

第三届中国特色社会主义理论与实践论坛

2016



中国特色社会主义与 全面建成小康社会



中国特色社会主义理论研究会 编
中国井冈山干部学院
李君如 梅黎明 主编

中国社会科学出版社

第三届中国特色社会主义理论与实践论坛

2016



中国特色社会主义与 全面建成小康社会



中国特色社会主义理论研究会 编
中国井冈山干部学院
李君如 梅黎明 主编

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义与全面建成小康社会/李君如, 梅黎明主编. —北京:
中国社会科学出版社, 2017. 8

ISBN 978-7-5203-1755-9

I. ①中… II. ①李… ②梅… III. ①中国特色社会主义—理论研究
②小康建设—研究—中国 IV. ①D610②F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 313249 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 田 文 徐沐熙
责任校对 张爱华
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2017 年 8 月第 1 版
印 次 2017 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 21
字 数 355 千字
定 价 89.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010-84083683
版权所有 侵权必究

目 录

发展新理念和中国大趋势	李君如 (1)
发展中国特色社会主义的新思想新理念	李 明 (19)
五大发展理念是新常态新阶段的方法论	刘毅强 (28)
新理念引领新发展	
——学习党的十八届五中全会精神	王存福 (34)
实践出真知,“摸着石头过河”就是在实践中摸规律	
——学习习近平总书记实践观思想	欧阳英 (40)
习近平经济思想对邓小平经济思想的继承与发展	高云坚 (49)
试论凝心聚力决胜小康的精神机制	奚洁人 (58)
对小康社会理论的哲学思考	梅黎明 (66)
习近平总书记全面建成小康社会思想研究	文丰安 (73)
习近平总书记论全面小康	
——兼论习近平总书记全面小康思想的特色	李勇华 (82)
坚持开放发展是全面建成小康社会的核心理念	孙兰英 (89)
全面建成小康社会更重要的是“全面”	胡永琴 (98)
决胜阶段全面建成小康社会面临的机遇和挑战	张 彬 (105)
全面建成小康社会的科学内涵	王小元 (112)
加快推进共享发展战略 实现全面建成小康社会	刘 云 (120)
全面小康与中国特色社会主义现代化道路	丁 峰 李勇华 (127)
更全面的改革 更坚定的开放	
——论全面小康决胜阶段的改革开放	滕明政 (135)
供给侧结构性改革助推全面小康社会	祝福恩 (143)

加大供给侧治理腐败力度 改革政府主导型经济增长

模式 张建明 (148)

以混合所有制为突破口推动国有企业改革 顾保国 (157)

把军民融合发展上升为国家战略,军队将担负起全面

建成小康社会的重大历史责任 崔向华 (166)

从严治党转会风 为实现中国梦保驾护航 李兴元 (180)

全面小康决胜阶段与反腐败的“压倒性胜利” 董 瑛 (189)

全面小康与民主政治建设 崔洪亮 (197)

全面建成小康社会视域下公民主体观念增强的路径选择 ... 吴大兵 (202)

文化自信是治国理政的基本力量 温宪元 (211)

生态价值观与生态资本观

——全面小康的生态文明建设观 张 勇 (220)

中国共产党的公信力建设 胡振平 (230)

群众路线:践行“三严三实”的命脉与根本路径 王 青 (240)

建构中国特色利益冲突防范机制探析 魏淑琰 张国生 (252)

试论列宁党内民主思想中的党员主体作用理论

及其当代启示 张 帆 (260)

中外政党比较视角下中国共产党严明党纪思考 周敬青 (270)

古巴、越南执政党党内问责探析 于秀秀 (277)

现状、问题与创新:农村基层党建的实践与发展

——农村基层党建现状调查报告 李 明 (285)

新疆公民意识现状调查及问题分析

——以新疆5县1区调查情况为例 李建军 (307)

2016年中国特色社会主义理论体系研究综述 徐 涛 (315)

后记 (332)

发展新理念和中国大趋势

李君如

党的十八届五中全会审议通过的关于制定“十三五”规划的建议，不仅为国务院编制规划纲要提供了明确的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念和重大举措，而且向世人表达了中国的战略、中国的自信、中国的决心。其中，最让人振奋的是，以习近平为总书记的党中央提出的“以人民为中心的发展思想”和创新、协调、绿色、开放、共享发展的新理念，拨开了妨碍人们认识中国的雾霾，以这一中国化马克思主义政治经济学的最新成果，展示了中国的前进方向和攻坚克难的大思路、大战略、大趋势。

发展新理念和经济新常态

在中国特色社会主义探索过程中，我们不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，懂得了发展是党执政兴国的第一要务。与此同时，我们也在实践中懂得了在发展中必须形成符合各个阶段发展实际的发展理念。

什么是发展理念？习近平总书记从辩证唯物主义认识论的视角定义了“发展理念”。他引用明末清初著名思想家王夫子的名言指出：“理者，物之固然，事之所以然也。”这里的关键词，是“固然”“所以然”两个词。也就是说，理是事物固有的，同时又是事物发展的原因。因此，在经济社会发展过程中，第一，必须按照唯物主义的观点，从实际出发，直面发展新趋势新机遇和新矛盾，谋划经济社会发展，确立新的发展理念；第二，必须按照唯物辩证法的要求，根据变化了的情况，在新的情况下用新的发展理念引领发展行动。正是在这样的意义上，习近平总书记强调：“发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是

发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。”

我们党自改革开放以来，不仅毫不动摇地坚持邓小平从社会主义历史经验中概括出来的“发展才是硬道理”，而且始终不渝地从变动的发展实践出发提出与此相适应的发展理念。比如，邓小平从当时要“抢时间”的要求着眼，提出发展要有比较快的速度，同时也要有质量有效益没有水分。江泽民从社会主义市场经济取代计划经济后新的实际出发，提出要保持国民经济持续快速健康发展。胡锦涛从进入 21 世纪后出现的新情况出发，把“又快又好发展”调整为“又好又快发展”，强调要坚持全面协调可持续发展。也就是说，各个阶段的发展理念，都是从新的实际出发确立的。

自从 2008 年美国次贷危机引发的国际金融危机发生以后，各个国家都被殃及，至今复苏乏力，整个世界的经济结构进入了大调整大变动的阶段。对于中国这样一个发展中大国来说，一方面，我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期；另一方面，我国也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。习近平总书记指出，当前，我国经济发展也呈现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点。也就是说，增长速度要从高速转向中高速，发展方式要从规模速度型转向质量效益型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。他指出：“这些变化不依人的意志为转移，是我国经济发展阶段性特征的必然要求。”他把这种状况的经济，称为“经济新常态”。与此同时，他也提醒我们不要把什么都叫作“新常态”，我们讲的“新常态”专指“经济新常态”。他强调指出，适应新常态、把握新常态、引领新常态，这是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

针对改革开放以来前所未有的新情况，习近平总书记强调，要深刻认识我国经济发展新特点新要求，着力解决制约经济持续健康发展的重大问题。为此，他提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念。党中央指出，坚持创新发展，着力提高发展质量和效益；坚持协调发展，着力形成平衡发展结构；坚持绿色发展，着力改善生态环境；坚持开放发展，着力实现合作共赢；坚持共享发展，着力增进人民福祉。这五个“着力”，针对的就是经济新常态及其提出的时代课题。也就是说，这五大发展新理念是从经济新常态的实际出发提出来的。

发展新理念和“以人民为中心”的发展思想

以习近平为总书记的党中央提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展新理念，不仅坚持了理念要从经济社会发展阶段性特征出发的马克思主义世界观和认识论的要求，而且恪守了理念要从最广大人民群众根本利益出发的马克思主义价值观和唯物史观的基本原则。

历史唯物主义强调，人民是推动发展的根本力量，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。因此，中国共产党人始终把全心全意为人民服务这一马克思主义价值观，作为自己全部工作的根本宗旨。改革开放以来，我们党做出的每一个重大决策，都坚持这样的世界观、认识论和价值观。党的十八届五中全会在提出五大发展新理念的时候也强调：“必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。”特别是在论述“共享”发展的理念时强调：“必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。”这里提出的“以人民为中心”的发展思想，既是正确理解五大发展新理念的关键，也是贯彻落实五大发展新理念的根本要求。也就是说，以习近平为总书记的党中央提出五大发展新理念是以人民为中心的发展理念。

要贯彻好“以人民为中心”的发展思想，必须处理好三个问题：

一是发展同人民利益的关系。发展，是为人民谋利益、谋福祉的。这是我们提出“发展才是硬道理”，强调“发展是党执政兴国第一要务”的根本原因。但是，同所有相互联系的事物都是对立统一的一样，发展与人民利益之间有时也会发生矛盾甚至冲突。在发展同人民利益发生矛盾的时候，我们不能牺牲人民的利益去谋求发展，而要在发展中给人民带来最大的实惠；我们可以把发展最终会给人民带来什么告诉人民群众，教育引导人民群众，而不能在群众没有理解之前强制人民群众接受我们的决策。

二是发展与人权的关系。党的十八届五中全会提出的全面建成小康社会新的目标要求中，有一个要求讲的就是“人权得到切实保障，产权得到有效落实”。发展权是人权，既是整体意义上的人即人民的权利，也是单

个人意义上的人的权利。我们之所以强调不能在群众没有理解之前强制人民群众接受我们的决策，就是因为要尊重和保障人权。五中全会强调要发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，讲的就是要在发展中重视人权问题。这个道理，我们许多同志不懂，常常在工作中引起一些不必要的纠纷，以致有些小事最后导致群体性大事件，还为国际社会敌对势力所利用。

三是发展与人的全面发展的关系。党中央把“促进人的全面发展”同“增进人民福祉”作为“发展的出发点和落脚点”并列，应该引起我们高度重视。五中全会把“国民素质和社会文明程度显著提高”作为“十三五”发展目标提出来，也是促进人的全面发展的举措。人的全面发展，是科学社会主义的本质要求。在发展中，既要为人民谋利益，也要不断提升人民的素质和能力；既要重视高素质人才的作用，也要创造条件提高所有劳动者的素质和能力。中国在综合国力竞争中，人力资源是最可珍贵的资源，也是最具有潜力的竞争力。现在有一种说法，说我们的劳动力红利已经没有了。这只讲了一面，主要是廉价劳动力红利正在大幅度减少，但是一大批具有较高素质的劳动力正在或已经成为我们创新创业的主力军。因此，作为领导干部必须把“人的全面发展”作为我们工作的出发点和落脚点，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

正是根据“以人民为中心”的发展思想，党的十八届五中全会提出：“实现‘十三五’时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”这是以习近平为总书记的党中央对邓小平发展理论的重大继承和发展，引领着中国发展的大趋势。

发展新理念和发展目标

形成发展行动先导的发展理念，是为发展目标服务的。习近平总书记指出：“发展理念搞对了，目标任务就好定了。政策举措也就跟着好定了。”

我们的发展目标是什么？我们的发展有两个相互联系的阶段性目标：一是到2020年全面建成小康社会，同时实现工业化；二是到2050年基本实现社会主义现代化，把我国建设成为一个富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的中国梦。这就是我们现在常

讲的“两个一百年”的奋斗目标。这两个目标不是简单分割的，而是相互联系的。“十三五”时期特别重要，它既是全面建成小康社会的冲刺阶段、攻坚阶段、决胜阶段，又是为基本实现社会主义现代化打基础的阶段。

与此同时，我们应该认识到，“全面小康”也好，“两个一百年”也好，都是战略目标。在这样的战略目标中，还有一系列分解目标、具体目标。党的十八届五中全会指出，今后5年，要在已经确定的全面建成小康社会目标要求下，努力实现5个新的目标要求。这就是：1. 经济保持中高速增长。2. 人民生活水平和质量普遍提高。3. 国民素质和社会文明程度显著提高。4. 生态环境质量总体改善。5. 各方面制度更加成熟更加定型。这是党的十八届五中全会提出的全面建成小康社会新的目标要求。

要在今后5年实现这五大新的目标，并非易事。其中有一系列复杂而又艰巨的课题，需要我们齐心协力加以破解：

一是经济增长速度问题。

党的十八届五中全会对于全面建成小康社会的经济目标，依然坚持了十八大确定的指标。这就是，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。我们都知道，十八大以来，我国经济形势发生了极大的变化，即经济下行的压力越来越大。于是，一个问题发生了：到2020年我们能不能完成如此艰巨的任务？这是大家非常关心的问题。五中全会回答了这个问题，这就是只要我们能够保持中高速增长，就可以达标。

什么叫“中高速增长”？国内外主要研究机构普遍认为，“十三五”时期我国年均经济潜在增长率为6%—7%。这大体是我们所讲的“中高速增长”。习近平总书记在会上对“中高速增长”作了专门的说明。他指出，提出经济保持中高速增长的目标，主要考虑是，确保到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标，必须保持必要的增长速度。他算过一笔账：从国内生产总值翻一番看，2016年至2020年经济年均增长底线是6.5%以上。从城乡居民人均收入翻一番看，2010年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别为19109元和5919元。到2020年翻一番，按照居民收入增长和经济增长同步的要求，“十三五”时期经济年均增长至少也要达到6.5%。这样的预期能不能实现？习近平总书记分析了国内外经济形势以及我国要采取的政策措施，得出了这样的结论：“综合起来看，我国经济今后要保持7%左右的增长速度是可能的，但面临的不确定性因素也比较多。”这是两句话，一句是有可能保持

中高速增长，另一句是有不确定因素。显然，这是一个慎重的结论，是一个需要我们共同来努力实现的目标。这也是今天为什么要提出发展新理念的主要原因。

二是农村贫困人口脱贫问题。

农村贫困人口脱贫，是我们全面建成小康社会的突出短板。习近平总书记说：“我们不能一边宣布全面建成了小康社会，另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下，这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度，也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。”因此，党的十八届五中全会对于全面建成小康社会的社会建设目标，在扶贫问题上比十八大确定的目标大大提升了。十八大的目标是“扶贫对象大幅减少”，十八届五中全会的目标是“我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困”。这确实是一个鼓舞人心又催人奋进的新要求。

我们有句口号，叫作“全面小康，一个都不能少”。谁不能少？农村贫困人口一个不能少，也要全部进入小康社会。但是，我们都知道，农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务。对于十八届五中全会提出的这一目标任务，各地党委政府十分重视，各民主党派和工商联十分重视，各人民团体和社会组织也十分重视，大家都要为实现这一全面脱贫目标做贡献。与此同时，也有人问这个目标能不能实现，表示某种担心和疑虑。习近平总书记在五中全会上回答了这个问题。归纳他的论述，主要是四点：第一点，是贫困标准。我国现行脱贫标准是农民年人均纯收入按2010年不变价格计算为2300元，2014年现价脱贫标准为2800元，若按每年6%的增长率调整，2020年全国脱贫标准约为人均纯收入4000元。第二点，是农村贫困人口基数。这两年来，为实现精准扶贫、精准脱贫，各地组织工作队在农村入户登记，建档立卡，工作做得非常细。按照现行的贫困标准，到2014年末全国还有农村贫困人口7017万。第三点，是总体分析。根据以往脱贫减贫经验，我国从2011年到2014年，每年农村脱贫人口分别为4329万、2339万、1650万、1232万。因此，习近平总书记说：“通过采取过硬的、管用的举措，今后每年减贫1000万人的任务是可以完成的。”第四点，是具体分析。7017万农村贫困人口如何全部脱贫？贫困县如何全部摘帽？区域性整体贫困如何全部解决？习近平总书记算了一笔细账：“到2020年，通过产业扶持，可以解决3000万人脱贫；通过

转移就业，可以解决 1000 万人脱贫；通过易地搬迁，可以解决 1000 万人脱贫，总计 5000 万人左右。还有 2000 多万完全或部分丧失劳动能力的贫困人口，可以通过全部纳入低保覆盖范围，实现社保政策兜底脱贫。”因此，他的结论是：“通过实施脱贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫，7017 万农村贫困人口脱贫目标是可以实现的。”

在理解这个问题的时候，还可以把农村贫困人口脱贫问题同今后 5 年户籍人口城镇化率加快提高联系起来。具体地说，就是党中央确定的，使 1 亿左右农民工和其他常住人口在城镇定居落户。这 1 亿人主要指农村学生升学和参军进入城镇的人口、在城镇就业和居住 5 年以上和举家迁徙的农业转移人口。这也是十八届五中全会的重要决策。我们都知道，在农村，只要家里有一个人进城打工或者有一个孩子升学进城并就业，就可以加速脱贫。因此，这 1 亿左右农民工和其他常住人口在城镇定居落户，是完成 7017 万农村贫困人口脱贫任务的重要组成部分。

三是金融风险防范问题。

党的十八届五中全会在论述经济保持中高速增长这一目标要求时，强调实现全面建成小康社会经济指标的基础，是“提高发展平衡性、包容性、可持续性”。这是一个十分重要的问题。其实质，不仅是要破解经济新常态下各种问题，做好补齐短板这篇大文章，而且是要防范预料到的和没有预料到的各种风险，提高抵御风险的能力。在我们面临的各種風險中，尤其要重視金融風險問題。因此，習近平總書記在五中全會專門講了“關於加強統籌協調，改革並完善適應現代金融市場發展的金融監管框架”這一重大問題。

鄧小平經濟理論強調，金融是現代經濟的核心。隨著我國現代化建設和改革開放的深化，工業資本和金融資本的結合越來越緊密。金融已經在很大程度上影響甚至決定着經濟健康發展。與此同時，現代金融發展呈現出機構種類多、綜合經營規模大、產品結構複雜、交易頻率高、跨境流動快、風險傳遞快、影響範圍廣等特點。由此決定了，在金融領域發生危機的概率越來越高。在國際金融危機爆發後，美國和歐洲許多國家都加大了金融監管體系改革力度，核心是提高監管標準、形成互為補充的監管合力和風險處置能力。

直面我國金融市場的運行和金融機構的發展情況，正如五中全會概括的：近年來，我國金融業發展明顯加快，形成了多样化的金融机构体系、

复杂的产品结构体系、信息化的交易体系、更加开放的金融市场，特别是综合经营趋势明显。这对现行的分业监管体制带来重大挑战。习近平总书记指出，近来频繁显露的局部风险特别是近期资本市场的剧烈波动说明，现行监管框架存在着不适应我国金融业发展的体制性矛盾，也再次提醒我们必须通过改革保障金融安全，有效防范系统性风险。要坚持市场化改革方向，加快建立符合现代金融特点、统筹协调监管、有力有效的现代金融监管框架，坚守住不发生系统性风险的底线。

要全面建成小康社会，加快推进社会主义现代化，深化金融监管体制改革是一个十分重要的条件。我们党的十八届三中全会已经提出了完善监管协调机制的改革任务。与此同时，国际社会应对金融危机的经验也值得我们重视。习近平总书记在五中全会指出，国际社会的主要做法都值得我们研究和借鉴。包括统筹监管系统重要金融机构和金融控股公司，尤其是负责对这些金融机构的审慎管理；统筹监管重要金融基础设施，包括重要的支付系统、清算机构、金融资产登记托管机构等，维护金融基础设施稳健高效运行；统筹负责金融业综合统计，通过金融业全覆盖的数据收集，加强和改善金融宏观调控，维护金融稳定。这“三个统筹”，我们要好好研究和借鉴。

我们提出要牢固树立和坚决贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念，就是解决我们面临的各种问题、短板、风险的科学理念，就是实现全面建成小康社会新的目标要求的科学理念。

发展新理念和国家治理体系治理能力现代化

全面建成小康社会，归根到底，要靠制度保障；落实创新、协调、绿色、开放、共享发展新理念，归根到底，要靠完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

党的十八届五中全会在论述发展新理念与发展目标的关系时，引人注目地强调全面建成小康社会新的目标要求包括“各方面制度更加成熟更加定型”。这个问题，十八大是作为政治体制改革的任务提出来的，十八届三中全会是作为全面深化改革的总目标提出来的，非常重要。由此决定了，我们研究发展新理念，要同全面深化改革特别是制度改革有机地结合起来。

我们的发展，是在改革推动下发展的。党的十一届三中全会以来，我

们在各个方面改革旧体制，建立新制度，做了大量工作。但什么时候我们的改革能够在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度呢？邓小平在1992年南方谈话中提出的时间表是，再有30年时间，也就是到2020年左右。十八大决定把邓小平提出的制度“更加成熟更加定型”这八个字写进党代会报告，意味着这一任务已经被提上议事日程。那么，什么叫“更加成熟更加定型的制度”呢？习近平总书记创造性地回答了这个问题，提出要以国家治理体系和治理能力现代化为总要求，来完善和发展中国特色社会主义制度。这就是党的十八届三中全会提出的全面深化改革的总目标。过去我们讲过很多现代化，包括农业现代化、工业现代化、科技现代化、国防现代化等，国家治理体系和治理能力现代化是第一次讲。他所说的“国家治理”是一个不同于传统意义上“统治”和“管理”的新概念。现代政治学认为，国家治理体系现代化，已经不是一般意义上讲的规章制度完善问题，而是以民主和法治两个轮子推进的国家制度现代化问题。这种国家治理体系现代化的大思路，既坚持又发展了邓小平的制度改革理论，意味着我们的制度改革进入了一个全新的阶段。

纵观当今世界的综合国力竞争，从经济实力竞争发展到科技实力竞争、国防实力竞争，已经深入到国家制度竞争，特别是国家治理体系的竞争。现在，已经有许多国家的政治家和学者提出，中国能够在那么短的时间内成为世界第二大经济体，和中国制度包括中国共产党的领导制度、中国的政治体制有直接的关系。特别是我们高效率的领导制度、有特色的协商民主制度等，越来越为世界所瞩目。正如习近平总书记所说的：“我国政治稳定、经济发展、社会和谐、民族团结，同世界上一些地区和国家不断出现乱局形成了鲜明对照。”与此同时，习近平总书记也强调，“相比当今世界日趋激烈的国际竞争”，我们在国家治理体系方面还有许多不足，有许多亟待改进的地方。我们要赢得综合国力竞争，还是要靠国家治理体系和治理能力现代化。

我们所讲的“国家治理体系”和西方所讲的“政府治理体系”不同，是在党的领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域的体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。推进国家治理体系现代化就是要适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国

家、社会各项事务管理制度化、规范化、程序化。

需要强调的是，党的十八届三中全会确定的全面深化改革总目标，在强调推进国家治理体系现代化的同时，引人注目地提出了“治理能力现代化”问题。习近平总书记揭示了这两者的辩证关系，指出“国家治理体系和治理能力是一个有机整体，相辅相成，有了好的国家治理体系才能提高治理能力，提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能”。他特别强调“只有以提高党的执政能力为重点，尽快把我们各级干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来，尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等的工作能力都提高起来，国家治理体系才能更加有效运转”。最近，习近平总书记批示要我们重温毛主席的《党委会的工作方法》，也着眼于提高我们各级党委和各级干部的治国理政能力。可见，他非常重视能力建设问题。他说过：“制度执行力、治理能力已经成为影响我国社会主义制度优势充分发挥、党和国家事业顺利发展的重要因素。”如果没有治理能力建设，再好的制度，再好的国家治理体系，都只是一纸空文。

今天，要全面论述创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念，也有一个制度和能力问题。习近平总书记尖锐地指出，我们现在存在“本领不足、本领恐慌、本领落后”的问题。他说，在我们党内相当一个范围里，存在着“新办法不会用，老办法不管用，硬办法不敢用，软办法不顶用”这样一种状况，这不能不引起我们重视。因此，他强调：“要更加注重治理能力建设，增强按制度办事、依法办事意识，善于运用制度和法律治理国家，把各方面制度优势转化为管理国家的效能，提高党科学执政、民主执政、依法执政的水平。”

发展新理念和中国创新驱动发展大趋势

党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享发展新理念的现实意义，用一句话来概括，就是它是我们破解经济新常态下各种问题，全面建成小康社会，并实现“两个一百年”奋斗目标的行动先导，指明了中国发展的大趋势。其中之一，是这一发展新理念指明了破解经济新常态下各种问题的根本路径，展示了中国创新驱动下国民经济持续健康发展的大趋势。

我国在1978年开始改革开放的时候，GDP总量是3645亿元，人均

227 美元。到 2014 年，我国经济总量为 63.6 万亿元，折合 10.3 万亿美元，人均 7590 美元。根据初步测算，现在到 2020 年 GDP 年均可望增长 6.5% 到 7%，这就可以比 2010 年翻一番，人均 GDP 超过 1 万美元。现在，我们遇到了经济下行的压力，从 1978 年到 2010 年我国 GDP 年均增长 9.98%，持续 30 多年高速增长，这两年开始减速。我们认为，经济新常态表面上是速度问题，实际上是结构调整的问题。我们注意到，这两年东部下行偏多，中西部还有增长的。东部有下行，也有较快增长的，比如深圳。还有像重庆这样的直辖市，还是两位数增长。他们的经验是什么？就是比较自觉比较早地开始了经济结构调整，十分重视创新驱动。党中央提出的创新、协调、绿色、开放、共享发展的新理念，其理论贡献和新的亮点就是突出用创新驱动取代要素驱动，增强发展的内在动力。

党的十八届五中全会把创新作为引领发展的第一动力提出来，丰富和发展了中国特色社会主义动力理论。我们以往常讲，改革是动力。改革是从破除上层建筑对生产关系、生产关系对生产力的束缚方面推动生产力发展，创新是从生产力内部的结构性变革推动生产力发展。习近平总书记深入分析了综合国力与科技进步、经济规模与资源制约、科技创新与产业更新等问题，有针对性地提出了要用创新驱动取代要素驱动这一深刻问题，为适应经济新常态，推进中国持续健康发展指出了一条新路。党的十八届五中全会一方面重申“改革是发展的强大动力”；另一方面强调“创新是引领发展的第一动力”，这样，就从上层建筑、生产关系和生产力三个方面发力，形成了中国特色社会主义的动力系统理论。

关于创新问题，习近平总书记有相当深入的思考和研究，提出了许多极其重要的新思想。

一是强调“综合国力竞争说到底是创新的竞争”。他指出：“要深入实施创新驱动发展战略，推动科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。”这是他 2015 年 5 月 27 日在浙江召开华东 7 省市党委主要负责同志座谈会上提出的。2015 年 7 月 17 日，他在长春召开部分省区党委主要负责同志座谈会上还说过：“要深入实施创新驱动发展战略，把推动发展的着力点更多放在创新上，发挥创新对拉动发展的乘数效应。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。不创新就要落后，创新慢了也要落后。要激发调动全社会的创新激情，持续发力，加快形成以创新为主要

引领和支撑的经济体系和发展模式。”

二是强调“谁牵住了科技创新这个牛鼻子，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势”。这是2014年5月24日他在上海考察调研时的讲话。2013年7月17日他在中国科学院考察时也强调“科技兴则民族兴，科技强则国家强，要结合实际坚持运用我国科技事业发展经验，积极回应经济社会发展对科技发展提出的新要求，深化科技体制改革，增强科技创新活力，集中力量推进科技创新，真正把创新驱动发展战略落到实处”。他在上海还说过：“当今世界，科技创新已经成为提高综合国力的关键支撑，成为社会生产方式和生活方式变革进步的强大引领”，“要牢牢把握科技进步大方向，瞄准世界科技前沿领域和顶尖水平，力争在基础科技领域有大的创新，在关键核心技术领域取得大的突破。要牢牢把握产业革命大趋势，围绕产业链部署创新链，把科技创新真正落到产业发展上。要牢牢把握集聚人才大举措，加强科研院所和高等院校创新条件建设，完善知识产权运用和保护机制，让各类人才的创新智慧竞相迸发。”

三是强调“企业是创新主体，掌握了一流技术，传统产业也可以变为朝阳产业”。这是他2013年11月在山东考察期间提出的重要思想。他当时还说过：“要深入实施以质取胜和市场多元化战略，支持有条件的企业全球布局产业链，加快形成出口竞争新优势，提高抵御风险能力。”2015年5月26日，在浙江杭州高新区视察时，习近平总书记进一步指出：“企业持续发展之基、市场制胜之道在于创新，各类企业都要把创新牢牢抓住，不断增加创新研发投入，加强创新平台建设，培养创新人才队伍，促进创新链、产业链、市场需求有机衔接，争当创新驱动发展先行军。”

四是强调“要积极营造有利于创新的政策环境和制度环境，对看准的、确需支持的，政府可以采取一些合理的、差别化的激励政策”。这是他在长春讲的。2015年3月5日，在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时，他也说过：“要进一步解放思想、大胆实践，披坚执锐、攻坚克难，加强整体谋划、系统创新，着眼国际高标准贸易和投资规则，使制度创新成为推动发展的强大动力。要加大金融改革创新力度，增强服务我国经济发展、配置全球金融资源能力。”

这些重要思想是对习近平总书记强调的“创新发展”新理念最好的解读。联系我们党和政府这几年在大力推进的“大众创业、万众创新”实践，创新发展正在成为当今中国发展的大趋势。