

工商行政复议诉讼 典型疑难案例精解

GONGSHANG XINGZHENG FUYI SUSONG
DIANXING YINAN ANLI JINGJIE

主 编：陈 永
北京市工商行政管理局 编

工商行政复议诉讼 典型疑难案例精解

陈 永 主编

北京市工商行政管理局 编

责任编辑：刘安伟 张欣然

封面设计：核子视觉

图书在版编目（CIP）数据

工商行政复议诉讼典型疑难案例精解 / 陈永主编；北京市工商行政管理局编. —北京：中国工商出版社, 2017.7

ISBN 978-7-80215-967-9

I. ①工… II. ①陈… ②北… III. ①工商行政管理—行政诉讼—案例—中国
IV. ①D925.305

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第170052号

书名/工商行政复议诉讼典型疑难案例精解

主编/陈 永

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印制公司

开本/787毫米×1092毫米 1/16 印张/25.25 字数/300千字

版本/2017年11月第1版 2017年11月第1次印刷

社址/北京市丰台区东路58号人才大厦7层（100071）

电话/（010）63730074 传真/（010）83619386

电子邮箱/fx63730074@163.com 微信号/zggschbs

出版声明/版权所有，侵权必究

书号：ISBN 978-7-80215-967-9

定价：58.00元

（如有缺页或倒装，本社负责退换）

《工商行政复议诉讼典型疑难案例精解》

编 委 会

主 编 陈 永

执行主编 崔建立

编撰委员会委员

张永明 刘国强 况 旭 方葆青 孙建生 于 爽 薄宗林

总撰稿人 杨利敏

编撰人员名单

李 朔	崔永军	夏宇鹏	徐 晴	王剑平	丁 侃	王宣桦
吴金钻	王 森	张刘梦	孙 凰	李洪云	金 琦	武 斌
柳 卿	李林森	徐 艳	靳培杰	张 诚	程 熹	张楚凝
曾文波	郭佟佟	高建州	徐金燕	杨明臣	董一铮	黄书静
邢聪敏	张乃壬	刘婷婷	王春青	谢 芳		

序 言

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央注重发挥法治的作用，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，并将法治政府基本建成确立为到 2020 年全面建成小康社会的重要目标之一，开辟了全面依法治国的理论和实践新境界。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，提出“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”。政府机关作为全面依法治国的重要主体，必须按照党中央的要求深入推进依法行政，全面规范行政行为，加快建设法治政府。

我局作为市政府负责首都市场监督管理的主要执法机关，承担着依法确认市场主体资格、保护消费者和经营者合法权益、打击经济违法行为等重要职责。一直以来，全系统各级工商机关在市委市政府的领导下，按照依法行政的总体要求，全面履职，积极作为，勇于担当，保护合法，打击违法，为维护首都良好市场经济秩序作出了贡献。作为执法机关，多年来我局一直坚持通过建立完善执法规章制度、强化监督执法行为、提高执法案件信息化管理水平、强化法制宣传教育、加大执法人员培训力度等方式，不断规范执法行为、提高执法水平、增强执法人员法治意识和法律思维，将我局依法行政推向深入并取得了良好成效，多次被市政府评为北京市法制工作先进单位。

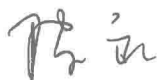
尽管我局在依法行政工作方面取得了一定成绩，但距离党和国家

的要求以及人民群众的需求还有差距，同时更要正视行政执法中存在的问题、短板和不足，需要及时改正问题、补足短板，不断提高依法行政的能力和水平。行政复议和行政诉讼作为解决行政争议的法定救济渠道，既能够保护公民、法人和其他组织的合法权益，化解社会矛盾，也是对行政机关监督的重要方式，就像一面镜子，能够折射出行政行为存在的问题。近几年，由于互联网经济的迅速发展和特殊职业群体的不断扩大，全市工商系统行政复议和行政诉讼的数量快速攀升，特别是行政复议数量呈井喷式增长，基层执法部门和审理部门都面临事多人少，压力巨大的问题，基层执法部门在复议诉讼中也暴露出诸多执法问题，复议诉讼败诉情况时有发生。出现问题虽然有一定客观原因，但是也反映出执法人员知识不够、水平不高、能力不足、办法不多、认识不到位以及责任心不强的问题，导致执法中不了解新要求、不适应新变化、不能解决新问题。这些既需要执法人员进一步加强学习，不断提升自身法律素质，增强运用法律思维和法治方式分析问题、解决问题的能力，也需要我们以问题为导向，认真研究分析症结原因，总结经验教训，提出有针对性的解决措施，指导基层执法实践，加强对基层执法的宣传教育，不断提高行政执法规范化水平。

案例指导是法制宣传教育的一个好方法。我局对全系统近年来的复议诉讼案件进行梳理，并从中选取了五十多个疑难和典型案例，涉及工商履职过程中的程序、定性与法律适用、事实与证据、职责与管辖、主体资格等问题，涵盖了消费者权益保护、竞争执法、商标广告监管、登记注册、政府信息公开、国家赔偿等职责，覆盖面广，事实问题典型突出，具有代表性，邀请中国社会科学院大学（原中国青年政治学院）法学院杨利敏副教授对案例进行撰写评析，杨教授师从我国著名行政法学家罗豪才先生，获得北京大学法学博士学位。她理论功底扎实，法学造诣深厚，熟悉工商业务，眼光锐利、分析透彻、说理清晰，撰写的案例分析既具理论含量，又通俗易懂。通过以案说法，

以案释法，基层执法人员可以全面了解熟悉案例反映出执法中的普遍和疑难问题，促进执法人员对法律法规适用的准确理解，提升执法人员的法律素质。这也是我局健全普法宣传教育机制，落实“谁执法谁普法”普法责任制，建立以案释法制度的一项重要举措。学习案例并付诸实践是推动工商部门切实依法行政，强化法治思维，守住程序底线，更好地解决行政争议问题，维护当事人合法权益，全面推进法治政府建设的重要途径。希望本书读者都能立足实践、以案学法、从中受益。

北京市工商行政管理局党组书记、局长



2017年10月1日

目 录

事实与证据 /001

- 案例 1 介绍服务的印刷品是否属于广告的认定
——某医院有限公司复议申请 A 工商分局不服行政处罚案 / 003
- 案例 2 样本真实性有疑问的鉴定意见不能用作定案证据
——某投资顾问有限公司诉 A 工商分局不服行政处罚案 / 006
- 案例 3 在未遵循国标检测条件的情况下宣称依据国标得出的检测结论构成虚假宣传
——某投资有限公司复议申请 I 工商分局不服行政处罚案 / 012
- 案例 4 违反《商标法》第十四条第五款规定应予处罚的当事人是商品生产、经营者
——某大药房连锁有限公司复议申请 K 工商分局不服行政处罚案 / 018
- 案例 5 被法院生效判决确认无效的民事行为不能作为行政机关登记的根据
——何某、任某一诉 A 工商分局不服变更登记案 / 023

案例 6 登记机关对申请材料的真实性进行核查后采取的登记行为
可以获得法院支持

——解某诉 D 工商分局不服变更登记案 / 028

案例 7 工商行政机关在行使行政处罚权时应对管辖权基础事实作出
准确认定

——某红枣加工有限公司诉 X 工商分局不服行政处罚案 / 034

案例 8 工商机关对公司登记申请材料的真实性负有监管职责

——李某诉 C 工商分局不服公司登记案 / 040

案例 9 在仅有当事人陈述的情况下能否认定案件事实

——卢某诉 H 工商分局行政处罚案 / 048

案例 10 行政机关在作出行政处罚时对违法事实的调查应当清楚全面

——某建筑材料有限公司诉 A 工商分局不服行政处罚案 / 055

案例 11 行政机关在办案时应注重多方调查收集证据

——某婚姻服务有限公司诉 C 工商分局不服举报回复案 / 062

案例 12 企业在有证据支持的情况下使用“领导品牌”用语不构成
虚假宣传

——沈某复议申请 T 工商分局不服举报答复案 / 069

案例 13 行政机关认定信息公开可能危及经济安全与社会稳定，
应当具有充分理由

——沈某复议申请 E 工商分局不服不予信息公开案 / 077

- 案例 14 工商机关对举报的处理应完整履行《工商行政管理机关行政处罚程序规定》所规定的程序
——沈某复议申请 P 工商分局不服举报回复案 / 082
- 案例 15 行政机关应对所经过的法定程序留存证据
——沈某诉 F 工商分局不履行法定职责案 / 087
- 案例 16 建立在真实民事法律行为之上的公司登记行为合法
——吴某诉 A 工商分局不服变更登记案 / 092
- 案例 17 行政处理决定的作出应注重向相关有权机关调查核实情况
——某食品集团有限公司诉 X 工商分局不服行政处罚案 / 098
- 案例 18 互联网广告应审慎认定广告发布者
——薛某复议申请 K 工商分局不服行政处罚案 / 108
- 案例 19 商标权利人的鉴定意见可以作为认定侵害注册商标专用权的证据
——尹某诉 M 工商分局不服行政处罚案 / 113
- 案例 20 工商机关在接到举报后应进行全面核查
——赵某复议申请 I 工商分局不服举报答复案 / 118
- 案例 21 行政机关应当及时履行调查处理职责
——周某诉 D 工商分局不履行法定职责案 / 121

定性与法律适用 / 127

- 案例 22 行政复议不予受理决定不属于国家赔偿的范围

——单某诉 B 市工商局国家赔偿案 / 129

案例 23 欺诈行为的构成需要有主观故意的存在

——贾某诉 A 工商分局不履行法定职责案 / 141

案例 24 将他人知名商品的特有名称申请注册为自己的商标不阻却
不正当竞争行为的构成

——某商贸有限公司复议申请 X 工商分局不服行政处罚案 / 146

案例 25 如何认定更换实际生产者的知名商品为同一商品及相关法律
权利的延续性

——某七色光食品有限公司复议申请 F 工商分局不服行政处罚案
/ 155

案例 26 合理区分过程性信息与处理行为信息

——樵某复议申请 A 工商分局不服政府信息不予公开案 / 168

案例 27 不予公开政府信息应当明确说明理由

——沈某复议申请 F 工商分局不服不予告知政府信息案 / 174

案例 28 利用超市货柜发布的张贴广告不适用

《工商行政管理机关行政处罚程序规定》第八条的管辖规定

——沈某复议申请 X 工商分局不服举报回复案 / 179

案例 29 购物小票上“商品未过保质期”的盖章不构成格式条款

——沈某复议 D 工商分局不服举报答复案 / 184

案例 30 商品标签上标注的免费咨询电话实为收费，不属于

《反不正当竞争法》规定的虚假宣传

——沈某诉 I 工商分局不履行法定职责案 / 187

案例 31 内部管理信息不属于《政府信息公开条例》所称的“政府信息”

——石某复议申请 C 工商分局不服非政府信息告知案 / 191

案例 32 销售伪造进网许可标志的商品的行为应由电信主管部门查处

——孙某诉 A 工商分局不履行法定职责案 / 195

案例 33 对需要经过其他行政部门许可的事项，由相应职能部门负
主要监管职责

——孙某诉 A 工商分局不履行法定职责案 / 201

案例 34 在本国注册的商标专用权应当得到优先保护

——某商贸有限公司北京 C 分公司诉 C 工商分局不服行政处罚案
/ 211

案例 35 经营者在销售合同中针对商品的不实标注不应属于虚假宣传

——某贸易有限公司第三分公司诉 C 工商分局行政处罚案 / 224

案例 36 行政机关在信息公开中应对“商业秘密”进行认定

——钟某诉 K 工商分局不服政府信息不予告知案 / 230

职责与管辖 / 237

案例 37 行政机关对不属于自己管辖权范围的事务无权处理

——AA 证券股份有限公司诉 I 工商分局不服名称争议处理决定案

/ 239

案例 38 商场是否尽到安全保障义务不属于工商机关处理的职责范围
——霍某诉 C 工商分局不履行法定职责案 / 245

案例 39 商品标价签存在的违法行为不属于工商部门管辖
——沈某诉 C 工商分局不履行法定职责案 / 252

案例 40 工商机关对于不属于本部门管辖范围的举报材料是否转交
其他机关可裁量处理
——沈某诉 X 工商分局不履行法定职责案 / 257

案例 41 工商机关对不属于本部门管辖的举报线索不负有法定移送职责
——钟某诉 T 工商分局不履行法定职责案 / 265

履职完整性 /277

案例 42 行政机关在收到投诉举报材料时应仔细甄别其中是否
含有举报内容
——曹某复议申请 K 工商分局不履行法定职责案 / 279

案例 43 行政机关在处理消费争议时需注意经营者是否违反法定强制
退货义务
——吊某复议 S 工商分局不服举报回复案 / 284

案例 44 对进入立案程序的案件，行政机关应全面履行调查职责，
依法作出处理决定
——李某复议申请 C 工商分局不履行法定职责案 / 290

- 案例 45 行政机关在收到投诉举报信后应对投诉、举报分别处理
——沈某诉 C 工商分局不服投诉举报答复案 / 295

- 案例 46 行政机关应全面、深入地理解所执行的法律条文，把握职责所在
——沈某诉 C 工商分局不服举报答复案 / 300

程 序 / 309

- 案例 47 行政机关作出行政决定应严格遵循法定程序
——范某诉 I 工商分局不履行法定职责案 / 311

- 案例 48 行政机关应当就举报内容作出有针对性的答复
——刘某诉 C 工商分局不服举报回复案 / 317

- 案例 49 工商机关处理消费者投诉应严格遵循法定程序，保存处理记录
——庞某复议 C 工商分局不履行法定职责案 / 325

- 案例 50 不予受理名称争议决定与驳回名称争议决定应予区分
——某能源科技有限公司复议 M 工商分局不予受理名称争议案 / 329

主体资格 / 339

- 案例 51 债权人与企业名称变更登记之间不存在利害关系
——某通信设备有限公司诉 I 工商分局案 / 341

- 案例 52 在行政机关已对举报事项作出调查处理的情况下，与所举报事项无利害关系的当事人不具备对举报答复的起诉资格
——张某诉 C 工商分局不服举报答复案 / 345

其 他（文书、起诉期限、追诉时效）/351

案例 53 撤销登记行为在性质上不属于行政处罚，不受两年追诉时效的限制

——黄某诉 D 工商分局不履行法定职责案 / 353

案例 54 重复处理行为不属于可诉的行政行为

——鲁某、付某诉 D 工商分局不履行法定职责案 / 364

案例 55 行政机关意思表示本身的瑕疵可以更正，不属于违法

——沈某复议申请 C 工商分局不履行法定职责案 / 371

案例 56 行政机关落实法院撤销判决的行为不属于可诉的行政行为

——王某诉 A 工商分局不服撤销登记案 / 375

案例 57 超过行政诉讼最长起诉期限的案件法院不予受理或驳回起诉

——王某诉 I 工商分局不服变更登记案 / 380

后 记/388

事实与证据

图书与文苑