

中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



反腐倡廉蓝皮书

BLUE BOOK OF COMBATING CORRUPTION AND UPHOLDING INTEGRITY

中国反腐倡廉 建设报告

No.7

中国社会科学院中国廉政研究中心/编

主编/张英伟

副主编/孙壮志 蒋来用

REPORT ON COMBATING CORRUPTION
AND UPHOLDING INTEGRITY IN CHINA No.7



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



反腐倡廉蓝皮书

BLUE BOOK OF COMBATING
CORRUPTION AND UPHOLDING INTEGRITY

中国反腐倡廉建设报告

No. 7

REPORT ON COMBATING CORRUPTION AND UPHOLDING
INTEGRITY IN CHINA No.7

中国社会科学院中国廉政研究中心 / 编

主 编 / 张英伟

副主编 / 孙壮志 蒋来用



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国反腐倡廉建设报告. NO. 7 / 张英伟主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 12

(反腐倡廉蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2137 - 8

I. ①中… II. ①张… III. ①反腐倡廉 - 研究报告 - 中国 IV. ①D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 328131 号

反腐倡廉蓝皮书

中国反腐倡廉建设报告 No. 7

编 者 / 中国社会科学院中国廉政研究中心

主 编 / 张英伟

副 主 编 / 孙壮志 蒋来用

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 陈晴钰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.25 字 数: 303 千字

版 次 / 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2137 - 8

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2012 - 259 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

反腐倡廉蓝皮书编委会

主 编 张英伟

副 主 编 孙壮志 蒋来用

课题核心组成员 孙壮志 李雪勤 王晓霞 蒋来用 王田田
王继锋 徐法寅 陈建波 于 琴

本 书 作 者 (以文序排列)

孙壮志	蒋来用	王田田	王继锋	陈建波
徐法寅	于 琴	余忠剑	徐喜林	徐 栋
王素琴	杨洪源	贺夏蓉	冉红音	任建明
薛彤彤	黎志华	柯锡奎	崔小娟	邓智平
徐玲玲	李康尧	张国岚	黄利峰	于怀新
赵 巍	曹继强	王书生	卢力群	李献峰
龚建强	刘 洁	张 珂	张新峰	胡 祺
王冬梅	付印红	高 飞	王金荣	陈恢清
吴永兴	杨名军	罗 雷	杨文韬	过 勇
宋 伟	潘春玲	贺海峰	郭 静	王红艳

主要编撰者简介

张英伟 中国社会科学院党组成员、中国廉政研究中心理事长。主要研究领域：党风廉政建设与反腐败、党史党建、马克思主义理论。

孙壮志 中国社会科学院中国廉政研究中心副理事长兼秘书长，研究员、博士生导师。主要研究领域：国际政治、上海合作组织、党风廉政建设与反腐败。

蒋来用 中国社会科学院中国廉政研究中心副秘书长、中国社会科学院特殊学科廉政学学科带头人，副研究员。主要研究领域：廉政学、信用评级、住房保障。

中国社会科学院中国廉政研究中心简介



中国社会科学院中国廉政研究中心是在中央纪委和中国社会科学院党组关怀支持下成立并成长起来的中国社会科学院高端专业化智库。2005年，中国社会科学院成立由常务副院长牵头的廉政研究协调领导小组。2009年12月，中国廉政研究中心挂牌成立，时任中央书记处书记、中央纪委常务副书记何勇和时任全国政协副主席，中国社会科学院院长、党组书记陈奎元共同揭牌。中心理事长一直由院领导担任，中国社会科学院院长党组书记王伟光担任中心名誉理事长。

中国廉政研究中心依托中国社会科学院学科门类齐全、高端人才集中优势，吸纳院内外80多位学术功底深厚、理论思维突出的专家学者和反腐败经验丰富的实务工作者担任理事，70%以上的理事具有高级以上职称，其研究领域涉及经济、政法、社会、历史、国际等多个学科。

中心紧贴实践组织专家到31个省（区、市）和10多个中央部委经常性开展国情调研考察活动，先后完成“中国惩治和预防腐败体系绩效测评研究”“各国反腐败体制机制比较研究”“中外预防和打击腐败措施比较研究”“事业单位防治腐败研究”等200多项重大研究任务，产出了一批优秀成果，出版《世界主要国家和地区反腐败体制机制研究》《王阳明廉政思想



与行为研究》等著作 20 余部，撰写研究报告 160 多篇，70 多篇获得中央领导批示。2013 年以来，中心问卷调查报告中的数据曾四次被习近平总书记在十八届中央纪委全会上的讲话采用。2011 年以来，中心每年向社会发布《反腐倡廉蓝皮书：中国反腐倡廉报告》，受到国内外广泛关注，迅速成为有影响力的图书品牌，是国内外读者了解中国反腐倡廉建设和反腐败工作进展的重要科研平台。

中国廉政研究中心连续举办十届“中国社会科学院廉政研究论坛”，还举办了 2 届“中欧廉政智库高端论坛”和 3 届廉政大竹论坛，在山西社会科学院、四川社会科学院、湖南永州、四川大竹和广元、黑龙江佳木斯、浙江余姚等地建立了廉政调研基地，与北京、甘肃、青岛、厦门等地合作开展了课题研究。中心坚持面向世界、开放合作，主动“走出去”，不断拓展合作渠道，积极与国（境）外相关机构进行交流合作，先后到 30 多个国家和地区进行学术考察，走访反腐败行政机构、议会、法院、检察院、审计院、反贪局、高校等部门和机构，在国际上具有一定的影响力。

中心地址和联系方式

地址：北京市东城区建国门内大街 5 号科研大楼 10 层

邮编：100732

电话兼传真：(010) 85195127

邮箱：jiangly@cass.org.cn



摘 要

2011 年以来，中国社会科学院中国廉政研究中心课题组持续对中国惩治和预防腐败状况进行全面跟踪研究，每年通过蓝皮书平台发布课题研究成果。《中国反腐倡廉建设报告 No. 7》是最新的成果之一，展示了课题组问卷调查、国情调研等研究成果，由总报告、专项报告、地区报告、专题报告、创新集萃和附录组成。

总报告对十八大以来全国党风廉政建设和反腐败工作实践及其成效进行了全面梳理，分析了社会认同和期待，针对金融与社会组织领域腐败、“微”腐败、不作为和慢作为、形式主义和官僚主义、“四风”问题反弹危险、诬告乱告现象较多等问题，提出了对策建议。

专项报告对十八大以来的派驻机构统一管理、国际追逃追赃、落实中央八项规定精神和反“四风”、问责追责、正风反腐透明化专门进行了研究，运用两次全国大学生问卷调查，对十八大以来的反腐成效进行了深入分析。地区报告研究总结了广东省、河北省、陕西省、吉林省长春市和湖南省常德市十八大期间的反腐倡廉特色工作。

专题报告选择当前社会广泛关注的落实全面从严治党“两个责任”、规范“一家两制”管理、涉企服务中的“轻型”腐败治理进行了深入研究。

创新集萃通过专家推荐和评比，从全国各地反腐倡廉建设实践中遴选了 13 个具有前瞻性、创新性、可操作性的“实招”，并进行了简要分析。

附录是以专家评选方式确定的 2017 年中国党风廉政建设十件大事及 2017 年廉政论坛和研讨会精选。

目 录



I 总报告

B.1	正风反腐推动历史性变革 全面从严治党迈向新征程	001
一	反腐败压倒性态势已经形成	003
二	有效管用的监督格局得以巩固	010
三	公共权力监督制约难题在改革中破解	020
四	公共资金资产资源监管更加有效	030
五	党员干部逐步习惯在受约束的环境中工作生活	038
六	崇廉尚洁的社会文化土壤更为深厚	042
七	社会认同和期待	049
八	思考与建议	060

II 专项报告

B.2	十八大以来反腐败国际追逃追赃研究	065
B.3	十八大以来纪检派驻机构的创新与发展	082
B.4	十八大以来落实中央八项规定精神和反“四风” 实践与成效	108



B. 5	十八大以来问责工作机制创新及其成效	124
B. 6	十八大以来正风反腐透明化研究	139
B. 7	十八大以来全国大学生对反腐成效感知度调查	152

III 地区报告

B. 8	广东省：探索开放、动态、创新的反腐倡廉建设新路子	168
B. 9	河北省：创新制度机制深化基层“微腐败”专项治理	182
B. 10	陕西省：强化执纪问责助力脱贫攻坚	194
B. 11	长春市：以警示教育助推全面从严治党	206
B. 12	常德市：以“六个常态化”推动全面从严治党向纵深发展	219

IV 专题报告

B. 13	落实全面从严治党“两个责任”调查与思考	229
B. 14	规范“一家两制”管理：探索与启示	241
B. 15	涉企政务服务中的“轻型”腐败及其治理	257

V 创新集萃

北京市等地：对纪律处分执行情况“回头看”	268
上海市：建立医药购销不良记录	269
浙江省：“最多跑一次”	270
长沙市等地：交叉办信解“熟人之困”	271
哈尔滨市道里区：明确谈话“三个重点”	272
四川德昌：加强退出领导岗位干部管理	273
海南：通过大数据比对筛查“四风”问题线索	274
湖北荆门等地：用大数据找线索	275

江西省等地:着力整治“一桌餐”	276
四川省达州市:阳光问廉“麻辣烫”	277
浙江兰溪:推行协审员制度	278
陕西石泉:纪检监察干部“单考统管”	279
湖北枣阳:集中交叉审理提质提效	280

VI 附 录

2017年党风廉政建设和反腐败大事记	282
2017年廉政论坛和研讨会精选	287
中国社会科学院第十届廉政研究论坛	287
第三届廉政大竹论坛	287
基层政治生态建设(佳木斯)论坛	288
清华大学“中国廉政建设新思路”学术研讨会	289
第二届“全国社会科学院廉政论坛”	289
“全面从严治党与中国特色反腐倡廉建设”研讨会	290
湖南大学腐败预防与惩治国际学术研讨会	291
Contents	292

总 报 告



General Report

B. 1

正风反腐推动历史性变革 全面从严治党迈向新征程

中国社会科学院中国廉政研究中心课题组*

摘 要：党的十八大以来，中央决心坚定，全党智慧凝聚，群众参与积极，专家建言恳切，反腐败压倒性态势已经形成，有效管用的监督格局得以巩固，公共权力制约在改革中破题，公共资金资产资源监管更加高效，党员干部逐渐习惯在受约束的环境中工作生活，崇尚廉洁的社会文化土壤更为深厚。全面从严治党深得党心民心，党风政风带动民风好转，中国初步探索出了一条正风反腐的有效路径，为世界反腐败和国家治理贡献了自己的智慧。公众普遍认为，十八大以来，干部生活方式更健康，制度执行力明显增强，群众的“获得感”逐

* 课题组长：孙壮志。执笔人：蒋来用、王田田、王继锋、陈建波、徐法寅、于琴。



步提升，反腐败给中国国际形象更多加分。针对某些金融与社会组织领域腐败、“微”腐败、不作为和慢作为、形式主义和官僚主义等问题，我国应继续保持高压态势正风反腐，着力解决公共产品分配不公生成的腐败，进一步深化纪检监察体制改革，系统推进国家监察体制改革，健全激发干部干事创业积极性的机制，集中整治和解决突出的官僚主义和形式主义问题，积极培育健康的公民监督文化。

关键词： 十八大 廉政建设 反腐败 作风 监督

党的十八大开启中国特色社会主义新时代，正风反腐发生了历史性变革。2011年起，中国社会科学院课题组的国情调研覆盖32个省、区、市，与各行各业干部群众广泛深入交流。课题组在通过PPS抽样开展城乡居民入户调查的同时，对领导干部、普通干部、专业人员、企业管理人员进行专门的问卷调查，相互印证问卷调查结果，对党风廉政建设和反腐败成效持续跟踪观察。课题组还从腐败惩治、全面监督、改革制度、“三公”^①监管、公职人员教育管理、廉政文化建设等方面持续对中国反腐倡廉建设的具体做法进行总结。中国共产党全面领导和长期执政，虽然具有非常明显的制度优势，但也面临包括腐败和不正之风在内的许多风险和挑战。改革开放后，中国经济体制从计划经济转向社会主义市场经济，如何在十三多亿人口的大国既要保持经济又好又快发展，又要有效遏制腐败现象和不正之风蔓延，这是任何国家都没有经历过的、难度系数极高的挑战。腐败是一个世界性的难题，各国都在探求自己的答案。中国共产党自成立起就始终高度重视党风廉政建设和反腐败工作，执政以来就从未停止过对建立有效监督体系的探索。经过不断地总结经验和

^① “三公”指公共资金、公共资产、公共资源，是腐败发生的三个重点领域，政府有关部门为防止“三公”领域的腐败采取了很多有效的监管措施。

探索努力，尤其是党的十八大以来以来的实践，中国初步探索出了一条反腐倡廉建设的有效路径，对遏制严重的腐败问题和不正之风、优化党内政治生态发挥了至为重要的作用，也为世界反腐败和国家治理贡献了自己的智慧。

一 反腐败压倒性态势已经形成

近五年来，以习近平同志为核心的中共中央新一届领导集体在反腐败斗争中发实招，出重拳，揪出并惩治了大批贪虎腐蝇，其规模和力度皆为新中国成立以来所罕见。随着反腐败斗争的强力推进，令人触目惊心的窝案要案不断浮出水面，从党、政、军高位权力机关，到央企、科研院所等重要机构，再到地方各级基层行政部门，涉腐官员纷纷落马，这场席卷全国的反腐风暴给国人乃至世界人民带来了强烈的内心震撼。中共中央新一届领导集体践行了“打铁还需自身硬”的行动理念，出席党的十九大的代表们纷纷为党中央近五年来反腐败工作取得的巨大成就点赞。从查处涉腐高级干部的打“老虎”，到惩治涉贪基层干部的拍“苍蝇”，再到“天网”“猎狐”开展反腐国际追逃，党中央显示决心，中央纪委加强部署，重拳出击，反腐败战场上的压倒性态势已经形成，为“不能腐”制度的建立、“不想腐”堤坝的构筑准备了条件。

习近平总书记在十九大报告中提出，“当前反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石”。^① 最高人民检察院工作报告数据显示，2013～2016年四年间，全国各级检察机关共立案侦查各类职务犯罪208306人，其中原厅局级以上干部2065人，前者与2008～2012年五年间查办数量相当，后者已超出一倍。^② 最高人民法院工作报告数据显示，2013～2016年四年间，全国各级法院共审结国家工作人员

① 《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——习近平同志代表第十八届中央委员会向大会作的报告》，《中国纪检监察报》2017年10月19日。

② 数据来自2014～2017年《最高人民检察院工作报告》，最高人民检察院网站，<http://www.spp.gov.cn/gzbg/>，2017年9月8日。



职务犯罪案件 13.9 万件，判处罪犯 18.7 万人，已超过 2008 ~ 2012 年五年间的同类数量。^① 2017 年 1 至 9 月，全国纪检监察机关共立案 38.3 万件，处分 33.8 万人（其中党纪处分 28.3 万人），全年立案数及处分人数或将超过 2016 年，连续五年增长（见图 1）。^②

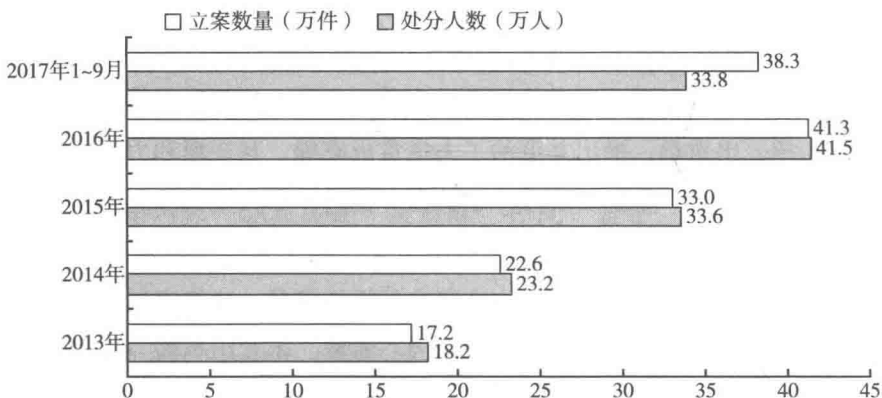


图 1 近五年全国纪检监察机关立案数量及处分人数

十八大以来的这五年，党中央在全国人民的大力支持下，以“刮骨疗毒，壮士断腕”的决心和“上不封顶，下不保底”的尺度持续发力，粉碎了腐败分子妄图凭借手中权力干扰调查，或是以低微官职作掩护闷声敛财，甚或飞往海外寻求庇护以逃避法律制裁的幻想。从图 1 显示的数据中我们能够很直观地感受到中央新一届领导集体在反腐倡廉、从严治党方面取得的巨大成就，这为党和国家事业发展提供了坚强的政治保证。

（一）打“虎”不停歇

近五年来，党中央坚持反腐零容忍、无禁区、全覆盖，坚持强高压、重

① 数据来自 2014 ~ 2017 年《最高人民法院工作报告》，最高人民法院网站，<http://gongbao.court.gov.cn/>，2017 年 9 月 8 日。

② 2013 ~ 2016 年数据来自王岐山同志在历次中央纪委全会上的讲话，2017 年 1 ~ 9 月数据来自中央纪委监察部网站，http://www.ccdi.gov.cn/yw/201710/t20171029_110469.html，2017 年 11 月 8 日。



实效、长震慑。经党中央批准立案审查的省军级以上党员干部及其他中管干部达440人,其中包括43名十八届中央委员、候补委员,9名中央纪委委员。各级纪检监察机关共接受信访举报1218.6万件,处置问题线索267.4万件,立案154.5万件,给予处分153.7万人,包括厅局级干部8900余人,县处级干部6.3万人,涉嫌犯罪被移送司法机关处理5.8万人。^①其中,对周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划等副国级以上的“大老虎”严重违反党纪国法的行为依法从严惩治,起到了强大的震慑作用。2016年,最高人民检察院依法对王珉等21名原省部级干部予以立案侦查,对令计划、苏荣、白恩培等48名原省部级以上干部提起公诉,^②最高人民法院开庭审理原省部级以上干部49人,审结35人。^③

2017年1~9月,中央纪委继续保持反腐高压态势,共处分省部级以上干部56人。甘肃省委常委、副省长虞海燕,辽宁省人大常委会副主任李文科,上海市人民检察院原检察长陈旭,河北省人大常委会党组书记、副主任杨崇勇,安徽省副省长周春雨,陕西省人大常委会党组副书记、副主任魏民洲,湖北省政协副主席刘善桥,中央纪委驻财政部纪检组组长、财政部党组成员莫建成等先后接受组织调查或审查。

据统计,2017年1~8月已经有38名“大老虎”获刑,人数已超2016年全年的35人,相较于2015年全年的16人和2014年全年的4人,更是战绩斐然。截至2017年9月,新落马的中管干部已达29人,其中执纪审查15人,党纪处分12人。一批之前接受组织调查的干部因情况严重被移送司法机关审查或被判刑:一汽集团原党委书记、董事长徐建一一审获刑十一年半;国家安全生产监督管理总局原局长杨栋梁一审获刑十五年;广西壮族自

① 《十八届中央纪律检查委员会向中国共产党第十九次全国代表大会的工作报告》,中央纪委监察部网站, http://www.ccdi.gov.cn/xxgk/hyzl/201710/t20171031_110578.html, 2017年11月8日。

② 2017年《最高人民检察院工作报告》,最高人民检察院网站, http://www.spp.gov.cn/gzbg/201703/t20170320_185861.shtml, 2017年9月8日。

③ 2017年《最高人民法院工作报告》,最高人民法院网站, <http://www.court.gov.cn/fabu-xiangqing-37852.html>, 2017年9月8日。