

2017年主题出版重点出版物

ZHONGGUO JINGJI XINCHANGTAI YU
QUANMIAN JIANCHENG XIAOKANG SHEHUI

中国经济新常态 与 全面建成小康社会

张占斌 主编

非
外
借

河北出版传媒集团
河北人民出版社

2017 年主题出版重点出版物

ZHONGGUO JINGJI XINCHANGTAI YU
QUANMIAN JIANCHENG XIAOKANG SHEHUI

中国经济新常态
与
全面建成小康社会

张占斌 主编

河北出版传媒集团
河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济新常态与全面建成小康社会 / 张占斌主编

· -- 石家庄: 河北人民出版社, 2017. 7

ISBN 978-7-202-12005-7

I. ①中… II. ①张… III. ①中国经济—经济发展—研究②小康建设—研究—中国 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 073232 号

书 名 中国经济新常态与全面建成小康社会
主 编 张占斌

策划编辑 韩丽璞 荆彦周
责任编辑 唐 丽 段 鲲 董晶晶
美术编辑 于艳红
封面设计 张 宾
责任校对 余尚敏

出版发行 河北出版传媒集团 河北人民出版社
(石家庄市友谊北大街 330 号)

印 刷 河北新华第一印刷有限责任公司

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 19.25

字 数 195 000

版 次 2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-202-12005-7

定 价 46.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

中国共产党带领人民向现代化迈进的过程中，每到每一个重要时刻，都会提出激励士气的奋斗目标。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民向着“两个一百年”奋斗目标砥砺前行，推动我国经济社会发展取得重大成就，全面建成小康社会的决胜阶段已迈出铿锵步伐。特别是党中央作出中国经济发展进入新常态的重大判断，把认识、把握、引领新常态作为当前和今后一个时期做好经济工作的大逻辑，强调要主动适应经济发展新常态，紧紧围绕全面建成小康社会奋斗目标，落实好“十三五”时期经济社会发展的主要任务和重大举措，引导中国经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展。

到2020年全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，是“两个百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，是中华民族伟大复兴征程上的一座里程碑。全面建成小康社会，是我们党胜利实现现代化建设“三步走”战略的第一步和第二步目标，是人民生活总体上达到小康水平以后，在发展目标上作出的重大决策。从经济发展来说，这是一个提质增效、转型

升级的重要阶段。当前，中国经济已告别两位数增速发展阶段，经济发展新常态特征明显。经济保持中高速增长，发展的质量和效益明显提高。经济运行缓中趋稳、稳中向好，增速名列世界前茅，对全球经济增长的年度贡献率超过 30%。经济结构持续优化，转型升级取得积极进展。高新技术产业、装备制造业、战略性新兴产业较快增长，服务业占比显著上升，大众创业、万众创新广泛开展，创新对发展的支撑作用明显增强。增长动力不断转换，新旧动能正在加速衔接。“三去一降一补”取得积极进展，新经济、新业态、新模式不断涌现，为经济发展注入新动力。这些积极变化是我国经济发展新阶段出现的新趋势新特征，必须充分把握这些趋势和特征，按照经济新常态的大逻辑进行战略谋划，按照稳中求进的工作总基调扎实推进各项工作，确保如期全面建成小康社会。

目 录

- 第一章 宏观景象：中国经济发展进入新常态 /1
 - 一、中国经济新常态的丰富内涵和趋势性特征 /1
 - 二、经济发展进入新常态下的机遇与挑战 /8
 - 三、中国经济新常态的着力点和引领路径 /11

- 第二章 决胜阶段：全面建成小康社会的机遇与挑战 /15
 - 一、“十三五”时期国际环境的机遇 /15
 - 二、“十三五”时期国际环境的挑战 /18
 - 三、“十三五”时期国内环境的机遇 /20
 - 四、“十三五”时期国内环境的挑战 /25

- 第三章 战略目标：如期全面建成小康社会 /30
 - 一、全面建成小康社会的核心内涵和要义 /30
 - 二、全面建成小康社会的新特点 /33
 - 三、全面建成小康社会需要破解的重点难点问题 /37
 - 四、全面建成小康社会的战略举措 /41

- 第四章 衡量小康：全面建成小康社会的评价标准 /45

- 一、全面建成小康社会的标准在实践中不断完善 /46
- 二、全面建成小康社会的标准不能仅仅简化成有限指标 /51
- 三、全面小康的标准应该是定量与定性目标的结合 /55
- 四、评价全面建成小康社会的原则方法 /59

第五章 理论贡献：全面建成小康社会对现代化理论的发展 /61

- 一、世界现代化理论的兴起与发展 /61
- 二、中国现代化进程中的小康社会建设 /69
- 三、全面建成小康社会对现代化理论的丰富和发展 /77

第六章 政策框架：适应经济新常态和全面建成小康社会的经济政策 /84

- 一、坚持稳中求进工作总基调的内涵和政策思路 /85
- 二、对宏观经济形势的研判和突出矛盾问题的解析 /87
- 三、初步确立适应经济发展新常态的经济政策框架 /91
- 四、中央决策层 5 年来部署的主要任务比较分析 /94
- 五、我国重大经济政策演进的方向性特征 /95

第七章 增速换挡：经济中高速下全面建成小康社会 /99

- 一、改革开放创造了中国经济高速增长的奇迹 /99
- 二、经济新常态下经济增长速度放缓 /108
- 三、稳定经济增长助力全面小康 /112

第八章 方式转变：集约增长推动全面建成小康社会 /117

- 一、由粗放型发展向集约型发展转变 /118
- 二、以集约利用走出能源困境 /120

- 三、以“工匠精神”涵养时代气质 /122
- 四、以新经济引领新常态发展 /127
- 五、以循环经济促进产业发展方式转变 /131

第九章 结构升级：产业迈向中高端与全面建成小康社会 /136

- 一、转方式调结构是全面建成小康社会的目标要求 /136
- 二、产业结构调整滞后是制约全面建成小康社会的短板 /139
- 三、产业迈向中高端是全面建成小康社会的关键任务 /142
- 四、用全面建成小康社会新理念推动产业结构优化升级 /148

第十章 动力转换：创新驱动发展推动全面建成小康社会 /153

- 一、实现经济增长动力转换必须走创新之路 /153
- 二、深入实施创新驱动发展战略 /158
- 三、拓展创新驱动发展新空间 /163
- 四、构建产业新体系和发展新经济 /168
- 五、形成激励创新驱动发展的有效保障 /174

第十一章 配置优化：发挥市场决定作用与全面建成小康社会 /180

- 一、发挥市场决定作用是全面建成小康社会的必然要求 /181
- 二、健全市场机制，发挥市场决定作用 /188
- 三、推进体制改革，完善政府职能 /195

第十二章 福祉共享：以人民为中心与全面建成小康社会 /202

- 一、增加公共服务供给 /202
- 二、形成合理有序的收入分配格局 /208

- 三、健全促进就业创业体制机制 /212
- 四、提升全民教育和健康水平 /217
- 五、建立更加公平更加持续的社会保障制度 /223

第十三章 精准扶贫：破解全面建成小康社会的难点问题 /226

- 一、打赢脱贫攻坚战具有重要的时代意义 /226
- 二、实施精准扶贫战略是打赢脱贫攻坚战的现实需要 /230
- 三、实施精准扶贫精准脱贫战略的路径选择 /233
- 四、实施精准扶贫必须推动体制机制创新 /242

第十四章 “四个全面”：全面建成小康社会的强大动力 /248

- 一、协调推进“四个全面”战略布局 /249
- 二、全面深化改革是全面建成小康社会的强大助力 /252
- 三、全面依法治国是全面建成小康社会的制度保障 /255
- 四、全面从严治党是全面建成小康社会的根本保证 /258

第十五章 雄心壮志：加快从经济大国走向经济强国 /261

- 一、“加快从经济大国走向经济强国”的时代背景 /261
- 二、“加快从经济大国走向经济强国”的思想内涵 /268
- 三、“加快从经济大国走向经济强国”的时代特色 /273
- 四、“加快从经济大国走向经济强国”的发展路径 /279
- 五、“加快从经济大国走向经济强国”的战略保障 /286

参考文献 /293

后记 /296

第一章

宏观景象：中国经济发展进入新常态

习近平总书记在2013年12月的中央经济工作会议上首次提出“新常态”概念，在2014年5月考察河南时再次使用“新常态”这一概念，7月在党外人士座谈会上第三次提“新常态”，11月在APEC工商领导人峰会开幕式上首次全面阐释中国经济新常态，12月在中央经济工作会议上对经济新常态趋势性特征与重点任务做了更深入的阐述。这些重要论述、重大判断、重要部署，表明党对经济建设规律的把握更加成熟，对科学发展的认识更加自觉。中国经济新常态的提出，是立足时代的一项重大的理论创新，是新版的马克思主义政治经济学，是中国特色社会主义市场经济理论的新突破，带有战略性和全局性的历史意义。我们要科学研判经济运行新走势，准确认识经济新常态的趋势性特征，把握重大的发展机遇，妥善应对经济发展中面临的各种风险和困难，以全面深化改革促进创新发展，主动适应和积极引领中国经济新常态。

一、中国经济新常态的丰富内涵和趋势性特征

2014年11月在APEC工商领导人峰会开幕式上，习近平

主席指出：“中国经济呈现出新常态，有几个主要特点：一是从高速增长转为中高速增长。二是经济结构不断优化升级，第三产业、消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，居民收入占比上升，发展成果惠及更广大民众。三是从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。”在12月中央经济工作会议上，习近平总书记又从9个方面论述了“新常态”的趋势性变化，强调我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，经济发展进入新常态。在深入学习理解讲话精神后，我们认为，习近平总书记提出经济新常态，很大程度上是想说明：经过改革开放30多年的伟大奋斗，我国已经站在一个新发展阶段的历史起点上了，已经是一个有影响的经济大国了。但是，放眼世界，还不是真正的世界经济强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦，还有很长的路要走。我们要跨越“中等收入陷阱”，就不能停留在经济大国的认识水平和发展水平。我们需要科学认识中国经济新常态的趋势特征，有强烈的问题意识，敢于担当，勇于突破，靠改革和创新着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，开启从经济大国走向经济强国的新征程。

习近平总书记强调的中国经济新常态，是高瞻远瞩的全局性、方向性、战略性的判断，揭示了中国经济潜在增长率的新变化，研判了未来经济发展的新趋势，体现了对国内外宏观经济形势新变化的深谋远虑，表达了对经济增长速度放缓和质量效益提高的深切关注。如果用一句话来解释，那就是“经济结构的全方位优化升级”。如果再展开一些，则具体包括经济增长速度转换、经济发展方式转变、经济增长动力变化、资源配

置方式转换、产业结构调整转型、经济福祉包容共享等在内的丰富内涵和重要特征。认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

（一）增长速度由超高速高速向中高速转换

这是经济新常态的表象特征。改革开放 30 多年来，我国经济年均增长率保持了接近两位数的超高速和高速增长。2008 年受国际金融危机影响经济增长速度有所放缓，2012 至 2016 年的经济增速分别为 7.7%、7.7%、7.4%、6.9%、6.7%，呈现逐步放缓态势。为什么放缓？从国际经验看，经济增速的适度回落是一个国家或地区达到中等收入水平之后的普遍规律，比如，第二次世界大战后的日本、韩国、德国等一些经济追赶型和工业化崛起型国家，在经历了 20 世纪六七十年代的持续高速增长之后，普遍地出现了经济增速回落的情形。从国际情况看，自 2008 年的国际金融危机以来，全球经济呈现出“总量需求缓慢增长、经济结构深度调整”的明显特征，尤其是发达国家的经济增长普遍乏力，使得我国的外部需求出现常态性萎缩。从国内情况看，我国经历了 30 多年高强度大规模开发建设后，能源、资源、环境的制约影响越来越明显，过度依靠要素驱动和投资驱动的经济高速增长模式已难以为继，经济发展面临瓶颈，转型升级迫在眉睫。总的来看，由于中国经济潜在增长率的变化，经济增速放缓是趋势性的，但这并不意味着经济质量和效益的降低。这恰恰是“调速不减势、量增质更优”的发展机遇。由于我国经济有巨大韧性、潜力和回旋余地，在我国真实的城镇化率未达到峰值以前，保持中高速增长是可以期待的。我们要

对经济速度的“换挡期”变化保持战略定力，用“平常心”对待中高速增长新常态。

（二）发展方式从规模速度型粗放增长向质量效率型集约增长转换

这是经济新常态的基本要求。改革开放 30 多年来，我国经济发展突飞猛进，取得了举世瞩目的成就。但重规模、重速度导致的发展不平衡、不协调、不可持续等问题也非常突出。“跑马圈地、占山为王”的粗放式增长极为普遍，“黑色”的 GDP、“带血”的 GDP 困扰我们多年，市场竞争主要靠数量扩张和价格的无序竞争，环境承载能力已经达到或接近上限，“十面霾伏”频频给我们敲响警钟。投资和消费关系不匹配，城乡区域发展不协调，就业总量压力和结构性矛盾并存，收入分配问题突出，等等。随着我国消费需求由模仿型排浪式特征向个性化多样化特征转变、出口由单纯的低成本快速扩张向高水平引进来大规模走出去并重转变、生产要素相对优势由传统人口红利优势向人力资本质量和技术进步优势转变，我们必须转变经济发展方式，打造中国经济升级版。在改进官员考核手段、提高经济质量和效益，在促进质量型差异化的市场竞争、推进绿色和可持续发展、更加注重保障和改善民生等方面发力，努力提升“中国质量”，实现经济发展方式向质量效率型集约增长转换。

（三）产业结构由中低端水平向中高端水平转换

这是经济新常态的主攻方向。长期以来，我国产业发展方式较为粗放，高投入、高消耗、低产出的产业占据很大比重，产业结构主要位于全球价值链的中低端，比较利益不高，存在

着科技创新能力不足，科技与产业的融合力度不够、产业竞争力不强、核心技术受制于他人等诸多问题。发展了30多年的衬衫、拖鞋、玩具经济已经疲惫不堪，钢铁、水泥、玻璃经济已经到了峰值。现在看，由于我国传统产业供给能力大幅超出需求，传统人口红利在逐步减少，“刘易斯拐点”正在加速到来。产业结构必须从增量扩张为主转向调整存量、做优增量优化升级，企业兼并重组、生产相对集中不可避免。伴随着经济增速下调，各类隐性风险逐步显性化，客观上要求我们主动放慢经济增长速度，为产业结构转型升级预留出充足的空间。同时，新兴产业、服务业、小微企业作用更加凸显，生产小型化、智能化、专业化、个性化逐步成为产业组织的新特征，这些趋势性变化显现了结构优化迹象。经济新常态下，需要进一步大力推动战略性新兴产业、先进制造业等产业的发展，优先发展生产性和生活性服务业，通过逐步化解产能过剩风险等举措，提升我国产业在全球价值链中的地位，努力走出“微笑曲线”的底端，奋力打造“中国效益”。

（四）增长动力由要素驱动、投资驱动向创新驱动转换

这是经济新常态的核心内涵。当前，我国经济发展中的石油、天然气等重要矿产资源的对外依存度在不断提高，传统的人口红利在逐步消失，要素的边际供给增量显然已难以支撑传统的经济高速发展路子。过去劳动力成本低是最大优势，现在人口老龄化日趋严重，农业富余劳动力减少，要素的规模驱动力减弱，经济增长将更多依靠人力资本质量和技术进步，必须让创新成为驱动发展新引擎。面对世界科技创新和产业革命的

新一轮浪潮，我国还存在着与其他国家抢占山头 and 制高点的问题。在巨大的压力下，中国企业主动转型、加强创新的意愿明显增强，经济增长的动力正逐渐转入创新驱动新常态。统计数据表明，2013年我国全要素生产率水平是1978年的近3倍，综合来分析，这是由体制改革、技术进步、结构优化等一系列因素综合作用的结果。值得指出的是，随着第三次工业革命迎面而来，我们不只有马云创造的阿里巴巴的奇迹，将来还会有更多这样的例子出现在世人面前，一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会将会大量涌现，这无疑将会成为经济发展新的动力和增长点。

（五）资源配置由市场起基础性作用向起决定性作用转换

这是经济新常态的机制保障。改革开放以来，我们坚持市场导向的改革方向，突破了计划经济体制。1992年党的十四大提出实行社会主义市场经济体制。从以往20多年的实践看，我国的经济体制基本上是政府主导的不完善的市场经济，成绩不小，但问题也不少，比如，资源配置的明显不合理、胡雪岩式的“红顶商人”的不断涌现、经济领域严重腐败频发等。党的十八届三中全会提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，十八届四中全会提出“社会主义市场经济本质上是法治经济”，表明了党对市场经济规律的认识达到了新的高度。在市场起决定性作用的新常态下，我们要尊重市场、理解市场，政府不搞强刺激大放水，主要通过转变职能、简政放权、减税让利、鼓励创业、支持创新，加快形成统一透明、有序规范的市场环境，将资源配置的决定权交给市场，通过市

场方式解决好以高杠杆和泡沫化为主要特征的各类风险，既要全面化解产能过剩，也要通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向，不断增强经济内生动力，并通过合理运用区间调控、定向调控和结构性改革等方式来完善市场机制，弥补“市场失灵”，更好发挥政府作用。

（六）经济福祉由非均衡型向包容共享型转换

这是经济新常态的发展结果。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”改革开放以来，城乡居民收入增加，人民生活有了很大的改善。但是，由于政府调控不力、市场体制不完善，导致收入分配差距较大，经济利益的分配仍然存在着许多问题。如何释放改革红利，让城乡人民分享经济发展的成果，极为重要。要坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的基本思路，多些雪中送炭，更加注重保障基本民生，更加关注低收入群众生活。随着我国新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化的协调发展，新农村建设的加快推进，城乡关系也出现新气象，城乡二元结构正加快向一元结构转型，城乡要素平等交换和公共资源均衡配置呈现出良性循环的态势，以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系正在加速形成。国家统计局的数据表明，近几年来，我国农村居民收入增速明显快于城镇居民，城乡收入差距正在逐步缩小。同时，居民收入占国民收入比重亦有所提高，收入分配制度改革正在朝着积极的方向发展。此外，区域增长格局与协调发展也在发生重大而可喜的变化，“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带等新的区域发展战略正在加紧制定和推进中。

新常态下，我们要更加注重满足人民群众需要，更加关注低收入群众生活，更加注重协同发展，更加重视社会大局稳定，使经济福祉逐步转换为包容共享型，并将成为新常态下的长期趋势。

二、经济发展进入新常态下的机遇与挑战

机遇总是与挑战并存。“经济发展进入新常态，没有改变我国仍处于重要战略机遇期的判断，改变的是重要战略机遇期的内涵和条件；没有改变我国经济发展总体向好的基本面，改变的是经济发展方式和经济结构。”经济新常态将给中国带来新的发展机遇和挑战。

（一）经济增量依然可观，但稳定经济增长任务繁重

经过 30 多年高速增长，中国经济增量已今非昔比。2015 年中国经济的增量就相当于瑞士全年经济总量，从经济总量看，我国目前已成为仅次于美国的第二经济大国。从发展速度看，30 多年来，中国经济以世界少有的年均接近两位数的增长速度高速发展，创造了经济增长的“中国奇迹”。经济新常态下，依靠依然可观的实际增长，能够有效保障国家财政实力不断增强，而财力的增加能够对促进经济发展、加强经济和社会中的薄弱环节、切实改善民生、有效应对各种风险和自然灾害的冲击提供有力的资金保障。从我国的发展实际看，依靠依然可观的实际增长，党的十八大确定的“两个百年”奋斗目标是能够实现的，也将为中国经济带来更多的“大国红利”。但是经济新常态下，经济下行的挑战亦十分明显，“经济增长机理发生