

历年考题解读

2017 年版

国 | 家 | 司 | 法 | 考 | 试
历 | 年 | 考 | 题 | 解 | 读

理论法学

8

三校名师 组编



十年司考真题全新解读
六百核心考点归类精讲
以考点为主线的真题串讲评述
从宏观到微观的层层点拨分析
由点及面的知识进阶扩管
开启灵动思维
拓展真题视界
铸就历年考题高效学习平台



中国政法大学出版社



2017年版

国 | 家 | 司 | 法 | 考 | 试
历 年 考 题 解 读

理 论 法 学

8

三校名师◎组编

杨 帆◎编著



中国政法大学出版社

2016·北京

- 声 明
1. 版权所有，侵权必究。
 2. 如有缺页、倒装问题，由出版社负责退换。

图书在版编目（C I P）数据

2017 年国家司法考试历年考题解读. 理论法学/三校名师组编. —北京：中国政法大学出版社，2016. 12

ISBN 978-7-5620-7193-8

I. ①2… II. ①三… III. ①法的理论—中国—资格考试—自学参考资料 IV. ①D92

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 284901 号

出 版 者	中国政法大学出版社
地 址	北京市海淀区西土城路 25 号
邮寄地址	北京 100088 信箱 8034 分箱 邮编 100088
网 址	http://www.cuplpress.com (网络实名：中国政法大学出版社)
电 话	010-58908285(总编室) 58908433 (编辑部) 58908334(邮购部)
承 印	北京鑫海金澳胶印有限公司
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	12.25
字 数	280 千字
版 次	2016 年 12 月第 1 版
印 次	2016 年 12 月第 1 次印刷
定 价	27.00 元

前言

这本《历年考题解读理论法学》是我在三校出版的系列图书的第二册，其内容包括近五年（2011年至2016年）的所有理论法学真题以及2011年以前的有典型代表意义的真题。做真题对司法考试复习的重要意义大家都在强调，都认为十分关键，因为做真题可以了解命题思路，可以把握每门学科的重点，可以查漏补缺。但是否每个人都可以通过做真题达到这样的效果？根据我的经验，并不尽然。在我接触的考生中，对真题及答案烂熟于胸，老师还没有读完题干就能喊出答案者不乏其人。但是当你问他，何以此题应该选择这个答案，何以另外的答案不选，他是讲不出个所以然的。究其原因，就在于做真题的方法不对头，只是记住了这个题的答案，并没有真正理解这个题所考查的知识点的相关内容，并没有做到举一反三，并没有实现“做一道题，会一类题”。据我观察，大多数人都是这么做真题的：拿着一本真题解析，用手捂住答案和解析，然后读题干读选项，再然后在脑海中飘出一个答案，然后抬手，对答案，做对了，欣欣然；做错了，悻悻然，悻悻然之余看看别人的解析，连笔都懒得动一下。这样做题，做再多遍，也无法做到融会贯通。

做真题，记住答案不是目的，即使记住了答案，对你参加司法考试的用处不是很大。因为司法考试命题，知识点一再重复，但是原模原样的题目重复出现的可能性微乎其微。在这里，我介绍一种我曾经用过的做题方法，这种方法对我而言非常有用，我想大家如果能按照这种方法做题，效果也会很好。

第一，做真题之前，应该仔细地听一遍辅导老师讲的基础课程，如果你完全是自学的，应该通读一遍教材。对这门课程的基本框架和每个知识点的大致内容，形成一个基本的了解。

第二，在听完基础课或阅读一遍教材后，把该门课程近五年涉及的真题全部收集在一起，为了避免你不自觉地窥视答案，最好用不带答案和解析的真题。

第三，根据题目的数量，找一个相对集中的时间，找一个安静的地方，关掉自己的手机，暂时和外界隔离，仿佛把自己置身于真正的考场中。训练自己的做题速度，使自己在一分钟之内完成一道题。

第四，做完题后根据司法部公布的答案，给自己一个成绩。然后仔细评估每一道题目，看哪些题目是自己真正做对的，哪些题目是自己蒙对的，哪些题目自己做错了。自己真正做对了某道题目，证明你已经掌握了该题考查的知识点，那么这个题以及其背后的知识点就可以放过了。自己做错的题应该分情况处理，如果是由于疏忽大意做错了，那么提醒自

已下次一定要认真，避免相同的疏忽再次发生。

第五，对于自己蒙对的题和自己确实做错的题一定要认真对待，因为这些题目背后的知识点你并没有真正掌握。对于这些题目先不要看别人的解析，要自己动手自己做解析。先认真读题干和选项，看题干和选项都涉及了什么知识点，以及它考查的是某个理论还是某个法条。如果是某个理论，那么想想自己把握了没有？如果没有把握，翻翻书看看书中怎么表述的，或者再次倒回去听听老师的录音，看当时课堂上怎么讲的。如果自己明白了，动手写写，用自己的话表述一番，然后再看看别人是怎么解析的，和自己有什么不同。如果考查的是法条，一定把该法条找出来，自己认真读一遍，找出该法条的关键词，记录在自己的笔记本上。

诚然，这样做真题费时费力，但是效果确实很好。如果大家能用以上的方法，坚持每天自己解析三五道题目，坚持一两个月，我相信对知识点的把握一定会很好。由于能力及时间方面的原因，本书错误、疏漏肯定在所难免，真诚地希望读者诸君能提出宝贵的意见，我将不胜感激。大家可以以微博的方式发私信给我，也可以发电子邮件给我，当然也可以微信的方式联系我。我的微博是：法理教师杨帆；邮箱是：fanyang1977@126.com；微信公众号是：法理教师杨帆。

是为序。

杨 帆

2016 年 12 月

三校文化

秉承传统文化之浑然大气

厚积薄发沉着冷静

信念坚定勇往直前

激情永驻活力四射

互联网+法律公益平台

三校名师25年来，一直引领行业发展！

2017年三校名师创新模式，运用互联网+法律公益服务平台，大爱奉献：免费线上直播名师系列课程和专员辅导课程，免费线下面授系列课程和专员辅导课程。

三校公益小书包，包括线上线下免费课程和三校名师讲义、法律法规汇编、历年考题解读、授课精要、800题、AB卷、特A特B特刊等60余册图书及内部资料。

三校公益小书包，所有课程任你挑！2017过司考，爱心奉献选三校！

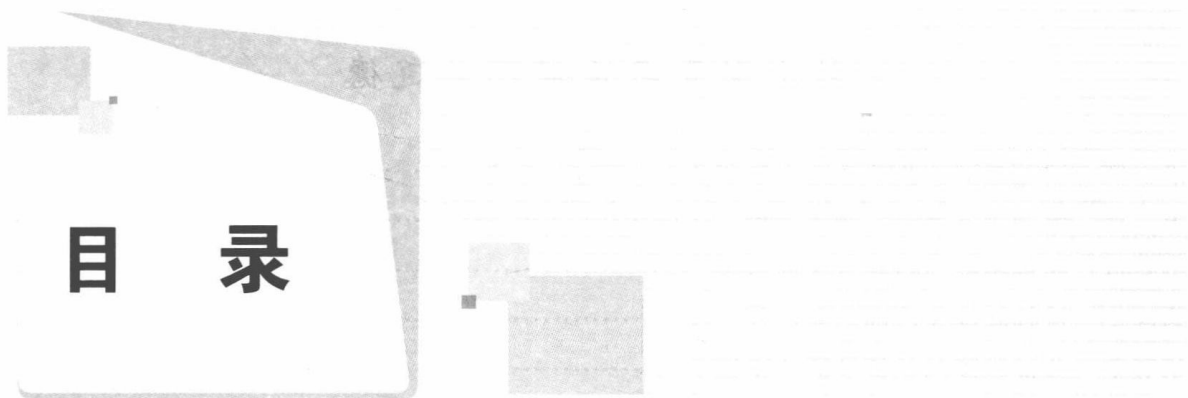
欢迎大家通过三校名师法律公益服务平台，学习法律，熟悉法律，热爱法律，**预祝大家顺利通过2017年司法考试！**

详情请关注三校名师官方网站：www.sanxiaomingshi.com



2017年三校名师图书资料一览

	名称	供稿人	编辑（出版）单位	数量	上市时间
三校图书资料	三校法学纲要	名师	三校命题研发中心	1本（合订本）	2016.11 下旬
	三校名师讲义	名师	中国政法大学出版社	8本	2016.12 下旬
	历年考题解读	名师	中国政法大学出版社	8本	2017.1 下旬
	法律法规汇编	名师	三校命题研发中心	8本	2017.4 下旬
	部门法 800 题	名师	三校命题研发中心	1本	2017.6 下旬
	三校 AB 卷	名师	三校命题研发中心	2套	2017.7 月上旬
	授课精要	名师	三校命题研发中心	8本	即时
	特 A	名师	三校命题研发中心	8本	即时
	特 B	名师	三校命题研发中心	1本	即时
	特刊	三校	三校命题研发中心	1本	即时
	考前信息	三校	三校命题研发中心	1份	即时
供稿名师	陈飞（民法）、方鹏（刑法）、黄文涛（行政法）、房保国（民诉、刑诉）、 李文涛（商经法、知产）、王斌（三国法）、杨帆（理论法）等				



中国特色社会主义法治理论

法 理 学

第一章	法的本体	19
第二章	法的运行	47
第三章	法的演进	66
第四章	法与社会	68
第五章	论述题	74

法 制 史

第一章	中国法制史	81
第二章	外国法制史	96

宪 法

第一章	宪法基本理论	103
第二章	国家的基本制度	115
第三章	公民的基本权利和义务	137
第四章	国家机构	143

司法制度与法律职业道德

第一章	司法制度和法律职业道德概述	160
第二章	审判制度与法官职业道德	169
第三章	检察制度与检察官职业道德	174
第四章	律师制度与律师职业道德	177
第五章	公证制度与公证员职业道德	185

中国特色社会主义法治理论

考点一 全面推进依法治国的指导思想与总目标

1. 全面依法治国，需要解决法治建设不适应、不符合推进国家治理体系和治理能力现代化目标的问题。下列有助于解决上述问题的措施是：(2016/1/86)

A. 增强法律法规的针对性和可操作性，避免立法部门化倾向

B. 改进行政执法体制，消除多头执法、选择性执法现象

C. 大力解决司法不公和司法腐败问题，提高司法公信力

D. 增强社会成员依法维权意识和国家工作人员依法办事观念

【分析】全面推进依法治国应该从四个方面着手：立法、执法、司法、守法。A项针对的是立法、B项针对的是执法、C项针对的是司法、D项针对的是守法，四个选项的说法都符合《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的要求。

【答案】ABCD

2. 全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。关于对全面推进依法治国的重大意义和总目标的理解，下列哪一选项是不正确的？(2015/1/1)

A. 依法治国事关我们党执政兴国，事关人民的幸福安康，事关党和国家的长治久安

B. 依法治国是实现国家治理体系和治

理能力现代化的必然要求

C. 总目标包括形成完备的法律规范体系和高效的法律实施体系

D. 通过将全部社会关系法律化，为建设和发展中国特色社会主义法治国家提供保障

【分析】在《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中，是这样阐述全面推进依法治国的意义的：依法治国，是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家长治久安。

在《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中，关于依法治国的总目标是如此论述的：全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这就是，在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。

在全面推进依法治国的过程中，当然

要重视法律的作用，法律要发挥首要作用，但是法律的作用毕竟是有限的，有些社会关系并不适宜用法律来调整，“将全部社会关系法律化”片面夸大了法律的作用，犯了法律万能论的错误。

综上所述，D项错误。

【答案】D

3. 党的十八届四中全会《决定》明确指出：“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。”据此，下列哪些做法是正确的？(2015/1/66)

- A. 建立全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制
- B. 健全有立法权的人大主导立法工作的体制，规范和减少政府立法活动
- C. 探索委托第三方起草法律法规草案，加强立法后评估，引入第三方评估
- D. 加快建立生态文明法律制度，强化生产者环境保护的法律责任

【分析】《决定》指出：“完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制。”由此可见，对宪法监督制度是完善的问题而非建立的问题。故A项的说法与《决定》不一致。其实这么出题也挺无聊的。

《决定》指出：“健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。……加强和改进政府立法制度建设，完善行政法规、规章制定程序，完善公众参与政府立法机制。重要行政管理法律法规由政府法制机构组织起草。”由此可见政府的立法活动是加强和改进的问题而不是减少的问题。故B项的说法与《决定》不一致。

《决定》指出：“明确立法权力边界，从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化。对部门间争议较大的重要立法事项，由决策机关引入第三方评估，充分听取各方意见，协调决定，不能久拖不决。”故C项的说法与《决定》

一致。

《决定》指出：“用严格的法律制度保护生态环境，加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度，强化生产者环境保护的法律责任，大幅度提高违法成本。”由此可见D项的表述与《决定》一致。

【答案】CD

考点二 全面推进依法治国的基本原则

1. 全面依法治国，必须坚持人民的主体地位。对此，下列哪一理解是错误的？(2016/1/1)

- A. 法律既是保障人民自身权利的有力武器，也是人民必须遵守的行为规范
- B. 人民依法享有广泛的权利和自由，同时也承担应尽的义务
- C. 人民通过各种途径直接行使立法、执法和司法的权力
- D. 人民根本权益是法治建设的出发点和落脚点，法律要为人民所掌握、所遵守、所运用

【分析】立法、执法和司法三种权力只能由特定的国家机关来行使。在我国行使立法权的主要是人大及常委会，全国人大及常委会行使国家立法权，省级人大及常委会行使地方立法权。国务院及其部委、省级人民政府、设区的市及自治州的人民政府行使行政立法权。基于全国人大及常委会授权的组织行使授权立法权。执法权由行政机关和法律法规授权的组织行使。司法权由法院和检察院行使。人民不能直接行使立法、执法和司法权力。故C项的说法错误。

【答案】C

2. 相传，清朝大学士张英的族人与邻人争宅基地，两家因之成讼。族人驰书求助，张英却回诗一首：“一纸书来只为墙，让他三尺又何妨？万里长城今犹在，不见当年秦始皇。”族人大惭，遂后移宅基三尺。邻

人见状亦将宅基后移三尺，两家重归于好。根据上述故事，关于依法治国和以德治国的关系，下列哪一理解是正确的？（2016/1/2）

A. 在法治国家，道德通过内在信念影响外部行为，法律的有效实施总是依赖于道德

B. 以德治国应大力弘扬“和为贵、忍为高”的传统美德，不应借诉讼对利益斤斤计较

C. 道德能够令人知廉耻、懂礼让、有底线，良好的道德氛围是依法治国的重要基础

D. 通过立法将“礼让为先”、“勤俭节约”、“见义勇为”等道德义务全部转化为法律义务，有助于发挥道德在依法治国中的作用

【分析】道德规范和法律规范的区别之一在于，法律规范仅仅关注人的外在行为，道德规范不但关注人的外在行为，也关注人的内心世界，而且首先关注人的内在动机。要建设社会主义法治国家不但要发挥法律的规范作用，也要发挥道德的教化作用。虽然道德教化对法律发挥实效有支撑作用，但法律要发挥实效最终需要国家强制力来保障。故 A 项的说法错误。

中国传统法律强调“和为贵，忍为高”，贬低以诉讼作为解决纠纷的手段，形成了厌讼、息讼、无讼的司法文化，但这是以牺牲个人的权利作为代价的。现代法治的核心价值在于保障人权、保障公民的利益，故 B 项的说法错误。

法律与道德在内容上有重合的部分。在学界形成的共识是“法律是最低限度的道德”，法律只应该把维系一个社会存续的底线道德上升到法律的高度，并以法律的手段强制推行，所谓底线道德就是不得杀人、诚实信用等道德规范。应该把何种道德上升为法律义务，应该采用常人标准，看“常人”有无做到的可能性，见义勇为

显然对人提出了更高的道德要求，如果把见义勇为作为法律义务而强制推行，有“强人所难”之嫌。故 D 项的说法错误。

四个选项中只有 C 项的说法是正确的。

【答案】C

3. 东部某市是我国获得文明城市称号且犯罪率较低的城市之一，该市某村为了提高村民的道德素养，建有一条“爱心互助街”，使其成为交换和传递爱心的街区。关于对法治和德治相结合的原则的理解，下列哪一选项是错误的？（2015/1/2）

A. 道德可以滋养法治精神和支撑法治文化

B. 通过公民道德建设提高社会文明程度，能为法治实施创造良好的人文环境

C. 坚持依法治国和以德治国相结合，更要强调发挥道德的教化作用

D. 道德教化可以劝人向善，也可以弘扬公序良俗，培养人们的规则意识

【分析】在《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中是这样论述依法治国和以德治国相结合的原则的：国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用。必须坚持一手抓法治、一手抓德治，大力弘扬社会主义核心价值观，弘扬中华传统美德，培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用，以法治体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用，以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用，实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

基于此，C 选项的表述错误。错就错在全面推进依法治国是德法并重而非德高于法。

【答案】C

4. 近年来，一些党员领导干部利用手中权力和职务便利收受巨额贿赂，根据党内法规和法律被开除党籍和公职，并依法移送司法机关处理。对此，下列哪一说法

是错误的?(2015/1/8)

A. 这表明党员领导干部在行使权力、履行职责时要牢记法律底线不可触碰

B. 依照党内法规惩治腐败,有利于督促党员领导干部运用法治思维依法办事

C. 要注重将党内法规与国家法律进行有效衔接和协调,以作为对党员违法犯罪行为进行法律制裁的依据

D. 党规党纪严于国家法律,对违反者必须严肃处理

【分析】进行法律制裁的唯一依据是法律,党内法规只是党内规矩,不能作为对违法犯罪的党员进行法律制裁的依据,故C项的说法是错误的。

【答案】C

5. 关于对全面推进依法治国基本原则的理解,下列哪些选项是正确的?(2015/1/51)

A. 要把坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一起来

B. 坚持人民主体地位,必须坚持法治建设以保障人民根本利益为出发点

C. 要坚持从中国实际出发,并借鉴国外法治有益经验

D. 坚持法律面前人人平等,必须以规范和约束公权力为重点

【分析】该题考察全面推进依法治国的基本原则。根据《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》全面推进依法治国应当坚持五个原则:党的领导;人民主体;法律面前人人平等;依法治国和以德治国相结合;从中国实际出发。选项中的说法都没有错误。

【答案】ABCD

考点三 完善中国特色社会主义法律体系,加强宪法实施(立法)

1. 全面依法治国要求加强和改进立法工作,完善立法体制。下列哪一做法不符合上述要求?(2016/1/3)

A. 改进法律起草机制,重要的法律草

案由有关部门组织全国人大专门委员会、全国人大常委会法工委起草

B. 完善立法协调沟通机制,对于部门间争议较大的重要立法事项,引入第三方评估

C. 完善法规、规章制定程序和公众参与政府立法机制

D. 加强法律解释工作,及时明确法律规定含义和适用法律依据

【分析】《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中说:“建立由全国人大相关专门委员会、全国人大常委会法制工作委员会组织有关部门参与起草综合性、全局性、基础性等重要法律草案制度。”故A项的说法错误。其余选项的说法均符合《决定》的内容。

【答案】A

2. 我国于2015年公布了全面实施一对夫妇可生育两个孩子的政策,《人口与计划生育法》随即作出修改。对此,下列哪些说法是正确的?(2016/1/51)

A. 在我国,政策与法律具有共同的指导思想和社会目标

B. 立法在实践中总是滞后的,只能“亡羊补牢”而无法适度超越和引领社会发展

C. 越强调法治,越要提高立法质量,通过立法解决改革发展中的问题

D. 修改《人口与计划生育法》有助于缓解人口老龄化对我国社会发展的压力

【分析】虽然法律具有滞后性,但立法者是具有主观能动性的,立法者在立法的时候可以发挥主观能动性,适度超前立法,从而发挥法律的引领和规范社会发展的作用,故B项错误。其余三个选项的表述正确。

【答案】ACD

3. 完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,要求推进科学立法和民主立法。下列哪一做法没有体现这一要求?

(2015/1/3)

A. 在《大气污染防治法》修改中，立法部门就处罚幅度听取政府部门和专家学者的意见

B. 在《种子法》修改中，全国人大农委调研组赴基层调研，征求果农、种子企业的意见

C. 甲市人大常委会在某社区建立了立法联系点，推进立法精细化

D. 乙市人大常委会在环境保护地方性法规制定中发挥主导作用，表决通过后直接由其公布施行

【分析】《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》规定：“加强人大对立法工作的组织协调，健全立法起草、论证、协调、审议机制，健全向下级人大征询立法意见机制，建立基层立法联系点制度，推进立法精细化。健全法律法规规章起草征求人大代表意见制度，增加人大代表列席人大常委会会议人数，更多发挥人大代表参与起草和修改法律作用。完善立法项目征集和论证制度。健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式。探索委托第三方起草法律法规草案。健全立法机关和社会公众沟通机制，开展立法协商，充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用，探索建立有关国家机关、社会团体、专家学者等对立法中涉及的重大利益调整论证咨询机制。拓宽公民有序参与立法途径，健全法律法规规章草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制，广泛凝聚社会共识。完善法律草案表决程序，对重要条款可以单独表决。”

基于以上论述 ABC 三项的表述都是正确的。

《立法法》第 72 条第 2 款规定：“设区的市的地方性法规须报省、自治区的人民代表大会常务委员会批准后施行。省、自

治区的人民代表大会常务委员会对报请批准的地方性法规，应当对其合法性进行审查，同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规不抵触的，应当在四个月内予以批准。”可见，乙市人大常委会制定的地方性法规在表决通过后应该报其所在的省人常批准后才能生效。故 D 错误。

【答案】D

4. 备案审查是宪法监督的重要内容和环节。根据中国特色社会主义法治理论有关要求和《立法法》规定，对该项制度的理解，下列哪些表述是正确的？（2015/1/52）

A. 建立规范性文件备案审查机制，要把所有规范性文件纳入审查范围

B. 地方性法规和地方政府规章应纳入全国人大常委会的备案审查范围

C. 全国人大常委会有权依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件

D. 提升备案审查能力，有助于提高备案审查的制度执行力和约束力

【分析】《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出：“完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制。加强备案审查制度和能力建设，把所有规范性文件纳入备案审查范围，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，禁止地方制发带有立法性质的文件。”故 ACD 的说法正确。

按照《立法法》的规定，行政法规无需报全国人大常委会备案。故 B 项的说法错误。

【答案】ACD

5. 十二届全国人大作出了制定二十余部新法律、修改四十余部法律的立法规划，将为经济、政治等各领域一系列重大改革提供法律依据。关于加强重点领域立法，下列哪些观点是正确的？（2015/1/53）

A. 修订《促进科技成果转化法》，能够为科技成果产业化提供法治保障

B. 推进反腐败立法，是完善惩治和预防腐败的有效机制

C. 为了激发社会组织活力，加快实施政社分开，应当加快社会组织立法

D. 用严格的法律制度保护生态环境，大幅度提高环境违法成本，会对经济发展带来不利影响

【分析】《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出：“用严格的法律制度保护生态环境，加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度，强化生产者环境保护的法律责任，大幅度提高违法成本。建立健全自然资源产权法律制度，完善国土空间开发保护方面的法律制度，制定完善生态补偿和土壤、水、大气污染防治及海洋生态环境保护等法律法规，促进生态文明建设。”显然，《决定》的精神是不能为了经济发展而伤害环境。故 D 项的表述错误。其他的选项与《决定》的表述一致。

【答案】ABC

考点四 深入推进依法行政，建设法治政府（执法）

1. 深入推进依法行政，要求健全依法决策机制。下列哪一做法不符合上述要求？（2016/1/4）

A. 甲省推行“重大决策风险评估”制度，将风险评估作为省政府决策的法定程序

B. 乙市聘请当地知名律师担任政府法律顾问，对重大决策进行事前合法性审查

C. 丙区因发改局长立下“军令状”保证某重大项目不出问题，遂直接批准项目上马

D. 丁县教育局网上征求对学区调整、学校撤并等与群众切身利益相关事项的意见

【分析】《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中说：“建立行

政机关内部重大决策合法性审查机制，未经合法性审查的或者经审查不合格的，不得提交讨论。”C 项中发改局重大项目的决策未经合法性审查，所以不能直接上马，故该项错误。

【答案】C

2. 法治政府建设要求行政部门不得任意扩权、与民争利，避免造成“有利争着管、无利都不管”的现象。下列哪些做法有助于避免此现象的发生？（2016/1/52）

A. 某省政府统筹全省基本公共服务均等化职能，破除地方保护主义

B. 某市要求行政审批部门与中介服务机构脱钩，放宽中介服务机构准入条件

C. 某区依法纠正行政不作为、乱作为，坚决惩处失职、渎职人员

D. 某县注重提高行政效能，缩短行政审批流程，减少行政审批环节

【分析】《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中说“推进各级政府事权规范化、法律化，完善不同层级政府特别是中央和地方政府事权法律制度，强化中央政府宏观管理、制度设定职责和必要的执法权，强化省级政府统筹推进区域内基本公共服务均等化职责，强化市县政府执行职责。”事权法定化后，可以避免相互推诿的情况出现。故 A 正确。

行政审批部门与中介服务机构脱钩，放宽中介机构准入条件有利于防止行政审批部门和特定的中介机构勾结，借用行使行政审批权谋取部门或者私人利益，故 B 正确。

某区依法纠正行政不作为、乱作为，坚决惩处失职、渎职人员，有利于保障行政机关工作人员严格依法行政，故 C 正确。

缩短行政审批流程，减少行政审批环节有利于防止行政机关借行使审批权而进行权力寻租，故 D 对。

【答案】ABCD

3. 建设法治政府必然要求建立权责统

一、权威高效的依法行政体制。关于建设法治政府，下列哪一观点是正确的？（2015/1/4）

A. 明晰各级政府事权配置的着力点，强化市县政府宏观管理的职责

B. 明确地方事权，必要时可以适当牺牲其他地区利益

C. 政府权力清单制度是促进全面履行政府职能、厘清权责、提高效率的有效制度

D. 推行政府法律顾问制度的主要目的是帮助行政机关摆脱具体行政事务，加强宏观管理

【分析】《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出：“推进各级政府事权规范化、法律化，完善不同层级政府特别是中央和地方政府事权法律制度，强化中央政府宏观管理、制度设定职责和必要的执法权，强化省级政府统筹推进区域内基本公共服务均等化职责，强化市县政府执行职责。”基于此，建设法治政府强化的是中央政府的宏观管理，强化县级政府的执行职责。故A项表述错误。

明确地方事权，并不意味着地方可以以邻为壑，牺牲其他地区的利益，故B项的表述是错误的。

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出：“行政机关不得设定法外权力，没有法律依据不得做出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定。推行政府权力清单制度，坚决消除权力设租寻租空间。”权力清单制度是为了贯彻落实“法无授权不得为，法定职责必须为”的法治原则，故C项的说法是正确的。

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出：“积极推行法律顾问制度，建立以政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依

法行政中发挥积极作用。”故D项的说法错误。

【答案】C

4. 全面推进依法治国，要求深入推进依法行政，加快建设法治政府。下列做法符合该要求的是？（2015/1/86）

A. 为打击医药购销领域商业贿赂，某省对列入不良记录逾期不改的药品生产企业，取消所有产品的网上采购资格

B. 某市建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，未经审查的，不得提交讨论

C. 某省交管部门开展校车整治行动时，坚持以人为本，允许家长租用私自改装的社会运营车辆接送学生

D. 某市推进综合执法，为减少市县两级政府执法队伍种类，要求无条件在所有领域实现跨部门综合执法

【分析】《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出：“推进综合执法，大幅减少市县两级政府执法队伍种类，重点在食品药品安全、工商质检、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设、海洋渔业等领域内推行综合执法，有条件的领域可以推行跨部门综合执法。”由此可见，A项的做法符合《决定》的要求，而D项的做法不符合决定的要求。

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出：“把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，未经合法性审查或经审查不合法的，不得提交讨论。”B项的做法符合《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的规定。

允许家长租用私自改装的社会车辆接送学生，安全问题无法得到保障，违背了

以人为本的执法理念，故 C 项的做法不妥当。

【答案】AB

考点五 保证公正司法，提高司法公信力
(司法)

1. 某法院完善人民陪审员选任方式，在增加陪审员数量的基础上建立“陪审员库”，随机抽选陪审员参与案件审理。关于人民陪审员制度，下列哪一说法是错误的？(2016/1/5)

A. 应避免陪审员选任的过度“精英化”

B. 若少数陪审员成为常驻法院的“专审员”，将影响人民陪审员制度的公信力

C. 完善人民陪审员制度的主要目的是让人民群众通过参与司法养成守法习惯

D. 陪审员的大众思维和朴素观念能够弥补法官职业思维的局限性

【分析】《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中说：“完善人民陪审员制度，保障公民陪审权利，扩大参审范围，完善随机抽选方式，提高人民陪审制度公信度。逐步实行人民陪审员不再审理法律适用问题，只参与审理事实认定问题。”依据该决定，对陪审员制度进行了改革试点，试点的内容之一是把学历要求降低为高中，把年龄提高到了 28 周岁，这一措施的目的就在于防止陪审员选任的过度“精英化”。随机抽选的目的防止陪审员常任化，从而保证陪审制度的公信力。设立陪审员制度的目的就是为了让陪审员参与案件的审理，把平民主义视角引入裁判，以防止法官的职业主义视角下裁判的偏执化，从而保证司法判决的合法合理。故 ABD 三个选项的表述正确，

通过担任陪审员参与司法过程，了解司法的运作，从而养成守法习惯，这是陪审员制度的目的之一，但并非主要目的。故 C 错。

【答案】C

2. 全面依法治国要求加强人权的司法保障，下列哪些做法体现了这一要求？(2016/1/53)

A. 最高法院、公安部规定在押刑事被告人、上诉人应穿着正装或便装出庭受审

B. 某省扩大法律援助的覆盖面，将与民生密切相关的事项纳入援助范围

C. 某中级法院加大对生效判决的执行力度，确保当事人的胜诉权益及时兑现

D. 某基层法院设立“少年法庭”，对开庭审理时不满 16 周岁的未成年人刑事案件一律不公开审理

【分析】任何人在法院依据法律程序审理并宣告有罪以前，都被假定为无罪的，他只是嫌疑人，应该受到与一般公民相同的待遇。故 A 项的做法正确。

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中说：“推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，加强民生领域法律服务。完善法律援助制度，扩大援助范围，健全司法救助体系，保证人民群众在遇到法律问题或者权利受到侵害时获得及时有效法律帮助。”故 B 项的做法正确。

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中说：“切实解决执行难，制定强制执行法，规范查封、扣押、冻结、处理涉案财物的司法程序。加快建立失信被执行人信用监督、威慑和惩戒法律制度。依法保障胜诉当事人及时实现权益。”故 C 项的做法正确。

某基层法院设立“少年法庭”，对开庭审理时不满 16 周岁的未成年人刑事案件一律不公开审理，体现了对未成年人权益的尊重和保护，故 D 正确。

【答案】ABCD

3. 对领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的行为作出禁止性规定，是保证公正司法的重要举措。对此，下列哪一说法是错误的？(2015/1/5)