

减贫摘帽 同步小康

贵州十个国家扶贫工作重点县减贫研究

贵州大学中国西部发展能力研究中心

JIANPIN ZHAIMAO TONGBU XIAOKANG

张自强 / 编 著

关岭卷



Guizhou University Press
贵州大学出版社

减贫摘帽 同步小康

贵州十个国家扶贫开发工作重点县减贫研究

贵州大中国西部发展能力研究中心

JIANPIN ZHAIMAO TONGBU XIAOKANG

张自强 / 编 著

关岭卷

本书获2016年贵州省出版传媒事业发展专项资金资助

贵州大学文科重大专项课题『《减贫摘帽同步小康》研究』资助(编号: GDZX2015021)

2016年国家社科基金重点项目《IDE框架下集中连片特困地区主动协商型扶贫开发模式研究》(编号: 16AGL016)阶段成果



Guizhou University Press
贵州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

减贫摘帽 同步小康. 关岭卷 / 张自强著. -- 贵阳:
贵州大学出版社, 2017.3
(贵州10个国家扶贫工作重点县减贫研究丛书)
ISBN 978-7-81126-967-3

I. ①减… II. ①张… III. ①扶贫 - 研究 - 关岭布依
族苗族自治县 IV. ①F127.73

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第004227号

减贫摘帽，同步小康

——贵州10个国家扶贫工作重点县减贫研究·关岭卷

编 著: 张自强

责任编辑: 滕 芸

校 对: 张 萌

装帧设计: 陈 艺

出版发行: 贵州大学出版社

印 刷: 贵阳精彩数字印刷有限公司

开 本: 170毫米×240毫米 1/16

印 张: 21.5

字 数: 330 千

版 次: 2017年3月 第1版

印 次: 2017年3月 第1次印刷

书 号: ISBN 81126-967-3

定 价: 40.00元

版权所有 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与出版社联系调换
电话: 0851-85981027

编委会

主 编

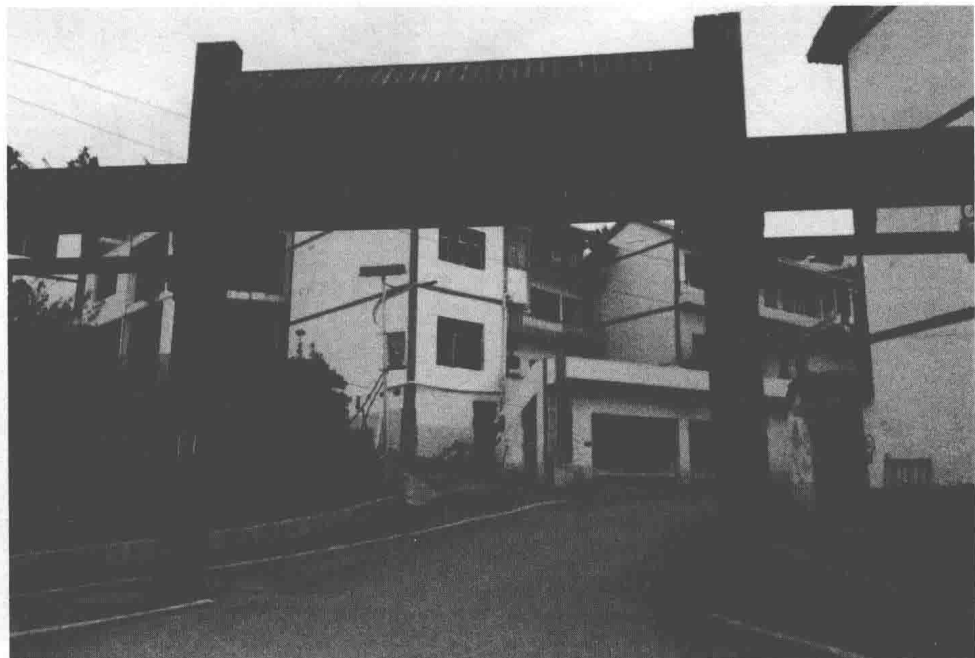
王红蕾 伍国勇

副主编

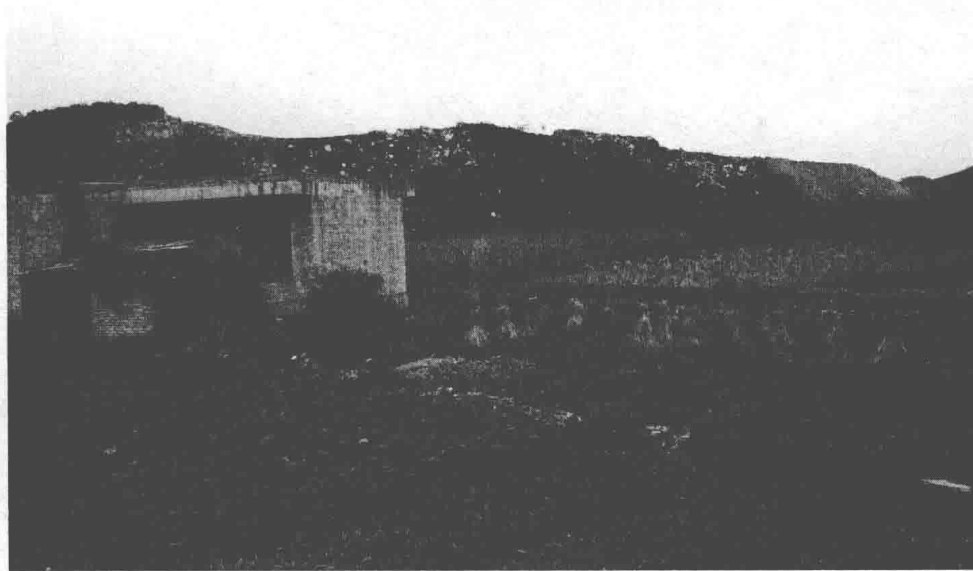
洪名勇 段豫川 龚晓康

成 员

杨兴洪 邓小海 张自强 杨 柳 张 引
周恩宇 李文钢 袁明宝 刑成举 卯 丹 袁鹏举
(排名不分先后)



关岭农业改革第一村的牌匾



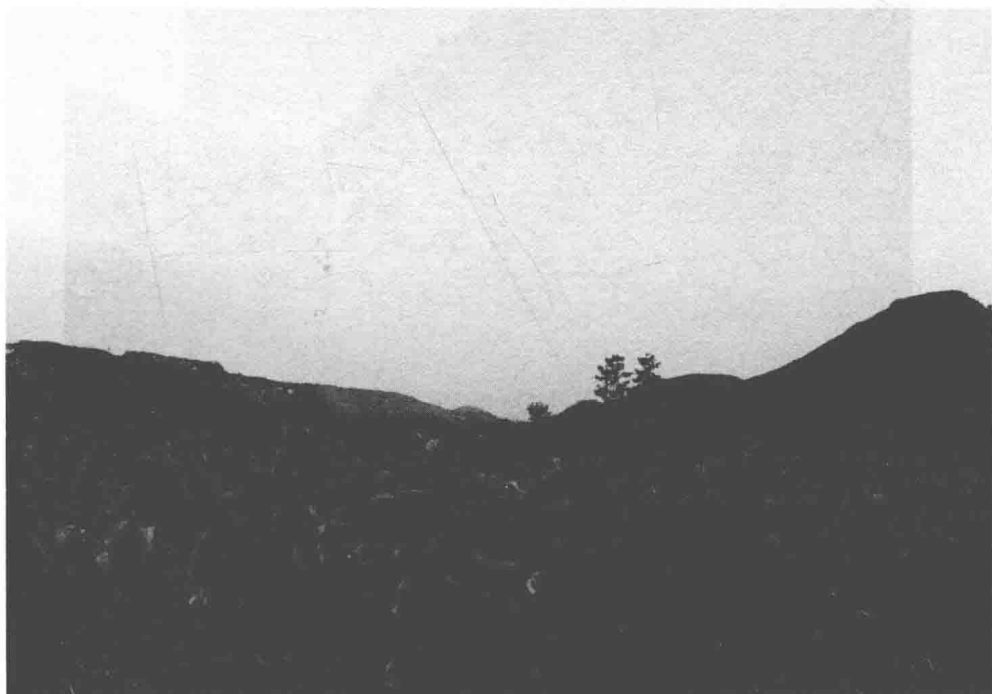
被炸开的山



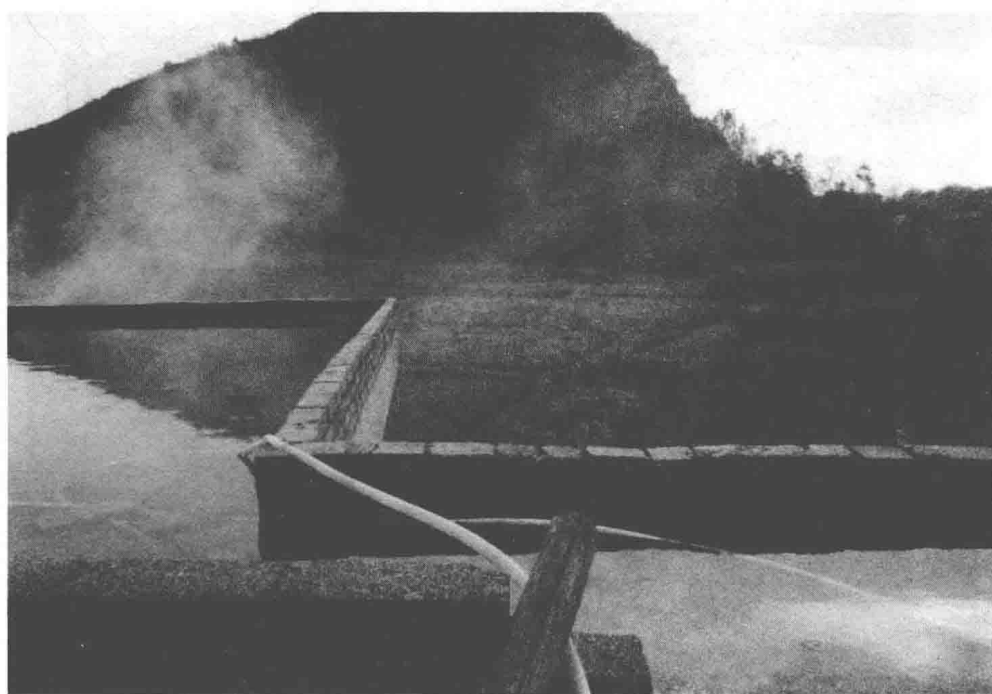
扶贫标语



附近的水泥厂



干枯的玉米秆



老奶奶用棚上的雨水做饭



两个小姐弟在帮妈妈做农活



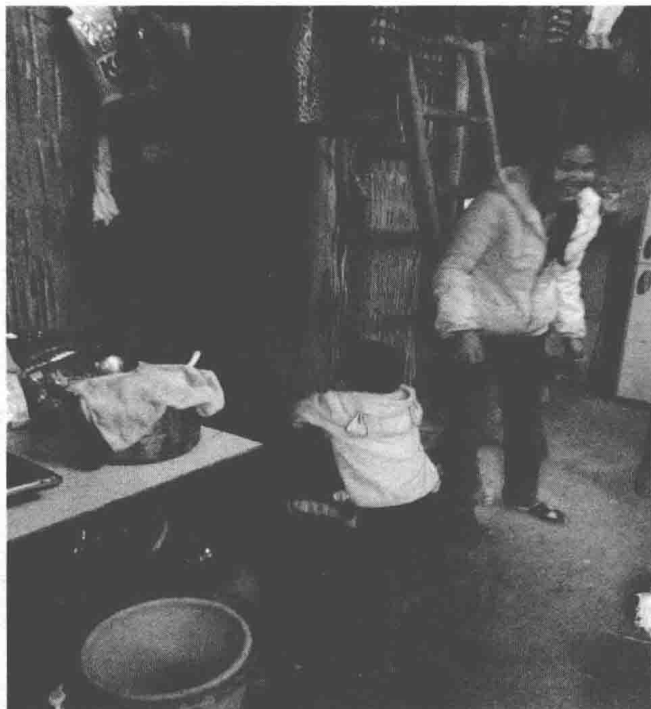
路边标语



路边颓败的房子



农户家菜园



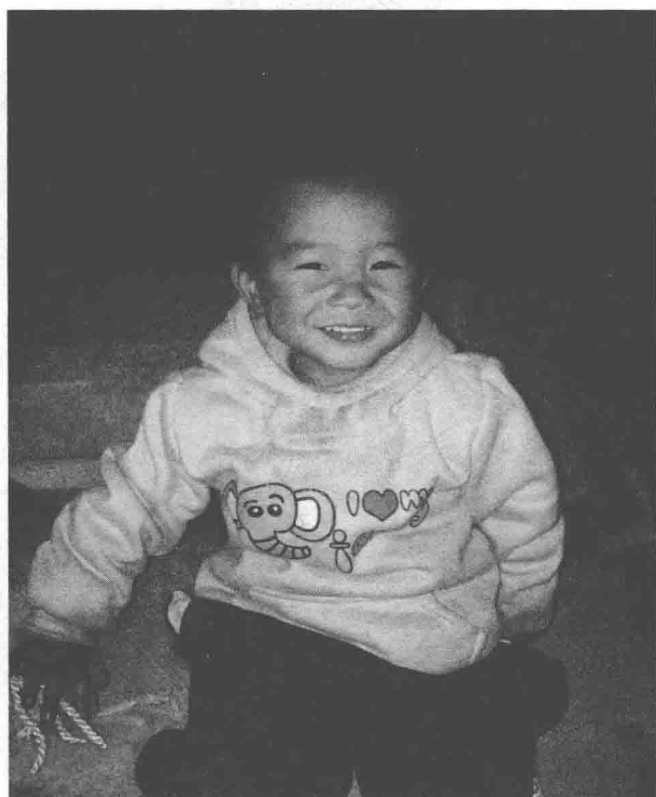
在农户家调研 1



在农户家调研 2



在农户家调研 3



农户家小孩儿



农户家简陋的厨房



农户家养的猪



农户正在寻找证件



受访老人生火煮饭



柱子搭接成的棚顶有些漏风

关岭位于贵州省中部,隶属安顺市,坐落于云贵高原东部脊状斜坡南侧向广西丘陵倾斜的斜坡地带。地势西北高、东南低。县内居住着布依族、苗族、仡佬族、彝族等 33 个民族。境内最高点位于永宁的旧屋基大坡,海拔 1850 米,最低点在打邦河注入北盘江的三江口处,海拔 370 米。大部分地区海拔高度在 800—1500 米之间。县城海拔为 1025 米。境内山脉属乌蒙山系,山体多起伏绵延。地貌具有高低起伏大,类型复杂多样的特征,碳酸盐岩分布广泛。岩溶发育,形成岩溶地貌与常态地貌交错分布,地貌形态千姿百态,石芽、竖井、漏斗、洼地、谷地、盲谷、丘峰、峰林等到处可见,溶洞、暗河、地下廊道比比皆是,以上这些溶洞,多被记入《贵州省志·名胜志》中,尤其突出的是关岭洞,该洞是一个藏于关索岭中的特大溶洞,高宽莫测,内有暗河、瀑布,是一个典型的喀斯特山区,属国家新阶段扶贫开发重点扶持县之一。

关岭境内气候呈立体状,跨越南温带、北、亚热带、中亚热带,冬无严寒,夏无酷暑,累计年平均气温为 16.2℃,年平均最高气温为 16.9℃,最低气温 15.4℃,雨量充沛,年降水量 1205.1—1656.8 毫米,是全省降水中心之一。全县森林覆盖率 40%,素有“天然温室”之美誉,是旅游、休闲、度假的理想之地。1978 年,关岭顶云农民以敢为人先的精神,率先在中国进行“定产到组、土地承包到户”的家庭联产承包责任制,创造了“顶云经验”,是中国农村改革的一面旗帜,与安徽凤阳并称为“南顶云,北凤阳”。

古有“上走云南十八站,下进京城七十二天”的美誉,清康熙帝曾赐“滇黔锁钥”之题词。县内过境沪昆高铁、沪昆高速公路、关兴高等级公路、水黄高等级公路、320 国道、214 省道纵横交错,已形成以高速铁路、高速公路、高等级公路为骨架,国道、省道和县乡公路为枝干,通村公路为枝叶的四通八达的公路网络体系,是贵州通往广西、云南的重要交通枢纽,将成为黔中经济区的西部门户和

贵州西南部重要的物流人流集散地。

“十二五”期间,关岭县牢牢守住发展底线,坚定不移把做大经济总量作为重要目标,努力扩大投资,综合实力大幅提升。一是全社会固定资产投资由2010年7.15亿元增至2015年82.5亿元,年均增长63.1%,累计完成投资230亿元。二是地区生产总值由2010年24.05亿元增至2015年70亿元,年均增长15.58%;人均生产总值由2010年7968元增至2015年23140元。三是财政总收入和公共财政预算收入由2010年1.87亿元、1.34亿元增至2015年5.07亿元、3.37亿元,年均增长22.1%和20.3%;四是社会消费品零售总额由2010年9.3亿元增至2015年20.64亿元,年均增长17.3%;城镇居民和农村居民人均可支配收入分别为21460元、6660元,年均增长9.86%、16.06%;五是金融业存贷款余额64.7亿元、43.2亿元,年均增长21%、14%。关岭县坚守生态底线,坚定不移走重点生态功能区特色发展路子,生态环境持续改善。全面启动县乡村造林绿化三年攻坚战,完成营造林48.99万亩;大力开展城镇绿化建设行动,新增城镇绿化面积23万平方米;治理水土流失48.18平方千米、石漠化57.9平方千米;森林覆盖率从2010年39.89%提高到45%。建成顶云、花江和永宁污水处理厂,启动全县垃圾收运系统建设,城镇污水处理率91.9%,城乡生活垃圾无害化处理率85%。集中式饮用水源地水质达标率和县城环境空气质量达标率保持100%。淘汰落后产能97.2万吨,全面完成节能减排任务。

然而,关岭属滇桂黔石漠化连片特困地区,是国家扶贫开发重点县,2013年全省扶贫攻坚示范县。全县总面积1468平方千米,辖9镇(含白水镇)、3乡、2个街道,共有146个行政村,5个社区、4个居委会。截止到2015年,关岭自治县尚有4个贫困乡镇,贫困乡镇发生率28.57%;有71个贫困村(一类39个、二类21个、三类11个),占比48.63%;建档立卡贫困人口6.6003万人,贫困发生率18.19%。

认真贯彻落实中央、省、市扶贫开发大会,全市扶贫专题会、大扶贫战略行动大会等会议精神,关岭县研究制定了各专项工作实施方案,着力推进脱贫攻坚各项工作。以扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准,通过发展脱贫一批、异地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、低保政策兜底一批,“六个精准”推动脱贫攻坚工作。2012—2014年,关岭县度全面小康实现程度逐渐提升,2013年小康实现程度为63.6%,仍然较低,在安顺市排第5位,在全省排第69位。到2014年已

达到 70.6%, 增长幅度较为明显, 其中, 在全面小康监测六大方面中, 城镇化率方面提升突出, 比 2013 年度提高 25.6 个百分点, 达到 70.4%; 其次是文化发展指数和基本社会保险覆盖率, 分别比 2013 年度提高 19.1 和 22.9 个百分点, 达到 90% 和 100%; 科技进步贡献率和就业水平方面提升幅度较小。为 42.3% 和 74.9%, 分别比 2013 年度提升 2.3 和 1 个百分点。

“十二五”以来, 关岭县认真贯彻落实中央、省、市关于扶贫开发的各项决策部署, 创新工作机制, 不断加大精准扶贫、精准脱贫力度, 扶贫开发工作取得明显成效。农民人均纯收入由 2011 年末的 4022 元上升到 2014 年末 5986 元, 全县累计减少贫困人口 7.02 万人, 沙营镇、上关镇、八德乡、顶云街道、普利乡的“减贫摘帽”先后通过省级评估验收。全县农民增收及农村最低生活保障制度全面建立, 农村社会事业不断发展, 农业基础设施进一步改善、农民收入稳步逐年增加、农业产业结构调整步伐加快、干部群众的素质进一步提高, 扶贫开发工作取得了阶段性成果, 为确保同步小康的奋斗目标夯实了基础。

关岭县经济发展、小康建设、脱贫攻坚在取得显著成效的同时, 也注意到差距。在全省各县的比较中, 关岭县各项经济指标处于中下水平。以 2013 年为例, 一是在全省 88 个县、区中, 关岭县人均 GDP 排名 51 位, GDP 排名 52 位, 其中, 第一产业产值排名 48 位, 第二产业产值排名 59 位(其中, 工业产值排名 68 位), 第三产业产值排名 42 位, GDP 增速排名 64 位; 年末常住人口排名 46 位; 固定资产投资排名 80 位; 规模以上工业增加值 76 位; 社会消费品零售总额排名 33 位; 公共财政收入与支出分别排名 62 位和 53 位; 城镇居民人均可支配收入 78 位; 农民人均纯收入 60 位。二是在与荔波、江口、雷山、剑河、紫云、册亨、三都、望谟、赫章 9 个贫困县的对比中, 关岭县 GDP、人均 GDP、第一、二、三产业产值的排名均为第 2 位, 其中, 工业产值排名第 3 位; GDP 增速排名第 7 位; 年末常住人口排名第 3 位; 固定资产投资排名第 5 位; 社会消费品零售总额排名第 6 位。

相比而言, 在 10 个贫困县中的经济指标排名相对靠前, 整体水平依旧较低。关岭县喀斯特岩溶地貌分布广泛, 石漠化现象严重, 土地零散、贫瘠、破碎, 耕种条件差: 一是贫困面大、贫困人口多、贫困程度深, 脱贫攻坚任务重依然是最大的短板; 二是新兴产业规模小、工业支撑作用不强, 文化旅游业发展滞后, 第三产业比重偏低, 农业特色产业不鲜明, 财政收支矛盾突出依然是最大的困难; 三是支撑转型发展的大项目、好项目不多, 特别是缺少国家、省级层面的重