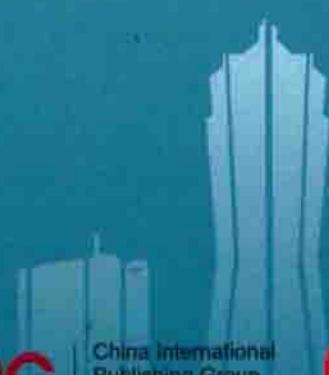
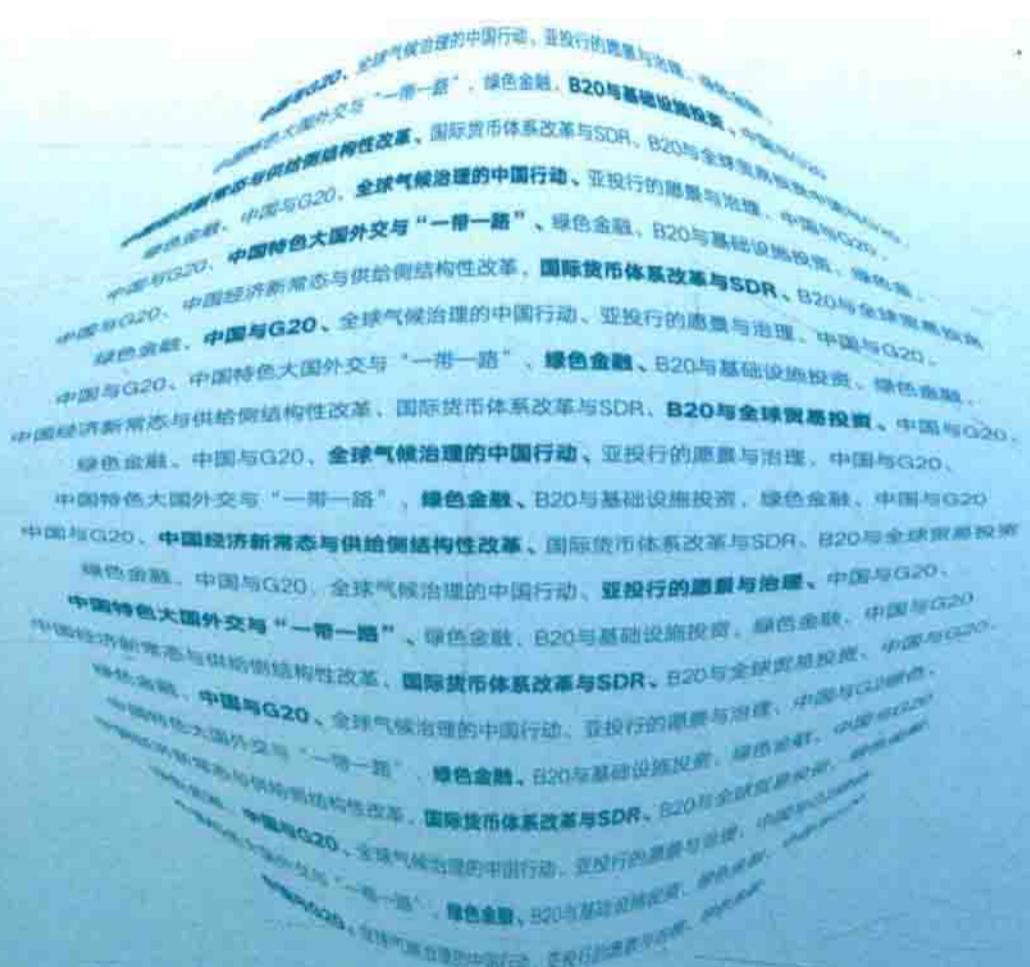


中国经济新常态

与供给侧结构性改革



©IPG

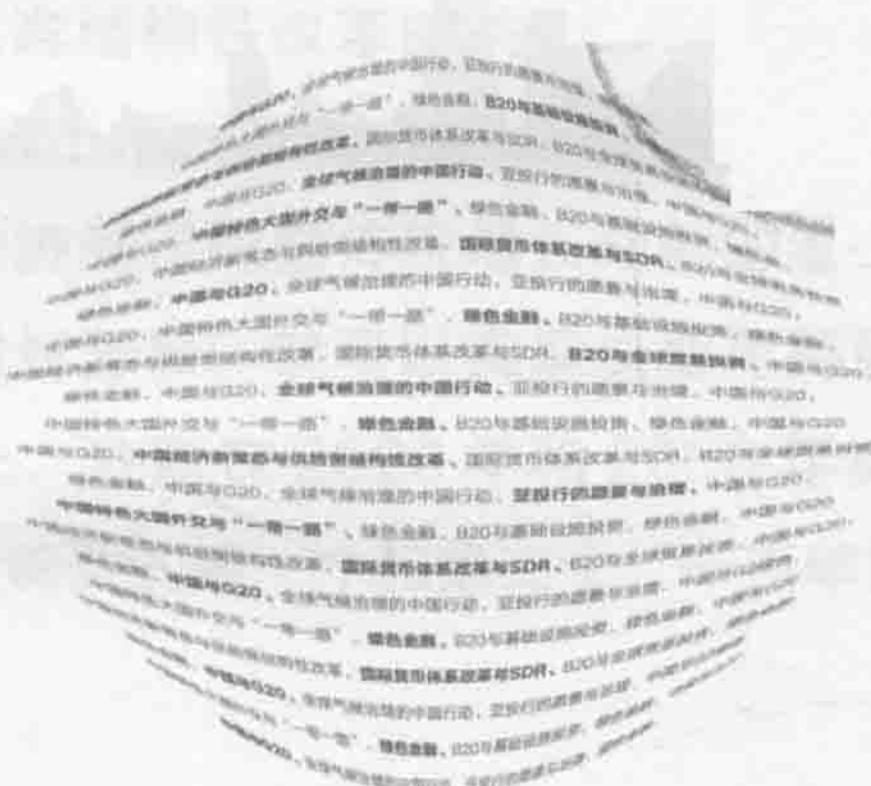
China International Publishing Group
中国对外出版集团



外文出版社

中国经济新常态 与供给侧结构性改革

蔡昉



China International
Publishing Group
中国国际出版集团



外文出版社
FOREIGN LANGUAGES PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济新常态与供给侧结构性改革 / 蔡昉著 .

— 北京 : 外文出版社 , 2016

(G20 与中国)

ISBN 978-7-119-10376-1

I. ①中… II. ①蔡… III. ①中国经济 - 经济发展 - 研究

②中国经济 - 经济改革 - 研究 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 185707 号

出版策划：胡开敏

项目主编：杨燕青

出版统筹：于瑛

项目执行：熊冰頣

特约编辑：王韬 林纯洁 马鑫 薛凯琳

责任编辑：熊冰頣

装帧设计：北京大盟文化艺术有限公司

内文排版：北京维诺传媒文化有限公司

印刷监制：冯浩

中国经济新常态与供给侧结构性改革

蔡昉 著

©2016 外文出版社有限责任公司

出版人：徐步

出版发行：外文出版社有限责任公司

地址：中国北京西城区百万庄大街 24 号 邮政编码：100037

网址：<http://www.flp.com.cn> 电子邮箱：flp@cipg.org.cn

电话：008610-68320579 (总编室)

008610-68327750 (版权部)

008610-68995852 (发行部)

008610-68996064 (编辑部)

印刷：北京飞达印刷有限责任公司

经销：新华书店 / 外文书店

开本：787mm × 1092mm 1/32

字数：10 千

版次：2016 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

书号：ISBN 978-7-119-10376-1

定价：38.00 元

导言

中国经济发展进入的新常态，既不是一种中短周期波动表现，也不是任何已知的经济长周期现象，而是中国经济发展长期过程的一个新阶段，是中华民族伟大复兴途中一个重要的里程碑。从这个长期的、历史的大视角认识新常态，以其作为经济发展跨阶段的大逻辑引领新常态，需要从供给侧寻找经济增长减速的因素，找准结构性改革的关键领域，对改革推进的方式做出恰当选择，进而赢取改革红利。藉此，中国经济通过挖掘传统增长动能的潜力和开启新的增长源泉，就可以实现长期可持续的中高速增长，分别在 2020 年和 2050 年实现党的十八大确立的第一个和第二个“一百年目标”。

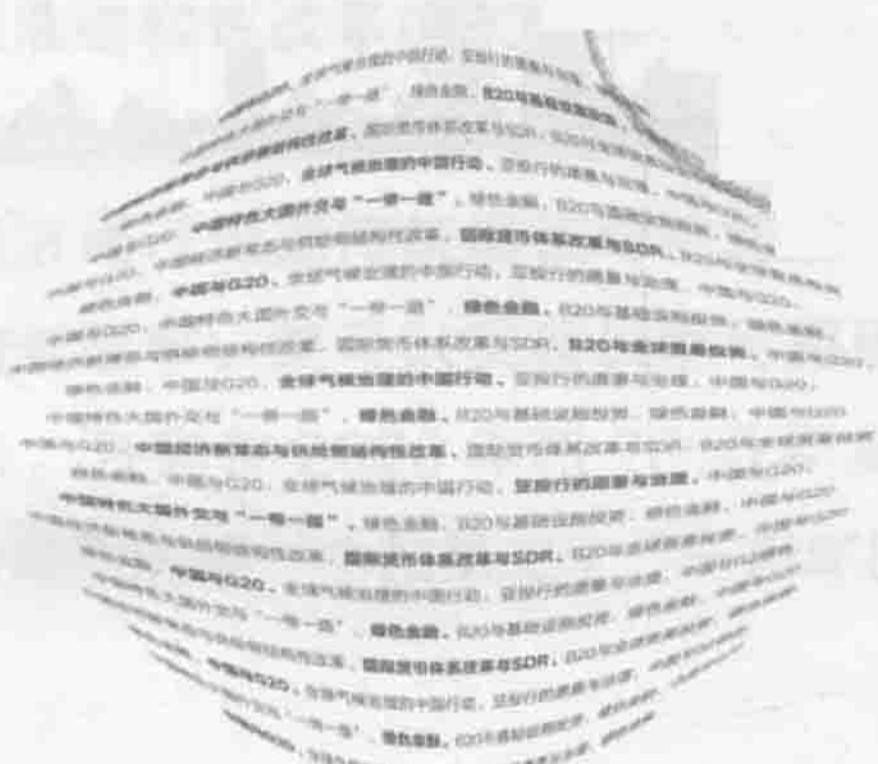


目 录

一、中国经济发展新常态	6
二、新常态的大历史视角和阶段特征	12
三、以供给侧结构性改革引领新常态	20
四、以新常态超越世界经济“新平庸”	30

中国经济新常态 与供给侧结构性改革

蔡昉



China International
Publishing Group
中国国际出版集团



外文出版社
FOREIGN LANGUAGES PRESS

遠見者
遠見者

遠見



遠見者
遠見者

导言

中国经济发展进入的新常态，既不是一种中短周期波动表现，也不是任何已知的经济长周期现象，而是中国经济发展长期过程的一个新阶段，是中华民族伟大复兴途中一个重要的里程碑。从这个长期的、历史的大视角认识新常态，以其作为经济发展跨阶段的大逻辑引领新常态，需要从供给侧寻找经济增长减速的因素，找准结构性改革的关键领域，对改革推进的方式做出恰当选择，进而赢取改革红利。藉此，中国经济通过挖掘传统增长动能的潜力和开启新的增长源泉，就可以实现长期可持续的中高速增长，分别在 2020 年和 2050 年实现党的十八大确立的第一个和第二个“一百年目标”。



目 录

一、中国经济发展新常态	6
二、新常态的大历史视角和阶段特征	12
三、以供给侧结构性改革引领新常态	20
四、以新常态超越世界经济“新平庸”	30

中国经济发展新常态

经济生活中遇到的问题，有些表现为局部的、偶发的短期扰动现象，通常是经济周期理论研究的对象；也有一些则是全局性的、按照一定规律必然发生的长期性趋势，是经济增长理论或经济史的研究对象。认识后一种情形，需要在思维上具有历史纵深感，才能在判断上保持清醒认识和战略定力，进而在行动上选择并采取正确的应对策略。习近平总书记指出：“全面认识和把握新常态，需要从时间和空间大角度审视我国发展。”这一高屋建瓴的判断，应该成为我们认识经济发展新常态的根本性指引。

新常态的一个特征表现就是经济增长速度放缓并持续下行。从周期的角度解释经济增长减速，通常是经济学家最习以为常的思维方式。例如，宏观经济学从经验上概括出经济周期的各种表现和形态，从理论上提供了五花八门的

分析框架用来观察经济周期现象，在政策工具箱中则收藏着十八般兵器可以用来实施反周期举措。

在经济学说史上，人们根据各自的观察发现，在不同的时期分别出现过历时 3 到 4 年，被称作基钦周期的短周期；历时 9 到 10 年，被称作朱格拉周期的中周期；历时 20 到 25 年，被称作库兹涅茨周期的中长周期；以及为期长达 50 到 60 年，被称作康德拉基耶夫周期的长周期。在资本主义国家的经济发展过程中，各种类型的经济周期伴随着经济危机交替出现，可谓避也避不开。正因为如此，危机或周期问题成为宏观经济学诞生的催化剂以及学科发展中旷日持久的课题。

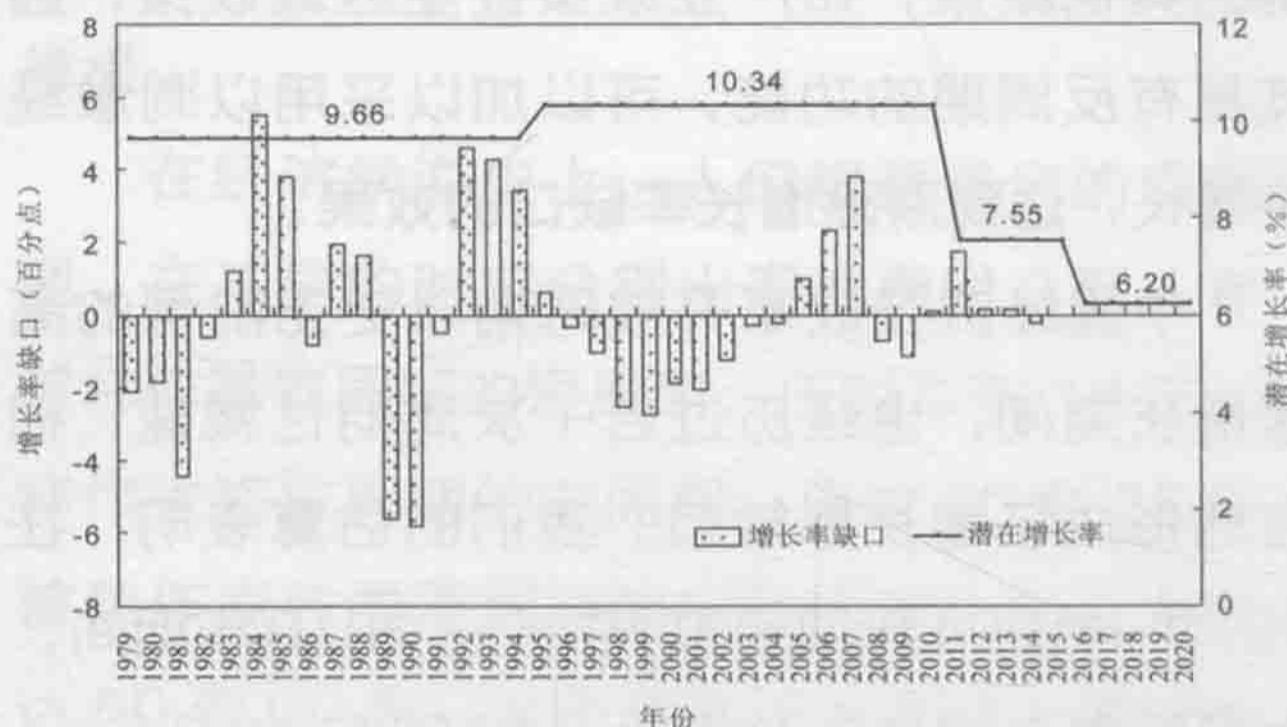
多数情况下，经济周期是由需求侧的冲击造成的。无论来自外部还是来自内部，扰动性冲击造成总需求的不足一旦严重到这样的程度，以致实际增长速度显著低于潜在增长率，就会形成增长率缺口，生产要素得不到充分利用，一个严重的表现就是周期性失业率攀升。在这种情况下，大多数宏观经济学家认为，旨在刺激总需求的宏观经济政策，即或者宽松的货币

政策或者扩张性的财政政策，以及与其配合使用的其他政策，如产业政策甚至区域政策，因其具有反周期的功能，可以加以采用以刺激经济增长，达到消除增长率缺口的效果。

中国经济在改革开放时期以史无前例的高速增长期间，也经历过若干次周期性减速，相应地形成了增长率缺口。我们的估算表明，在1979—1994年期间和1995—2010年期间，中国的潜在增长率分别为9.66%和10.34%。以这一期间历年实际增长率减去对应的潜在增长率，就可以得到各年度的增长率缺口。计算表明，在2010年之前的30余年中，中国经济增长大体上有三个波动周期，分别形成了四个波谷即最大幅度的增长率缺口，即1981年为-4.42%、1990年-5.82%、1999年-2.72%和2009年-1.13%。有意思的是，每两个波谷之间的长度大体是9到10年，恰好符合一般认为的朱格拉周期特征（图1）。

如果回顾改革开放时期的经济发展历程，可以看到，在上述几次经济增长减速发生的时候，都符合逻辑地出现了生产要素利用不足的现象，例如表现为较严重的就业冲击。同样地，

图1 中国经济潜在增长率和增长率缺口



资料来源：Cai and Lu (2013); 国家统计局（历年）

虽然每一次的具体形式和力度不尽相同，总体而言，宏观经济政策的确是以刺激经济增长的方式进行干预，最终达到抚平周期，使增长速度回归潜在增长率的。

中国经济自2012年增速明显减慢以来，国内生产总值（GDP）增长率一直处于下行趋势。如果按照以往的经验，即假设潜在增长率仍然是10%左右，则在2012—2015年期间增长率分别为7.7%、7.7%、7.3%和6.9%的情况下，分别会形成逐渐加大的增长率缺口。然而，我们的估算和预测表明，中国潜在增长率已经下降到“十二五”时期的平均7.55%和

“十三五”时期的6.20%。如果以此与实际增长率相比，就不存在增长率缺口了。那么，中国经济潜在增长率为什么会发生这样一个陡峭的下降呢？这个问题应该放在三个层次上，即从中国发展由盛到衰再由衰至盛的历史长河，从中等收入到高收入阶段转变，以及从经济发展阶段变化的时机来认识。

新常态的大历史视角 和阶段特征