



# 读懂中国农业农村农民

—— 陈锡文◎编著 ——

UNDERSTANDING  
CHINA

中国智慧与中国方案



China Foreign Languages  
Publishing Administration  
中国外文出版发行事业局

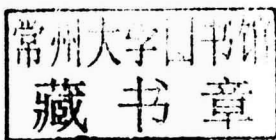


外文出版社  
FOREIGN LANGUAGES PRESS

读懂中国丛书

# 读懂中国农业农村农民

陈锡文 编著



China Foreign Languages  
Publishing Administration  
中国外文出版发行事业局



外文出版社  
FOREIGN LANGUAGES PRESS

## 图书在版编目(CIP)数据

读懂中国农业农村农民 / 陈锡文编著. —北京: 外文出版社, 2018. 4  
(读懂中国)

ISBN 978-7-119-11468-2

I. ①读… II. ①陈… III. ①三农问题—研究—中国 IV. ①F32

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第079584号

本丛书列入国家社会科学基金重大委托项目和  
《“十三五”国家重点图书、音像、电子出版物出版规划》项目

出版策划: 国家创新与发展战略研究会

出版指导: 陆彩荣 徐步

出版统筹: 胡开敏 于瑛 曾惠杰

责任编辑: 杨春燕

装帧设计: 柏拉图创意机构

印刷监制: 冯浩 章云天 秦蒙

## 读懂中国农业农村农民

陈锡文 编著

© 外文出版社有限责任公司

出版人: 徐步

出版发行: 外文出版社有限责任公司

地址: 中国北京西城区百万庄大街24号

网址: <http://www.flp.com.cn>

电话: 008610-68320579 (总编室)

008610-68995852 (发行部)

制版: 北京杰瑞腾达科技发展有限公司

印刷: 北京盛通印刷股份有限公司

经销: 新华书店 / 外文书店

开本: 700mm × 1000mm 1/16

装帧: 精装

版次: 2018年5月第1版第1次印刷

书号: ISBN 978-7-119-11468-2

定价: 70.00元

邮政编码: 100037

电子邮箱: [flp@cipg.org.cn](mailto:flp@cipg.org.cn)

008610-68996177 (编辑部)

008610-68996183 (投稿电话)

印张: 14 字数: 175千字

我们从哪里来？我们走向何方？中国到了今天，我无时无刻不提醒自己，要有这样一种历史感。

——习近平

摘自习近平总书记在北京会见第二届“读懂中国”国际会议外方代表时的谈话（《人民日报》2016年1月5日）

# 读懂中国

## 谈懂中国丛书

### 编委会：

主 任：郑必坚

副 主 任：张福海 于幼军 李君如 周明伟

委 员：（按姓氏笔画排序）

于幼军 王博永 冯 炜 李君如

邬书林 牟卫民 张福海 陆彩荣

周明伟 徐伟新 徐 步

### 编辑部：

主 任：王博永 徐 步

副 主 任：冯 炜 胡开敏

成 员：谢茂松 徐 实 于 瑛 曾惠杰

黄炎霞

# 总序

郑必坚

读者面前的这套丛书，有一个总题目，叫做：读懂中国。

为什么要提出“读懂中国”的问题呢？

你看，当今世界发生的变化，可谓天翻地覆，令人目不暇接。最大的变化，莫过于中国。

从20世纪中叶新中国成立以来，特别是最近这40年时间，就使一个多达十三亿多人口的贫穷落后的东方大国，实现了跨越式大发展，迅速成为世界第二大经济体。

人们自然会问：在中国，究竟发生了什么事情？中国快速发展的奥秘究竟是什么？

人们自然也会问：一个正在强起来的中国，和世界怎么相处？

于是乎，问题套问题，疑虑叠疑虑，“中国威胁论”、“中国崩溃论”，“修昔底德陷阱”、“中等收入陷阱”，这“论”那“论”，这“陷阱”那“陷阱”，纷纷指向中国。

毫无疑问，中国人应当坚定不移地走自己的路，把自己的事情办好。而这本身就包含着，为了回答人们的关切、问题和疑虑，

必须做好一件事：“读懂中国”。

为此，由我主持的国家创新和发展战略研究会发起，联合中国人民外交学会，和国际知名智库“21世纪理事会”合作，在2013年11月和2015年11月先后举办了两届“读懂中国”国际会议。

这两次重要的国际会议，得到了中共中央总书记、国家主席习近平的重视和支持，亲自到会同与会外国嘉宾座谈。国务院总理李克强和副总理张高丽分别出席了第一届和第二届会议，并在会上作了开幕演讲。中共中央和国务院许多部门的领导同志，也到会同来自世界各国的政要和专家学者进行面对面的交流，回答大家提出的问题。

会议取得的成功，给我们的最大启示是：只要直面问题，只要心诚意真，只要实事求是且生动具体地讲好中国故事，讲好中国共产党的故事，讲好中国和世界相处的故事，将大有利于关心中国的人获得新知，怀疑中国的人逐步释惑。

为此，我们设想，把“读懂中国”的国际会议搬到书本上，搬到视频上，搬到网络上，在更大的场合，用更加生动的形式，回答人们的关切、问题和疑虑。

这一设想，不仅得到了有关部门的大力支持，不仅得到了中国外文局和外文出版社的大力支持，而且得到了一批对这些问题有亲身实践经验和较深研究的专家学者和领导同志的大力支持，为丛书撰稿。

这就是读者面前这套丛书的由来。现在编辑出版的还只是这套丛书的第一辑，以后还会有第二辑、第三辑以至更多的好书问



世；现在这一辑主要是中国作者的作品，以后还会有其他国家作者的作品。

不仅是丛书，以后还会有配套的电视专题片和网络视频，陆续奉献给大家。

在我们看来，“读懂中国”，包括“读懂中国共产党”、“读懂中国和世界的关系”，是一个宏大的事业。

让我们共同以极大的热情，来关注这一事业、参与这一事业！

2018年3月

## 引 言

---

读懂中国农业、农村和农民，是读懂中国历史和文化的起点，也是理解当代中国经济社会现状的逻辑原点。某种程度上讲，中国的农业、农村、农民问题是一个宏大的历史和现实命题。纵向看，农业、农村和农民问题贯穿了整个中国历史发展的全过程，土地制度、税赋制度、国家治理制度的变迁演化，农业生产和工程技术的发明发展、中国特色人文精神的脉络和传承等，都与中国农业、农村的发展演变有着千丝万缕的联系。横向看，当代的农业、农村、农民问题则涉及今日中国政治、经济、社会、文化的方方面面，也是整个中国国情现状、社会变迁和人们生活方式演变的缩影。正如英国伟大的历史学家阿诺德·汤因比（Arnold Joseph Toynbee, 1889—1975）所说，“我们正在寻求的因素不是某种简单的事物而是复杂的事物，不是一种统一的实体，而是一种关系”。因此，了解中国农村、农民，对理解中国的政治、经济、社会、文化演进有着不可替代的作用，而了解中国农村、农民，就必须从历史着眼，观察现实，这样才能把握中国农业农村发展的要素和内核。

中国的农业文明在世界文明的版图上独立成章，延绵不绝，已经有上万年的历史。中国的农民在千百年来的劳动实践中形成了独具特色的耕作制度、技术体系和文化理念，中国农业发展历史底蕴的深厚

是令人惊叹的。在中国历代执政者心中，农业、农村和农民问题是他们在治国理政中最为关心的头等大事，因为这不但关乎整个国家的命运和经济社会发展全局，而且事关每个平民百姓的生活福祉，因而也关系政权的人心向背。早在两千多年前的汉文帝（前 203—前 157）就曾说过，“农，天下之大本也，民所恃以生也”<sup>①</sup>。自周代以来，历代皇帝都要在春耕之前率群臣亲耕，这就是“籍田”礼，以此来为天下百姓做表率。自汉代（前 206—公元 220）以来，地方的主政官员们就有一项年复一年的重要工作——“劝农”，即在春天来临时，勉励人们依据季节，重视及时耕作。中国今天的领导人习近平总书记也讲到，“没有农业现代化，没有农村繁荣富强，没有农民安居乐业，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的”。中国的历代执政者都在他们所处的那个时代建立了各种支持农业发展的制度和政策，一代又一代不懈地推动着农业的进步，锲而不舍地一直走到今天。一句话，中国的农业文明是从历史深处走来的。

在当代中国的“三农”<sup>②</sup>问题中，尤以土地制度和粮食问题最为根结，这是因为中国农业的历史使命首先是需要养活在这片土地上生长繁衍的人们，中国农村的发展就是要让住在这方土地上的人民至少获得温饱。土地制度是一个国家的根本制度，调整着这个国家的政府与人、人与地、人与人之间基本的经济关系和分配形式，从某种程度上讲，土地问题也可以转化为粮食问题。土地制度如果不符合农业的规律和农民的愿望，粮食问题必然就难以解决。

今天的中国是 13 亿多人口的大国，如果中国自己的粮食不够了，任何国家乃至整个国际社会都不可能有帮助中国人解决吃饭问题的能

---

<sup>①</sup> 见班固《汉书·文帝纪》。（文帝）诏曰：“农，天下之大本也，民所恃以生也。而民或不务本而事末，故生不遂。”

<sup>②</sup> “三农”主要是指中国的农业、农村和农民问题，统称为“三农”问题。

力。2016年中国的粮食总产量是6.16亿吨，而全球粮食的贸易量却只有3.5亿吨左右，仅为中国粮食需求量的54.6%，也就是说全世界所有进入国际贸易的粮食加起来仅够中国吃半年。在1949年中国政权发生变更之际，时任美国国务卿的艾奇逊曾预言：中国人口众多，历代政府包括国民党政府都没有解决中国人的吃饭问题，这是他们失败的原因。同样，共产党政权也解决不了中国人的吃饭问题，它必然会因此而垮台。历史证明，艾奇逊的话只说对了一半，吃饭问题确实历来是中国的一个大难题，历史上的执政者很少能够真正解决好它。新中国建立后，共产党执政的政府是否有能力解决好这个问题，当然是一个严峻的考验。到了1994年，当中国人均粮食拥有量超过370公斤时，有一个叫作莱斯特·布朗（Lester Brown）的美国学者写了一本叫《谁来养活中国？》（*Who Will Feed China*）的书，声称由于人口增加、耕地减少和人们生活水平的提高，进入21世纪后，中国必将出现粮食短缺，进而造成世界性的粮食危机。对于中国的粮食需求和未来前景有不同声音并不奇怪，但这无疑也给中国敲响了警钟，中国的执政者们谦逊地接受了他的忠告，比以往更加重视农业、农村、农民的发展，并将解决好“三农”问题放在了执政党和政府全部工作“重中之重”的位置。到2015年，中国人均粮食占有量已经超过450公斤。

事实胜于雄辩。从1978年开始的以市场化为取向的农村改革，成为中国农业发展的历史性转折点，不仅突破了计划经济体制的束缚，推动了农村经济快速发展，创造了以不足世界9%的耕地养活了世界近21%人口的奇迹，而且带动和促进了中国经济体制改革的全面展开，有力地支持了中国经济的高速增长。毫无疑问，中国粮食的供给影响着世界粮食的供给，而中国农村人口生活水平的提高则影响着全球人口减贫目标的实现。这是因为到可预见的未来，即使中国的人口城镇化率能达到70%以上，仍将有4亿多人口居住在农村，如果他们的生

活得不到持续改善和提高，不但中国的全面小康社会无法如期建成，世界的贫困问题也不会得到有效解决，甚至国际经济的发展轨迹都会因此受到重大影响。因此，中国的农业农村发展不仅是中国自己的问题，更与我们这个地球村的发展进步息息相关，血脉相连。

2001年底，中国加入WTO，中国农业的对外开放程度大幅提高，中国农业与世界农业的关联程度也更加紧密。在世界贸易体系中，中国作为农产品生产大国和消费大国，对世界农业的发展格局也发挥着越来越大的影响力。走到今天，中国农业农村的发展再一次证明，中国人有决心、有能力、有智慧解决自己的吃饭问题，并能够为世界减贫事业做出自己的贡献。目前，中国人已经成功解决了自己的吃饱问题，下一步要解决如何吃好、吃得更营养健康，如何让农业的发展对环境更加友好，如何进一步挖掘农业的多种功能，使中国的农业更加有效、持续地发展，让中国农民生活得更加体面、更有尊严、更为幸福，让中国的农村社会更加和谐稳定，为人类世界的和平与发展做出更大贡献。

作为本书的编著者，要特别感谢对本书出版做出贡献的人员和机构。本书在撰写过程中，得到了中央农村工作领导小组办公室罗丹同志和张征同志的大力支持协助，一些资料的收集和部分章节的编写工作也是由他们帮助完成的。同时，感谢外文出版社的翻译为本书外文版的面世所付出的辛苦劳动。

# 目 录

---

---

## 引 言

### 第一章 悠久的中国农业文明 / 1

#### 第一节 中国农业的起源与创造 / 3

1. 中国农业文明与世界文明版图 / 3
2. 各具特色的中国农业发源地 / 8
3. 领先世界的古代中国农业 / 15

#### 第二节 4000 年农业的东方思维 / 17

1. “民为重，社稷次之，君为轻”——东方的民本思想 / 17
2. “天人合一”——对循环经济与可持续发展农业的理解 / 19
3. “民以食为天”——历史淬炼的信念 / 22
4. “重农抑商”——中国古代政府的基本国策 / 24

#### 第三节 中国古代的主要农业制度 / 26

1. 自然经济条件下的小农经济 / 26
2. 从井田制到土地私有制 / 27
3. 绵延 2600 年的农业税赋制度 / 31
4. 平糴法与常平仓 / 34
5. 京杭大运河与南粮北运 / 35
6. 传统村落中的血缘关系和宗族制度 / 37

## 第二章 对中国农业农村发展道路的艰难探索 / 39

### 第一节 一穷二白与百废待兴的新中国 / 41

1. 凋敝而濒于破产的中国农村 / 41
2. 极其薄弱的工农业基础 / 43
3. 粮棉囤积居奇与物价飞涨 / 46

### 第二节 直击要害的农村土地制度改革 / 48

1. 土地的地主所有制——中国贫穷落后的根源 / 48
2. 解放区土地改革的探索——中国共产党土地政策变迁 / 50
3. 解放后土地改革在全国的展开——小农所有制的建立 / 53

### 第三节 统购统销体制的形成 / 54

1. 统购统销——新中国成立之初的艰难选择 / 54
2. 中国式的粮食配给制——统购与统销体制的运行 / 57
3. 统购统销制度的功过得失——对经济社会各方的深刻影响 / 61

### 第四节 合作化运动与人民公社体制 / 63

1. 合作化运动的缘起——既有理想主义成分也有  
解决现实问题的多重考虑 / 63
2. 从互助组到高级社——合作规模的非理性扩大 / 66
3. 人民公社体制的建立与多次调整 / 69

### 第五节 中国为什么选择了走农村土地集体所有制的发展道路 / 73

## 第三章 从改革开放到世纪之交的中国农村巨变 / 81

### 第一节 农业生产经营重归家庭 / 83

1. 从农业生产责任制开始突破——对包产到户的大争论 / 83
2. “包产到户”与“包干到户”的区别——自主权落到哪 / 88
3. 农村基本经营制度的确立——家庭经营与统一经营相结合 / 89

### 第二节 农产品市场机制的逐步恢复 / 92

1. 从提高农产品收购价格开始的市场化改革 / 92
2. 价格“双轨制”与“物价闯关”对社会的冲击 / 93
3. 农产品统购派购从范围缩小到彻底取消 / 96

### 第三节 农村多种所有制经济蓬勃发展 / 99

1. 以家庭经营为母体，专业化和产业化经营组织成为农业发展的“领头羊” / 99
2. 以家庭经营剩余为基础，农村流通体系迅速发展 / 102
3. 以家庭经营积累为基础，乡镇企业异军突起 / 105

### 第四节 农村劳动力向人力资本的转变 / 109

1. 户籍制度——限制人口流动的管理制度 / 109
2. 从“离土不离乡”到“离土又离乡”——民工潮的形成 / 111
3. 世界最大的人口红利，在农民工的酸甜苦辣中形成 / 113

## 第四章 新世纪以来强农惠农富农政策体系的建立 / 117

### 第一节 “重中之重”思想理论的确立 / 119

1. 城乡发展失衡——经济社会发展的重大制约 / 119
2. 条件初步具备——补齐农业农村发展短板的历史机遇 / 122
3. 重中之重——中国共产党和政府的庄严承诺 / 124

### 第二节 建设中国现代农业的新征程 / 126

1. 改善农业发展条件，不断提高农业的综合生产能力 / 127
2. 构建新型产业组织体系——从土地经营和社会化服务这两条路径扩大经营规模 / 129
3. 强化科技教育支撑——充分发挥第一生产力的作用 / 132

### 第三节 大力促进农民增收 / 134

1. 加大对农民的支持保护力度——以减负增收调动农民的种粮积极性 / 135
2. 大力发展非农产业——培育农民收入新增长点 / 139
3. 促进农民转移就业，务工经商成为主要收入来源之一 / 142

### 第四节 推动社会主义新农村建设 / 144

1. 公共财政覆盖农村，改写“农民的事情农民办”的历史 / 144
2. 改善农村生产生活条件，解决农民关心的实际问题 / 146
3. 加强农村基本公共服务，填补城乡发展制度鸿沟 / 152



## 第五节 坚决打赢脱贫攻坚战 / 157

1. 从救济式转向开发式扶贫，让 7 亿多人摆脱贫困 / 158
2. 精准扶贫、精准脱贫——新的扶贫方略 / 160
3. “五个一批”——脱贫攻坚的基本路径 / 162

## 第六节 更好地保护农民以土地为核心的财产权利 / 164

1. 让农民的财产权利享有法律保障 / 164
2. 实行农村承包土地“三权分置”改革 / 166
3. 推动农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革 / 170
4. 稳步推动农村集体产权制度改革 / 172

## 第七节 城乡一体化发展体制机制的建立 / 174

1. 走新型城镇化发展之路 / 175
2. 将推动新农村建设始终作为现代化进程中的重大任务 / 177
3. 让有条件有意愿的农民进城安居乐业 / 179

## 第八节 完善乡村治理机制 / 183

1. 中国特色的政治制度 / 184
2. 不断完善村民自治机制 / 186
3. 不断创新完善农村社会管理 / 188

## 第九节 对中国农业农村未来发展的展望 / 190

1. 解决好“三农”问题仍是全党工作的重中之重 / 191
2. 农业农村的基本制度要保持稳定并不断创新完善 / 193
3. 在保障粮食安全的基础上加快推进现代农业 / 195
4. 努力建设一个传统与现代交织融合的新农村 / 197
5. 中国农民要生活得更加富裕和更有尊严 / 199

## 参考文献 / 203