



新编工伤保险政策 问答

XINBIAN GONGSHANG
BAOXIAN ZHENGCE WENDA

本书编写组◎编



中国劳动社会保障出版社

新编工伤保险政策问答

本书编写组 编

主 编 赵盈瑞 沈 飞

副主编 殷永萍 王兆伟 张晓静

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编工伤保险政策问答/赵盈瑞, 沈飞主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2017

ISBN 978-7-5167-3148-2

I. ①新… II. ①赵…②沈… III. ①工伤保险-财政政策-中国-问题解答 IV. ①F842.61-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 208234 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

*

三河市华骏印务包装有限公司印刷装订 新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 32 开本 10.625 印张 262 千字

2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

定价: 32.00 元

读者服务部电话: (010) 64929211/64921644/84626437

营销部电话: (010) 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错, 请与本社联系调换: (010) 50948191

我社将与版权执法机关配合, 大力打击盗印、销售和使用盗版图书活动, 敬请广大读者协助举报, 经查实将给予举报者奖励。

举报电话: (010) 64954652

目 录

第一章 工伤保险概述	(1)
1. 工伤的基本含义是什么?	(1)
2. 实施工伤保险的意义是什么?	(1)
3. 工伤保险的基本特征有哪些?	(2)
4. 什么是工伤事故?	(2)
5. 什么是工伤预防?	(2)
6. 开展工伤预防的目标有哪些?	(3)
7. 什么是工伤康复?	(3)
8. 工伤保险是如何起源与发展的?	(4)
9. 我国工伤保险制度是如何发展的?	(4)
10. 工伤保险制度的立法形式是怎样的?	(6)
11. 社会保险行政部门在工伤保险工作中的职责是什么?	(7)
12. 哪些单位应依法参加工伤保险?	(8)
13. 工伤保险与人身意外保险的区别是什么?	(8)
14. 什么是企业?	(10)
15. 怎样定义民办非企业单位?	(10)
16. 什么是社会团体?	(11)
17. 农民工如何参加工伤保险?	(12)
18. 同时在两个或两个以上单位就业的职工如何参加工伤 保险?	(13)
19. 非法用工单位造成的人员伤亡如何处理?	(13)

20. 用人单位在工伤保险工作中应承担什么责任? (14)
21. 为什么用人单位应公示参加工伤保险的有关情况?
..... (15)
22. 用人单位在发生工伤事故后应当履行哪些义务?
..... (15)
23. 发生工伤事故和被鉴定为职业病后, 用人单位如何
履行救治义务? (16)
24. 职工享有哪些工伤预防的法定权利? (17)
25. 职工在工伤保险和工伤预防方面有哪些义务? (17)
26. 职工发生工伤后该怎么办? (18)
27. 工伤职工的维权方式有哪些? (19)
28. 单位或个人骗取工伤保险待遇会受到怎样的处罚?
..... (20)

第二章 工伤保险基金 (21)

29. 工伤保险基金的基本定义是什么? (21)
30. 工伤保险基金的基本特征有哪些? (22)
31. 工伤保险费有哪些征缴办法? (23)
32. 工伤保险基金有哪些筹集原则? (25)
33. 什么是工伤保险行业差别费率和浮动费率? (25)
34. 工伤保险费率如何确定? (26)
35. 工伤保险费缴费主体和数额如何确定? (28)
36. 职工工资总额包括哪些? (29)
37. 职工本人工资如何定义? (29)
38. 工伤保险基金的统筹层次怎么确定? (29)
39. 工伤保险基金如何使用? (30)
40. 怎样运用工伤保险储备金? (31)
41. 我国工伤保险基金如何进行收支管理? (32)
42. 用人单位对单位应缴费率有异议怎么办? (33)

第三章 工伤认定 (34)

- 43. 什么是工伤认定? (34)
- 44. 工伤认定的特点有哪些? (34)
- 45. 工伤认定的主体是哪个部门? (35)
- 46. 工伤认定的对象是什么? (36)
- 47. 进行工伤认定时应注意哪些事项? (37)
- 48. 工伤认定为什么要区分因工和非因工的原则? (38)
- 49. 应当认定为工伤的情形有哪些? (38)
- 50. 怎样理解在工作时间和工作场所内, 因工作原因受到
事故伤害应认定为工伤的情形? (39)
- 51. 怎样理解工作时间前后在工作场所内, 从事与工作
有关的预备性或者收尾性工作受到事故伤害应认定
为工伤的情形? (39)
- 52. 怎样理解因履行工作职责受到暴力等意外伤害应认定
为工伤的情形? (40)
- 53. 在工作时间和工作场所内干私活遭受事故伤害是否
应当认定为工伤? (41)
- 54. 职业病的基本定义是什么? (41)
- 55. 确定为职业病应具备哪些要件? (42)
- 56. 如何申请职业病诊断? (42)
- 57. 职业病诊断争议如何处理? (43)
- 58. 怎样理解因工外出期间, 由于工作原因受到伤害或者
发生事故下落不明应认定为工伤的情形? (43)
- 59. 怎样理解在上下班途中, 受到非本人主要责任的交通
事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害应
认定为工伤的情形? (45)
- 60. 群众性自治组织工作人员受到事故伤害能否认定为
工伤? (46)

61. 在校生在企业实习或利用业余时间勤工助学期间遭受
事故伤害能否认定为工伤? (47)
62. 退休返聘人员在返聘岗位上遭受事故伤害能否认定为
工伤? (47)
63. 企业在招工考试期间应聘人员遭受意外伤害能否认定
为工伤? (49)
64. 劳动者在试用期间遭受事故伤害能否认定为工伤?
..... (49)
65. 私自顶替他人上班发生伤亡事故能否认定为工伤?
..... (50)
66. 车辆挂靠其他单位经营, 车辆实际所有人聘用的司机
工作中伤亡能否认定为工伤? (50)
67. 职工因工负伤, 在抢救过程中由于输血染上肝炎,
是认定为工伤还是认定为医疗事故? (51)
68. 哪些情形应当视同工伤? (52)
69. 在突发疾病视同工伤的情形中, 对“工作时间”和
“工作岗位”怎样限定? (52)
70. 突发疾病 48 小时之内经抢救无效死亡视同工伤的
情形有哪些? (53)
71. 在抢险救灾等维护国家利益、公共利益活动中受到
伤害应视同工伤的情形有哪些? (55)
72. 见义勇为身亡的, 是否能视同工伤? (55)
73. 职工原在军队服役, 因战、因公负伤致残, 已取得
革命伤残军人证, 到用人单位后旧伤复发视同工伤的
情形怎样规定? (56)
74. 认定为工伤或者视同工伤应排除哪些情形? (56)
75. 雇工合同中, 关于“因职工操作失误致伤概不负责”
条款的效力如何? (58)

76. 社会保险行政部门受理工伤认定要走哪些程序?	(59)
77. 申请工伤认定的主体及申请时限分别是怎么规定的?	(60)
78. 当用人单位的注册地与生产经营地不在同一统筹地区时, 应该如何进行工伤认定、劳动能力鉴定并支付工伤保险待遇?	(60)
79. 用人单位未在规定的期限内提出工伤认定申请, 应当承担什么责任?	(61)
80. 收到工伤认定申请后该怎么处理?	(62)
81. 作出工伤认定决定的时限是多久?	(62)
82. 申请工伤认定应提交哪些材料?	(64)
83. 什么是事实劳动关系?	(65)
84. 确认事实劳动关系可参考哪些凭证?	(65)
85. 工伤认定过程中单位与职工存在争议应由谁来举证?	(66)
86. 如何进行工伤认定的调查核实?	(66)
87. 认定工伤决定书应载明哪些事项?	(67)
88. 不予认定工伤决定书应载明哪些事项?	(68)
89. 工伤认定工作相关文书送达应注意哪些事项?	(68)
90. 职工对工伤认定提起行政诉讼, 是否需先申请行政复议?	(70)

第四章 劳动能力鉴定 (71)

91. 劳动能力鉴定的基本含义是什么?	(71)
92. 劳动能力鉴定工作的基本原则是什么?	(71)
93. 为什么要做好劳动能力鉴定工作?	(72)
94. 职工进行劳动能力鉴定的前提是什么?	(73)
95. 什么是医疗终结或病情相对稳定?	(74)

96. 劳动能力鉴定依据什么标准? (74)
97. 劳动能力鉴定委员会有哪几个组成单位? (75)
98. 劳动能力鉴定委员会层级如何划分及其工作职责是什么? (75)
99. 需要在设区的市级劳动能力鉴定委员会进行鉴定或确认的项目有哪些? (76)
100. 什么是医疗卫生专家库? 列入专家库的医疗卫生专业技术人员需具备的基本条件有哪些? (77)
101. 劳动能力障碍程度的等级划分及对应的定级原则有哪些? (78)
102. 生活自理障碍程度的等级划分及定级依据是什么? (78)
103. 什么是特殊医疗依赖和一般医疗依赖? (79)
104. 劳动能力鉴定工作的程序是怎样的? (79)
105. 劳动能力鉴定申请主体有哪些? (80)
106. 申请劳动能力鉴定应提交哪些材料? (81)
107. 申请鉴定的单位或个人对劳动能力鉴定委员会作出的鉴定结论不服如何救济? (82)
108. 什么是劳动能力复查鉴定? (82)
109. 劳动能力复查鉴定申请主体有哪些? (83)
110. 什么是劳动能力鉴定回避制度? (83)
111. 劳动能力鉴定中伤残等级的晋级原则是什么? ... (84)
112. 原有伤残及合并症应该如何处理? (85)
113. 外伤为主导诱因引发的急性腰椎间盘突出症如何确定? (85)
114. 在发生工伤或职业病过程中, 伴发精神分裂症和躁郁症如何处理? (86)
115. 劳动能力鉴定标准中“四肢大关节”包括哪几个关节? (86)

116. 作出劳动能力鉴定结论的期限是多长时间?	(87)
117. 劳动能力鉴定结论书中应载明哪些内容?	(87)
118. 新旧劳动能力鉴定标准如何衔接?	(87)
119. 人身损害伤残程度鉴定的类型和依据的标准是什么?	(88)

第五章 工伤保险待遇 (91)

120. 工伤保险待遇有哪几种类型?	(91)
121. 如何理解工伤保险待遇的性质?	(92)
122. 参保工伤职工在医疗期间能享受哪些待遇?	(92)
123. 什么是工伤保险诊疗项目目录、工伤保险药品目录和 工伤保险住院服务标准?	(93)
124. 职工治疗工伤如何就医?	(94)
125. 工伤认定行政复议或提起行政诉讼期间, 职工治疗 费用支付情况是怎样的?	(94)
126. 工伤职工享受哪些辅助器具待遇?	(95)
127. 工伤停工留薪期及其待遇如何确定?	(95)
128. 工伤职工享受生活护理费的条件和标准是什么? ...	(96)
129. 什么是一次性伤残补助金?	(96)
130. 什么是伤残就业补助金?	(96)
131. 职工因工致残被确定伤残等级后, 与用人单位的 劳动关系如何处理?	(97)
132. 一至四级伤残职工应享受哪些工伤保险待遇?	(98)
133. 工伤职工退休后, 是否继续享受伤残津贴?	(99)
134. 五级、六级伤残职工应享受哪些工伤保险待遇?	(99)
135. 七级至十级伤残职工应享受哪些工伤保险待遇?	(100)

136. 工伤复发后应享受哪些待遇? (100)
137. 工亡职工近亲属可以享受哪些待遇? (101)
138. 工伤职工供养亲属范围是如何划定的? (101)
139. 工亡职工供养亲属申请领取抚恤金需要具备什么
条件? (102)
140. 工亡职工供养亲属停止享受抚恤金待遇的条件有
哪些? (102)
141. 哪些工伤保险待遇应由用人单位支付? (103)
142. 伤残津贴、供养亲属抚恤金、生活护理费如何调整?
..... (103)
143. 职工因工外出期间发生事故或者在抢险救灾中下落
不明的, 工伤保险待遇如何给付? (103)
144. 工伤职工停止享受工伤保险待遇的情形有哪些?
..... (104)
145. 用人单位分立、合并、转让后, 工伤职工权益如何
保障? (105)
146. 实行承包经营的, 工伤保险责任由谁承担? (105)
147. 职工被借调期间受到工伤事故伤害的, 工伤保险
责任由谁承担? (106)
148. 企业破产时, 工伤保险待遇如何支付? (106)
149. 职工在被派遣出境工作期间的工伤保险关系怎样
处理? (106)
150. 职工再次发生工伤时, 工伤保险待遇怎样处理?
..... (107)
151. 用人单位未给职工办理工伤保险, 职工遭遇工伤
或者患职业病后如何处理? (107)
152. 什么是非法用工单位伤亡人员? (108)
153. 非法用工单位伤亡人员一次性赔偿包括哪些项目?
..... (108)

154. 非法用工单位伤亡人员一次性赔偿按什么标准支付?
..... (108)
155. 用工单位与伤残职工就赔偿数额发生争议怎样处理?
..... (108)
156. 工伤职工或者其近亲属对经办机构核定的工伤保险待遇有异议怎样处理? (109)

第六章 监督管理和法律责任 (110)

157. 工伤保险监督的基本含义是什么? (110)
158. 我国工伤保险的监督管理原则是什么? (110)
159. 我国工伤保险监督管理是如何发展的? (111)
160. 什么是社会保险经办机构? (112)
161. 工伤保险经办机构有哪些职责? (112)
162. 与社会保险经办机构签订服务协议医疗机构、
辅助器具配置机构应具备哪些条件? (113)
163. 社会保险经办机构与医疗机构、辅助器具配置
机构等相关机构如何签订服务协议? (113)
164. 什么情况下社会保险经办机构与医疗机构、辅助
器具配置机构之间可以解除服务协议? (114)
165. 社会保险经办机构如何对费用进行核查和结算? ... (114)
166. 社会保险经办机构及社会保险核查人员开展核
查工作时的权利义务有哪些? (115)
167. 为什么需要定期公布工伤保险基金的收支情况?
..... (115)
168. 工伤保险经办机构由谁来监督? (116)
169. 个人或社会组织发现有关工伤保险的违法行为
怎么办? (116)
170. 工会组织在工伤保险监督工作中应发挥哪些作用?
..... (117)

171. 职工与用人单位发生工伤待遇方面的争议如何处理?	(118)
172. 什么是行政复议?	(118)
173. 哪些行为不能申请行政复议?	(119)
174. 什么是行政诉讼?	(119)
175. 无正当理由不予受理工伤认定申请有哪些情形?	(119)
176. 如何理解“弄虚作假将不符合工伤条件的人员认定为工伤职工”的情形?	(120)
177. 未妥善保管申请工伤认定的证据材料,致使有关证据灭失的情形有哪些?	(120)
178. 社会保险经办机构应当承担法定责任的情形有哪些?	(120)
179. 对于用人单位、工伤职工或者其近亲属骗取工伤保险待遇的行为应承担哪些法律责任?	(121)
180. 劳动能力鉴定委员会的法定职责有哪些?	(121)
附录:相关法律法规政策	(122)
一、法律、法规	(122)
中华人民共和国劳动法 (1994 年 7 月 5 日 中华人民共和国主席令第 28 号 2009 年 8 月 27 日修正)	(122)
中华人民共和国劳动争议调解仲裁法 (2007 年 12 月 29 日中华人民共和国主席令第 80 号)	(137)
中华人民共和国社会保险法 (2010 年 10 月 28 日中华人民共和国主席令第 35 号)	(147)
中华人民共和国职业病防治法 (2001 年 10 月 27 日中华人民共和国主席令第 60 号 2016 年 7 月 2 日修正)	(164)
社会保险费征缴暂行条例 (1999 年 1 月 22 日 中华人民共和国国务院令第 259 号)	(187)

劳动保障监察条例 (2004 年 11 月 1 日 中华人民共和国国务院令 第 423 号)	(193)
生产安全事故报告和调查处理条例 (2007 年 4 月 9 日 中华人民共和国国务院令 第 493 号)	(202)
工伤保险条例 (2003 年 4 月 27 日 中华人民共和国国务院令 第 375 号 2010 年 12 月 20 日修订)	(212)
二、部门规章及规范性文件	(228)
因工死亡职工供养亲属范围规定 (2003 年 9 月 23 日 中华人民共和国劳动和社会保障部令 第 18 号)	(228)
人力资源社会保障行政复议办法 (2010 年 3 月 16 日 中华人民共和国人力资源和社会保障部令 第 6 号)	(230)
工伤认定办法 (2010 年 12 月 31 日 中华人民共和国人力资源和社会保障部令 第 8 号)	(248)
非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法 (2010 年 12 月 31 日 中华人民共和国人力资源和社会保障部令 第 9 号)	(253)
部分行业企业工伤保险费缴纳办法 (2010 年 12 月 31 日 中华人民共和国人力资源和社会保障部令 第 10 号) ...	(255)
实施《中华人民共和国社会保险法》若干规定 (2011 年 6 月 29 日 中华人民共和国人力资源和社会保障部令 第 13 号)	(256)
社会保险基金先行支付暂行办法 (2011 年 6 月 29 日 中华人民共和国人力资源和社会保障部令 第 15 号) ...	(263)
职业病诊断与鉴定管理办法 (2013 年 2 月 19 日 中华人民共和国卫生部令 第 91 号)	(268)
工伤职工劳动能力鉴定管理办法 (2014 年 2 月 20 日 中华人民共和国人力资源和社会保障部、中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会令 第 21 号)	(280)
工伤保险辅助器具配置管理办法 (2016 年 2 月 16 日	

中华人民共和国人力资源和社会保障部、中华人民共和国民政部、中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会令 第 27 号)	(287)
劳动和社会保障部关于实施《工伤保险条例》若干问题的 意见 (2004 年 11 月 1 日 劳社部函〔2004〕256 号)	(293)
人力资源社会保障部关于执行《工伤保险条例》若干问题的 意见 (2013 年 4 月 25 日 人社部发〔2013〕34 号) ...	(295)
人力资源社会保障部关于实施修订后劳动能力鉴定标准 有关问题处理意见的通知 (2014 年 11 月 21 日 人社部发 〔2014〕81 号)	(298)
人力资源社会保障部关于执行《工伤保险条例》若干问题的 意见 (二) (2016 年 3 月 28 日 人社部发〔2016〕29 号)	(300)
最高人民法院关于审理工伤保险行政案件若干问题的 规定 (2014 年 6 月 18 日 法释〔2014〕9 号)	(303)
三、国家标准和标准性规范	(307)
人力资源和社会保障部办公厅关于印发工伤保险辅助 器具配置目录的通知 (2012 年 8 月 15 日 人社厅函 〔2012〕381 号)	(307)
职业病分类和目录 (2013 年 12 月 23 日 国卫疾控发 〔2013〕48 号)	(318)
人力资源社会保障部关于印发国家基本医疗保险、工伤 保险和生育保险药品目录 (2017 年版) 的通知 (2017 年 2 月 21 日 人社部发〔2017〕15 号)	(324)

第一章 工伤保险概述



知识要点

工伤保险作为社会保险的重要组成部分，随着社会化大生产的发展不断完善，如今已成为保障社会生产和保护职工权益的一项基本法律制度。在全球范围内，经过三百多年的发展，工伤保险已形成了相对独立、完整的体系。在中国，经过数十年的发展，工伤预防、工伤补偿和工伤康复三位一体的法律制度框架已基本建立。本章着重介绍工伤保险的基本含义、基本特征、具体作用、一般对象及历史沿革等，让大家对工伤保险有一个比较全面的了解和认识。

1. 工伤的基本含义是什么？

“工伤”是“工作伤害”的简称，亦称“职业伤害”。其在各国的概念不尽相同，“工伤”一词比较规范的说法是在1921年国际劳工大会通过的公约中提及的，“由于工作直接或间接引起事故为工伤”。1964年第48届国际劳工大会规定了工伤补偿应将职业病和上下班发生的交通事故包括在内。因此，当前国际上比较规范的“工伤”定义包括两个方面的内容，即劳动者在从事职业活动或者与职业责任有关的活动时所遭受的事故伤害和职业病伤害。

我国工伤保险立法对“工伤”并没有进行一般性的概括规定，而是具体列举了在何种情况下发生的伤害应当认定为工伤、视为工伤以及不得认定为工伤。我国的工伤概念根据所遭受的伤害程度不同分为因工受伤、因工致残、因工死亡这三种情况。

2. 实施工伤保险的意义是什么？

工伤保险是国家通过社会统筹的办法，集中用人单位缴纳的工

工伤保险费，以此建立工伤保险基金，对保险范围内的劳动者在生产、工作中遭受事故伤害和患职业病提供医疗救治、生活保障、经济补偿和职业康复等物质帮助的一种社会保险制度。

实施工伤保险制度，目的在于保障因工作遭受事故伤害或者患职业病的职工的救治权与经济补偿权，推动工伤预防，减少事故发生；促进职业康复，使受伤者尽快恢复劳动能力；分散用人单位的工伤风险，为工伤职工提供基本的医疗服务和生活保障。

3. 工伤保险的基本特征有哪些？

一是强制性。工伤保险是由国家立法强制执行的，在一定范围内的用人单位、职工必须参加。

二是非营利性。工伤保险是国家对劳动者履行的社会责任，也是劳动者应该享受的基本权利。

三是保障性。劳动者在发生工伤事故后，对劳动者或其遗属发放的工伤待遇要保障其基本生活。

四是互助互济性。工伤保险制度通过强制征收工伤保险费建立工伤保险基金，由社会保险机构在参保人员之间、地区之间、行业之间对费用实行再分配，调剂使用经办基金。

4. 什么是工伤事故？

工伤事故是指用人单位职工在工作时间、工作场合内，因工作原因遭受人身伤亡的突发性伤害事故。根据《工伤保险条例》，工伤事故伤害还包括由于短期或者较长时间内因工作环境罹患职业病。

5. 什么是工伤预防？

工伤预防是工伤保险制度的重要内容，是避免和减少工伤事故和职业病的发生、有效保障职工生命安全、减少经济损失、促进企