



社会组织蓝皮书

BLUE BOOK OF SOCIAL ORGANIZATIONS

中国社会组织评估 发展报告

(2017)

主编 / 徐家良

ANNUAL REPORT ON

SOCIAL ORGANIZATIONS EVALUATION IN CHINA (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





社会组织蓝皮书
BLUE BOOK OF
SOCIAL ORGANIZATIONS

中国社会组织评估发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL ORGANIZATIONS EVALUATION
IN CHINA (2017)



 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国社会组织评估发展报告. 2017 / 徐家良主编

—北京: 社会科学文献出版社, 2017. 12

(社会组织蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1988 - 7

I. ①中… II. ①徐… III. ①社会团体 - 评估 - 研究报告 - 中国 - 2017 IV. ①C232

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 309446 号

社会组织蓝皮书

中国社会组织评估发展报告 (2017)

主 编 / 徐家良

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 杨桂凤 童根兴

责任编辑 / 杨桂凤 等

出 版 / 社会科学文献出版社·社会学编辑部 (010) 59367159

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 12.75 字 数: 189 千字

版 次 / 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1988 - 7

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2013 - 366 - 2/2

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

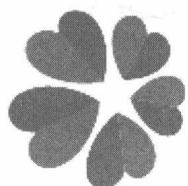
▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

本项研究得到爱佑慈善基金会的资助和大力支持!



爱佑慈善基金会
AI YOU FOUNDATION

本书是国家社会组织管理局社会组织与社会建设上海交通大学研究基地的研究成果

《中国社会组织评估发展报告（2017）》

课 题 组

课题组负责人 刘 锋 徐家良

课题组成员 黄一谷 张成刚 齐桂国 赵 娜 陈 阵
卢永彬 吴 磊 邵鹏峰 薛美琴 杨 宝
苑莉莉 张其伟 马超峰 王 怡 刘青琴

主编简介

徐家良 上海交通大学国际与公共事务学院教授，博士生导师，上海交通大学中国公益发展研究院院长，上海交通大学第三部门研究中心主任，国家社会组织管理局社会组织与社会建设上海交通大学研究基地主任，民政部全国社会组织教育培训上海交通大学基地主任，国家社会科学基金重大项目首席专家；北京大学政治学博士、北京大学社会学博士后，哈佛大学、香港中文大学、台湾政治大学访问学者。曾任教于浙江大学、北京师范大学。国家自然科学基金通讯评审专家、国家社会科学基金项目同行评议专家、教育部留学回国人员科研启动基金评审专家、中国博士后科学基金评审专家；中国社会组织促进会专家委员会委员、上海长三角社会组织发展中心理事长、上海市法学会慈善法治研究会副会长、上海浦江社会组织创新发展研究院副院长。CSSCI 来源集刊《中国第三部门研究》主编、《中国非营利评论》学术顾问委员会委员、《中国社会组织》编委、《上海社会组织》顾问。

研究专长：国家与社会关系、社会组织与地方治理、慈善公益。

出版《新时期中国社会组织建设研究》、《行业协会组织治理》、《互益性组织：中国行业协会研究》、《社会组织的结构、体制与能力研究》、《政府评价论》、《制度、影响力和博弈》、《社会团体导论》、《公共政策分析引论》、《公共行政伦理学基础》、《公共事业管理学基础》、《公共行政学基础》等专著和教材 11 部；2013~2016 年连续主编《中国社会组织评估发展报告》，2011 年开始主编《中国第三部门研究》（第 1~13 卷）；翻译出版《公益创业：一种以事实为基础创造社会价值的研究方法》、《美国历史上的慈善组织、公益事业和公民性》、《热浪——芝加哥灾难的社会剖析》、《判断的艺术——政策制定研究》。在《政治学研究》、《中国行政管理》、《北

京大学学报》等期刊上发表学术论文 70 多篇，主持国家社会科学基金重大项目、国家社会科学基金重点项目、国家社会科学基金一般项目、教育部项目、民政部项目、北京市政府项目、上海市社会科学基金项目等 50 多项，其中 2011 年主持国家社会科学基金重点项目“新时期中国社会组织建设研究”，2014 年主持国家社会科学基金重大项目“全面深化改革中政府购买公共服务制度化研究”，2017 年主持国家社会科学基金重大项目“促进中国慈善事业发展的法律制度创新研究”。

摘要

《中国社会组织评估发展报告（2017）》是上海交通大学国际与公共事务学院、上海交通大学中国公益发展研究院、上海交通大学第三部门研究中心与民政部社会组织服务中心合作的研究成果。

本书主要根据民政部2016年度全国性社会组织评估资料整理分析而成，涵盖全国性社会组织评估报告和评估等级的数据资料。社会组织具体包括全国性行业协会商会，全国性学术类、联合类和职业类社会团体，基金会，民办非企业单位。

全书内容由总报告、分报告、案例篇、对策分析篇、附录五个部分组成。

总报告对全国性社会组织评估进行了总体分析，具体包括社会组织评估工作概况、社会组织评估结果分析、社会组织评估内容分析、社会组织评估现状与政策建议四个部分。

分报告分别对全国性行业协会商会评估，全国性学术类、联合类和职业类社会团体评估，基金会评估，民办非企业单位评估进行了专题分析。

案例篇选取了3个有代表性的全国性社会组织进行简要介绍。3个全国性社会组织为金龙鱼慈善公益基金会、慈济慈善事业基金会、重庆大学教育发展基金会。

对策分析篇在对社会组织评估存在的问题进行分析的基础上，提出完善社会组织评估和促进社会组织发展的可操作性建议。

附录部分列出了社会组织评估大事记，从2016年1月1日开始到2016年12月31日止。

前 言

社会组织是我国社会主义现代化建设的重要力量，在中国特色社会主义新时代中作为一个主体发挥着积极作用。一般情况下，社会组织为社会提供互益产品和公益产品，参与公共事务，服务公众，考虑到社会组织最了解社会公众的需求，政府制定公共政策需要社会组织提供一手的数据与材料，因此，2017年5月4日，民政部等九部委联合发布《关于社会智库健康发展的若干意见》，社会团体、社会服务机构和基金会等组织形式的社会智库在咨政建言等方面将扮演重要的角色。规范和引导社会智库健康发展、优化政策环境，对促进公共政策科学化与民主化、推动国家治理体系和治理能力现代化、提升国家软实力具有重要的现实意义。

2017年10月18日，中国共产党第十九次全国代表大会在北京胜利召开，习近平总书记做了题为《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告，报告中五次提到社会组织，肯定了社会组织在国家治理、政府治理和社会治理中的地位与价值。社会组织在以下层面作用特别明显：一是在民主协商层面，社会组织是国家民主协商体系中不可或缺的部分，社会组织协商与政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商一起构成有机的协商体系；二是在社区治理层面，通过社会组织的各项活动，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，社区建设离不开社会组织，社区治理只有在社会组织充分参与的情况下才能有效；三是在环境治理层面，社会组织与政府、企业一起，共同构建政府为主导、企业为主体、社会组织 and 公众共同参与的环境治理体系，对中国环境保护和人与自然可持续发展有积极作用；四是在政治功能层面，社会组织是组织中的一部分，它与企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区一



起，进行基层党组织建设，成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒；五是在发展党员层面，社会组织与产业工人、青年农民、高知识群体和非公有制经济组织一样，需要发展党员，向党输入新鲜血液，确保社会组织正确的政治方向。

社会组织评估是社会组织工作的一个有机组成部分，如何提升能力、承接政府职能、提供公共服务，直接关系到国家治理体系与治理能力建设现代化的成败，因此，需要持续、有效地加以推进。

民政部社会组织服务中心在2007~2016年开展的社会组织评估工作的基础上，2017年继续推进社会组织评估。通过项目招投标，有三家机构入选为全国性和社会组织第三方评估机构，三家机构充分利用社会组织的专业优势开展服务，取得了较好的成绩。开展全国性社会组织评估、实施第三方评估，这是2017年度中国社会组织评估中最重要的亮点。这些制度创新为编写《中国社会组织评估发展报告（2017）》创造了非常有利的条件。

有鉴于此，我们决定继续撰写《中国社会组织评估发展报告（2017）》。2017年5月成立课题组，课题组负责人为刘锋、徐家良，成员为黄一谷、张成刚、齐桂国、赵娜、吴磊、邵鹏峰、杨宝、卢永彬、苑莉莉、薛美琴、张其伟、马超峰、王怡、刘青琴。

本蓝皮书是上海交通大学与民政部社会组织服务中心共同合作、集体研究的成果。课题组着手构思写作，重点做了两个方面的工作：第一，收集整理全国性社会组织评估材料。根据对2016年社会团体、民办非企业单位、基金会的评估情况，对全国性社会组织评估做了系统分析。第二，编制基金会的评估案例，对三家基金会的工作业绩与运作特色做了介绍。

上海交通大学国际与公共事务学院、上海交通大学中国公益发展研究院、上海交通大学第三部门研究中心、南京大学、上海工程技术大学、上海体育学院、南京理工大学、重庆大学相关研究人员承担了书稿的写作工作，具体分工如下：B1（上海交通大学徐家良教授、南京理工大学薛美琴讲师、南京大学马超峰博士生），B2-B5（上海交通大学徐家良教授、上海交通大学苑莉莉博士后、上海交通大学张其伟博士生、上海交通大学王怡硕士

生), B6、B7 (上海体育学院邵鹏峰副教授), B8 (重庆大学杨宝副教授), B9、B10 (上海工程技术大学吴磊副教授), B11 (上海交通大学徐家良教授、上海交通大学刘青琴硕士生)。上海交通大学国际与公共事务学院卢永彬讲师核对了英文部分的有关内容。中国劳动关系学院侯志伟讲师做了前期的案例访谈和写作工作, 后来由于个人原因, 没有继续参加。

在蓝皮书编写过程中, 得到民政部社会组织服务中心的大力支持。民政部社会组织服务中心副主任刘锋对蓝皮书的编写内容与体系提出了意见。

民政部社会组织服务中心管理服务处黄一谷处长、张成刚副处长、齐桂国副处长、赵娜副调研员等参与了稿件的编写工作, 多次讨论审定修改事宜。

爱佑慈善基金会对中国社会组织评估研究给予了持续的关注和强力支持。

上海交通大学文科建设处处长吴建南教授, 上海交通大学国际与公共事务学院院长钟杨教授、曹友谊书记为蓝皮书的写作提供了诸多的便利。

特别感谢社会科学文献出版社谢寿光社长、杨群总编的大力支持。责任编辑杨桂凤对书稿内容、风格提出了非常好的建议。

感谢所有帮助、关心和支持社会组织评估的业内专家和各界人士。

我们相信, “中国社会组织评估发展报告”能够真实、客观地记录全国性社会组织健康成长的点滴过程, 历史将会告诉人们, 每一次新的探索都凝聚着人们的心血。

由于时间仓促、水平有限, 本书难免挂一漏万, 存在这样那样的问题和不足, 恳请有关学者和广大读者批评指正。

徐家良

2017年11月18日

目 录



I 总报告

B.1	全国性社会组织评估总报告	001
一	社会组织评估工作概况	002
二	社会组织评估结果分析	005
三	社会组织评估内容分析	014
四	社会组织评估现状与政策建议	023

II 分报告

B.2	全国性行业协会商会评估专题分析	030
B.3	全国性学术类、联合类和职业类社会团体评估专题分析	058
B.4	基金会评估专题分析	086
B.5	民办非企业单位评估专题分析	118

III 案例篇

B.6	金龙鱼慈善公益基金会案例	141
------------	--------------------	-----



B. 7	慈济慈善事业基金会案例	148
B. 8	重庆大学教育发展基金会案例	153

IV 对策分析篇

B. 9	社会组织评估的问题与建议	156
B. 10	促进社会组织发展的建议	164

V 附录

B. 11	中国社会组织评估大事记（2016年1~12月）	169
Abstract	175
Contents	177

皮书数据库阅读**使用指南**

总 报 告



General Report

B. 1

全国性社会组织评估总报告

摘 要: 2007年《民政部关于推进民间组织评估工作的指导意见》和《全国性民间组织评估实施办法》发布以来,全国性社会组织评估工作已满10年,评估的规范性、科学性、权威性、有序性和覆盖率显著提升。尤其是2015年《民政部关于探索建立社会组织第三方评估机制的指导意见》印发后,评估工作采用了更为有效的政社合作评估方式,开启了评估工作的新时代。国家社会组织管理局、民政部社会组织服务中心的引领有助于保证评估的权威性和有序性,公开招标遴选的第三方评估机构及多领域评估专家的参与提升了评估的规范性和科学性。在此基础上,评估结果与组织能力的关联度得到社会各界的认可。目前,评估工作的主要亮点为第三方评估的方式日渐成熟、评估等级分布科学合理、差异化评估等级满足社会的选择需求等,但目前仍存在诸如参评社会组织的分布不均衡、评估结果与政府购买服务匹配度仍需提升等关键问



题，需要不断总结评估工作经验，进一步加强社会动员及社会组织规范化建设，完善政社合作的社会组织第三方评估制度。

关键词： 全国性社会组织 政社合作 评估分析 经验总结

一 社会组织评估工作概况

2016 年度全国性社会组织评估工作由国家社会组织管理局、民政部社会组织服务中心^①组织推动，由第三方评估机构组织评估专家进行现场评估，参加评估工作的政府和社会组织等各类主体积累了丰富的经验，社会各界对评估等级的认可度持续提升。2007 年，民政部启动社会组织评估工作，经过 10 年的发展，全国性社会组织评估的规范性、科学性、权威性、有序性和覆盖率均显著提升。全国性社会组织评估采用了有效的政社合作评估方式，国家社会组织管理局、民政部社会组织服务中心的引领有助于保证评估的权威性和有序性，公开招标遴选的第三方评估机构及多领域评估专家的参与提升了评估的规范性和科学性。在此基础上，评估结果与组织能力的关联度越来越受到社会各界的关注。

（一）社会组织评估工作流程

2016 年 9 月 27 日，《国家社会组织管理局关于开展 2016 年度全国性社会组织评估工作的通知》（以下简称《通知》）（国社函〔2016〕2 号）印发，启动了 2016 年度全国性社会组织评估工作，《通知》提出“2013 年 12 月 31 日前在民政部登记成立，未参加过评估的全国性社会团体、基金会和

^① 2017 年 6 月 28 日，根据《中央编办关于民政部民间组织服务中心更名等机构编制调整的批复》（中央编办复字〔2017〕176 号），民政部民间组织服务中心更名为民政部社会组织服务中心（《关于民政部民间组织服务中心更名的公告》，<http://www.chinanpo.gov.cn/2351/104237/index.html>，发布时间：2017 年 6 月 28 日）。