(甲)英人要求弛禁之努力 (乙)中國抽釐之議

二 洋藥抽釐之議定……………九一

三 鴉片弛禁後之新法律……………九二

(甲)洋藥經售之條例及禁官之例 (乙)同治元年改訂禁開烟館條例 (丙)禁種罌粟

之條例

四 洋土藥抽稅釐之沿革……………九六

(甲)洋藥稅釐 (乙)土藥稅釐……………

五 弛禁時期中之禁烟運動……………一〇五

六 結論……………一〇八

第五章 復興時代之禁烟法令(一九〇六—一九二六)……一二三—一七六

甲篇 清末之禁烟法令

一 鴉片之毒况……………一二三

(甲)土藥產銷數目 (乙)洋藥運銷數目 (丙)吸食之概況……………

二 禁烟復興之原因……………一二五

(甲)社會輿論之勃興 (乙)禁烟運動之復興 (丙)宣教士之禁烟運動 (丁)中英

禁烟交涉 (戊)萬國禁烟大會……………

三 清末禁烟法令之復興……………一二四

(甲)政務處禁烟章程十條 (乙)民政部會訂稽核禁烟章程 (丙)禁烟查驗章程

(丁)禁烟議叙議處章程 (戊)購烟執照及管理售賣膏土章程 (己)宣統禁

烟條例 (庚)新刑律 (辛)嗎啡治罪條例

四 法令之執行……………一三八

(甲)籌抵稅收 (乙)縮減禁種期限 (丙)嚴禁吸食 (丁)封閉鴉片烟館 (戊)外

人之測驗

乙篇 民國初年之禁烟法令

一 革命軍興後禁烟法令之廢弛……………一四九

二 民國政府積極禁烟之原因……………一四九

(甲)中英禁烟條約之束縛 (乙)國際禁烟會議 (丙)國內拒毒運動之組織

三 民國初年之禁烟法令……………一五一

(甲)禁烟命令 (乙)禁烟之法規 (一)暫行新刑律鴉片烟罪 (二)參議院提議實

行禁烟法 (三)關於禁吸之法規 (四)關於禁售之法令 (五)禁種罌粟條例

(六)查禁嗎啡 (七)禁烟獎懲條例 (八)禁烟機關與烟案之審理

四 法令之執行.....	一六〇
--------------	-----

(甲)各省禁烟之實施 (乙)實行禁運洋藥

五 禁烟法令之影響.....	一六四
----------------	-----

六 結論.....	一六五
-----------	-----

第六章 國民政府時代之禁烟法令.....	一七七—二二六
----------------------	---------

一 鴉片之復活.....	一七七
--------------	-----

(甲)種植概況 (乙)售吸概況 (丙)販運概況

二 國內外拒毒運動之興起.....	一八三
-------------------	-----

(甲)國內拒毒運動之興起 (一)萬國拒土會之設立 (二)中華基督教協進會之拒

毒委員會 (三)中華民國拒毒會 (四)民衆之拒毒運動 (五)孫總理之拒毒

遺訓 (乙)日內瓦國際鴉片會議

三 國民政府財政部之禁烟條例.....	一九〇
---------------------	-----

(甲)禁烟條例三種 (乙)禁烟行政條例十種

四	國民政府刑法	一九八
五	禁烟委員會成立後之禁烟條例	二〇〇
六	全國禁烟會議後之法令	二〇五
	（甲）禁烟法例 （乙）查驗條例 （丙）戒烟局所 （丁）禁烟獎懲條例	
七	禁烟法令之執行	二一五
八	結論	二一八
第七章	結論	二二七—二五〇
一	禁烟法律之進步	二二七
	（甲）禁運 （乙）禁售 （丙）禁種 （丁）禁吸 （戊）禁製 （己）查禁嗎啡毒品之條例	
二	禁烟法令之實施	二三四
三	禁烟法令與禁烟政策	二三八
四	禁烟法令與禁烟運動	二四一
五	禁烟法令之障礙	二四四