

农业现代化与城镇化道路探索丛书

# 城乡协调发展的 实践探索

—— 卢向虎 著 ——

中国社会科学出版社

农业现代化与城镇化道路探索丛书

# 城乡协调发展的 实践探索

—— 卢向虎 著 ——

中国社会科学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

城乡协调发展的实践探索 / 卢向虎著. —北京: 中国社会科学出版社, 2018. 5

(农业现代化与城镇化道路探索丛书)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 1632 - 3

I. ①城… II. ①卢… III. ①城乡建设—研究—中国

IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 295132 号

---

出版人 赵剑英  
责任编辑 王 茵  
特约编辑 范晨星  
责任校对 朱妍洁  
责任印制 王 超

---

出 版 中国社会科学出版社  
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号  
邮 编 100720  
网 址 <http://www.csspw.cn>  
发行部 010 - 84083685  
门市部 010 - 84029450  
经 销 新华书店及其他书店

---

印 刷 北京君升印刷有限公司  
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂  
版 次 2018 年 5 月第 1 版  
印 次 2018 年 5 月第 1 次印刷

---

开 本 710 × 1000 1/16  
印 张 15  
插 页 2  
字 数 158 千字  
定 价 59.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换  
电话:010 - 84083683

版权所有 侵权必究

# 序

党的十八大提出“四化同步发展”理念。党的十九大再次强调，要推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。长期以来，农业现代化是“四化同步发展”中的最短板，城市和乡村作为两个独立的系统，只有把农业现代化过程和城镇化过程结合起来协调发展，才能更好更快地弥补上这一短板。作者从2008年7月到2018年年初，先后在海南省三亚市委政研室、三亚市委党校、陕西省西咸新区工作，见证了三亚市“十一五”时期社会经济发展和生态环境建设的良性互动，以及陕西省“十二五”时期城镇化的快速推进，两地的探索实践对实现城镇与乡村协同进步、农业现代化与城镇化融合发展，具有一定借鉴意义。本书分析了我国农业现代化、城镇化的发展历程，总结了三亚“十一五”时期城乡经济社会发展成就和发展经验，介绍了陕西省“十二五”时期城镇化发展的主要做法以及陕西省各市县推进城镇化的具体经验。

本书是在江泽林先生的具体指导下完成的，江泽林先生在

## 2 / 城乡协调发展的实践探索

此期间曾先后任海南省委常委、三亚市委书记和陕西省委常委、副省长、陕西西咸新区管委会主任，作为亲历者，熟知具体情况，对书稿的成稿提出了诸多宝贵意见，在此表示衷心感谢。鲁雯雪参与书稿第一章初稿撰写，一并致谢。

卢向虎

2018年4月30日

# 目 录

<b>第一章 中国农业现代化与城镇化的实践发展</b> .....	(1)
<b>第一节 农业现代化在中国的实践</b> .....	(1)
一 农业现代化的含义 .....	(1)
二 农业现代化的基本特征 .....	(4)
三 中国农业现代化进程 .....	(9)
<b>第二节 城镇化在中国的实践</b> .....	(18)
一 城镇化的含义 .....	(18)
二 新型城镇化的基本特征 .....	(20)
三 中国城镇化进程 .....	(26)
<b>第三节 农业现代化与新型城镇化协调发展</b> .....	(32)
<b>第二章 海南省三亚市的实践探索(2005—2010)</b> .....	(37)
<b>第一节 三亚实践的总体情况</b> .....	(37)
<b>第二节 支撑要素分析</b> .....	(53)
一 经济发展(支撑要素之一) .....	(53)
二 生态环境(支撑要素之二) .....	(64)

## 2 / 城乡协调发展的实践探索

三	民生改善(支撑要素之三)	(69)
四	文化科技发展(支撑要素之四)	(78)
五	社会稳定(支撑要素之五)	(82)
六	城乡居民收入(支撑要素之六)	(90)
第三节	三亚的具体做法	(93)
一	以文明生态村为综合创建载体,加快社会主义新农村建设	(94)
二	以重点项目建设为抓手,加快推进城市化进程	(97)
三	着力打造文化旅游产业,逐步构建三亚现代产业体系	(99)
四	加快社会事业发展,积极构建和谐三亚	(105)
五	勇于创新,追求卓越,坚持不懈地改善投资环境	(108)
六	加强社会治安综合治理,狠抓平安三亚建设	(110)
七	加强党的建设,不断提高执政能力	(111)
第三章	陕西省的实践探索(2010—2015)	(116)
第一节	陕西城镇化发展现状、主要做法(2010—2015)	(116)
一	陕西城镇化发展现状分析	(116)
二	主要做法	(118)

第二节 陕西省各地城镇化实践案例 .....	(122)
一 西安市高陵县 .....	(122)
二 咸阳市礼泉县 .....	(127)
三 咸阳市乾县 .....	(133)
四 延安市吴起县 .....	(136)
五 榆林市靖边县 .....	(140)
六 榆林市子洲县 .....	(145)
七 安康市岚皋县 .....	(146)
八 安康市紫阳县 .....	(148)
九 商洛市商州区 .....	(155)
附录一 三亚统筹城乡全面建设小康社会 总体思路 .....	(161)
附录二 三亚科学发展实现历史跨越 .....	(175)
附录三 三亚市获得市县经济和社会发展指标考核 “四连冠”纪实 .....	(180)
附录四 三亚经济社会指标“五连冠”背后的 成长脉络 .....	(188)
附录五 三亚经济和社会发展指标考核全省 “六连冠”启示录 .....	(196)



附录六 三亚 17 年执着创卫 成海南第一个  
国家卫生城市 ..... (207)

附录七 西咸新区三年强基础 创新城市  
发展方式 ..... (214)

# 第一章 中国农业现代化与城镇化的 实践发展

## 第一节 农业现代化在中国的实践

### 一 农业现代化的含义

农业现代化是一个动态概念，即由传统农业向现代农业转变的过程，目的是把传统农业改造成现代农业。从长期的过程来看，也就是农业不断现代化的过程，包括不断用现代工业装备、用现代科学技术成果、用现代经营理论和管理方式、用现代信息系统和社会化服务体系、用现代生态环境要求支持农业发展的过程。由于社会生产力和科学技术发展水平的提升，学术界对现代农业和农业现代化的认识逐步深化，农业现代化的内容逐渐丰富。

20 世纪 50 年代，人们主要从农业技术和生产方式变革的角度理解现代农业和农业现代化，农业现代化被概括为机械化、水利化、化学化和良种化或机械化、电气化、水利化和化

肥化“四化”。

20世纪80年代改革开放初期，人们主要从科学化角度理解现代农业和农业现代化，增加了基础设施和经营管理等内容，认为农业的生产管理应建立在生态科学、系统科学、生物科学、经济科学和社会科学的基础上，农业现代化被概括为农业基本建设现代化、农业生产技术现代化和农业经营管理现代化“三化”。

20世纪90年代中后期，在全面推行改革开放、建立社会主义市场经济体制的背景下，农业和农村经济持续高速增长，学术界广泛吸收国内外的经验，主要从农业发展的基本要素、经营方式和组织制度变革的角度理解现代农业和农业现代化，增加农民生活消费、农业经济结构和农业资源环境等内容，农业现代化被概括为农民生活消费现代化、农业经济结构现代化、农业基础设施现代化、农业科学技术现代化、农业经营管理现代化和农业资源环境现代化“六化”。

20世纪90年代后期以来，农业在国民经济中所占比重下降，国内、国际农产品市场竞争压力增强，学术界不再把农业孤立地当作一个部门或一个产业，从农业自身的发展出发对农业现代化进行分析和说明，而是立足整体国民经济，跳出农业研究农业现代化，把农业现代化看作一个系统工程，从农村、农业与其他相关社会经济方面的相互关系中研究农业发展问题。农业现代化不仅包括农业生产过程的机械化、水利化和电气化等，还应涵盖生产技术、生产工具、生产结构、生产服务

和管理制度等各个方面。在生产技术上，采用大规模现代生产工具和生产方法，广泛应用现代科学技术；在生产工具上，大幅提高农业生产率，广泛应用现代农业机械和各种农机具；在生产结构上，从单一的农业经济向农产品深加工、商业贸易、第三产业等综合性经济结构转变；在生产服务上，在整个农业生产、流通、销售的环节形成完整系统的分工，形成比较完善的产前、产中、产后社会化服务体系；在管理方式上，运用科学管理方法，建立新型经营体系，以集约化、专业化、组织化和社会化为特征，在一定程度上实现农业生产的标准化、流程化，极大提升了运作效率。

当前，在创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的指导下，中国的农业现代化内涵得到创新性拓展，形成了富有中国特色的农业现代化：一是转变农业发展方式，加快农业科技和体制创新，努力在农业科技研发上取得突破，达到世界先进水平，取得一批重大成果。二是完善农业产业体系，补齐农业农村短板，推动城乡协调发展，特别是通过农业基础设施建设，改善农村硬件环境，加强城乡之间的联系。三是推动农业绿色发展，注重资源保护和生态修复，化解自然风险，减轻资源压力。四是统筹利用国内国际两个市场、两种资源，提升中国农业竞争力，赢得参与国际市场竞争的主动权。五是激发农民创新创业活力，促进农民收入持续较快增长，缩小城乡差距，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

## 二 农业现代化的基本特征

中国地域广阔，可利用的农业资源较为丰富，但是人均农业资源稀少，难以满足农业现代化生产需求。以耕地和淡水资源为例，根据2008年公布的第二次全国农业普查结果，中国耕地面积为12177.59万公顷，农业生产经营户约2亿户，户均耕地面积仅为0.61公顷；根据每年的水利部水资源公报，中国的淡水资源总量约为28000亿立方米，占全球水资源的6%，但是人均占有量仅有约2500立方米，占世界平均水平的25%。而且，中国农户数量多、农业经营规模小，机械化程度较低，农业生产水平还不高，具有典型的“大国小农”特点，限制了农业现代化的发展。

综合考虑基本国情、社情、农情，中国在实现农业现代化的过程中走出了一条中国特色的农业现代化之路。2007年，党的十七大报告提出“走中国特色农业现代化道路”的指导方针。现阶段中国农业现代化的特色主要体现在：一是坚持和完善以家庭承包经营为基本形式的农业经营制度，加快构建以农户家庭经营为基础的新型农业经营体系；二是在保障农产品供给的前提下，提高资源利用率和农业综合效益，从主要依靠自然资源向主要依靠资金、技术等要素转变，从千家万户小生产向规模化、集约化转变；三是逐渐打破城乡二元结构的束缚，统筹兼顾农民增收和农村劳动力转移，加快农业转移人口市民化；四是把转变农业经营方式与完善社会化服务、建立健全市

场体系相结合，构建新型农村市场运行机制；五是坚持经济效益、生态效益、社会效益的有机统一，走资源节约型、环境友好型的可持续农业发展道路；六是因地制宜，农业现代化发展多样化，各地区根据农业、农村、农民的现实状况，灵活选择实现农业现代化的模式。

具体来说，中国农业现代化呈现以下十个基本特征：

一是科技化。农业现代化关键在于科技进步，即不断用先进的农业技术代替落后的农业技术，以促进农业生产力的发展。新技术、新材料、新能源的出现为传统农业改造提供了有利的条件。2015年中国农业科技进步贡献率超过56%，标志着中国农业发展已从过去主要依靠增加资源要素投入进入主要依靠科技进步的新时期。中国农业现代化要按照增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调的原则，加快构建适应高产、优质、高效、生态、安全农业发展要求的技术体系。

二是机械化。农业机械是发展现代农业的重要物质基础，农业机械化是农业现代化的重要标志，即运用先进适用的农业机械装备农业，改善农业生产经营条件，以不断提高农业生产技术水平和经济效益、生态效益。2010年中国农作物耕种收综合机械化水平超过50%，标志着中国农业生产方式已经由以人畜力为主转变为以机械化作业为主，进入农业发展的新阶段。2016年中国农业综合机械化率已经超过65%，但这一水平与发达国家还有很大差距，大型农机远未普及。要以农业机械化

支撑和引领农业现代化，进一步突破薄弱环节，推广先进适用农机化装备和技术，推动农机装备总量增长和结构优化，大幅度提高粮棉油糖等作物田间机械化水平，促进养殖业、林果业、渔业、设施农业及农产品初加工业机械化协调发展，争取2020年农作物耕种收综合机械化水平达到70%，基本实现机械化。

三是信息化。信息化是农业现代化的重要支撑，农业生产经营信息化是农业现代化建设的重要内容。信息社会的到来，为农业农村信息化发展提供了前所未有的良好环境。信息化融入农业现代化，表现在农产品生产、加工、流通、消费各个环节，以及政府部门的相关管理和服务中。中国农业现代化要重点推进物联网、云计算、移动互联、3S等现代信息技术和农业智能装备在农业生产经营领域的应用，引导规模生产经营主体在设施园艺、畜禽水产养殖、农产品产销衔接、农机作业服务等方面探索信息技术应用模式及推进路径，建设农业综合服务信息平台，推动农业产业升级。

四是集约化。集约化相对于粗放化而言，是实现农业现代化的根本途径。农业现代化实质上是在土地集约利用基础上以机器生产代替手工劳动的过程，农业现代化的基本条件是农业增长方式从粗放经营向集约经营转变。中国农业现代化要摒弃传统的粗耕简作，密集投入现代科技和人力资本、现代信息、现代服务、现代发展理念、现代装备设施等创新要素，提高单位面积土地上要素的投入强度和质量，优化要素组合，提高要

素利用效率。

五是专业化。专业化是推进农业现代化的重要保障。专业化是相对于兼业化，特别是“小而全”“小而散”的农业经营方式而言。农业专业化包括农业生产经营或服务主体专业化和农业区域专业化，旨在顺应现代农业要求，更好地通过深化分工协作，形成“小而专、专而协”的农业经营格局，建设优势农产品产业带、产业区，促进农业现代化发展。中国农业现代化既要因地制宜地集聚优势农业产业，形成专业化的产业布局，又要把产业链、价值链等现代产业发展理念和组织方式引入农业，推广“公司+农户”、股份合作制、农场制等专业化的农业生产新形式，形成“龙头企业+基地+农户+标准化”的大农业格局，建立以专业化生产和标准化生产为依托的新型农业生产体系。

六是组织化。组织化是农业现代化的要素之一。农业生产经营组织化是相对于分散化而言，包括新型农业生产经营主体或服务主体的发育及与此相关的农业组织创新，农业生产经营或服务主体之间横向联合和合作，农业产业链分工协作和纵向一体化三个方面。提高组织化程度，不仅可以降低农业交易成本，提升农民的市场谈判地位，同时还能增强农民抵御自然、社会、政策、市场等风险的能力。中国农业现代化要发展农民专业合作组织，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系；培育农业产业链核心企业，增强农业产业链、价值链的整



合能力，带动农业产业链、价值链升级，促进涉农三次产业融合发展。

七是社会化。农业社会化服务是农业现代化的典型标志。农业社会化服务体系包括为农业生产和农民生活提供社会化服务的相关组织机构、管理体制和运行机制。构建覆盖全程、综合配套、便捷高效的多元新型的社会化服务体系是实现农业现代化的重要支撑。农业社会化顺应了农业产业链一体化的趋势，强调农业发展过程的社会参与和农业发展成果的社会分享。一方面，农业社会化以专业化为基础，随着农业产业链主要驱动力由生产环节向加工环节以及流通等服务环节转移，农业生产性服务业对现代农业产业链的引领支撑作用不断增强。另一方面，农业社会化增加了提高农业组织化程度的必要性和紧迫性，提高农业组织化程度，可以避免农业产业链的利益分配过度向加工、流通、农资供应等产前、产后环节倾斜，有利于保护农业生产环节的利益，提高农业综合生产能力和可持续发展能力。

八是市场化。市场化是农业现代化的动力和灵魂。农业现代化要面向市场组织生产，就要强化市场改革导向，推动供给侧改革。一方面，调整农业政策和农业结构，以提高农产品供给的有效性，增强市场配置资源的决定性作用，增加适销对路的农产品生产，做强生产、加工、储藏、包装、流通、销售各环节，打造全农业产业链，发挥一二三产业融合的乘数效应，提高农业质量效益，加快中国农业现代化之路。另一方面，减