



五水共治

治污水/建活水/防洪水/保供水/节水



“河长制”

工作百题问答

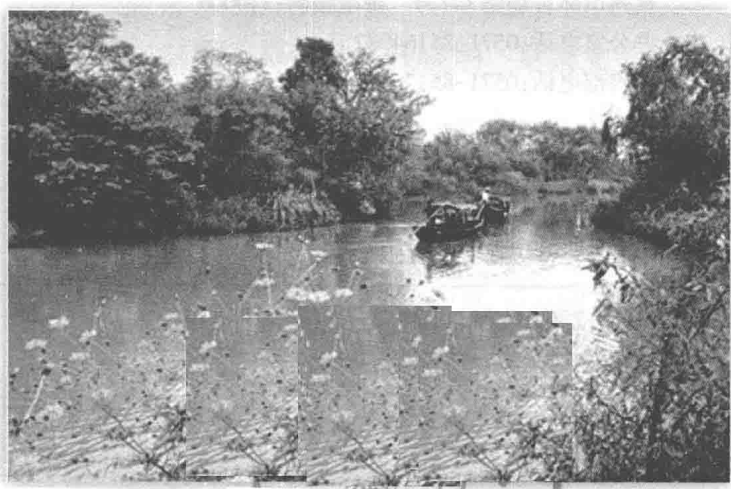
陈天力 主编



浙江科学技术出版社

“河长制”工作 百题问答

陈天力 主编



浙江科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“河长制”工作百题问答 / 陈天力主编. — 杭州: 浙江科学技术出版社, 2015.9 (2017.8 重印)

ISBN 978-7-5341-6929-8

I. ①河… II. ①陈… III. ①河道整治-浙江省-问题解答 IV. ①TV882.855-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 228045 号

书 名 “河长制”工作百题问答
主 编 陈天力

出版发行 浙江科学技术出版社
杭州市体育场路 347 号 邮政编码: 310006
办公室电话: 0571-85164982
销售部电话: 0571-85176040
网 址: www.zkpress.com
E-mail: zkpress@zkpress.com

排 版 杭州兴邦电子印务有限公司
印 刷 浙江新华印刷技术有限公司

开 本	880×1230 1/32	印 张	3
字 数	47 000		
版 次	2017 年 8 月第 2 版	印 次	2017 年 8 月第 2 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5341-6929-8	定 价	10.00 元

版权所有 翻印必究

(图书出现倒装、缺页等印装质量问题, 本社销售部负责调换)

责任编辑 莫沈茗
责任美编 孙 菁

责任校对 杜宇洁
责任印务 田 文

编委会

主 编：陈天力

副 主 编：朱淑君

编 委：郑庆伟 钱晓炯 章崇文

大禹纪念歌

1=F $\frac{4}{4}$ 庄严和穆
♩=50

阮璞 词 俞鹏 曲

(5 | 1. 2 3 - | 3 4 - 6 | 5 - 0 i | i. 7 6 - | 6. 5 3 2 | 1 - -)

mf
5 | 1. 2 3 - | 3 4 - 6 | 5 - 0 i | i. 7 6 - | 6. 5 3 1 | 2 - - 0 |
5 | 5. 7 1 - | 1 1 - 1 | 7 - 0 3 | 4. 4 1 - | 2. 3 1 5 | 7 - - 0 |
3 | 3. 4 5 - | 5 4 - 4 | 2 - 0 6 | 6. 5 4 - | 4. 3 5 3 | 5 - - 0 |
1 | 1. 5 1 - | 1 6 - 4 | 5 - 0 6 | 4. 5 4 - | 5. 5 1 1 | 5 - - 0 |

我思古人，伊彼大禹，洪水滔天，神州无净土！
我思古人，伊彼大禹，洪水滔天，神州无净土！

mf
3. 4 3 - | 1. 2 3 - | 6. 6 5 - | 5. 4 5 - | *f* 1. 5 6 5 | 3 1 2 - | 4. 6 5 4 |
1. 1 1 - | 6. 6 1 - | 1. 1 7 - | 7. 1 7 - | 1. 1 1 1 | 1 6 6 - | 1. 1 7 2 |
5. 6 5 - | 3. 4 3 - | 4. 4 2 - | 2. 2 2 - | 1. 1 4 3 | 3 3 4 - | 4. 4 4 5 |
1. 1 5 - | 6. 4 5 - | 4. 4 5 - | 5. 2 5 - | 3. 5 4 5 | 6 6 4 - | 6. 4 5 7 |

左准绳，右规矩，声为律，身为度，三过其门而不入，八年于外，薄衣食，卑宫宇，排淮泗，决汉汝，生民相庆，免为鱼，禾黍既登

ff
6 7 i. 5 | 1. 2 3 - | 3 4 - 5 | 6 - 6 6.6 | 5 - 1. 5 | 3 - 2 - | 1 - - ||
4 4 5. 5 | 5. 7 1 - | 1 2 - 7 | 1 - 1 1.1 | 7 - 1. 1 | 1 - 7 - | 1 - - ||
i 4 3. 4 | 3. 4 5 - | 5 4 - 3 | 4 - 4 4.4 | 5 - 5. 5 | 3 - 2 - | 1 - - ||
1 5 1. 7 | 1. 5 5 - | 1 6 - 5 | 4 - 2 2.2 | 5 - 3. 3 | 5 - 5 - | 1 - - ||

不辞苦，岂不怀归，念此象应，嗷嗷待哺，大战圣战禹！
修贡赋，亿万斯年，诸夏子孙，弦歌拜舞，大战圣战禹！

■ 前言

水孕育文明，维系文明。中华民族世代沿水而居，生产、生活因水而作，成就了千年灿烂文化。河水清澈、河岸秀美是美丽中国的生动写照，也是广大人民群众对水环境质量的热切期盼。近年来，浙江省委省政府、杭州市委市政府全面践行习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”的重要理论，把治水作为推动经济转型发展的重要抓手，勇于面对多年的历史欠账和发展旧账，清醒认识肩负的重大使命，打响了艰苦卓绝的治水攻坚战。

治水是一项民心工程，也是一项系统工程。我们需要充分认识治水的重要性、长期性和艰巨性，切实增强治水的责任感和紧迫感，持之以恒、久久为功。治水的核心在于落实主体责任，全面推进人们生产、生活方式的重大转变。

“河长制”是地方政府落实对河道水环境质量负责的基本制度。前期，各地在“河长制”工作中积极探索实践，开拓创新，积累了一些可借鉴的特色做法。“河长制”已经成为凝聚社会各界力

“河长制”工作 百题问答

量共同参与水环境治理，推动各级政府对区域内水环境质量负责的重要载体，成为新时期探索政府管理方式创新、形成社会公共管理多元共治格局的新途径。

为便于基层同志深入学习了解“河长制”工作相关知识，我们对各级河长及治水热心人士关心的问题进行了系统解答，精心选编了《“河长制”工作百题问答》一书。

本书分政策制度、法律标准、工作举措、特色创新、科普知识五个篇章一百余个问题进行阐述，对前期积累的“河长制”工作经验进行提炼，有助于各地相互借鉴，相互交流，引导社会公共管理多元共治格局的形成。

“河长制”是大家共同参与治水的结晶，也是大家共同担负的责任。我们期待着您一起支持和参与“河长制”工作，为再现现代版的《富春山居图》而增色添彩。

编 者

2017年7月于杭州





一、政策制度篇

1. 什么是“河长制”?	2
2. “河长制”提出的背景是什么?	2
3. 我国是如何提出推行“河长制”要求的?	2
4. 国家层面对“河长制”主要有哪几方面的要求?	3
5. 为什么说“河长制”是地方政府对河道水环境质量负责的基本制度?	3
6. “河长制”最早是哪里开展探索的?	4
7. 杭州市是什么时候开始实施“河长制”的?	5
8. 杭州市实施“河长制”的总体目标是怎样的?	5
9. “河长制”的组织架构是怎麼样的?	6
10. “河长制”办公室的职责是什么?	6
11. 河长是如何分级设定的?	7
12. 省级、市级河长是如何确定的?	7
13. 杭州市区(县、市)级及以下河长是如何确定的?	7
14. 什么是“河长制”全覆盖?	8
15. 河长的主要工作职责是什么?	8
16. 省、市级河长的职责侧重于哪些方面?	8

17. 区（县、市）级和乡镇（街道）级河长的职责侧重于哪些方面？	8
18. 联系部门的主要职责是什么？	9
19. 各级党委、政府落实“河长制”的职责是什么？	9
20. 各级人大、政协落实“河长制”的职责是什么？	9
21. 各职能部门在实施“河长制”中有哪些分工？	9
22. 设立河道警长有什么要求？	11
23. 河道警长的职责是什么？	11
24. 如何理解“河长制”是“共治”？	12
25. 治水对我国有什么重要的意义？	13
26. “清三河”是指什么？	13

◎ 二、法律标准篇

27. 实施“河长制”的法律依据是什么？	15
28. 涉水法律法规主要有哪些？	15
29. 河道是由哪些部门负责管理的？	15
30. 河道等级是如何划分和管理的？	16
31. 河道等级划分、河道名录制定和河长制有什么关系？	16
32. “一河一策”是如何编制的？	17
33. 水资源管理的红线有哪些？	17
34. 在河道管理范围内哪些为禁止性行为和限制性行为？	18
35. 法律法规规定的截污纳管、雨污分流等职责是哪个部门负责 监管的？	18

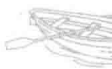


36. 没有排水许可证而向排水设施（污水管网、雨水管网等）排水的， 将面临怎样的法律后果？	19
37. 什么是城市河道？	19
38. 城市河道由哪个部门负责管理？	20
39. 纳管工业企业排水排污管理职责是如何分工的？	20
40. 《杭州市河道晴天排污现象消除验收标准》制定的目标是什么？	20
41. 《杭州市河道晴天排污现象消除验收标准》具体有哪些规定？	21
42. 《杭州市河道晴天排污现象消除验收标准》推荐哪些技术路线？	21
43. 什么是城市黑臭水体？	22
44. 住建部等对黑臭水体的治理目标是什么？	22
45. 住建部等对黑臭水体级别是如何判定的？	22
46. 黑臭水体测定布点与测定频率是如何规定的？	23
47. 浙江省垃圾河清理验收标准是怎样的？	23
48. 浙江省黑臭河清理验收标准是怎样的？	24
49. 《2014年杭州市垃圾河、黑臭河整治验收实施细则》适用范围是 怎样的？	24
50. 《2014年杭州市垃圾河、黑臭河整治验收实施细则》验收主体 有哪些？	24
51. 《2014年杭州市垃圾河、黑臭河整治验收实施细则》明确的垃圾河 整治验收标准是怎样的？	25
52. 《2014年杭州市垃圾河、黑臭河整治验收实施细则》明确的黑臭河 整治验收标准是怎样的？	25
53. 《2014年杭州市垃圾河、黑臭河整治验收实施细则》对验收程序 是如何规定的？	25

54. 城市河道消除黑臭的验收有哪些具体的要求?26
55. “清三河”目标任务在县(市、区)的考核验收中新增了哪些
内容?27

◎ 三、工作举措篇

56. 河长信息公开有什么要求?29
57. 制订河道水环境治理年度计划有什么具体要求?29
58. 河长巡查频次有什么具体规定?29
59. 河长巡查的重点是什么?29
60. 河长巡查后有什么具体要求?30
61. 河长日常工作制度主要有哪些?30
62. 落实投诉举报受理制度有什么具体要求?30
63. 投诉举报受理有哪些途径?30
64. 重点项目协调推进制度有哪些具体要求?31
65. 督查指导制度有哪些具体要求?31
66. 例会和报告制度有哪些具体要求?32
67. 联动治水制度有哪些具体要求?32
68. 信息化管理制度有哪些要求?32
69. “河长制”督查由哪些部门组织开展?33
70. “河长制”考核方式是怎样的?33
71. “河长制”考核的内容有哪些?33
72. “河长制”考核结果如何运用?34
73. 城市河道长效管理的总体要求有哪些?34



74. 城市河道长效管理分类养护管理标准划分成哪几类?	34
75. 城市河道长效管理的考核对象是什么?	35
76. 城市河道长效管理的考核内容有哪些?	35
77. 城市河道长效管理的考核是如何进行的?	35
78. 城市河道长效管理的考核结果如何运用?	36
79. 农村河道长效管理的范围和目标任务是怎样的?	36
80. 农村河道属行政区域分界的长效管理如何确定?	37
81. 农村河道长效管理的考核内容有哪些?	37
82. 农村河道长效管理的考核是如何进行的?	37
83. 截污纳管工作总体是如何考虑的?	38
84. “河长制”信息报送制度有哪些具体要求?	38
85. 城市河道河长日常信息报送有哪些要求?	39
86. “清三河”常态管理机制有哪些?	39
87. “清三河”动态跟踪机制有哪些?	39
88. “清三河”长效运维机制有哪些?	40
89. 执法监管机制有哪些?	40
90. 如何对出现垃圾河、黑臭河反弹现象进行考核和问责?	41
91. 如何落实资金保障?	41

◎ 四、特色创新篇

92. 杭州市“河长制”信息化管理平台的链接是什么?	43
93. 杭州河道水质 APP 如何下载?	43
94. 对河长信息化管理流程有什么创新和突破?	43

95. 什么是河长日常履职全公开?	44
96. 深入推进杭州市“河长制”工作具体有哪些举措?	44
97. 河道警长“全覆盖”是指什么?	44
98. 什么是河道水质监测“全覆盖”?	45
99. 什么是水质监测三色预警?	45
100. 什么是互查互学?	46
101. 什么是水质指数?	47
102. 水质指数是如何测算的?	47
103. 什么是小微水体?	48
104. 小微水体管理有什么要求?	48
105. 联动治水有什么要求?	49
106. 什么是入河排水口标识?	50
107. 什么是河道长效管理机制的“靖江模式”?	51
108. 民间河长开展活动有哪些典型案例?	51
109. 什么是“污水零直排区”建设?	52
110. 什么是“全域可游泳区”建设?	52

◎ 五、科普知识篇

111. 我国最早的河长是谁?	54
112. 江南水乡为什么会缺水?	54
113. 哪些水域称之为河道?	54
114. 城市河道有哪些功能?	55
115. 杭州市河道情况如何?	55



116. 杭州市水资源利用情况如何?	56
117. 径流量和流量的区别是什么?	56
118. 什么是径流系数?	56
119. 什么是水位?	57
120. 什么是高程?	57
121. 水利设施有哪些种类?	57
122. 杭州市水利设施总体情况如何?	58
123. 杭州市农村河道长度分布情况如何?	58
124. 什么是高锰酸盐指数?	58
125. 什么是溶解氧 (DO)?	59
126. 水质指标如何简单进行定量分析?	59
127. 河道消除黑臭与达到水环境质量标准有什么关系?	60
128. 河道水质改善的主要方法有哪些?	60
129. 河道清淤有什么作用?	61
130. 河道清淤及淤泥处理的方法有哪些?	61
131. 目前河道水环境生态治理主要有哪些方法和措施?	62
132. 河道生态护岸的主要方法有哪些?	63
133. 什么是海绵城市?	63
134. 建设海绵城市要注意什么?	64
135. 什么是中水回用?	64

◎ 附 录

杭州市省、市级及部分重要区级河道一览表	66
---------------------------	----

水利部环境保护部关于印发贯彻落实《关于全面推行河长制的意见》实施方案的函·····	68
水利部环境保护部贯彻落实《关于全面推行河长制的意见》实施方案·····	69
中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》·····	75
中共浙江省委办公厅，浙江省人民政府办公厅关于进一步深化河长制工作的通知·····	80

1 什么是“河长制”？

答 “河长制”，即由各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流污染治理的制度。“河长制”是从河流水质改善领导督办制、环保问责制所衍生出来的水污染治理制度和长效管理制度。

“河长制”是地方政府对河道水环境质量负责的基本制度，是加强水环境治理的重要抓手。

2 “河长制”提出的背景是什么？

答 随着市场经济的快速发展，粗放型经济发展方式不可避免地带来了“先污染、后治理”模式。另一方面，人民群众在生活水平不断提高的同时，对环境质量的需求也在不断提高。因此，转变经济发展方式、人们生活习惯方式已经迫在眉睫。

为认真落实各级党委、政府的环境保护责任，动员全社会参与水环境治理，建立健全水环境保护长效机制，持续改善水环境质量、维护水生态安全，以治水为突破口推进转型升级，为建设生态文明、实践“绿水青山就是金山银山”理论提供坚实的环境保障，“河长制”就应运而生了。

3 我国是如何提出推行“河长制”要求的？

答 2016年10月11日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二十八次会议，审议通过《关于全面推行河长制的意见》。2016年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发《关于全面推行河长制的意见》（厅字〔2016〕42号）。这是贯彻新发展理念、建设美丽中国的重大战略，也是加强河湖管理保护、保