

DANGDAI ZHONGGUO FUNÜ ZUZHI
FAZHANDE ZHIDU CHUANGXIN YANJIU

当代中国 **妇女组织** 发展的制度创新研究

黄 粹/著

人民出版社

DANGDAI ZHONGGUO FENBU ZUZH
FAZHANDE ZHIDU CHUANGXIN YANJIU

当代中国妇女组织 发展的制度创新研究

黄粹/著

藏书

人民出版社

责任编辑：冯 瑶

封面设计：王欢欢

图书在版编目（CIP）数据

当代中国妇女组织发展的制度创新研究 / 黄粹 著. —北京：

人民出版社，2016.10

ISBN 978-7-01-016772-5

I. ①当… II. ①黄… III. ①妇女组织—研究—中国
IV. ①D442

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 233809 号

当代中国妇女组织发展的制度创新研究

DANGDAI ZHONGGUO FUNÜ ZUZHI FAZHANDE ZHIDU CHUANGXIN YANJIU

黄 粹 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 10 月第 1 版 2016 年 10 月北京第 1 次印刷

开本：880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张：5.75

字数：133 千字

ISBN 978-7-01-016772-5 定价：30.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

目 录

第一章 导论	1
一、研究的目的和意义	1
二、国内外研究现状	3
三、本书的理论基础	15
第二章 北欧妇女组织发展的制度分析	27
一、北欧妇女组织的概貌及特征	27
二、北欧妇女组织兴盛的制度环境支持	33
三、对中国的启示	39
第三章 我国妇联组织发展的制度分析	42
一、我国妇联组织的发展现状	42
二、妇联组织的官办性是一种路径依赖	52
三、妇联组织发展的良性路径	59

第四章 我国民间妇女组织发展的制度创新	63
一、我国民间妇女组织发展的概况	64
二、民间妇女组织发展缓慢的制度原因分析	76
三、民间妇女组织发展的制度创新路径	89
第五章 北京民间妇女组织公信力建设的制度创新	96
一、北京民间妇女组织公信力建设现状	96
二、北京民间妇女组织公信力较低的制度原因分析	107
三、提升北京民间妇女组织公信力的制度路径	113
第六章 我国农村妇女专业合作社发展的制度创新	121
一、朝阳市农村妇女专业合作社发展现状	122
二、朝阳市农村妇女专业合作社发展的制度约束	129
三、农村妇女专业合作社发展的制度路径	133
第七章 我国农村留守妇女组织化的制度分析	137
一、农村留守妇女结社的制度环境约束因素	138
二、农村留守妇女组织化的制度推进路径	145
结 语	152
附录 A 我国民间妇女组织发展状况调查问卷	154
附录 B 北京民间妇女组织公信力调查问卷 (公众版)	161
附录 C 北京民间妇女组织公信力建设调查问卷 (组织版)	166
附录 D 农村留守妇女组织化问题调查问卷及访谈提纲	174
致 谢	179

第一章 导论

一、研究的目的和意义

众所周知，女性解放的目标层次从低到高依次为：婚姻自主、经济独立、参政议政。可见，在女性地位问题上，妇女参政是其最高表征。而只有结成牢固而稳定的组织，才能为顺利参政议政提供强大的动力支持系统。20 世纪 80 年代的“全球社团革命”已经凸显了组织的巨大力量。在西方国家，女性借助组织的力量参政议政、争取权益已是司空见惯的事实。尤其在北欧五国，妇女组织在政治生活中享有崇高的地位，妇女组织的影响早已渗入政党斗争，成为推动妇女参政的中坚力量。据统计，瑞典 40% 的女议员在政治上的成功是妇女组织促成的。因此，能否有强有力的妇女组织作为依托，是关乎女性能否顺利参政议政、提升自身地位的重要因素。

在我国，妇联作为规模最大、影响最广的妇女组织一直在保护妇女权益、推进两性平等问题上发挥着重要的作用。但由于我国仍处于体制转轨的特殊时期，因此，妇联作为“政府性”较浓的官办社团组织，其运作与发展在很大程度上仍听命于政府。“开

会有位置，办事没权力”已成为各级妇联政治生活的生动写照。可以说，妇联并非严格意义上的非政府组织，其自上而下的行政化的工作方法在全面保障女性权益、积极推进性别平等方面显现出了弊端，以致形成了诸多“盲区”。

因此，近些年来，我们欣喜地看到，源自社会、大多自下而上兴起的“女律师协会”、“女知识分子联谊会”、“农村妇女专业合作社”等民间妇女组织在我国各地悄然兴起。从全国范围来看，上海、北京、广东等地的民间妇女组织发展较快。以上海为例，截至2012年12月31日，上海注册登记的社会组织共计10745个，从2002年到2012年年均增长率超过10%。而上海的民间妇女组织则自2000年以来保持着年均25%的增长率。目前在上海市注册登记的具备合法身份的民间妇女组织有73个，其中大型市级民间妇女组织有19个，区县级社团54个；另外，未进行注册的草根组织还有很多，其中区县级以下按照兴趣、爱好组成的女性联谊会、沙龙和社团近600个，社区以女性为主体的文体团体6000多个。我国其他地区的民间妇女组织亦有发展，但从全国来看，各地发展不平衡现象还仍然存在，发展速度存在差距。例如同为东部地区的辽宁，其民间妇女组织近年来的增长速度十分缓慢。据本书统计，从2003年至2011年，辽宁的新增女性社团只有9家。而上海市的女性社团同期增长了21家，仅2010年一年内就新增了4家。

与世界上妇女组织最为发达的北欧国家相比，我国民间妇女组织除了地区发展不均衡外，还存在着许多其他方面的问题。其一，民间妇女组织的社会公信力不高。多数女性并未将妇女组织作为自己在社会生活中赖以依托的群体，遇到问题仍习惯于求助家庭或三三两两的“闺中密友”，这说明我国民间

妇女组织缺乏应有的社会合法性，女性结成组织解决问题的观念尚未深入人心。其二，民间妇女组织的组织覆盖面过窄，服务对象的结构不合理，“女企业家协会”、“女知识分子联谊会”等高职位的强势妇女组织始终占据主导地位，而为打工妹、女失业者提供支持的弱势群体组织缺乏。其三，现存妇女组织的组织能力和组织目标均有待提高，许多妇女组织动员经济资源、社会资源、政治资源的能力不足；且多数妇女组织的活动宗旨仅限于联谊及职业交流等层面，没有将提高女性地位尤其是参政议政能力作为组织追求的目标。其四，农村地区妇女组织发展仍亟待推进。农村妇女专业合作社虽有一定程度的发展，但仍存在优惠政策缺少刚性执行措施及政策间无法形成合力等问题，且农村留守妇女亦需快速加强其组织化进程。

上述各种问题的存在究其原因既有我国体制转型过程中法律、政治、经济等制度环境因素的影响，又有传统文化中父权制观念和女性结社意识淡漠等因素的制约。因此，本书旨在对我国妇女组织发展现状进行梳理，并对其所存在的问题进行深入系统的学理分析和解释，试图为我国妇女组织发展创设切实可行的发展路径，提高女性参政水平，建设性别公平的公民社会。

二、国内外研究现状

学术界对妇女组织的研究已经形成了较为丰富的研究成果，总结其研究内容，一般集中于以下几个方面：

(一) 对女性主义的研究

1. 国外学者对女性主义的研究

对妇女组织的研究,离不开对其支撑理论——女性主义理论的探讨。可以说,西方妇女组织之所以发达是因为她们有丰富的女权主义理论和轰轰烈烈的女权运动,它们在许多方面极大地促进了西方女性意识的觉醒。

西方女权主义的开山之作是英国妇女 M. 沃斯通克拉夫特于 1792 年发表的著作《女权辩护》,该著作论证了女人具有与男人无异的理性能力,因而应该享有同等的权利。后来, J. 密尔的 1869 年发表的《妇女的屈从地位》的影响超过了《女权辩护》,而影响最大的要数法国存在主义学派的女权思想家 S.de. 波伏娃于 1949 年所著的《第二性》。如今,这几部著作均已成为女权主义的经典之作。以下我们从女权主义流派的角度总结学者们对女性主义的研究。

(1) 从自由主义角度对女权主义的研究。除了自由女权主义的先驱 M. 沃斯通克拉夫特的《女权辩护》(1792) 及 J. 密尔的《妇女的屈从地位》(1869), 美国妇女 S. 富勒 1845 年发表的著作《19 世纪的妇女》及 E. 斯坦顿 1870 年出版的妇女杂志《革命》等, 均从自由主义角度对女权主义进行了研究。但后来成为自由女权主义流派的经典著作的主要是 B. 弗里丹的《女性的奥秘》(1963)、J. 理查兹的《怀疑一切的女权主义者》、G. 斯蒂奈姆的《愤怒的行动和日常的反抗》和 S. 欧金的《性别、正义与家庭》。这些理论在某种程度上可以视为是自由主义思想在两性关系上的应用, 它们认为两性同样具有理性, 应该享有同等的权利。

(2) 从社会民主主义视角对女权主义的探讨。J. 米切尔的《妇

女：最漫长的革命》(1966)、《妇女的财产》(1971)及《心理分析与女权主义》(1974)是现代社会女权主义首屈一指的代表作；另外，H.哈特曼的《资本主义、男权制与性别分工》(1997)、I.尤恩的《社会女权主义与双重体系理论的局限性》及A.贾格尔的《女权政治与人性》(1983)均把性别压迫和剥削看作阶级压迫和剥削的副产品，认为两性平等主要取决于资本主义向社会主义的转变。

(3) 激进女权主义理论。该类理论把男权制当作两性不平等的主要根源，主张以私人领域(家庭或卧室)为主要战场，争取妇女的彻底解放。其代表作是1970年K.米利特的划时代著作《性的政治》，首次将男权制的性别压迫作为女权理论的核心，为激进女权主义的理论发展奠定了一个坚实的基础。S.费尔斯通《性的辩证法》(1970)、G.格里尔的《女阉人》(1971)、M.戴利的《超越天父：追求妇女解放的哲学》(1973)、C.代尔菲的《唯物论女权主义的依据》(1980)、D.斯班德的《男性的语言》、M.弗雷的《对分离主义和权力的反思》及20世纪70年代中期以后的一批著作，如M.奥布赖恩的《生育的政治》、A.德沃金的《右翼妇女》、G.科里尔的《生育机》、C.麦金南的《义无反顾的女权主义》等都是激进女权主义方面的理论著作。

(4) 心理分析女权主义理论。该理论侧重于从心理角度研究两性不平等的原因，其代表作有汤普森的《人际心理分析》、艾德勒的《理解人性》、霍尼的《女性心理》、迪纳斯坦的《美人鱼与牛头人身兽——性秩序与人类的萎缩》、乔多罗的《家庭结构与女人性格》和吉里根的《不同的声音》(1982)，等等。

(5) 女性主义神学理论。自20世纪80年代以来，女权主义将斗争的矛头指向了宗教领域，指向了教会，指向了《圣经》。

这种情形反映在理论研究上就是女性神学家的出现和女权主义神学的兴起。德国的 E.M. 温德尔的《女性主义神学景观》(1995)、英国的 D. 卡莫迪的《基督教女权主义神学》和《妇女与世界宗教》(1989) 均是女性主义神学的代表作。另外, 美国的宗教社会学教授罗纳德·L. 约翰斯通在他的专著《社会中的宗教》(1991) 中专设了一章“妇女与宗教”, 集中从历史的角度探讨妇女与宗教的关系。

2. 国内学者对女性问题的研究

20 世纪 80 年代, 西方女权主义理论开始进入中国大陆, 此时, 国内也陆续出现了一些该方面的专家学者, 他们对女权主义理论的关注大多集中在社会学领域。当然, 政治学领域对这一问题也有所涉及。

(1) 在社会学领域, 对这一问题作出突出贡献的当属中国社会科学院的李银河教授。她于 1997 年 5 月出版了译文集《妇女: 最漫长的革命——当代西方女权主义理论精选》, 该书所选文章均是当代西方著名女权主义理论家最具代表性、最为深刻、影响最大的论述, 在同年的 12 月份, 李银河又出版了一部学术著作《女性权力的崛起》, 书中一一列举并详细介绍了女权主义各主要流派的社会学理论。除李银河之外, 鲍晓兰主编的一本论文集《西方女性主义研究评介》(1995) 是对北京世界妇女协会的献礼, 该书在时间上甚至早于《妇女: 最漫长的革命》, 它向中国内地的妇女学界较系统地介绍了西方妇女研究的相关经验。另外, 还有王政、王金玲、周华山等一批国内外知名学者也发表过多篇很有分量的学术文章。

(2) 在政治学领域, 对女权主义理论的研究较为薄弱, 现有的该方面的理论成果也只是散见于关于“当代西方政治思潮”一

类书的有关章节中。在这些书当中,值得一提的是在徐大同先生主编的《当代西方政治思潮——20世纪70年代以来》(2001)中,专设了一章《女权主义的政治思想》,专门从政治学角度探讨女权主义理论,由中国人民大学的解海南老师执笔,解老师对女权主义的理论与实践进行了概括性的介绍,并从政治层面向读者系统地介绍了几个最具代表性的女权主义流派。可以说,解老师的这篇文章是对女权主义的政治思想阐述得较为全面、系统和规范的文章。

(二) 对非政府组织问题进行的研究

学术界对非政府组织的研究较为丰富。国内学者不仅仅停留在概念引进和对外国学者研究成果的翻译层面上,而是从多种角度对其进行或整体性的通论研究,或分门别类的具体研究,卷帙浩繁、面面俱到。

1. 从整体角度进行的研究

对非政府组织进行的整体性研究不能一概而论,有的只是一般性的理论介绍,有的是对社团和中国政治社会发展等各个方面的关系研究,还有的则是对于社团改革的相关论述。如以时间为序,这些著作有:王颖的《社会中间层——改革与中国的社团组织》(1993),从组织体系结构分化与整合的角度探讨社团发展问题。赵黎青的《非政府组织与可持续发展》(1998)认为实现可持续发展需要政府—国家体制、企业—市场体制、非政府、非营利的社会体制这种三维体制的结合,因此当前须对非政府组织的作用有突出的认识。齐炳文主编的《民间组织:管理·建设·发展》(2000)是为培训各级民政部门负责登记管理的机关干部和工作人员、社团和民办非企业单位负责人及有关专业人员而编写

的教材，同时也为我们提供了了解民间组织及其管理知识的基本材料。林修果主编的《非政府组织管理》（2010）系统介绍了国内外非政府组织的发展状况以及管理战略等问题，为我们宏观了解非政府组织的发展概况提供了最新的参考。

赵黎青主编的《非营利部门与中国发展》（2001）是1999年北京国际学术会议的论文集，从非营利组织为改革与社会转型所带来的影响、促进社会经济发展方面所发挥的作用，以及非营利组织能力和国际活动等方面对中国的非营利组织近年的发展状况作了较为详尽的回顾与梳理。吴锦良的《政府改革与第三部门发展》（2001）将新一轮的政府机构改革放在中国社会转型的历史背景上，通过探讨第三部门成长等政府以外的社会因素来研究中国政府与社会新型关系的建构。王名的《中国社团改革——从政府选择到社会选择》（2001）采用了基于经验实证和个案调研的演绎方法，论证了中国社团改革应是一个从政府选择模式向社会选择模式转变的制度变迁过程。毕监武的《社团革命——中国社团发展的经济学分析》（2003）采用经济学的规范分析和实证分析等方法分析了在市场功能和政府功能不足的状况下，社团组织广泛存在的必要性与社会意义。张云德的《社会中介组织的理论与运作》（2003）除了对中介组织的各种理论进行介绍和梳理之外，还具体介绍了行业协会类中介组织、评价监督类中介组织、商品交易市场中介机构等几种典型的中介组织的性质、功能及发展等问题，是一本专门以中介组织为题材的著作。文军和王世军所著的《非营利组织与中国社会发展》（2004）是“超国家组织”丛书中的一部分，该书将全球视角与本土情境结合起来对非营利组织进行了全方位的考察与研究，对非营利组织与政治发展、经济发展、社会福利、全球治理的关系问题进行了专门的阐

述。王名的《民间组织通论》(2004)采取了通论的形式,对民间组织所涉及的各个主要方面如法律政策、评估体系、财务管理等进行了较为深入、系统、全面和翔实的论述,力求解决民间组织所面临的各种理论和实际问题。叶常林、许克祥等的《非政府组织前沿问题研究》(2009)较为集中地研究了非政府组织失灵及其治理、社会化和民营化发展趋势等热点问题。刘志欣等的《非政府组织管理:结构、功能与制度》(2013)从非政府组织的内涵与外延着手,探索了中国非政府组织发展的基本趋势。

2. 从第三部门角度进行的研究

现代社会科学把社会组织分为政府组织、营利组织和非营利组织三大类,它们分别是政治领域、经济领域和社会领域的主要组织形式。学术界把非营利组织的集合称为“第三部门”。因此,探讨“第三部门”所涉及的各种问题成为非政府组织研究的另一个视角。李亚平、于海编选的《第三域的兴起——西方志愿工作及志愿组织理论文选》(1998)选取了近十年来英、美学者讨论志愿组织的最新论著,在此书中,萨拉蒙等学者提出了一个对当代志愿组织活动范围颇具概括意义的范畴:第三域。1999年,浙江人民出版社出版了一套丛书,从不同的侧面和层次切入,对第三部门展开了深入、广泛的研究。如孙立平等人的《动员与参与——第三部门募捐机制个案研究》、郭于华等人的《事业共同体——第三部门激励机制个案探索》、周志忍等主编的《自律与他律——第三部门监督机制个案研究》、苏力等人的《规制与发展——第三部门的法律环境》等。可以看出,这些研究成果除了具备坚实的理论基础外,还通过田野调查掌握了第一手资料,并运用了该领域中最新的概念、理论和方法,进行了必要的国际比较,将中国第三部门的研究推向了一个新的高度。王绍光的《多

元与统一——第三部门国际比较研究》(1999) 尽管是专门研究非营利组织国际比较问题的著作,但作者选取的4组20个国家中,既有非营利部门的“理想类型”,又有可供中国借鉴的东亚国家、转型国家及发展中国家的特殊类型,对中国第三部门的发展具有一定的借鉴作用。

两部第三部门研究年鉴《处于十字路口的中国社团》(2001)和《扩展中的公共空间》(2002)由中国青少年发展基金会和基金会发展研究委员会主编,汇集了国内外有关第三部门的高水平的研究成果,考察了中国非营利组织面临的各种问题,并探索了中国第三部门的发展道路,研究了相关的重大政策和法律建设问题。邓国胜等学者的《民间组织评估体系:理论、方法与指标体系》(2007)在总结了我国民间组织发展的特点及剖析了美、英、日、德等国民间组织评估的理论与实践基础上,构建了我国民间组织的评估体系,系统阐述了“APC”评估理论模型,是国内对评估问题阐述得比较系统和全面的著作。

3. 从公民社会与治理角度进行的研究

20世纪80年代后各种民间组织的涌现标志着中国公民社会在日渐兴起,这些民间组织在很大程度上改变了中国社会的治理结构。何增科主编的《公民社会与第三部门》(2000)一书汇集了萨拉蒙、费尔南多等对这一领域的研究论文,这些论文从兴起、特征以及未来发展趋势等各个方面对第三部门进行了研究。俞可平等著的《中国公民社会的兴起与治理的变迁》(2002)是一本由独立的研究报告组成的文集,主要探讨中国改革开放后兴起的民间组织及其对社会政治生活的影响。陈华的《吸纳与合作:非政府组织与中国社会管理》(2011)从中国社会管理模式变迁的角度来探讨非政府组织问题。李红艳的《非政府组织管理研究》

(2011)选取两种组织类型对非政府组织的治理及其相关问题进行了有益的探讨。

另外,以全球公民社会为视阈,对非政府组织进行的学术研究也有不少。如美国学者莱斯特·萨拉蒙等著的《全球公民社会——非营利部门视界》(2002),把非营利部门的兴起看作是人类公民社会的重大发展,并以法国等22个国家为个案对全球范围内的非营利组织进行了比较分析,得出了许多重要的结论。在范丽珠主编的《全球化下的社会变迁与非政府组织》(2003)中,海内外学者对有关全球化、全球治理与非政府组织的问题进行了充分而深刻的讨论,分析了非政府组织在中国的发展状况和20世纪90年代中期以来非政府组织的发展趋势等问题。另一本由王杰等人主编的《全球治理中的国际非政府组织》(2004)系统论述了国际非政府组织的发展状况和对全球治理的作用。雷淑红的《国际非政府组织的角色分析》(2011)对这种日益明显的国际性组织的作用、特征进行了学理分析,为我们认识这一新型的组织提供了参考。

4. 从政治与社会发展或国家与社会关系角度进行的研究

这是学者们分析非政府组织问题常用的一个视角。康晓光的《权力的转移——转型时期中国权力格局的变迁》(1999)通过考察政治、经济、社会三个领域间权力分布格局的变化过程来探讨非营利组织的发展问题。美国学者朱莉·费希尔的《NGO与第三世界的政治发展》(2002)认为NGO可以推动公民社会的发展,进而促进第三世界的政治发展。吉林大学张喜红的博士论文《当代中国社会团体政治参与问题研究》(2004)把社会团体放在国家与社会关系的视野中,从政治参与的角度来研究社团问题。李珍刚的《当代中国政府与非营利组织互动关系研究》(2004)从

行政学的角度探讨了当代中国政府与非营利组织的互动关系问题,认为构建政府与非营利组织的良好互动关系,是调整政府与社会关系的一个很好的切入点。王冬芳的《非政府组织与政府的合作机制》(2009)探讨了我国政府与非政府组织在公共危机管理领域合作方面的阻力、功能定位等问题,并就如何开展二者间的合作提出了一些可行的策略。

5. 对非政府组织进行的分类研究

除了从上述各个角度对非政府组织进行的研究之外,对其进行分类研究也呈兴起之势。最典型的就是对经济类社团的专门研究。20世纪90年代初期,各类行业协会引起了中央和地方政府的重视,并由此开始了发展历程。贾西津等著的《转型时期的行业协会——角色、功能与管理体制》(2004)对行业协会的功能、角色定位、管理体制等问题进行了理论上的探讨,并列举了若干案例进行了实证分析。冷明权等著的《经济社团的理论与案例》(2004)既是中国首部对经济社团的理论和实践所作的系统研究,也是对中国经济社团取得的成就进行的阶段性总结。该书既对国外经济社团进行了介绍与研究,又对中国经济社团的特点和管理体制等作了探讨,并对诸多经济社团实体进行了案例分析。

另外,近年来,对非政府组织进行的针对不同侧面的聚焦性的研究亦有兴起:美国学者丽莎·乔丹(Lisa Jordan)和荷兰学者彼得·范·图埃尔(Peter Van Tuijl)主编的《非政府组织问责》(2008)、段明月的《非政府组织与社会团体参与艾滋病防治的做法与实践》(2009)、张清的《非政府组织的法治空间》(2010)、曹保印的《环保非政府组织的中国故事》(2010)、徐昕的《非政府组织制度性参与WTO事务研究》(2011)、陆汉文的《非政府组织与灾后重建》(2011)均从不同的角度对非政府组织进行了