

民事行政检察实践与研究

(2012—2017)



广东省中山市人民检察院 编

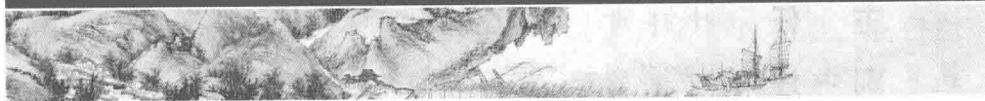
MINSHI XINGZHENG JIANCHA
SHIJIAN YU YANJIU (2012-2017)

中国检察出版社

中山市检察机关民行工作成果汇编之一

民事行政检察实践与研究

(2012—2017)



广东省中山市人民检察院 编

MINSHI XINGZHENG JIANCHA

SHIJIAN YU YANJIU (2012-2017)

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民事行政检察实践与研究: 2012-2017/广东省中山市人民检察院编. —北京:
中国检察出版社, 2018. 1

ISBN 978-7-5102-2046-3

I. ①民… II. ①广… III. ①民事诉讼-检察-研究-中国②行政诉讼-检察-研究-中国 IV. ①D926.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 319615 号

民事行政检察实践与研究 (2012—2017)

广东省中山市人民检察院 编

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区香山南路 109 号 (100144)

网 址: 中国检察出版社 (www.zgjcbs.com)

编辑电话: (010)86423704

发行电话: (010)86423726 86423727 86423728

(010)86423730 68650016

经 销: 新华书店

印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

开 本: 710 mm × 960 mm 16 开

印 张: 23

字 数: 420 千字

版 次: 2018 年 1 月第一版 2018 年 1 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5102-2046-3

定 价: 68.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

民事行政检察实践与研究

(2012—2017)

编委会

主 任 叶祥考

副主任 何兆英 汤力明 王碧徽

委 员 潘 拓 刘 佐 任永鸿 叶铁虹

主 编 王碧徽

编 辑 廖珂华 王亚娟

序

书籍是人类进步的阶梯，习近平总书记强调指出：要把读书学习当成一种生活态度，一种工作责任，一种精神追求，要自觉养成读书学习的习惯，真正使读书学习成为工作、生活的重要组成部分。

检察机关作为法律监督机关，其核心使命是守护法律、保障国家法律得到统一正确实施，随着依法治国的全面推进、经济体制改革的不断深化，作为办案依据的法律、法规不断修改完善，我们在履行职责办理案件中，面临的新情况、新挑战不断涌现。这些发展和变化对检察官的司法能力和综合素质提出了更高的要求，要破解难题补齐短板，就需要加强学习研究，改进工作方法，提高对相关知识信息的敏感性，把握时代脉搏，做到发现问题研究问题解决问题。

近年来，中山市检察机关民事行政检察部门（以下简称中山检察民行部门）认真贯彻最高人民检察院、广东省人民检察院的工作部署，坚持以执法办案为中心，聚焦经济社会发展和司法公正，认真贯彻修改后的民事诉讼法和行政诉讼法，在民行检察职能不断充实的趋势下，转变理念、调整思路、强化措施，着力打造高素质民行检察队伍，走出了一条具有中山特色、符合民事行政诉讼法律监督工作规律的科学发 展之路，为维护司法公正和法治统一、维护人民合法权益和社会和谐稳定、服务经济社会又好又快发展作出了重要贡献。基于中山民行工作五年来丰富的办案实践及信息调研成果，我院要求民行部门认真贯彻习近平总书记对广东工作的重要批示精神，总结经验，明确方向，发挥优势，弥补不足，不断整合业务资源，发挥检察合力，形成整体监督效应，更好地发挥民行检察服务经济社会发展和大局稳定的作用。在这一正确思想的指导下，深化

理论制度建设，选编优秀调研成果及典型案例这项任务被列入我院今年的工作要点，并得到有力执行。

《中山市检察机关民行工作成果汇编》系列书以开放包容的姿态，收录了中山检察民行部门2012年以来的实践经验和理论研究成果。其中系列之一《民事行政检察实践与研究》系中山检察民行部门检察干警近六年来撰写的创新经验、工作机制、调研成果集成。所有文章均曾在国家级、省级业务核心期刊上发表，经过认真梳理和归类，编辑成书，分为“工作综合篇”“实务探索篇”“理论研讨篇”“制度创新篇”四个专题。该书用案例与数字说话，文章涵盖了民事检察、行政检察、执行监督、虚假诉讼监督、程序监督、公益诉讼监督及基层民行检察等各方面。该书虽受篇幅和水平所限，但能够着眼实践和改革，观点较为鲜明，富有针对性，具有一定的理论指导意义，文章蕴涵着民行检察官们对民行检察基础理论、立法制度、实证分析、基层工作以及改革创新等方面的深入思考，既有对传统诉讼监督业务的归纳总结，又有对公益诉讼、行政违法监督等新型探索职能的研究，更有对工作通报、走访跟进、听证审查等创新监督模式的尝试突破，体现出了中山检察民行部门丰富的实战经验、扎实的理论功底和严谨的治学态度。

系列之二《民事行政检察监督案例选评》一书是对2012年以来中山市检察机关办理的民事行政检察精品案件的汇编。该书内容丰富，形式多样，案例涵盖了程序监督、行政违法监督、虚假诉讼监督和生效裁判监督，涉及合同、侵权、劳动争议、商事监督、特殊群体利益保护等多种法律关系，触及社会生活各个层面。该书案例的编写以时间为主线，完整地还原了每一个案件从诉讼开始到监督结束的全部过程，案例内容包括基本案情、诉讼过程、监督意见、监督结果几个部分，能够使读者清晰、完整地把握整个案件的发展进程，对检察机关在民事、行政诉讼活动中监督职能的履行有着更加深刻的认识和理解。同时，该书对每一个案例都设置了“案件评析”部分，对案件的主要争议焦点和法律关系结合法学理论进行分析，并加注了每案承办检察官对监督方式选择、监督技巧运用、办案思考等心得体会，解读来自办案第一线的监督实例，使读者能够

更加深入地理解案件中涉及的法律关系，并为民事行政法学理论研究提供实践范例。

本系列书凝聚着中山民行检察官集体六年的辛勤汗水，是在民行检察制度不断完善过程中不懈的探索求真，对中山民行检察工作必将起到指导和推动作用，更重要的是为全国民行检察同行们搭建了一个交流互鉴、思想碰撞的平台，通过点面结合，研究借鉴，为构建更加完善的民行检察工作体系提供科学支撑。既然是探索，难免有不尽之处，恳请各位读者和司法界同行们斧正，愿我们在互鉴中共进共勉！

广东省中山市人民检察院党组书记、检察长

叶祥考

2017年12月26日



■ 领导讲话

- 1 继往开来 再创中山民行新辉煌
——在 2012 年全市检察机关民行工作会议上的讲话 叶祥考 3
- 2 激流勇进 创新举措 助推中山民行再上新台阶
——在 2016 年全市检察机关民行工作会议上的讲话 叶祥考 6
- 3 开拓进取 勇于监督 推动行政违法检察工作再创辉煌
——在中山市检察机关行政违法检察监督工作推进会上的讲话
..... 叶祥考 11
- 4 加强行政违法检察监督 促进依法行政
——在中山市检察机关行政违法检察监督工作推进会上的讲话
..... 何兆英 17

■ 工作通报

- 1 中山市人民检察院 2016 年民事行政检察工作通报
..... 王碧徽 何 婷 张陆曼 马佳娜 李 靖 23

- ② 中山市人民检察院 2015 年民事行政检察工作通报
..... 王碧徽 何 婷 张陆曼 马佳娜 李 靖 33
- ③ 中山市人民检察院 2014 年民事行政检察工作通报
..... 王碧徽 何 婷 张陆曼 61
- ④ 中山市人民检察院 2013 年民事行政检察工作通报
..... 王碧徽 何 婷 李 恒 67
- ⑤ 中山市人民检察院民商事诉讼监督案件分析通报 (民一、民二)
(2012 ~ 2014 年) 王碧徽 马佳娜 76
- ⑥ 中山市人民检察院劳动争议诉讼监督情况通报
(2012 ~ 2014 年) 李 靖 85



综合监督

- ① “三项举措” 构建民行监督立体新格局 王碧徽 马佳娜 95
- ② 整合资源发挥检察合力 民行监督拳头效应凸显 何 婷 97
- ③ 多方位整合资源 促进行政检察理论调研出成果 马佳娜 100
- ④ 工作通报创新监督模式 点面结合提升监督层次 马佳娜 103
- ⑤ 司法公正全民参与 问卷调查强化监督
——中山市检察机关开展全市范围民行问卷调查活动
..... 王碧徽 李 恒 106
- ⑥ 律师代理民行检察监督案件存在的问题及对策建议 张陆曼 109

裁判监督

- ① 民行听证出成效 八单抗诉齐改判 余 辉 112
- ② 中山市检察院成功监督建设工程质量安全监管类案 李 靖 113

- 3 证据收集充分 文书说理有力 依法挽回澳商巨额损失 ... 李 靖 114
- 4 悉心调解化纠纷 多方取证解难题 余 辉 116
- 5 依法履行监督职责 促进市场监管体系建设
- 首例经检委会决定提请抗诉的电动车质量不合格案件获省法院改判
..... 王碧徽 余 辉 117

■ 执行监督

- 1 检察建议起作用 巨额标的被执行 何 婷 119
- 2 积极应用类案监督模式 促进完善机动车辆执行工作机制
..... 邓继亮 121

■ 虚假诉讼监督

- 1 部门联动构筑检察法网 虚假欠款无处遁形 李 靖 余 辉 124
- 2 五项举措形成合围之势 加大虚假诉讼监督力度 张陆曼 125

■ 行政违法监督

- 1 检察建议促进依法行政 走访跟进保障监督实效
..... 何 婷 李 靖 127
- 2 整合经验资源 健全工作机制 搭建监督平台 积极探索行政违法
检察监督新途径 马佳娜 129
- 3 八份检察建议 促进依法行政 王碧徽 金伶俐 132

■ 公益诉讼监督

- 1 中山市人民检察院督促支持环保部门开展公共环境污染损害赔偿
..... 何 婷 135
- 2 中山市检察机关四项举措扎实推进公益诉讼工作 张陆曼 136
- 3 着力“五个先行” 扎实推进公益诉讼工作 李 靖 138

■ 基层民行监督

- ① 检察建议规范民事诉讼文书专递送达 张 颖 141
- ② 四项创新举措 基层院转型同级监督 张 颖 143
- ③ 一份检察建议收获双重实效 张 颖 146
- ④ 原判举证责任分配错误 提请抗诉两案获再审改判
..... 张 颖 蔡美婷 148
- ⑤ 六大举措提升民行检察建议监督实效 蔡美婷 150
- ⑥ 坚持“三个并重” 加强行政检察工作 陈燕珊 153
- ⑦ 落实修改后民事诉讼法 强化民行监督力度 郭艳艳 155
- ⑧ “六项注重” 创基层民行工作亮点
..... 广东省中山市第二市区人民检察院民事行政检察科 157
- ⑨ 调整工作重心 构建工作机制 执行和解显成效
..... 广东省中山市第二市区人民检察院民事行政检察科 160

■ 民行教学

- ① 民事裁判结果监督的案例设计与教学思路 任永鸿 163



■ 民事检察

- ① 民事诉讼法的再修改与民事检察制度的完善 余 辉 171
- ② 完善我国民事检察和解之法律思考 张陆曼 177

■ 行政检察

- ① 构建行政违法检察监督机制探究
——以行政违法检察监督试点工作为视角
..... 行政违法检察监督课题组 185

2 试论行政检察监督的完善

——以行政比例原则在具体行政行为中的应用进行监督为视角

..... 李 庆 尹永安 李 恒 199

3 论行政诉讼中检察监督职能的强化 王亚娟 208

4 行政诉讼检察监督初探

——以社会管理创新为视角 张陆曼 213

5 行政执法检察监督范围探析 邓继亮 221

程序监督

1 试论对民事诉讼过程中违法审判活动的检察监督制度之构建

..... 余 辉 228

2 论检察机关对民事行政审判活动中的违法行为调查权 李 威 238

3 审判活动违法检察监督法律制度的完善及程序设置 张 颖 244

执行监督

1 民事执行检察监督考察和反思 李 庆 田 洪 尹永安 249

2 建立执行和解机制 有效延伸民事行政检察监督职能 梁涌敏 259

虚假诉讼监督

1 虚假诉讼检察监督研究

——以中山市民行检察监督实践为视角 张陆曼 265

2 民间借贷虚假诉讼检察监督研究

——以最高人民检察院公布典型案例为样本分析 李 靖 271

3 虚假诉讼监督类型化研究 邓继亮 278

基层民行监督

1 修改后《民事诉讼法》实施后区级民行检察监督职能之新定位

——基于中山市第二市区人民检察院的实证分析 王亚娟 284

2 探索加强完善行政执法检察监督制度

——基于中山市第二市区人民检察院的实证分析 王亚娟 291

3 《民事诉讼法》的修改给基层民事行政检察工作带来的机遇与挑战

..... 戴建生 郭艳艳 298

4 检察机关参与社会管理创新途径之初探

——基于中山市第二市区人民检察院民行检察联络站建设实证分析

..... 王碧徽 金伶俐 302

5 多项举措创新基层民行检察工作

——以《民事诉讼法修正案》草案为视角 郭艳艳 311

其他

1 律师代理民行检察监督案件现状研究

——以中山民行检察监督实践为视角 张陆曼 318



1 中山市人民检察院行政违法检察监督工作办法 327

2 中山市人民检察院关于镇区检察室与民事行政检察部门加强工作协助的意见 330

3 中山市人民检察院关于加强民事行政检察与刑事检察部门内部协作实施办法 333

4 中山市人民检察院关于规范民事行政检察与职务犯罪侦查案件线索移送的实施办法 336

5 中山市人民检察院 中山市环境保护局关于加强环保行政执法监督工作的意见（试行） 341

6 关于法检两院加强信息沟通、办理检察建议、执行监督工作的会议纪要 344



工作 综合篇

【领导讲话】

继往开来 再创中山民行新辉煌^{*}

——在 2012 年全市检察机关民行工作会议上的讲话

叶祥考^{**}

一年之计在于春，新年的工作已经走过了一个季度，下一步应该怎么做采取什么措施怎样及时调整，以保证我们全年工作目标和任务的圆满完成，取得更好的成绩，所以有必要召开这样一个会议来进行研究和布署，以统一思想，提高认识和凝聚力量。

一、提高认识，增强做好民行检察工作的信心和决心

几年来，我院民行检察部门开拓创新，积极进取，通过办理一些典型的有社会影响的案件在维护司法公正、维护社会稳定、促进社会管理创新等方面作出了应有的贡献。民行工作受到党委、人大的一致好评，也得到广东省人民检察院、最高人民检察院的充分肯定。多年来先后获得省、市、全国的各种表彰奖项。在全省市分院民行工作考核中，连续 5 年排名第一，多次被省检察院评为“民行检察工作先进单位”、荣记“集体三等功”“集体二等功”“集体一等功”；2010 年被最高人民检察院荣记“集体一等功”；2011 年被中华全国总工会授予“全国工人先锋号”荣誉称号。去年的排名仍居全省前列，应该说这个成绩超越了全省地市经济总量排名的顺序，发展状态是良好的。这些成绩的取得来之不易，是在座每一位民行干警共同努力的结果，这是大家共同的荣誉。在此，我谨代表市院党组向全市民行干警表示衷心的感谢！

中山民行检察具有良好的工作基础，有一支作风优良的民行队伍，广大民行干警爱岗敬业，专业化水平高、综合素质高。而且两级院领导高度重视，民

* 本文为叶祥考检察长在全市检察机关民行工作会议上的讲话。

** 叶祥考，广东省中山市人民检察院党组书记、检察长。

行检察监督保持一定的办案规模,年均民行案件受理达300件,抗诉、提请抗诉案件年均60件,在执行监督、全程调解、和解息诉等化解社会矛盾方面积累了丰富的经验。通过创新设立民行检察联络站,畅通申诉渠道,扩大宣传途径,搭建与当地政府、党委固定联络平台,有效促进民行检察工作持续稳定健康发展,促进社会管理创新。实践证明我院民行检察工作多年来的发展思路是正确的、可行的,我们有理由有信心有条件能够在原来的基础上进一步巩固、加强和发展。今后要继续发挥我们的优势,注重总结经验,增强做好民行检察工作的决心和信心。

二、认清形势,提高做好民行检察工作的能力和水平

民行检察工作在三大诉讼监督中,它履行着对民事、行政两大诉讼的法律监督职责,是检察机关的基本职能,是检察工作的重要组成部分。民行检察工作涉及社会经济发展,涉及党委、政府的工作大局,涉及人民群众最直接、最关心、最现实的利益,是一项民心工程。民行工作还具有区别于其他检察职能的独特优势:比如具有监督手段、监督方式、监督范围、监督效果灵活化、多元化的优势,具有便于广泛宣传和社会各界沟通的优势,具有化解社会矛盾维护稳定服务社会经济民生的优势,具有便于树立检察机关公平正义良好形象的优势,在内部来说民行检察有利于检察机关全面有力履行法律监督职能。我们通过大力宣传民行检察职能,办理典型的民行申诉案件,顺应人民群众的司法需求,对实现检察工作社会化,服务党委、政府工作大局,建设社会信用体系和监管体系,树立检察机关的良好形象意义重大。

另外我们还面临当前立法进步方面的大好形式。民事诉讼法修正草案已经提交全国人大常委会审议,制约监督工作顺利开展的法律障碍在较大程度上得以解决。今年10月,全国人大常委会将听取最高人民检察院关于民行检察工作的专项报告,将极大地提高全国各级人大对民行检察工作进一步的重视和支持程度,推动各级检察机关在非刑事领域里积极发挥职能作用,随着司法体制改革的推进,“两高”相继出台了《关于对民事审判活动与行政诉讼实施法律监督的若干意见(试行)》等五种规定,民行检察监督进入制度化的新时期。

大家应该能够认识到民行工作的以上特点和有利的形势契机,增强做好工作的决心和勇气。同时新的机遇新的形势也对我们的法律监督能力建设提出了更高的要求,我们的工作也必将面临更严峻的挑战。比如围绕“三打两建”工作要求查办一些虚假诉讼虚假调解案件、开展行政监督、公益诉讼的探索等对我院民行工作来说是今后创亮点的重点,这对我们民行队伍综合能力的要求更高。下一步大家要加强法律监督素质能力的培养和提高,要在办案实践中培