



海洋社会蓝皮书

BLUE BOOK OF OCEAN SOCIETY

中国海洋社会 发展报告 (2017)

主编/崔凤 宋宁而

REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
OCEAN SOCIETY OF CHINA (2017)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



中国海洋大学一流大学建设专项经费资助

教育部人文社科重点研究基地中国海洋大学海洋发展研究院资助



海洋社会蓝皮书

BLUE BOOK OF
OCEAN SOCIETY

中国海洋社会发展报告 (2017)

REPORT ON THE DEVELOPMENT OF OCEAN SOCIETY OF
CHINA (2017)

主 编 / 崔 凤 宋宁而



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国海洋社会发展报告. 2017 / 崔凤, 宋宁而主编

-- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 3

(海洋社会蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-2375-4

I. ①中… II. ①崔… ②宋… III. ①海洋学-社会学-研究报告-中国-2017 IV. ①P7-05

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 044355 号

海洋社会蓝皮书

中国海洋社会发展报告(2017)

主 编 / 崔 凤 宋宁而

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 佟英磊

责任编辑 / 李惠惠 佟英磊 胡 亮 等

出 版 / 社会科学文献出版社·社会学出版中心(010)59367159

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20 字 数: 302 千字

版 次 / 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2375-4

定 价 / 99.00 元

皮书序列号 / PSN B-2015-478-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

《中国海洋社会发展报告(2017)》

编辑委员会名单

主任 崔 凤

编委 (按姓氏笔画为序):

王书明 王 琪 宁 波 同春芬 张开城
张继平 庞玉珍 杨贵华 杨 敏 赵光珍
高和荣 黄建钢 崔 凤 盛清才 韩兴勇

编辑部成员

主 编 崔 凤 宋宁而

执行编辑 宋宁而

助理编辑 (按姓氏笔画为序):

马雪莹 于 琛 王丹梦 王 玥 李修杰
张 聪 胡 琳 姜 靖 袁 建

主编简介

崔 凤 1967年生，汉族，哲学博士、社会学博士后，教授，博士生导师，研究方向为海洋社会学、环境社会学。教育部“新世纪优秀人才”、教育部高等学校社会学类本科专业教学指导委员会委员。学术兼职主要有：中国社会学会海洋社会学专业委员会理事长、山东省社会学学会副会长等。出版著作主要有：《海洋与社会——海洋社会学初探》《海洋社会学的建构——基本概念与体系框架》《海洋与社会协调发展战略》《海洋发展与沿海社会变迁》《治理与养护：实现海洋资源的可持续利用》等。

宋宁而 1979年生，女，汉族，海事科学博士。中国海洋大学法政学院社会学研究所讲师，硕士研究生导师，研究方向为海洋社会学，主要从事日本“海洋国家”研究。代表论文有：《群体认同：海洋社会群体的研究视角》《社会变迁：日本漂海民群体的研究视角》《沿海航运的繁荣：近代日本金毗罗信仰传承的社会条件》《日本“海洋国家”话语建构新动向》《从“双层博弈”理论看冲绳基地问题》《“国家主义”的话语制造：日本学界的钓鱼岛论述剖析》。出版著作有《日本濑户内海的海民群体》等。

摘 要

《中国海洋社会发展报告(2017)》是中国海洋大学法政学院社会学研究所与中国社会学会海洋社会学专业委员会组织高等院校的专家学者共同撰写、合作编辑出版的第三本海洋社会蓝皮书。

本报告就2016年度我国海洋社会发展的现状、取得的成就、存在的问题、总体的趋势和相关的对策进行了科学、系统的梳理和分析。2016年,我国海洋事业在各领域保持了以往的稳步发展趋势,海洋社会各领域呈现理念创新与体制创新的趋势,海洋社会顶层设计进一步加强,海洋社会各项事业都呈现加强国际合作的态势,各行各业的海洋意识显著增强,制度安排也更趋务实和具有针对性。同时,海洋法制、海洋管理、海洋文化保护等各领域的体制不完善问题仍然突出;海洋社会发展短板依然明显,部分既往存在的问题仍未得到解决;完善海洋法制体系,促使海洋环境保护与海洋经济的协调发展,通过科学、客观、全面的顶层设计实现我国海洋事业各领域的综合发展仍然需要我们共同的长期努力。为此,我们需要进一步完善海洋社会各领域的体系化建设,有针对性地弥补劣势,进一步加强海洋教育,进行顶层设计应更具前瞻性和整体性。

本报告由总报告、分报告、专题篇和附录四部分组成,以官方统计数据和社会调研为基础,分别围绕我国海洋环境、海洋管理、海洋法治、海洋公益服务、海洋文化、海洋民俗、远洋渔业、沿海区域规划和海洋生态文明示范区等主题展开了科学的描述、深入的分析,最终提出了可行的政策建议。

前 言

党的十九大报告提出：“坚持陆海统筹，加快建设海洋强国。”这意味着中国海洋强国建设必将提速，这也必将深刻影响到中国海洋社会的发展，中国海洋社会发展也必将迎来新的机遇。在此背景下，经过近一年的努力，海洋社会蓝皮书《中国海洋社会发展报告（2017）》（总第3卷）正式出版了。

本卷海洋社会蓝皮书是对2016年度中国海洋社会发展的总体描述和分析，描述虽然不求全面，但求深入，依然力争做到总结经验、剖析问题、建言献策，通过对数据和经验的收集和分析，试图做到既有理又有据，以便为加快建设海洋强国提供学术支撑和智力支撑。

本卷海洋社会蓝皮书承继了前两卷的总体结构，即由总报告、分报告、专题篇、附录四个部分组成。与第1卷和第2卷相比，本卷在内容上有较大的扩展，增加了一些新的内容，如《中国海洋民俗发展报告》《中国海洋教育发展报告》《中国海洋非物质文化遗产发展报告》等，使海洋社会蓝皮书涉及面更广、内容更丰富，也能服务更多的实际工作部门。当然，由于作者或其他方面的原因，一部分在前两卷出现过的内容，在本卷中没有再出现，这是令人很遗憾又很无奈的一件事。

从总体上来看，海洋社会蓝皮书的作者队伍基本上是稳定的，但也出现了一定程度的流失。另外，作者所供职的单位也相对集中，从长远发展来看，要想保证和不断提高海洋社会蓝皮书的质量和社会效益，作者队伍保持稳定和分布在更多研究机构中是非常重要的。但由于经费严重缺乏，作者、编辑都是义务劳动，不取任何报酬，能够连续出版海洋社会蓝皮书已经是万幸了。



海洋社会蓝皮书出版到第3卷，虽然取得了一定的社会效益，积累了一定的经验，但不足之处依然是难免的，还望各位读者批评指正。同时也真诚地希望各位有识之士和相关单位能够关心和支持海洋社会蓝皮书的编辑出版。

崔 凤

2017年12月18日

目 录



I 总报告

B.1	中国海洋社会发展总报告·····	崔 凤 宋宁而 / 001
一	动向与特征·····	/ 002
二	存在问题·····	/ 008
三	对策建议·····	/ 012

II 分报告

B.2	中国海洋公益服务发展报告·····	崔 凤 沈 彬 / 017
B.3	中国海洋民俗发展报告·····	王新艳 / 043
B.4	中国海洋环境发展报告·····	赵 缙 / 059
B.5	中国海洋法治发展报告·····	白佳玉 隋佳欣 / 077
B.6	中国海洋教育发展报告·····	赵宗金 李 雪 王丹梦 / 097
B.7	中国海洋管理发展报告·····	王冠鑫 高法成 / 117

III 专题篇

B.8	中国海洋非物质文化遗产发展报告·····	崔 凤 赵 缙 / 132
------------	----------------------	---------------



B.9	进路与前瞻：海洋社会学视域下的 2016 海上丝绸之路建设	刘 勤 / 147
B.10	突破深化：海洋文化区域地图的总绘与前瞻	宁 波 / 170
B.11	南海渔民渔业发展报告	王利兵 / 184
B.12	中国远洋渔业企业海外发展报告	陈 晔 / 199
B.13	中国城市化进程中的海岸带保护发展报告	刘 敏 / 217
B.14	我国海洋执法与海洋权益维护发展报告	宋宁而 姜 靖 / 232
B.15	中国海洋生态文明示范区建设发展报告	张 一 孙 艳 / 256
B.16	中国沿海区域规划发展报告	董 震 张舒然 / 272

IV 附录

B.17	附录 中国海洋社会发展大事记（2016 年）	/ 286
Abstract		/ 292
Contents		/ 293

总 报 告



General Report

B. 1

中国海洋社会发展总报告

崔 凤 宋宁而*

摘 要: 2016 年,我国海洋事业在各领域保持了以往的稳步发展趋势,海洋社会各领域呈现理念创新与体制创新的趋势,海洋社会顶层设计进一步加强,海洋社会各项事业都呈现国际合作的态势,各行各业的海洋意识显著增强,制度安排也更趋务实和具有针对性。同时,海洋法制、海洋管理、海洋文化保护等各领域的体制不完善问题仍然突出;海洋社会发展短板依然明显,部分既往存在的问题仍未取得显著进展;完善海洋法制体系,促使海洋环境保护与海洋经济的协调发展,通过科学、客观、全面的顶层设计实现我国海洋事业各领域

* 崔凤(1967~),男,汉族,吉林乾安人,哲学博士,社会学博士后,中国海洋大学法政学院教授,博士生导师,研究方向为海洋社会学、环境社会学;宋宁而(1979~),女,汉族,上海人,博士,副教授,研究方向为海洋社会学,主要从事日本“海洋国家”研究。



的综合发展仍然需要我们共同的长期努力。为此，我们需要进一步完善海洋社会各领域的体系化建设，有针对性地弥补劣势，进一步加强海洋教育，进行顶层设计应更具前瞻性和整体性。

关键词： 海洋社会 顶层设计 国际合作

一 动向与特征

2016 年，我国海洋事业在各领域保持了以往的稳步发展趋势，并在国际合作、各领域的体制化建设以及体制创新方面呈现不同于以往的新趋势。

（一）海洋事业稳步增长

2016 年我国对本国海洋权益的维护一如既往地态度坚定、立场明确，在海洋事业的各领域有效维护了我国的国家利益，这与我国海洋开发利用的各项事业的稳步发展保持一致。这一年，我国极地事业也在稳步持续突破，不仅南极的科考工作继续深入推进，北极事业也有了突破性进展。

2016 年，我国南海渔业发展势头良好，海洋捕捞量仅次于东海海域，相比 2015 年有所增长，而 2016 年渤海海域与黄海海域海洋捕捞量则相比 2015 年有所下降。但需要注意的是，2016 年我国南海海域海洋作业渔船仍然呈现小型化的趋势。南海海域从事捕捞作业的渔船以 12 米以下的小型机动渔船为主，小型化影响渔业生产效率，也会制约远洋渔业的发展。

2016 年我国海域的水质相比 2015 年整体上有所改善，尽管近岸海域水质污染问题仍不容乐观，但水质状况基本稳定，整体呈现稳步改善的趋势。

2016 年以海上丝绸之路为主题的文化事业呈现稳步发展的趋势。浙江、福建等地组织的以地方民俗、历史、人文为主体的文化活动获得了社会各界的积极响应。而“2016 重走海上丝绸之路”的民间帆船航海活动更是在



2000 海里的航线上展开了与韩国、日本等多个国家和地区间的海上丝绸之路国际文化交流活动。

（二）海洋社会的体制创新

2016 年我国海洋法治的一个显著动向是进一步强调体制的创新。《中华人民共和国环境保护法（修正案）》的修订中对海洋生态环境的保护、对违法处罚力度的加强、对审批制度的简化改革都是实现政府职能转变、推进治理能力现代化的体制创新。

2016 年以来，海岸带保护领域的体制创新则表现为对社会发展新模式的思考。我国沿海地区的城市化进程也引发了社会各界对海岸带保护与沿海地区生态修复的关注，同时也使新型城镇化建设受到越来越多的重视。近年来海岸线的开发为城市化提供了新的机会，在经济效益的驱使下，各地海岸线开发呈现速度加快、面积扩大和范围拓展的动向。以辽宁省为例，地方政府在对海岸带开发的意义加以强调的基础上，鼓励产业和人口趋海而聚，在强化中心城市功能的基础上，加快建设城市新区，打造滨海地区的宜居地带。

（三）海洋社会的顶层设计

2016 年我国海洋执法体系的综合性建设全面展开，我国中央政府与地方政府致力于海上综合执法模式的建设，各地检察机关也依法加强了对渔业部门行政执法的监督，致力于海陆空立体执法的综合治理体系建设。

2016 年《中华人民共和国海洋环境保护法（修正案）》对配套制度的完善正是海洋事业体系完善这一动向在海洋法治领域的体现。相应配套制度的出台使该法律在生态保护红线制度等方面的实践更具可操作性。海洋法治的体制完善也表现在加强相应监督管理制度上。“海洋督察”制度的形成就是这一动向的体现。“海洋督察”制度通过对政府内部进行监督，形成了海洋资源开发利用、生态环境保护方面更为严密的监管体系。2016 年我国海洋法治领域令人瞩目的事件还包括《中华人民共和国深海海底区域资源勘



探开发法》的出台。作为我国首部适用于国家管辖范围之外海域的法律，其出台意味着我国深海法律制度已奠定基石，我国的深海勘探活动已经具备了制度框架的规范。

2016 年我国海洋公益服务事业的显著动向之一是致力于体系透明化的海洋信息化建设。2016 年 9 月，在国家海洋局对政府信息公开的推动下，各地政府通过政府官方网站、报纸、新闻发布会等手段对各类海洋公报、海洋突发事件的应急预案和应对动态进行主动公开，有助于我国海洋公益服务的更趋人性化、高效化与透明化。我国海洋公益服务事业的另一动向则是标准化建设。海洋标准化是国家管理海洋事务提升效率和准确度的重要手段，2016 年出台的《全国海洋标准化“十三五”发展规划》正是我国建设海洋标准化体系取得的重要成绩，我国海洋公益服务的标准化体系建设正在稳步推进。同时，海洋预报体系建设也是海洋公益服务领域在 2016 年度不可忽视的重要动向。海洋预报业务相关分类标准在近期的出台，提高了海洋公益服务的综合能力。

2016 年我国海洋文化在内涵上趋于多样化，在空间上呈现全球化的趋势，海洋文化的体系化动向十分显著。2016 年，我国海洋非物质文化遗产保护也在稳步持续发展。本年度新增省级以上海洋文化遗产的代表性项目主要集中在庙会祭奠和传统技艺两大类中。此外，我国非物质文化遗产的保护也在持续推进规范化进程。2016 年我国文化部办公厅关于加大对我国非物质文化遗产传承人传承学习工作支持的政策正体现了这一规范化进程。2016 年，关于海洋文化的研究也呈现细分化和体系化的动向。2016 年我国学界关于环渤海、环东黄海、环南海海洋文化圈的基础性研究凸显了这一动向，学界对我国海洋文化进行的区域性研究推动了我国海洋文化研究的体系化发展。

2016 年，海洋民俗的发展也同样呈现与“一带一路”沿线国家顶层设计理念更为紧密结合的趋势，从“海上丝绸之路”“一带一路”视角进行海洋民俗研究的动向在这一年已经出现。海洋民俗的发展也在这一年出现了体系化的趋向。2016 年，关于海洋民俗在海洋文化体系中定位的思考也在



增多。

我国海洋管理的发展目前处于海洋综合管理与海洋行业管理并存的状态,呈现海洋综合管理相关战略先行、具体操作执行工作跟进的海洋综合管理范围扩大趋势,海洋部门决策合法性审查以及立法建设也在加强推进中,总体呈现体系综合化的发展动向。

2016年我国海洋生态文明示范区建设的一大特点也在于顶层设计强化。大连的海洋生态文明建设反映了从市一级的层面上思考海洋生态文明建设与城市发展的总目标之间的关系以及海洋事业与海洋经济发展的协调问题。2016年,各地区的海洋生态文明建设都呈现以国家法律规划为指引来制定本地区规划的动向。休渔制度、海洋生态红线制度、严控捕捞强度规定以及海洋资源环境承载力的预警机制等制度在这一年的完善,使我国海洋生态文明示范区建设的制度安排在预防、预警、监督、处罚的各环节上获得了有效的改进和完善。

2016年,我国对近岸海域陆源污染的监测有所加强,对入海排污口和河流入海口,以及近岸海域污染状况的监测次数相比2015年有所增加,海洋微塑料试点监测也作为新增项目进入我国监测系统,监测体系趋于完善。同时,我国海洋资源利用的审批程序更趋完善,对海洋新能源的发展具有积极意义;而海洋灾害的应对机制也从原本的注重灾害救助转变为重视灾前预防,海洋灾害应对机制更趋完善。

整体而言,我国2016年在海洋环境保护事业方面的顶层设计颇有建树,出台的新法律、新政策正在不断完善海洋环境工作体系,为人们的海洋开发利用行为提供了较为完整的制度框架。

(四) 海洋社会的国际化趋势

2016年我国海洋权益维护同样表现出加强国际合作的动向。无论是与海域周边各国,还是与在国际海洋事务中有着重要影响力的国家,我国都致力于与其建立跨领域、跨学科、多角度的海洋合作机制,并与世界各国共同努力,建立合作平台,制定合作框架,作为负责任的大国,努力为国际社会



提供更多的海洋公共产品。2016 年我国极地事业的发展也呈现进一步强化国际合作机制的动向。此外,我国海上执法事业也在 2016 年持续加强国际合作交流。在这一年,我国海警与越南、印度尼西亚、马来西亚、俄罗斯等国海上执法部门都进行了联合执法活动和相关合作。

近年来,远洋渔业企业在海外作业、加工、研发、市场以及综合性服务的基地建设,以及相应协调服务等方面有了显著的发展,我国渔业组织向远洋发展的趋势值得关注。事业内容主要包括建立远洋渔业企业在捕捞海域周边国家或地区设立的提供支持性服务,负责作业组织实施、渔船管理调配,提供燃油补给和修理等业务的海外作业基地;建立在捕捞海域周边国家或地区提供渔业加工的当地人力资源、技术和政策供给优惠的海外加工基地;建立专门从事渔船设备制造、产品加工创新、捕捞技术开发的海外研发基地;建立负责渔业相关的市场销售、拓展和信息咨询服务的海外市场基地;建立管理和协调区域范围内各种远洋渔业项目的生产、市场和管理工作的海外综合性服务基地和综合性区域中心等。同时,必须注意到,世界各国对渔业资源价值的认识正在不断提升,国际水产品市场的竞争也将进一步加剧,远洋渔业这一领域的兼并和收购正在普遍化。

2016 年,我国海洋公益服务领域也在国际合作方面不断深化,在海洋国际事务的实践中助力我国树立了负责任的大国形象。我国海洋调查船在本年度进行的大洋科考过程中与世界各国进行的形式多样的具体合作与交流,同样是有助于我国海洋公益服务领域深化国际合作的举动。近年来,全球海洋治理是大势所趋,海洋防灾减灾仅靠一国之力已难以为继。我国寻求和平崛起,提倡“一带一路”建设更需要与沿线各国展开海洋事务的深入合作,海洋公益服务领域的国际合作深化将会是今后很长一段时间的重要动向。

2016 年,我国海洋非物质文化遗产的保护是在联合国教科文组织关于非物质文化遗产保护的相关规定审议通过的背景下开展的。这一点从 2016 年 5 月我国向联合国提交亟须保护的非物质文化遗产相关名录这一动向中获得证实。2016 年,海洋民俗领域呈现对海洋民俗越洋交流研究的重视,说



明海洋文化、海洋民俗事业的国际合作正在受到越来越多的重视。

2016 年我国海上丝绸之路建设呈现国际合作深入发展的动向。我国在印度尼西亚、斯里兰卡、印度等国的“2016 海上丝绸之路”巡演推动了海上丝绸之路主题文化的国际交流的发展。与此同时,我国文化部门也正在积极推动“海上丝绸之路”申遗的相关事项。2016 年我国高等教育也在推进海上丝绸之路主题的教育探索,与东盟各国高校进行“一带一路”教育的国际合作。目前,我国高校已经开始着力培养海上丝绸之路建设所需的国际化复合型人才,以期充分保障国际物流人才的供给和满足人才层次结构调整的需要。

(五) 制度安排更具针对性和务实性

2016 年,作为海洋权益维护根本手段的海洋科技也获得了长足发展,意味着我国在海洋事业的推进过程中对海洋科技这一短板亟待加强已经有了充分的认识。海洋权益维护事业的推进呈现更具针对性的特征。

2016 年,我国海洋公益服务领域的发展更趋强调与国家政策、顶层设计的紧密结合。我国在南海海域的航海保障基础设施网络的建设正是为响应我国近年来提出的与南海周边各国在海上应急事件处理方面积极合作的倡导。“中国-东盟海事合作机制”与“中越区域性搜救合作机制”的建立正是近年来我国海洋公益服务深化国际合作的重要成果。

相关调查显示,2016 年出版的海洋民俗相关著述中,“渔村生态旅游”“海洋非物质文化遗产”“海洋生态旅游”“资源开发”相关研究成果则呈现显著增长的态势,意味着海洋文化、海洋民俗的发展与文化产业的联系愈加紧密,海洋民俗的“资源”属性有所增强。海洋文化的保护呈现“资源化”的务实动向。

(六) 海洋文化意识增强

2016 年,海洋文化受到国家重视,海洋文化遗产的保护和发掘工作进一步展开,海洋文化的理论研究方兴未艾。在“一带一路”倡议下,海洋