

见
证
十
年

把握明天的罗盘

一个民主党派成员见证的中国民主政治进程

2012年

一滴水的使命，是反射太阳的光辉。这一部人大代表的履职记录，也记下了中国民主政治进程中的一步。我相信，中国的道路，正在中国人自己的脚下！我们今天多一份努力，共和国的明天就会多一分美丽。美好的未来不会在明天凭空到来，而是由今天潜心完成的作品。我将会继续和大家一起创作着这部作品，创造着中国的未来，尽心尽力，全心全意。

朱永新

著



山西出版传媒集团 山西教育出版社

见
证
十
年

把握明天的罗盘

——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程——

2012年

朱永新 著

山西出版传媒集团 山西教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

把握明天的罗盘：一个民主党派成员见证的中国民主政治进程. 2012 年 / 朱永新著. — 太原：山西教育出版社，2018. 3

(见证十年)

ISBN 978 - 7 - 5440 - 8225 - 9

I. ①把… II. ①朱… III. ①社会主义民主 - 民主政治 - 政治建设 - 中国 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 024735 号

把握明天的罗盘

—— 一个民主党派成员见证的中国民主政治进程 · 2012 年

BAWO MINGTIAN DE LUOPAN

—— YI GE MINZHU DANGPAI CHENGYUAN JIANZHENG DE ZHONGGUO MINZHU ZHENGZHI JINCHENG · 2012 NIAN

出版统筹 潘 峰
责任编辑 康红刚
复 审 邓吉忠
终 审 康 健
装帧设计 王耀斌
印装监制 蔡 洁

出版发行 山西出版传媒集团 · 山西教育出版社

(太原市水西门街馒头巷 7 号 电话：0351 - 4729668 邮编：030002)

印 装 山西新华印业有限公司

开 本 720 × 1020 1/16

印 张 25

字 数 387 千字

版 次 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月山西第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5440 - 8225 - 9

定 价 85.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换，电话：0351 - 4120948。

总 | 序

十年，在一个人的生命历程中，是一段漫长的岁月。这样一段时光，如果恰逢一个伟大民族的复兴，将会给个体的这段时光镀上璀璨的光芒。

十年，在一个国家的历史长河中，只是一个短短的一瞬间。这样一段时光，如果缔造着一个伟大民族的崛起，这段时光将具有非同凡响的力量。

2008—2017年，正是我们伟大的祖国腾飞的十年。国际局势的变化莫测，时代进步的风起云涌，如此举世瞩目的十年黄金岁月，既是每一个人经历的生活本身，又在共同回忆中组合为热血沸腾的宏大背景。

这样的十年中，我有幸当选了五年全国人大代表，其后又当选了五年全国政协委员。

十年以来，我一直记录着自己的参政议政生活。从自己的建议、提案、议案和常委会发言，到各地调研的情况与反思，到与媒体、网友的各种沟通交流……

我把每年的两会称为“春天的约会”，从春的播种，到夏的耕耘，到秋的收获，到冬的盘点，这是大自然的节律，也是生活的规律。一年四季，我也保持着农民一般日出而作的习惯，几乎雷打不动地凌晨5点左右起床，在上班之前读书写作，直到深夜而息。还记得在一次两会上，我的一篇短文在《人民日报》发表，其后在网络上一石激起千层浪，短文的标题叫《你不称职，意味着67万人缺席》。根据人大代表的选举计算来看，城乡约每67万人分配1名代表名额，很不容易，我呼吁代表、委员多一点角色意识，真正用心参会。

作为人大代表，作为政协委员，我称职吗？我常常问自己。

有时候，我也安慰自己：我是及格的。每一年，我都要立足于自己钟情一生的教育专业，辐射其他民生问题，提交出十余个提案、建议。围绕这些，每一年我都会进行反反复复的调研、思考、写作、修订。

更多时候，我更多的是重任在肩却力有不逮的惭愧：我怎样才能做得好一些呢？我常常说，人大像清华，政协像北大。因为人大是地方组团，代表社会各个阶层，有很强的代表性，基本是以区域为主体，按照不同人群选举产生代表，组织和做事相对更严谨。而政协则由各民主党派成员、社会名流和高级知识分子组成，思想更活跃，更发散，更自由些。在这样的地方，永远荟萃着精英才俊，永远能够听到真知灼见。身为代表、委员，不仅是为民生发声的过程，同时也是向身边的代表、委员学习的过程。

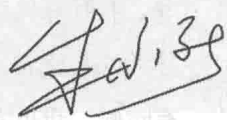
“为执政党助力，为国家尽职，为人民服务”，这是中国民主促进会的工作宗旨，也是我作为一名民进会员、人大代表、政协委员的使命所在。

或许，作为代表、委员，只有从心灵上永葆初心的称职，没有从能力上游刃有余的称职。面对未来，我们都是探索者。所有探索，都意味着既需要如履薄冰的谨慎，也需要勇猛精进的顽强。

十年所闻所见、所思所行，十年的政治协商、民主监督、参政议政，让我对中国的政治制度有了许多亲身体验，曾经出版过一些相关著作。前几年到哈佛考察，在哈佛大学图书馆看到我写的《我在政协这五年——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程》一书。当时我问管理人员，为什么采购这样的书？他回答说：“我们更关注个案，通过一个人的窗口，可以看到一个世界。”

我想，更准确地说，我像一滴水。就像如今呈现在大家面前的这套小书，作为一个中国特色社会主义民主政治的亲历者、实践者和维护者的现场见证，融汇在人民的海洋中，忠诚地反射着祖国太阳的光芒。

见证，不是为了见证，而是为了建设。我将永远记住：明天的责任，在我们今天每个人的肩上。



序言^①

徐光^②

今年九月，我收到老朋友民进中央副主席朱永新发来的邮件，让我给他即将再版的图书《我在人大这五年》写个序言，当时真有受宠若惊、恐难当大任之感；但朱老师坚定的语气让我感受到他的真诚和信任。

我与朱永新副主席相识已有十几年的光景，初次见面是在南京举办的家庭教育高级论坛上，当时他是苏州市副市长。2004年我的拙著《教育无痕》在中信出版社出版后，曾给朱老师寄去一本，并希望他能给写个书评。几天之后我接到朱老师的电话，说书评已经写完，是在来京的飞机上写的，让我看看行不行。当时我非常惊讶，也非常感动。

这就是我们最初的交往。他给我的印象是一位非常具有亲和力、言行十分低调的专家型官员，更确切地说是一位平易近人的好老师，因此，直到现在我都一直称他为朱老师。

后来，我有幸成为朱老师《给中国教育100条建议》《我在人大这五年》两本重量级专著的责任编辑，得以有更多机会向朱老师学习和请教，完善并提升自我。借此机会，再次感谢他对我信任与厚爱。

《我在人大这五年》是一位民主党派成员对中国民主政治进程的见证。作者在2008年至2012年担任第十一届全国人大代表和全国人大常委会委员的五年的时间里，发扬民进中央“立会为公，参政为民”的优良传统，在“集智聚力”中提高参政议政的能力，在服务大局中建言献策，留下了大量珍贵的记录。本书中的两会手记、年度建议、审议声音、调研随笔、议政网事、媒体关注等六部分文字即是其中的一部分。洋洋洒洒130余万字，内容涉及教育、文化、出版、医疗卫生、社会管理等诸多领域，彰显了作者知行合一的学者型官员风格；表达了作者的赤子之心，是一部向全国人民代表大会制度建立60周年的献礼作品。因其具有很高的社会价值，在出版后，新华通讯社做了专文报道，众多媒体纷纷予以转载。

① 此序为《我在人大这五年》（新华出版社2015年版）的原序，此处照录。

② 徐光，新华出版社编审，财经图书出版中心主任，中国教育学会家庭教育专业委员会副秘书长。

回忆编稿时光，我用了八个月的时间，细心品读朱老师用心血、汗水和智慧写就的长达1300多页的书稿，获益良多。这部著作全方位反映了一位全国人大代表和全国人大常委会委员依法履职的方方面面和点点滴滴，从中可以看到中国当下的政治生态和中国政治文明的发展进程。

编辑朱老师的这部著作和与他接触的过程中，我对朱老师有了更深的了解：一是他具有神圣的使命感，履行代表人民的责任一丝不苟。朱老师为撰写提案，做了大量调查研究，考察了数百所学校，在各大网站与网友交流互动，听众超过800万，听取不同阶层群众的真实想法，立足广大的社会，将国家大事、百姓生活、网络民声整合起来，真正了解民情民意，做好人民代表代表人民的基本功课。二是他求真务实，具有强烈的责任感。人大常委会召开的会议是一种高强度智慧密集型会议。无论是预算审议还是法律制定，专业性都很强。朱老师尽管是教育方面的著名专家学者，但面对其他专业性专题报告，他都要提前两周时间学习会议材料，收集相关的国内外资料，认真研读，记下所思所想。五年的时间里，人大立法通过法律、法律解释和法律问题的决定有86件，每一部法律都体现出包括朱老师在内的常委们的智慧、责任感和求真务实的精神。三是勤奋好学，具有楷模引领作用。在知识面前，朱老师就好像一名如饥似渴的学生。我每次给他送上刚出版的我社新书，他都会第一时间仔细品读。他那副全神贯注、歪着头看书的样子也成为我对他印象最为深刻的情景之一。多年来，读书、调研、写作早已成为他的生活习惯，这让他的人在大的工作十分充实。五年间，朱老师共提出建议82件，在人大常委会发言109次，撰写调研随笔60余篇，撰写两会日记“春天的约会”75篇。

诚然，两会对于人大代表们来说，是一场“春天的约会”，但对于普通老百姓来讲，只是每年春天都会如期而至的话题，话题五花八门、多彩多样，虽然从电视、报纸、网络上了解不少，却总有点雾里看花、“只见结果，不知由来”的迷惑。而这部著作的出版，恰恰能让普通百姓借助人大代表的视角看两会，站在人大代表的立场看社会，了解人大代表们的工作细节，知晓人民代表大会制度的运作机制。在我看来，这是这部著作的最大意义。对于我个人，编辑完此书，仿佛自己也被邀请到了这“春天的约会”中，喜不自胜。

前言

把握明天的罗盘

十年点灯未曾倦，
天龙地蛇春渐喧。
瑟瑟秋送夏远时，
盏盏柿红又满园。

这是我2012年底写给朋友们的一首小诗。每至岁末，尤感时光匆匆。每年写这封信的时候，心里总是洋溢着温暖，充满了感恩，一年间的许多人与事不断在眼前浮现。我知道，我这一年的成长与收获，无不凝聚着领导、师友、亲人的关爱与支持。

2012年，是我们国家迈入全面建成小康社会的关键一年，中国共产党第十八次全国代表大会的召开，是一个新的里程碑。会议让我们进一步坚定信念，加强了道路自信、理论自信和制度自信，也为未来中国的发展指明了方向。2012年，也是中国民主促进会发展历史上的关键一年，我们的参政议政、社会服务、民主监督、机关建设等都取得了新的进展。在第十一次全国代表大会上，我们选举出新一届的中央委员会委员，感谢大家的信任与支持，我继续担任新一届民进中央的专职副主席，同时卸任了担任3年多的秘书长工作。

2012年，新教育事业也在稳步发展之中。在新教育十周年之际，我们成功召开了以“缔造完美教室”为主题的第十二届新教育实验研讨会及“教育的文化价值”为主题的第二届新教育国际高峰论坛等重要会议；北京市新教育实验学校 and 北京丰台二中附属新教育小学顺利开学；在中央电视台评选的十大读书少年榜样中，新教育的孩子占了6名；新教育的榜样教师敖双英被《教师月刊》评选为2012年“中国年度教师”；新阅读研究所成功研制发布《中国幼儿基础阅读书

目》100种，荣获腾讯的年度公益大奖；“佛缘新教育”书画展览取得圆满成功，佛教界的高僧大德向新教育捐赠了150余幅作品。值得一提的是，在华严集团董事长徐锋先生的介绍下，法兰西艺术院院士、新加坡著名画家陈瑞献先生向新教育捐赠了其画作《柿红》，他说，柿子的橘红，是智慧的颜色，也是新教育的颜色。新教育的发展继续受到了媒体的关注：《校长》杂志第2期用140页的专刊以《新教育十二年》为题介绍新教育；《中华儿女》第7期用30多页的篇幅以《新教育实验者》为题报道新教育，日文版的《新教育之梦》《中国古代教育思想史》等先后出版；继世界著名的教育出版集团麦格劳-希尔引进16卷本的《朱永新教育作品》之后，阿拉伯思想基金会引进了《中国新教育》的版权。在2012年新浪教育盛典上，我被评为年度微博风尚教育专家第一名。

2012年，也是我担任全国人大代表的第五个年头。有时忍不住暗暗问自己：这五年，身为代表，我为人民做了些什么呢？想到这里，的确感到肩上的担子沉甸甸的。

应该说，这五年里，在人大这所学校里，我老实勤奋地学习，认真真地思考，尽己所能地讨论，一丝不苟地建议，我的确一直收获着，成长着。但是，我清晰地看到，履职是难以尽善尽美的，成长还有很大空间。只有把握明天的罗盘，才能步履从容、坚定地走在路上。

目 录

序言 / 徐光	/1
前言 把握明天的罗盘	/3
两会手记	
乐为明天建言谋策——春天的约会之一	/2
向着教育的春天——春天的约会之二	/4
木棉花开北京城——春天的约会之三	/8
百炼千锤改建议——春天的约会之四	/12
与总书记议国是——春天的约会之五	/15
“以人的幸福为本”——春天的约会之六	/22
夜话教改谋方略——春天的约会之七	/30
让法律更人道——春天的约会之八	/40
建议背后的故事——春天的约会之九	/44
立法应该借“外脑”——春天的约会之十	/49
会内会外说“减负”——春天的约会之十一	/55
群策群力为“两高”——春天的约会之十二	/62
忧心如焚为“阅读”——春天的约会之十三	/68
年度建议	
关于加快制定学前教育法的建议	/74

关于尽快出台《职业教育校企合作促进条例》并将其内容纳入职业教育法修订稿的建议	/78
关于加强农村寄宿制学校管理的建议	/85
关于加强西部农村校外住宿生安全工作的建议	/91
关于尽快出台政策解决非户籍常住人口子女教育问题的建议	/97
关于利用社会智力资源支持农村边远地区教育的建议	/103
关于妥善解决农村“撤点并校”遗留问题的建议	/108
关于完善外来务工人员子女就学政策的建议	/112
关于逐步实施“以省为主”教育管理体制的建议	/117
关于大力支持地方高校发展的建议	/122
关于积极推动高考改革的建议	/130
关于解决大学生实习难问题的建议	/138
关于解决择校问题的建议	/145
关于加快发展我国老年教育的建议	/154
关于明确义务教育国家课程标准课时的建议	/163
关于设立“国家阅读节”、制定国家阅读大纲的建议	/168
关于设立国家阅读基金，推进全民阅读工程的建议	/176
关于尽快出台实体书店减免税政策的建议	/181
关于加大出版业财税优惠政策的建议	/186
关于设立全国人大立法研究基地的建议	/191

审议声音

应加强对青少年清洁生产的教育	/198
加快教育立法，强化人大监督	/199
制定资产评估法很迫切	/201
水资源短缺和水安全问题需要高度关注	/203
改造罪犯要真正打动人心	/205
小额诉讼要兼顾效率和公平	/207

一定要有限制权力的办法	/208
应尽快启动关于饮用水安全立法的调研论证	/210
应在中小学阶段加强生命教育	/212
利用广播电视、新闻出版机构普及农业科学技术知识	/213
应明确鼓励其他民间或社会团体依法开展精神卫生工作	/215
邮政企业需要平等竞争	/217
文化改革需要更深刻的战略思考	/218
推动民间社会救助,统一完善救助信息,加快社会救助立法	/223
国有企业应加大力度向国家上交利润	/225
必须防止后果更恶劣的变相劳务派遣	/228
修改农业法要尽可能向农民和农业生产提供公益支持	/230
应尽可能取消不必要的行政审批	/231
农业的关键在粮食、生态和土地	/232
本届人大教育立法问题交了白卷	/234
人大是一所大学	/236
调研随笔	
保护过去才有更美好的未来——甘肃文物保护行	/240
基层的水滴折射出世界——山东基层社会管理行	/244
议政网事	
搜狐网:4%到位后,如何保证把钱花在刀刃上	/250
媒体关注	
《人民日报》:改变,从阅读开始	/264
《新京报》:“回归教育本来内在规律比一味赶时髦好得多”	/267
《光明日报》:教育,名字叫幸福	/269
《中国人大》杂志:朱永新:教育追梦人	/270

腾讯网：两会问道之朱永新论废除死刑	/272
腾讯网：两会问道之朱永新论高铁	/273
腾讯网：两会问道之朱永新论民间借贷	/274
腾讯网：两会问道之朱永新论内地人香港人之争	/275
腾讯网：两会问道之朱永新论年轻干部	/276
腾讯网：两会问道之朱永新论放开二胎	/277
腾讯网：两会问道之朱永新论官办慈善	/278
腾讯网：两会问道之朱永新论婚姻法新解释	/279
腾讯网：两会问道之朱永新论见死不救	/280
腾讯网：两会问道之朱永新论空气污染	/281
腾讯网：两会问道之朱永新论校车安全	/282
《现代快报》：10岁小学生出版游学日记 全国人大常委会委员为其作序	/283
《中国青年报》：办大教育怎样把钱花在刀刃上	/286
腾讯网：与网友分享思想是快乐的事	/288
《现代快报》：取消文理分科 高考只考两门	/290
《京华时报》：教育经费怎么花须细思量	/292
《京华时报》：中学生面对面向人大代表朱永新建言	/293
搜狐网：关于解决大学生实习难问题的建议	/295
《21世纪经济报道》：异地高考开口子不像很多人想的那么可怕	/296
《扬子晚报》：应当立即停止按平行志愿投档录取	/301
《现代快报》：高中生也应有资格考公务员	/303
《中国教育报》：设立国家基金推进全民阅读	/305
人民网：把考核从追求司法效率回归到高度关注审判质量	/306
《光明日报》：应制定国家阅读大纲	/307
人民网：实现教育公平应多些“雪中送炭”少点“锦上添花”	/308
中国人大网：加强和改进涉诉信访工作	/310
《中国新闻出版报》：加大出版业税收优惠力度	/311
《出版人》：仅仅靠政府是不够的	/312
《光明日报》：高素质文化人才队伍如何造就？	/317

香港《文汇报》：中国教育战略首推公平优先	/320
《中华儿女》：“政治舞台”唱教育	/326
《新京报》：阅读史也就是精神发育史	/329
《中国教育报》：全民阅读 大风起兮	/332
《浙江教育报》：把阅读作为重要的国家战略	/334
中国人大网：农田水利建设应该和农村的土地制度改革配套起来	/336
《新京报》：谁来“解救”小规模园？	/337
《淄博晚报》：新教育——让每一个孩子幸福快乐	/339
人民网：新教育不是精英教育 多数分布在农村和西部	/341
《南风窗》：以高校自主对接异地高考	/342
《中国青年报》：完美的教室 靠完美的课程实现	/346
《中国改革》：呼唤好教育	/347
《人民日报》：什么是理想的教育	/355
《新京报》：为中国而教	/357
《少年日报》：让阅读为童年打好精神的底色	/358
《光明日报》：基础教育——静悄悄的革命	/361
《经济日报》：民主党派参政议政内容更加丰富	/364
《新京报》：走出书斋为新教育“打工”	/366
《齐鲁晚报》：高校与学生双向自主选择是高考改革的方向	/372
《中国青年报》：中小學生更易形成“精神饥饿感”	/373
《中国教育报》：如何办好人民满意的教育	/374
《中国科学报》：回答钱学森之问	/379
《东方航空报》：扎根现实的土壤，绽放理想之花	/381
《中国新闻出版报》：让推动阅读集聚正能量	/385
后记	/387

两会手记

每年的两会都很忙碌。因为坚持这些手记的写作，就格外忙碌。

原本，我就有早起的习惯。两会期间更是因为惦记着手记的写作，经常凌晨四点就坐到了桌前。

最开始，只是应邀而写。写着写着，这场对春天的记录，已经不再仅仅是一种习惯了，而隐隐有了一种使命。

我想，我有必要记录下这段个人的历史，因为它就是两会历史的一部分。作为人大代表中的一员，我有义务让人民知道，我们在思考，我们在行动。

乐为明天建言谋策

——春天的约会之一

3月1日

一年一度的两会再次拉开帷幕。

这是一个建言谋策的大舞台。从2003年担任全国政协常委以来，我已经连续九年参加这场“春天的约会”了。作为民主党派的代表，一年的调查研究、思考探索，以心为笔，往往是在这样的春天里交上自己的答卷。

2008年，《我在政协这五年——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程》集中了我作为一名政协委员的答卷，此书收录了我近100份关于教育、文化等问题的建议。

2011年，《给中国教育的100条建议》由新华出版社出版，这本书则收录了我担任政协委员和人大代表期间关于教育问题建言谋策的100条建议。当这本书被新闻出版总署评为2011年度“大众喜爱的50本图书”之一时，我心中的感慨远多于开心。我知道，这个由大众评选出的奖项，更大程度上是出于人们对当下教育的热切关注与迫切期许。教育，就是为了我们的明天。

曾有记者问我，作为两会的代表和委员，为什么始终关注教育并且热情不减？我的答复是：发挥自己的专业优势，在自

己熟悉的领域参政议政、建言谋策，把政治与学问结合起来，就能够事半功倍。

的确如此，不仅社会科学的代表委员应该结合自己的专业建言谋策，自然科学的学者，也可以利用自己的专业特长参政议政。如原民进湖北省委主委蔡述明教授长期研究湿地问题，写过许多科学论著。担任政协委员以后，他把自己的研究成果变成了参政议政的提案，很快引起了中央领导和有关部门的重视。在专业基础上向前迈一步，往往就形成好的建议或提案。而好的建议和提案，往往会让我们的社会进步。

我是幸运的。我学的是教育，研究的是教育，从事行政管理，分管的也是教育，我所服务的民进中央，更是一个名副其实的教育党，70%的会员来自教育界。这种把专业与工作、学问与兴趣、学术研究与参政议政完全融合起来的机会，的确非常难得。

今年的两会，我同样继续关注教育问题，尤其是关注教育公平和弱势人群的教育问题。我一直认为，长期以来，我们的教育政策是效率优先导向、重点学校政策，导致学校之间差距越来越大，择校的压力越来越大。所以，我主张将公平优先、兼顾效率作为今后一段时间公共教育政策的基本导向，对于农村教育提出了《关于利用社会智力资源支持农村边远地区教育的建议》《关于非户籍学生参加高考问题的建议》《关于加强农村寄宿制学校管理的建议》《关于加快发展我国老年教育的建议》《关于完善外来务工人员子女就学政策的建议》，另外提出了《关于尽快出台〈职业教育校企合作促进条例〉并将其内容纳入职业教育法修订稿的建议》《关于大力支持地方高校发展的建议》《关于尽快出台实体书店减免税政策的建议》《关于设立“国家阅读节”、制定国家阅读大纲的建议》等，其中大部分建议是关于教育公平问题。

与此同时，作为参与立法的人大常委会委员，我也关心人大立法的科学性与民主性，为改变“部门立法”的局面，提高立法的效率，我提出了《关于设立全国人大立法研究基地的建议》等。

总而言之，作为一名人大代表，尽心尽力，开好两会，乐为明天建言谋策，勤为教育添砖加瓦，甘为人民鞠躬尽瘁，是我对自己的期待和要求。