

打造生态文明建设

『江西样板』的实现路径研究

DAZAO SHENGTAI WENMING JIANSHE
JIANGXI YANGBAN DE SHIXIAN LUJING YANJIU

邹晓明等 著



中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

社会发展重大招标课题（编号15ZD02）：
“江西样板”的实现路径研究

打造生态文明建设

『江西样板』的实现路径研究

DAZAO SHENGTAI WENMING JIANSHE
JIANGXI YANGBAN DE SHIXIAN LUJING YANJIU

邹晓明等
著



中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

打造生态文明建设“江西样板”的实现路径研究/
邹晓明等著. —北京: 经济科学出版社, 2016. 12
ISBN 978 - 7 - 5141 - 7605 - 6

I. ①打… II. ①邹… III. ①生态环境建设 -
研究 - 江西 IV. ①X321. 256

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 307439 号

责任编辑: 李 雪 李 建

责任校对: 王肖楠

责任印制: 邱 天

打造生态文明建设“江西样板”的实现路径研究

邹晓明 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 17 印张 210000 字

2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7605 - 6 定价: 58.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

江西省高校人文社会科学重点研究基地“东华理工大学地质资源经济与管理研究中心”

江西省哲学社会科学重点研究基地“东华理工大学资源与环境经济研究中心”

江西省软科学研究培育基地“资源与环境战略软科学研究培育基地”

江西省“工商管理”省级重点学科

东华理工大学科技创新团队“核资源与环境经济研究”

联合资助

本书编写组

组 长：邹晓明

成 员：郑 鹏 赵 玉 邹 静 丁宝根
张丽颖 李 争 高 明 马 杰
周永祥 顾艳艳 周 明 熊国保
徐 鸿 朱 青

前 言

2014年11月，国家六部委批复《江西省生态文明先行示范区建设实施方案》，江西省成为首批全境列入生态文明先行示范区建设的省份之一。江西省委十三届七次、八次、九次全会，以及省委省政府出台的《关于建设生态文明先行示范区的实施意见》和江西省第十二届人民代表大会第四次会议通过《关于大力推进生态文明先行示范区建设的决议》，进一步对我省生态文明建设体制机制改革作出了明确要求和具体部署。2015年3月，习近平总书记参加江西代表团审议时指出，江西要着力推进生态环境保护，走一条经济发展与生态文明相辅相成、相得益彰的路子，巩固和提升江西生态优势，打造生态文明建设的“江西样板”。2016年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》进一步将江西省列为全国三个首批国家生态文明试验区省份之一。在此背景下，省委省政府高位推动，江西省的生态文明先行示范区建设基本实现“一年开好局，三年见成效”的预期目标，生态文明理念深入人心、制度创新

力度进一步加大、绿色产业加快发展、重大生态工程扎实推进，初步探索出了一条经济发展与生态环境相协调的发展新路。

本书旨在科学发展观指导下，贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会的有关生态文明建设的精神，践行习近平总书记对江西工作新的希望和“三个着力、四个坚持”的总体要求，深入贯彻创新、协调、开放、绿色、共享五大发展理念，立足于生态文明建设的基本理论、国内外的实践探索以及江西省的省情，旨在归纳和总结江西开展生态文明建设实践的主要经验和存在的问题，并在此基础上进一步探索打造“江西样板”的整体实现路径，最后提出相应的支撑和保障措施，具有重大的理论意义和实践价值。

本书主要研究了五个方面的内容：一是梳理生态文明建设的理论及国内外的实践探索与启示；二是系统分析打造“江西样板”的基础条件和现实挑战；三是归纳和总结打造“江西样板”实践过程中的主要经验和存在的突出问题；四是系统研究打造“江西样板”的实现路径，从“江西样板”的内涵与本质、目标定位、指导思想出发，从巩固提升生态优势、构建绿色产业体系、打造绿色生态家园、创新体制机制和培育生态文化等五个角度提出了打造“江西样板”的实现路径；五是提出了打造“江西样板”的支撑和保障措施。

本书的主要观点及对策建议如下：

本书认为，打造生态文明建设的“江西样板”首先需

要了解生态文明建设的理论和国内外实践探索。通过对国内外生态文明建设的实践探索总结,研究发现:建立完备的生态环境保护法律体系、依托生态优势发展绿色产业、提高社会环保意识、建立和完善生态文明政绩考核和责任追究制度、启动自然资源资产产权制度建设和资产负债表编制工作、建立生态补偿机制和红线管控机制、完善资源有偿使用和环境治理的市场化机制等是生态文明建设的主要抓手和途径。

本书认为,打造生态文明建设的“江西样板”必须把握江西省的省情和面临的环境。江西省的生态文明建设在国土空间开发格局、产业结构调整、资源环境主要约束指标、生态文化建设以及生态文明制度建设等方面取得了成效;打造生态文明建设的“江西样板”必须清晰认识到面临的发展机遇和前所未有的考验,也必须处理好经济发展与生态保护、市场机制与政府调控、重点突破和整体推进等几对关系。

本书认为,打造生态文明建设的“江西样板”必须立足于江西省生态文明建设的经验总结和问题剖析。成功的经验表现在:始终坚持构建绿色产业体系的内生增长导向,始终坚持塑造地方生态品牌的因地制宜路径,始终坚持增加社会生态福祉的和谐共生要义,始终坚持提高民众生态素养的文化建设,始终坚持挖掘体制机制红利的制度创新动力。存在的问题主要有:新常态下工业发展速度放缓;缺乏充足的资金和智力支持;环境综合治理能力有待提升;生态环境保护形势依然严峻;人民群众参与度较低;制度

体系有待进一步完善。

本书认为，打造生态文明建设的“江西样板”必须深刻领会“江西样板”的内涵本质、目标定位和指导思想，从巩固提升生态优势、构建绿色产业体系、打造绿色家园、创新体制机制和培育生态文化五个角度综合施策，整体推进。巩固和提升生态优势就是：做好生态环境防护，生态污染治理，生态工程建设、生态资源利用等工作，也就是要做好“防、治、建、用”的工作。构建绿色产业体系应该：在工业方面，培育壮大战略性新兴产业，加快信息化与工业化的深度融合，加快制造业转型升级，淘汰落后产能和缓解过剩产能；在农业方面，建设现代化的生态农业示范园区，培育绿色农产品品牌；在服务业方面，打造“健康+”产业，发展生产和生活融合性服务业，发展“生态+”旅游业。打造绿色家园应该把推进新型城镇化、新型农村社区建设和城乡协调发展作为突破口，以规划为龙头、统筹为手段、项目为支撑，把握方向，坚持科学布局，加强工作部署，探索江西省新型城镇化与新型农村建设协调发展之路。创新体制机制着重探索：落实和完善主体功能区制度、完善体现生态文明要求的考核评价体系、加快建立和完善全方位的生态补偿机制、创新河湖管理与保护的体制机制、建立健全自然资源资产产权制度和用途管制制度、建立健全市场化机制、完善生态环境监测预警机制和环境保护制度、健全试点工作机制等。培育生态文化应该：加强生态文明宣传教育，建立生态文化推广体系；推行生态生活方式，倡导生态文明行为；建设生态文化载

|| 前 言

体，培育特色生态文化；鼓励公众积极参与，完善公众参与制度；发挥行业协会作用，提升世界低碳大会影响力等。

本书认为，打造生态文明建设的“江西样板”离不开必要的支撑和保障。一是强化组织领导和组织协调，为打造“江西样板”形成合力；二是加大各项政策支持力度，为打造“江西样板”增添动力；三是广泛宣传动员，为打造“江西样板”构筑氛围；四是严格督查考核，为打造“江西样板”落实责任。

本书是江西省经济社会发展重大招标项目的研究成果，由课题组成员共同完成。由于作者学术水平有限，本书难免存在一些缺陷和不足，敬请读者批评指正。

鄧曉明

2016年12月

目 录

第一章

绪论 1

一、研究的背景、意义与目标 / 1

二、生态文明建设的国内外研究动态 / 5

三、研究的主要内容、技术路线与研究方法 / 12

四、研究重点和难点 / 15

五、研究创新与局限 / 16

第二章

生态文明建设的国内外实践与启示 18

一、国外生态文明建设的经验 / 19

二、国内生态文明建设的经验 / 31

三、国内外生态文明建设的启示 / 54

第三章

打造“江西样板”的基础条件与现实挑战 61

一、已取得的显著成效 / 61

- 二、面临的环境 / 68
- 三、需要处理好的几对关系 / 75

第四章

- 打造“江西样板”的实践探索 79
 - 一、调查样本的描述 / 79
 - 二、江西省生态文明建设探索的主要经验 / 100
 - 三、先行示范点生态文明建设中面临的主要问题 / 109

第五章

- 打造“江西样板”的实现路径：巩固提升生态优势 115
 - 一、坚持生态保护，严“防”死守 / 115
 - 二、加强污染整治，常“治”久安 / 121
 - 三、促进环境硬件绿色升级，“建”工立业 / 127
 - 四、强化资源能源全面节约，高效利“用” / 134
 - 五、将生态优势转化为经济优势，“势”在必行 / 135

第六章

- 打造“江西样板”的实现路径：构建绿色产业体系 138
 - 一、引言 / 138
 - 二、江西省绿色产业发展评价 / 143
 - 三、江西省绿色产业发展的新思路 / 155

第七章

打造“江西样板”的实现路径：打造绿色家园 166

- 一、推进新型城镇化建设，建设绿色宜居城镇 / 166
- 二、加强新农村建设力度，打造美丽宜居乡村 / 180

第八章

打造“江西样板”的实现路径：创新体制机制 189

- 一、落实和完善主体功能区制度 / 190
- 二、完善体现生态文明要求的考核评价体系 / 191
- 三、加快建立和完善全方位的生态补偿机制 / 194
- 四、创新河湖管理与保护的体制机制 / 195
- 五、建立健全自然资源资产产权制度和用途管制制度 / 200
- 六、建立健全市场化机制 / 203
- 七、完善生态环境监测预警机制和环境保护制度 / 205
- 八、健全试点工作机制，生态文明建设先行先试 / 208

第九章

打造“江西样板”的实现路径：培育生态文化 210

- 一、生态文化研究的背景 / 210
- 二、文化及生态文化的概念 / 211
- 三、生态文化思想的理论源流梳理 / 211
- 四、生态文化体系建设研究 / 214
- 五、生态文化建设路径研究 / 215
- 六、区域生态文化评价指标体系构建 / 216
- 七、培育江西生态文化的实践路径 / 219

第十章

打造“江西样板”的支撑和保障 227

 一、强化组织领导和组织协调，为打造“江西样板”
 形成合力 / 227

 二、加大各项政策支持力度，为打造“江西样板”
 增添动力 / 229

 三、广泛宣传动员，为打造“江西样板”构筑氛围 / 238

 四、严格督查考核，为打造“江西样板”落实责任 / 240

参考文献 244

后记 251

第一章

绪 论

一、研究的背景、意义与目标

（一）研究的背景

1. 党的十八大以来国家对生态文明建设做出新的战略部署和提出了更高要求

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。党的十八大将生态文明建设纳入社会主义现代化建设“五位一体”总体布局，要求把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

党的十八届三中全会要求紧紧围绕建设美丽中国，深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展

展现代化建设新格局。

2013年12月2日,国家发改委、财政部、国土资源部等六部委为了贯彻落实党的十八大和十八届三中全会关于加快推进生态文明建设的精神,联合下发了《关于印发国家生态文明先行示范区建设方案(试行)的通知》(发改环资[2013]2420号),分别从充分认识开展国家生态文明先行示范区建设的重要意义、总体要求和主要目标、主要任务、组织实施和目标体系五个方面对国家生态文明先行示范区建设进行了部署。

2014年4月30日国务院批准了国家发展改革委《关于2014年深化经济体制改革重点任务意见》(国发[2014]18号),再次强调了要加快制定实施生态文明建设目标体系,健全评价考核体系,为生态文明建设提供制度保障。

2. 江西历届省委省政府高度重视生态文明建设

江西地处我国承东启西、沟通南北的战略位置,山清水秀、生态优良,是我国南方丘陵山地生态屏障、长江中下游和珠江流域水生态安全重要保障区,在全国生态安全格局中占有极其重要的地位。历届省委、省政府高度重视生态建设、环境保护、经济发展统筹协调,高位推进“生态立省、绿色崛起”发展战略。改革开放以来,江西始终认真贯彻立足生态,着眼经济,科学开发,综合治理的方针。20世纪80年代起,江西实施了“山江湖”工程,提出抓生态建设就是抓经济建设,将“治湖、治山与治穷”相结合。90年代,省委省政府提出了要“画好山水画,写好田园诗”。21世纪初,进一步提出了“既要金山银山,更要绿水青山”,强调经济建设不能以牺牲生态环境为代价。2009年12月,国务院批复《鄱阳湖生态经济区规划》,成为全国第一个以生态为特色的地方区域规划。2011年,省第十三次党代会提出了建设“富裕和谐秀美江西”

奋斗目标。特别是党的十八大以后，新一届省委省政府按照“五位一体”总布局要求，提出了“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”的战略方针，努力探索一条既建设好、保护好江西的青山绿水，又促进江西经济社会可持续发展的新路子，努力建设富裕和谐秀美江西，积极为建设全国生态文明先行示范区积累经验、提供示范。

3. 江西省开展国家生态文明先行示范区建设必须探索契合江西省情的实现路径

当前江西省正处于加速发展的爬坡期、全面小康的攻坚期、生态建设的提升期，2014年底国家正式批复的《江西省生态文明先行示范区建设实施方案》均把“调整优化产业结构、推行绿色循环低碳生产方式、加大生态建设和环境保护力度、加强生态文化建设”作为江西省重大决策部署的方向。在此背景下，结合江西特色，深入打造生态文明建设江西样板研究，着重探索水资源生态文明、林业生态文明和乡村生态文明三个方面的实现路径，对推进生态文明建设体制机制创新，贯彻落实“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”战略方针具有重要现实意义，打造全国生态文明先行示范区的典范，对全国其他各省建设生态文明具有较强的指导意义。

4. 开展国家生态文明先行示范区建设亟须创新生态文明建设江西样板的体制机制

江西省开展国家生态文明先行示范区建设是一项系统工程和未来工程，着眼当代，利泽千秋。在生态文明建设全国大背景下，生态文明建设的江西样板的路径探索，具有探索性和先行先试的特征，在探索的过程中势必要破除现有的体制机制的束缚，是在组织