

Instruction Manual

Of Promoting
the West China

中国西部大开发指南

主编：西部开发课题组

吉林文史出版社

中国西部大开发指南

(上 卷)

主 编 西部开发课题组

吉林文史出版社

没有西部地区的繁荣昌盛，就不可能实现我们国家的繁荣富强；没有西部的社会稳定和民族团结，就不可能保持我们整个国家的社会稳定和民族团结；没有西部地区的全面振兴，就不可能达到我们整个中华民族的振兴；没有西部地区的基本现代化，就不可能有我们整个社会主义现代化建设的最终成功！

——
江泽民

前 言

自改革开放 20 多年以来，中国各地区经济都在迅猛发展，并且一部分地区已经富庶起来取得了前所未有的大发展。在共同发展的同时，不可避免地出现了地区发展差距扩大的问题。

国西部地区幅员辽阔，面积 538 万平方公里，约占全国总面积的 57%；人口 2.73 亿，占全国人口的 23%，自然资源——尤其是水能、矿产、石油、煤炭、天然气等能源和化工资源都十分丰富，具有巨大的开发潜能。同时，西部地区又是少数民族的主要聚居地区，也是贫困人口最多的地区，相比较而言，经济发展的速度与程度也是最值得关注的地区，为了平衡经济发展，消除地区经济差异，实施西部大开发已是迫在眉睫的重要事情了。

早在 90 年代初，邓小平同志就提出了“要顾全两个大局”的地区发展战略，特别是进入“九五”以来，加快中西部地区经济发展，更是党中央和国务院一直关注的重大问题。

江泽民总书记在党的十四届五中全会闭幕时的重要讲话中，把“东部地区和中西部地区的关系”作为社会主义现代化建设中应正确处理的十二个重大关系之一，要求我们以邓小平同志关于让一部分地区、一部分人先富起来，逐步实现共同富裕的战略思想来统一全党的认识，把缩小地区差距作为一条长期坚持的重要方针。

第八届全国人大四次会议批准的《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》把“坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距”作为我国今后 15 年国民经济和社会发展的指导方针之一。

党的十五大报告中又将“促进地区经济合理布局 and 协调发展”作为调整、优化经济结构的一条重要原则。

1998 年 10 月，党的十五届三中全会作出了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》再次明确提出：“全国农村实现小康，重点要加快中西部地区农业和农村经济发展。国家要加大财政转移支付力度，调整加工业布局，优先安排基础设施重点建设项目，支持中西部地区经济发展。”1996 年 6 月 17 日，江泽民同志又在西安举行的西北五省、区国有企业改革和发展座谈会上就加快中西部地区发展发表重要讲话。他说：“现在我们正处在世纪之交，应该向党和全国人民明确指出，必须不失时机地加快中西部地区的发展，特别是抓紧研究西部地区大开发。”江总书记强调，加快开发西部地区，对于

推进全国的改革和建设，对于保持党和国家的长治久安，是一个全局性的发展战略，不仅具有重大的经济意义，而且具有重大的政治和社会意义。加快中西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟。从现在起，这要作为党和国家一项重大的战略任务，摆到更加突出的位置。

朱镕基总理在 2000 年 3 月 5 日召开的中共九届三次会议的政府报告中也强调：“实施西部地区大开发战略，加快中西部地区的发展，是党中央贯彻邓小平关于我国现代化建设‘两个大局’战略思想，面向新世纪所作出的重大决策。”这对于扩大内需、推动国民经济持续增长，对于促进各地区经济协调发展，最终实现共同富裕，对于加强民族团结、维护社会稳定和巩固边防，都具有十分重要的意义。

实施这个重大决策，是一项系统工程和长期任务，既要有紧迫感，又必须统筹规划，突出重点，分步实施，防止一哄而起。

我们编撰《中国西部大开发指南》的目的是让人们深刻地领会西部大开发战略的重大政治意义和经济意义，以及中央对开发大西部的整体规划和宏观构想；为西部被开发省份提供最有力的开发决策依据，便于因地制宜地制定相应的地方开发政策；同时也为东部及其他地区的投资者提供投资所需的必要参证。

本书共分为四个大部分：

第一部分：政策解读，就中央和地方两个方面关于西部大开发的指示、决策、措施及西部开发战略部署等方面做了较详细的汇总和说明；

第二部分是西部档案，以西部一市三区六省，即陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、重庆、四川、云南、西藏、贵州为基本单元，从西部的地域特征、资源分布、经济发展概况，环境保护等基本情况做了详细介绍；

第三部分是开发指南，该部分针对中央提出的西部大开发战略部署，对西部开发地区的长短利弊、投资方向、投资环境等方面进行了研究，这部分内容较厚重，是本书的重点部分；

第四部分是国内外经验，借鉴美国开发西部、前苏联对西伯利亚的开发及其它国家开发贫困地区的成功经验和具体做法，以供借鉴和参证。

本书编写过程中，引用或摘录了一些专家、学者关于西部大开发的研究资料，分析性文章等，由于时间关系未来得及与这些作者取得联系，谨致歉意，并请这些作者能与我们联系（电话：010—62344323）。

由于编者水平有限，加之时间仓促，错误之处在所难免，请广大读者斧正。

西部开发课题组

2000 年 4 月

目 录

第一部分：政策解读

党和国家主要领导人对西部开发的指示

邓小平论西部开发	(1)
江泽民在九届全国人大三次会议上与青海代表团讨论时的讲话	(2)
江泽民在西北五省区国有企业改革和发展座谈会上的讲话	(3)
李鹏参加陕西代表团审议时强调抓住重点、发挥优势、搞好西部大开发	(5)
李鹏指出,抓住西部大开发机遇	(6)
朱镕基在九届人大三次会议上做的《政府工作报告》中谈西部大开发	(7)
朱镕基在西部地区开发会议上强调指出,不失时机实施西部大开发战略	(15)
朱镕基说,中国欢迎外国投资者参加西部大开发	(17)
朱镕基称中国西部可以以粮食换森林	(18)
李瑞环对西部开发生态先行,保卫绿色关注森林活动作重要批示	(19)
胡锦涛强调在西部开发中实现西藏更好更快发展	(19)
胡锦涛在四川考察时强调抓住西部大开发难得机遇千方百计把经济建设搞上去	(20)
李岚清参加青海、重庆代表团审议时强调西部开发科教要先行	(22)
李岚清在陕西考察工作时强调实施西部大开发科技教育要先行	(23)
温家宝要求扎扎实实做好西部大开发工作	(24)
温家宝指出新疆是国家实施西部大开发战略的重点	(25)
温家宝在中国科协五届五次全委会上强调西部大开发科技要先行	(26)
钱其琛在全国旅游工作会议上指出西部大开发是旅游业发展新机遇	(27)

中国西部大开发指南——目录

李铁映在陕西考察时强调在西部大开发中要坚持两手抓	(28)
曾培炎强调中国运用市场机制开发西部	(29)
邹家华指出开发中国中西部必须关注环保问题	(30)
吴仪在全国外经贸工作会上强调加大中西部地区对外开放力度	(30)
王兆国希望党外人士积极参与西部大开发	(31)
李荣融指出:通过政策倾斜加快结构促进西部开发	(32)
全国政协九届三次会议举行第四次全会十一位委员就西部开发问题作大会发言 ..	(32)

中央、国务院各部委有关西部大开发的重要政策和文件

西部大开发的总体战略决策	(36)
西部大开发五大战略	(36)
国务院召开会议确定关于西部地区开发全局重点工作	(41)
各大部委齐行动支援西部大开发政策西倾	(44)
朱镕基出任西部开发领导小组组长	(49)
国务院西部开发办公室正式成立	(49)
西部地区开发会议强调五件重点工作	(50)
我国将采取一系列政策措施加大投入推动中西部开发	(50)
我国“六五”以来实施的贫困地区政策	(51)
我国“九五”计划和 2001 年远景发展规划中关于加快中西部开发的措施	(57)
我国区域倾斜政策的主要类型及其基本内容	(59)
西部金融投资计划及吸收外商投资的措施	(61)
政府将有“3 个 70%”的资金投向西部	(61)
政府拨款千亿巨资开发西部	(61)
我国将安排 5000 万元用于中西部科技专项开发	(62)
中国银行将迅速介入投资项目支持西部大开发	(62)
各部门对西部大开发的投资计划	(63)
中国进出口银行制定措施,全力支持西部大开发	(65)
两会建议:成立“西部开发银行”	(66)
中国人民银行将增加向西部信贷投入优先处置西部银行历史包袱	(66)
金融机构将分层次支持西部开发	(67)
开发西部金融业应有作为——戴相龙呼吁处好五关系抓好六重点	(68)
朱培康委员建议西部开发应优先开放金融电讯业	(69)

中国西部大开发指南——目录

部分政协委员建议在西部设立证券交易所	(70)
促进中西部开发的财税政策陆续出台	(70)
实施西部大开发战略鼓励外商投资的政策将要出台	(71)
我国六项措施鼓励外商投资西部	(73)
西部交通运输及电力等基础设施的开发	(74)
交通部部长黄镇东谈西部交通建设	(74)
交通部副部长胡希捷谈西部交通建设	(78)
交通部副部长李居昌指出西部交通建设要有新思路	(82)
确立西部开发公路建设总体计划目标	(83)
20 年内将建成西部公路运输服务网络	(83)
西部开发 8 大通道计划在 20 年内建成	(84)
2000 年国家电力公司重点开发中西部	(84)
国务院有关部门表示全力支持“西电东送”	(85)
部分省市电力部门领导及专家谈西电要东送	(86)
西部开发人才的政策措施及文教的发展改革措施	(88)
科技教育发展及其主要优惠政策	(88)
西部开发人才严重不足	(91)
西部人才资源开发措施出台	(92)
西部开发的同时不要忘记控制人口	(92)
西部文物保护计划制定	(93)
教育部支持西部大开发采取十项具体措施	(94)
西部农业与工业开发的政策措施	(95)
农业部将在西部农村推行“生态家园富民计划”	(95)
农业部有关官员就西部开发问题提出退耕还草意见	(96)
西部国土资源管理建立新体制	(98)
2000 年出台 4 项林业措施支持西部开发	(98)
西部矿业开发规划启动	(98)
化工部副部长贺国强谈化学工业参与西部开发	(99)

一市三区六省的地方政策和文件

陕西省开发政策及计划纲要	(102)
总体计划	(102)

中国西部大开发指南——目录

利用外资实施办法·····	(105)
新政策:开发不力要严惩·····	(105)
甘肃省开发政策及计划纲要·····	(106)
远景规划·····	(106)
兰州实施西部大开发的基本思路·····	(107)
兰州审批投资新项目只需五天·····	(108)
省计委提出实施大开发新思路·····	(109)
酒泉市优惠政策·····	(111)
宁夏回族自治区开发政策及计划纲要·····	(112)
任务计划·····	(112)
关于鼓励投资的有关政策规定·····	(114)
关于宁夏 1999 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2000 年国民经济和 社会发展计划的报告(摘要)·····	(119)
青海省开发政策及计划纲要·····	(125)
预测目标·····	(125)
关于鼓励外商投资的若干规定·····	(126)
关于青海省 1999 年财政预算执行情况和 2000 年财政预算草案的报告·····	(128)
关于青海省 1999 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2000 年计划 草案的报告·····	(137)
新疆维吾尔自治区开发政策及计划纲要·····	(145)
远景规划·····	(145)
集中力量进军四大领域·····	(147)
在实施西部开发中的新思想·····	(148)
投资重点与方向·····	(149)
新疆维吾尔自治区鼓励外商投资办法(试行)·····	(150)
乌鲁木齐经济技术开发区优惠政策·····	(153)
乌鲁木齐高新技术产业开发区优惠政策·····	(155)
重庆市开发政策及计划纲要·····	(157)
高新技术产业发展目标·····	(157)
实施西部开发七大战略目标·····	(158)
建设核心经济圈,促进西部联动开发·····	(158)
四川省开发政策及计划纲要·····	(159)
推进基础设施建设和生态环境建设等六大重点·····	(159)

中国西部大开发指南——目录

简化企业登记审批措施·····	(160)
成都出台鼓励外商投资优惠政策·····	(161)
成都制定十条税收优惠政策支持西部开发·····	(161)
云南省开发政策及计划纲要·····	(162)
云南省 1999 年地方财政预算执行情况与 2000 年地方财政预算草案的报告·····	(162)
昆明高新技术产业开发区主要优惠政策·····	(170)
省外来滇投资发展,户口办理政策放宽·····	(170)
西藏自治区开发政策及计划纲要·····	(171)
外商投资优惠政策·····	(171)
贵州省开发政策及计划纲要·····	(173)
贵州引进人才的开发政策·····	(173)

一市三区六省主要领导谈西部大开发

陕 西

有陕西特色的开发之路——陕西省省委书记李建国·····	(174)
紧紧抓住西部大开发机遇·····	(174)
立足现有基础 实现局部跨越·····	(176)
迎接西部大开发的挑战——陕西省省长程安东·····	(177)
西部开发是新希望所在·····	(177)
高校改革应适应西部大开发·····	(178)
“东西合作”——大开发推动大合作·····	(180)
西部大开发 陕西做门户·····	(181)
西部大开发应以高新技术为主体·····	(184)
西部开发新的经济增长点——陕西省副省长赵德全·····	(185)
西部开发的金钥匙——陕西运输管理局局长国强·····	(186)

甘 肃

- 扬长避短 科教为先——甘肃省省委书记孙英…………… (188)
- 发挥甘肃优势 迎接西部开发…………… (188)
- 基础先行 科教先导…………… (189)
- 以开放带动开发——甘肃省省长宋照肃…………… (190)
- 新办企业一律优惠…………… (190)
- 西部开发规划的四项工作…………… (191)
- 努力使甘肃成为西部大开发的前沿…………… (192)
- 科教是先行 人才是关键——甘肃省自然能源所所长喜文华…………… (193)
- 西部开发促进兰州治理大气污染——兰州市环保局局长余雄厚…………… (193)

宁 夏

- 西部大开发 宁夏要争先——宁夏回族自治区党委书记毛如柏…………… (195)
- 宁夏开发的总体战略思路…………… (195)
- 优先发展经济核心区…………… (199)
- 宁夏要扬长避短,发挥优势——宁夏回族自治区政府主席马启智…………… (200)
- 把科技进步放在关键性战略地位…………… (201)

青 海

- 再也不能迈着牦牛脚步走了——青海省省委书记白恩培…………… (202)
- 推进大开发 实现新发展…………… (203)
- 西部开发要有新思路、新办法、新机制…………… (204)
- 抓住技术人才…………… (205)
- 退耕还林是实施西部开发的希望所在——青海省省长赵乐际…………… (206)
- 抓机遇 办实事 强省富民——青海省副省长马培华…………… (206)

中国西部大开发指南——目录

新疆

抓住机遇 发展优势——新疆维吾尔自治区党委书记王乐泉·····	(208)
依托优势资源 发展优势产业·····	(208)
构筑西部对外经济合作的“桥头堡”·····	(210)
西部大开发给新疆提供了历史机遇	
——新疆维吾尔自治区政府主席阿不来提·阿不都热西提·····	(211)
新疆金融业积极支持西部大开发	
——新疆维吾尔自治区政府副主席达列力汗·马米汗·····	(212)
坚定信心·····	(213)
首当其冲·····	(213)
战略调整·····	(213)
深化改革·····	(214)
通力合作·····	(214)
西部大开发 铁路要先行——乌鲁木齐铁路局局长郭敏杰·····	(215)

重庆

发挥积极作用 增强经济优势——重庆市市委书记贺国强·····	(216)
为西部大开发擂响战鼓·····	(216)
三大发展机遇·····	(217)
增强经济发展新优势·····	(218)
从全局和战略高度搞好西部开发工作·····	(219)
确定发展思路 调整经济结构 让国有企业全面走出困境	
——重庆市市长包叙定·····	(219)

四川

实现追赶型跨越式发展——四川省省委书记周永康·····	(222)
科技兴川,加快人才培养·····	(222)
围绕四个专题制定发展规划·····	(223)

中国西部大开发指南——目录

用新的思路、机制和方式搞好西部大开发——四川省省长张中伟	(224)
三大优势:资源、科技、市场	(224)
省政府废止 105 份有碍西部发展的文件	(225)
围绕西部开发加强人大立法监督——四川省人大常委会主任谢世杰	(226)



建设绿色经济强省——云南省省委书记令狐安	(227)
运用科技,开发优势领域	(227)
得天独厚的生物资源	(228)
抓好五大工程,推进四大战略——云南省省长李嘉廷	(228)
一个中心,四个突破	(228)
省政府出台吸引高层次人才新政策	(230)
以法制保障西部大开发的顺利实施——云南省人大常委会主任尹俊	(231)
昆明提出参与西部大开发的总体目标——昆明市委书记杨健强	(231)



大开发不能走老路——西藏自治区党委书记陈奎元	(232)
西藏的首要问题是提高人民的生活水平	(232)
吹响大开发的号角	(233)
用科技武装雪域高原人民	(235)
加快西藏发展 确保目标实现——西藏自治区政府主席列确	(235)
西藏正在抓住机遇发挥优势加快发展——西藏自治区党委常务副书记热地	(237)
西部大开发中企业是主体——西藏经贸体改委主任毛晓矛	(238)



西部大开发是机遇也是挑战——贵州省省委书记刘方仁	(240)
促进经济发展 维护大局稳定	(241)
“抢”抓机遇 重在人才	(242)
西部大开发应多方面统筹兼顾——贵阳市市长孙国强	(243)

第二部分：西部档案

三秦大地——陕西

基本概况	(247)
翻天覆地的变化,辉煌灿烂的成就	(248)
国民经济持续增长,经济实力显著增强	(249)
国民经济全面发展,经济结构趋向合理	(249)
农业生产稳步发展,农村经济全面繁荣	(250)
工业生产阔步前进,经济实力日益雄厚	(251)
投资规模不断扩大,社会效益显著	(252)
交通运输能力扩大,邮电通讯逐渐普及	(254)
商品流通兴旺发达,流通领域日趋活跃	(256)
对外开放步伐加快,利用外资成果丰硕	(257)
社会事业不断进步,科教文卫全面发展	(258)
生活水平显著提高,告别贫困奔小康	(260)
西安市自然与社会经济概况	(261)
发展定位	(264)
经济资源优势	(264)
在西部大开发中的定位	(265)
未来发展的基本思路	(267)
近期的发展重点	(268)
为科技创新,营造良好环境	(269)
生态、人口和经济	(272)
生态环境	(272)
人口的演变	(275)
人口的分布	(276)
经济简况	(281)
丰富的旅游业	(282)
千年古帝京——西安	(282)

中国西部大开发指南——目录

西安市的象征——钟鼓楼·····	(283)
书法艺术的宝库——西安碑林·····	(284)
白鹿原上的盘龙——西安古城墙·····	(285)
丝绸之路的“活化石”——西安回坊·····	(286)
中国历史的缩影——陕西历史博物馆·····	(286)
唐人销魂处——曲江池·····	(287)
珍藏西域佛典的浮屠——大雁塔·····	(288)
丝绸之路的起点——丝路群雕·····	(289)
中国的金字塔群——咸阳·····	(289)
丝路东端最伟大的君主墓——昭陵·····	(290)
世界惟一的两帝王合葬墓——乾陵·····	(290)
释迦佛骨珍藏地——法门寺·····	(293)
飘零在古驿站旁的芳魂——杨贵妃墓·····	(294)
拓宽“丝绸之路”的一代明君的寝宫——茂陵·····	(295)
中国第一座人类遗址博物馆——半坡遗址·····	(296)
贵妃沐浴处——华清池·····	(296)
千古帝王第一陵——秦始皇陵·····	(297)
世界第八大奇迹——秦兵马俑·····	(298)
关中门户——宝鸡·····	(299)

有色金属之乡——甘肃

基本情况·····	(303)
资源特点·····	(303)
在西部大开发中的发展定位·····	(304)
未来的发展思路及开发重点·····	(304)
国民经济发展分析·····	(305)
1949~1978年:曲折坎坷的30年·····	(305)
1978~1998年:改革与发展比翼齐飞的20年·····	(307)
国民经济和社会发展成就辉煌·····	(309)
改革经验与启示·····	(312)
资源优势与优惠政策·····	(312)
水土资源·····	(312)

中国西部大开发指南——目录

人口资源·····	(313)
光热资源·····	(314)
农业开发·····	(314)
商贸发展·····	(314)
加工工业·····	(315)
投资优惠政策·····	(315)
行政事业性收费优惠政策·····	(316)
投资权益保障·····	(316)
中介服务·····	(316)
旅游资源·····	(317)
“金城”兰州·····	(317)
丝绸之路上的绿色飘带——河西走廊·····	(320)

塞上江南——宁夏

概 况·····	(331)
自然地理·····	(333)
行政区划·····	(335)
自然资源·····	(337)
民族政策·····	(341)
经济概况·····	(342)
辉煌的成就·····	(342)
发展前景·····	(347)
文教卫生·····	(348)
基础设施·····	(349)
对外交往·····	(349)
对外贸易·····	(352)
引进外援·····	(355)
扶贫开发·····	(356)
名优特产·····	(358)
宁夏“五宝”·····	(358)
宁夏大米·····	(359)
荞 麦·····	(360)

中国西部大开发指南——目录

西瓜·····	(360)
苹果·····	(361)
红瓜子·····	(361)
黄河鲤鱼·····	(362)
鸽子鱼·····	(362)
中卫山羊毛绒·····	(363)
沙棘·····	(364)
西吉彩鲫·····	(365)
蓝马鸡·····	(365)
回族风俗·····	(366)
旅游资源·····	(368)
名胜古迹·····	(370)
武当庙·····	(370)
平罗玉皇阁·····	(371)
海宝塔·····	(372)
承天寺塔·····	(373)
银川钟鼓楼与玉皇阁·····	(374)
南薰楼·····	(374)
南关清真寺·····	(375)
拜寺口双塔·····	(375)
西夏王陵·····	(376)
贺兰山古代岩画·····	(378)
牛首山寺庙群·····	(379)
青铜峡一百零八塔·····	(380)
中卫高庙·····	(380)
石空寺石窟·····	(382)
沙坡鸣钟·····	(383)
同心清真大寺·····	(384)
须弥山石窟·····	(385)
李贤墓·····	(386)
宁夏境内的长城·····	(387)
沙湖·····	(389)