

云南师范大学课题组 编

Study on Population

Development Strategy in Yuxi

玉溪市人口发展 战略研究



中国人口出版社
China Population Publishing House
全国百佳出版单位

云南师范大学课题组 编

Study on Population

Development Strategy in Yuxi

玉溪市人口发展 战略研究



中国人口出版社
China Population Publishing House
全国百佳出版单位

图书在版编目(CIP)数据

玉溪市人口发展战略研究/云南师范大学课题组编.
—北京:中国人口出版社,2015.7
ISBN 978-7-5101-3524-8

I. ①玉… II. ①云… III. ①人口-发展战略-研究-玉溪市 IV. ①C924.257.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 156694 号

玉溪市人口发展战略研究

云南师范大学课题组编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京朝阳印刷厂有限责任公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	11.25
字 数	150 千字
版 次	2015 年 7 月第 1 版
印 次	2015 年 7 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5101-3524-8
定 价	25.00 元

社 长	张晓林
网 址	www.rkcbs.net
电 子 信 箱	rkcbs@126.com
总编室电话	(010)83519392
发行部电话	(010)83530809
传 真	(010)83519401
地 址	北京市西城区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编委会名单

主 编 赵 琼 雷 毅

副 主 编 李建明 施玉兰 张艳华

编委会成员:(按姓氏笔画排序)

邓光明	付 红	刘浩勇	刘毅鹏	吴 平	吴玉琼
吴 宏	张红辉	张星亮	张艳华	李 伟	李华忠
李建明	李翠萍	杨旺舟	杨金丽	杨金明	杨艳俊
陈长瑶	林 韬	武友德	罗永波	施玉兰	柳德江
赵 琼	骆华松	唐大立	郭跃华	高双桥	龚光玉
普凤岚	溥 静	雷 毅	熊理然	蔡定昆	

课题组组长 骆华松

课题组成员

武友德	李 伟	杨金丽	李华忠	熊理然	杨旺舟
蔡定昆	陈长瑶	柳德江	杨艳俊	林 韬	吴 平

专家组组长 吴 宏

专家组成员

刘毅鹏	唐大立	李 斌	黎 监	李榆琼	杨八福
刘绍华	杨思荣	吴光连			

目 录

第一章 玉溪市人口发展的现状与问题	1
一、人口增长以机械增长为主,低生育水平面临反弹风险	1
(一)玉溪市人口数量现状	1
(二)玉溪市人口数量发展存在的主要问题	7
二、人口素质不断提高,但文化素质低于全国平均水平	10
(一)人口素质现状分析	10
(二)人口素质有待提高	21
三、人口结构区域差异明显,部分结构性问题逐步凸显	22
(一)人口结构的区域差异显著	22
(二)人口结构问题逐步凸显	33
四、人口相对集中分布于红塔区及湖泊周边,流迁人口的务工经商特征显著	36
(一)人口分布的现状与问题	36
(二)人口迁移流动现状与问题	38
五、人口与资源环境经济社会协调发展的压力增大	50
(一)玉溪市经济社会发展的资源环境基础	50
(二)人口与资源环境经济社会关系的现状与问题	68

第二章 玉溪市人口发展态势	73
第三章 玉溪市人口发展战略思路、目标和任务	80
一、战略思路	80
(一)指导思想	82
(二)基本原则	82
二、战略目标	84
(一)人口总量目标	84
(二)人口素质目标	85
(三)人口结构目标	86
(四)人口分布目标	87
(五)民生保障目标	87
三、主要任务	88
(一)稳定低生育水平,实现人口安全及可持续发展 ...	88
(二)加大人力资本投资,努力提高人口素质	90
(三)积极改善人口结构,优化人口布局	95
(四)巩固流动人口基本公共服务均等化试点成效, 提高流动人力资源利用率	98
(五)促进人口与资源环境经济社会协调发展	100
第四章 玉溪市人口发展保障措施	105
一、坚持“两个不能否定”,适时适度调整生育政策	105
二、突破重点环节,构建婚育新风进万家活动领导 机制,实现预期目标	106
三、以制度、人才、资金为保障,促进玉溪市 人口的全面发展	107
(一)制度保障	107
(二)人才保障	108
(三)资金保障	109
(四)监督保障	109

目 录

(五) 科研保障	110
四、制定与资源环境社会经济发展相协调的人口政策	110
(一) 对人口、资源、环境进行合理布局和统筹规划 ...	110
(二) 充分发挥人力资本对资源环境的替代作用	110
(三) 推进流动人口均等化,进一步统筹城乡发展	111
(四) 运用法律手段,保护生态环境	111
附录 1 玉溪市流动人口动态监测评估报告	112
附录 2 玉溪市人口预测方案(2011 ~ 2050 年)	137
附录 3 玉溪市人口预测详细数据(2011 ~ 2050 年)	142
附录 4 人口承载力的计算方法	168

第一章 玉溪市人口发展的现状与问题

一、人口增长以机械增长为主,低生育水平面临反弹风险

(一)玉溪市人口数量现状

玉溪市委、市政府历来高度重视人口工作,相继出台了多项人口发展战略、政策与措施,以促进玉溪市人口与经济、社会、环境、资源协调发展。特别是2010年以来,玉溪市委、市政府高度重视人口发展问题,出台了《中共玉溪市委玉溪市人民政府关于进一步加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的实施意见》,由玉溪市委、市政府牵头增设相关机构部门,加大政府投入力度,督促、落实玉溪市人口发展战略,玉溪市人口与计划生育工作水平不断提升,人口要素各项指标不断优化,人口工作成效在省内处于领先水平。

1. 人口增长速度缓慢与人口高增长量并存

2010年第六次人口普查结果显示,玉溪市人口出生率为11.50‰、死亡率为5.90‰、自然增长率为5.60‰,相比2000年第五次人口普查,自然增长率(9.85‰)下降了4.25个千分点;2010年玉溪市人口自然增长率相比云南省(6.54‰)低0.94个千分点,在全省16个州市中,玉溪市人口自然增长率处于全省第13位,仅高于丽江(4.5‰)、楚雄(4.7‰)、大理(5.2‰)三个州市,人口自然增长速度相对较慢。

虽然玉溪市人口自然增长率相对较低,但由于人口增长惯性及其人口迁移变动等因素,玉溪市人口绝对增长量仍然较大,2000~

2010 年 10 年间玉溪市人口净增长 28.7 万人,年均增长 2.87 万人,人口净增长量在云南省 16 个州市中排名第 6 位,但 2000 年、2010 年玉溪市总人口在云南省 16 个州、市中排名第 11 位,这表明玉溪人口聚集速度明显快于其他州市(详见表 1-1)。

表 1-1 云南省 16 州市 2000~2010 年人口净增长情况 (万人,%)

州市	2000 年总人口	2010 年总人口	人口净增长量	人口净增长率
昆明	480.9	643.9	163	33.9
曲靖	547.1	586.1	39	7.1
玉溪	201.7	230.4	28.7	14.2
保山	234.5	250.9	16.4	6.9
昭通	491.9	521.9	30	6.1
丽江	110	124.6	14.6	13.2
普洱	231.8	254.6	22.8	9.8
临沧	213.8	243.2	29.4	13.8
楚雄	250.9	268.7	17.8	7.1
红河	394.1	450.6	56.5	14.3
文山	324.6	352.2	27.6	8.5
西双版纳	85.4	113.5	28.1	33
大理	328.6	346	17.4	5.3
德宏	101.8	121.3	19.5	19.2
怒江	46.4	53.5	7.1	15.3
迪庆	33.2	40.1	6.9	20.8

注:数据来源于第五次、第六次人口普查。

2. 低生育率水平极不稳定,生育水平面临反弹风险

按国际上的传统划分,低生育率分为内生型和外生型,内生型是由生育观念转变所引起的低生育率,外生型是由外界因素作用导致的低生育率。在项目研究时,课题组根据调查需要选取具有代表性的红塔区、江川县、新平县为调研点,在实际调研过程中,问

及生育意愿时,大多数育龄妇女想在现有基础上多生育。表 1-2 是调研点随机发放调查问卷得到的数据,调查中问及“假如不考虑国家计划生育政策想养育孩子的个数”时,被调查者中想养育两个孩子的比例高达 76.13%,想生育 3 孩的比例为 2.58%,而只想养育 1 个小孩的比例只有 20.65%,在交谈中了解到只想养育 1 个小孩的人群主要考虑到养育小孩成本较高,无法承担高昂的养育费。此外,调查问卷中“现实条件下您选择生育孩子个数的原因是”统计结果表明,选择受国家政策限制的所占比例为 34.19%,养儿防老的所占比例为 49.68%,这表明传统生育观念在玉溪市农村依然影响深远;大多数育龄妇女生育意愿强烈,由于受制于国家政策的限制,减少了生育小孩数。因此,从整体上来看,玉溪市主要还是属于外生型低生育率。

表 1-2 没有计划生育政策条件下想养育的子女数 (%)

不要小孩	一孩	二孩	三孩
1.29	20.65	76.13	2.58

数据来源:问卷调查统计数据。

据 2010 年第六次人口普查数据,玉溪市育龄妇女总人口数为 658964 人,占玉溪市总人口比重为 28.6%,育龄妇女人口总量相对较大。区域内育龄妇女生育孩子意愿受多种因素影响,其中育龄妇女受教育程度是关键因素。以往研究发现,受教育程度高的育龄妇女会自觉提倡“优生优育”,相反受教育程度低的育龄妇女“多生是福”的传统观念难以改变,从玉溪市第六次人口普查数据来看,6 岁及以上的女性总人数为 1051594 人,其中受过大学专科教育的为 3.78%、受过大学本科教育的为 2.59%、受过研究生教育的为 0.07%,三者相加仅为 6.44%,相反未上过学的比重达 11.75%,受过小学教育的为 40.90%,玉溪市女性受教育程度明显偏低(详见表 1-3)。超过 50% 的育龄妇女文化水平低,一旦生育政策放开的话,很容易导致生育水平的反弹。

实地调研过程中随机发放调查问卷,被调查者中受过大学专科教育的为 5.16%、受过大学本科教育的为 5.80%、没有人受过研究生教育、受过初中教育的比重为 48.39%,调研结果与实际情况相符。其中问及受教育水平低的人群生育意愿时,多生育意愿更为强烈,受教育程度为本科的,坚信“优生优育”。从实地调查结果反映,如若不考虑国家计划生育政策,被调查对象中有高达 76.13% 的人群渴望生育两个小孩,有部分希望生育 3 个小孩,如若放开生育,人口出生率将大幅上升,玉溪市人口数量增长压力更大。

表 1-3 2010 年玉溪市 6 岁及以上女性人口受教育程度 (%)

未上过学	小学	初中	高中	大学专科	大学本科	研究生
11.75	40.90	29.72	11.18	3.78	2.59	0.07

数据来源:根据玉溪市第六次人口普查数据整理。

3. 人口内在自然变动减少趋势与机械变动增加趋势并存

人口年龄结构是区域内一段较长时期人口数量自然变动和迁移变动综合作用的结果,其结果可以大致判断出某区域未来人口再生产的发展趋势,从而分析未来人口数量增长状况。国际上通常用 0~14 岁、 ≥ 60 岁或 ≥ 65 岁所占比例、老少比、年龄中位数几个指标来判断区域人口年龄结构类型,并将其划分为年轻型(增长型)、成年型(稳定型)、老年型(减少型)三类,年轻型年龄结构也称增长型,成年型年龄结构也称稳定型,老年型年龄结构也称减少型(详见表 1-4)。

表 1-4 人口年龄结构类型划分标准^① (% ,岁)

类型	0~14 岁	≥ 60 岁	≥ 65 岁	老少比	年龄中位数
年轻型(增长型)	> 40	< 5	< 4	< 15	< 20
成年型(稳定型)	30~40	5~10	4~7	15~30	20~30
老年型(减少型)	< 30	> 10	> 7	> 30	> 30

^① 李玉江,张果. 人口地理学[M],科学出版社,2011. 2:56.

据老少比及年龄中位数计算方法,以玉溪市第六次人口普查数据为基础计算年龄中位数。将人口年龄从小到大进行排序,以5岁为组距,中位数所在组为34~39岁,中位数所在组的年龄下限为39,代入年龄中位数公式计算得出玉溪市2010年人口年龄中位数为40.33岁(详见表1-5)。

表1-5 玉溪市2010年人口年龄结构类型指标 (%)、岁

0~14岁	≥60岁	≥65岁	老少比	年龄中位数
18.86%	12.57%	8.77%	46.54	40.33

注:经第六次人口普查数据计算得出。

对比表1-5、表1-6人口年龄结构类型指标,玉溪市人口年龄结构类型指标与老年型结构类型指标吻合。以玉溪市第六次人口普查数据为基础数据绘制人口年龄结构金字塔图,从图1-1可以看出35~39岁及以上组距的人口数量占较大比重,但35~39岁以下组距人口数所占比重也不小,说明玉溪市人口年龄结构类型属于老年型的初期。

经第六次人口普查数据分析得出玉溪市人口年龄结构为老年型,人口数量将趋于减少,但人口数量除受自然变动影响之外,还受人口迁移的影响。玉溪市位于滇中腹地,距云南省会昆明市仅88千米,随着玉溪市经济社会快速发展,人口流动不断增强,人口迁移量也不断增加,人口迁移成为玉溪市人口数量增长的主要因素,据第六次人口普查数据显示,玉溪市从本省其他县、市及省外迁入并进行户口登记的人口数量达20.8万,而玉溪市2000~2010年间人口增长为28.7万,除去人口迁入数,玉溪市十年来人口自然增长量仅为7.9万人,人口迁移变动成为玉溪市人口数量增长的主要因素(详见表1-6)。

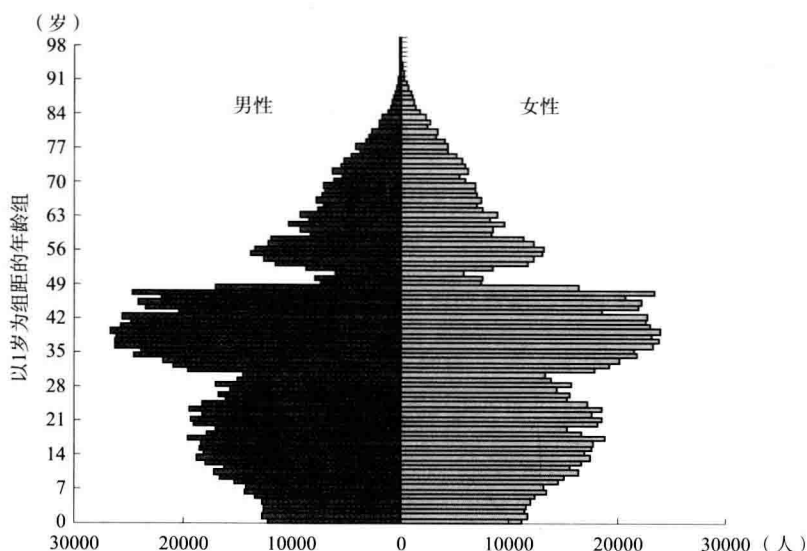


图 1-1 玉溪市 2010 年第六次人口普查人口年龄结构图

表 1-6 玉溪市 2010 年人口迁入数统计 (人)

县(区)	总迁入人口数	从云南省其他县、市迁入	从省外迁入
总计(玉溪市)	208432	144081	64351
红塔区	89355	65784	23571
江川县	10159	6583	3576
澄江县	7193	4465	2728
通海县	29819	18647	11172
华宁县	6762	4433	2329
易门县	11413	7700	3713
峨山县	15114	10986	4128
新平县	22807	14585	8222
元江县	15810	10898	4912

数据来源:第六次全国人口普查。

4. 人口数量分布呈现东北密、西南疏的格局

从人口空间分布上看,地域分布明显不均。以 2010 年玉溪市各

县、区人口数量为数据,通过 ArcGIS 软件处理,呈现玉溪市人口数量空间分布状况。从图 1-2 可以看出,玉溪市人口数量整体分布明显不均,呈现东北密、西南疏的格局,其中最密的红塔区人口密度为 522 人/平方千米,最疏的新平县人口密度仅为 67 人/平方千米,两者相差 455 人/平方千米,其余县之间人口密度也相差较大。

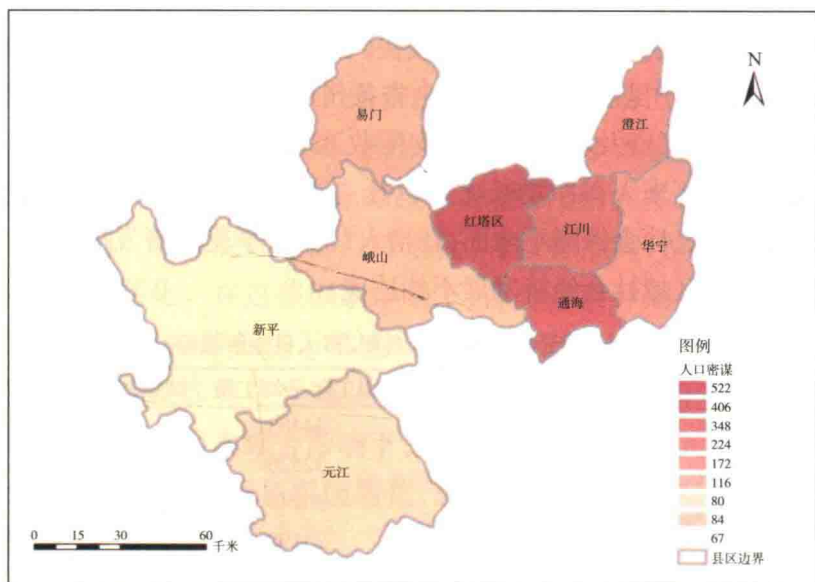


图 1-2 玉溪市 2010 年人口密度图

(二) 玉溪市人口数量发展存在的主要问题

在贯彻落实国家人口和计划生育政策的同时,结合玉溪市实际情况,玉溪市委、市政府出台了一系列政策与措施,人口发展各项指标变动明显,但人口数量发展也面临一些新的问题。

1. 人口净增长与区域社会经济发展不相适应

人口数量的增长需要一定的社会、经济、资源、环境基础作为保障,人口数量增长过快,社会经济资源无法满足新增人口需求,将导致相关社会问题的出现。玉溪市社会经济发展存在一些特殊性,从 2010 年玉溪市社会经济发展指标来看,全市生产总值 736.5 亿元,人

均 GDP 32089 元,在云南省 16 个州市中仅次于昆明市,工业主要以烟草及配套产业和矿电产业为主,两者工业增加值比重达 96%,产业结构较为单一;2010 年全市财政总收入 304.4 亿元,其中地方财政收入为 83.5 亿元,占财政总收入比例为 27.43%,超过 70% 上交中央财政。玉溪市 2000 ~ 2010 年间人口净增长 28.7 万人,其中自然增长 7.9 万人,迁移人口增长 20.8 万人。从人均 GDP、财政收入等经济指标看,玉溪市经济社会发展速度较快,GDP 及人均 GDP 在省内排名不相符(仅次于昆明市);但对比全省各州市人民生活水平指标,玉溪市,职工平均工资及城镇居民可支配收入相对较低(详见表 1-7);玉溪市近十年来人口净增长主要以迁入人口为主,大多是外来务工人员,收入低、社会保障不全面,新增人口无法享受经济发展红利,人口净增长与区域社会经济发展不相适应。

表 1-7 云南省 2010 年各州、市人民生活指标^① (元)

州、市	人均 GDP	职工年平均工资	城镇居民可支配收入
昆明	33549	34403	18876
曲靖	17228	32520	15940
玉溪	32089	30243	16471
保山	10469	23190	14894
昭通	7193	28796	12295
丽江	11680	29452	15521
普洱	9584	23230	13489
临沧	8988	26365	12587
楚雄	14960	29110	17006
红河	14546	27304	13416
文山	9456	27030	14609
西双版纳	14503	21850	13383
大理	13498	28856	15801
德宏	11681	25511	13788
怒江	10266	31154	10479
迪庆	20051	39633	15966

^① 云南省统计年鉴 2011,总第 27 期。

2. 基层计划生育工作人员待遇低,队伍不稳定,农村超生现象仍然存在

玉溪市平地少,山地、峡谷、高原多,农村人口大多居住于山间盆地。贯彻落实国家、省、市人口和计划生育及相关政策离不开基层计划生育工作人员,但受市、县财力制约,计生经费投入不足,基层计划生育工作者待遇仍然较低(详见表1-8),甚至不能满足日常工作支出,基层计划生育管理难度大、任务重、山区村组分散、坝区流动人口较多,工作难度、压力大,导致工作积极性较低。在实地调研过程中得知,基层计生站所多年未投入或投入严重不足,当基层计生工作者业务技术熟悉后,绝大多数流向当地的卫生部门。而基层计生部门待遇低,考核标准高,留不住人,服务职能不断弱化。在这些因素影响下,部分基层计划生育工作没人干,只能采取由部分村干部兼职的方式开展计划生育工作,村干部计划生育工作程序生疏,工作落实不到位,计划生育工作积极性不高。各种因素综合影响下,基层计划生育工作人员队伍不稳定,基层计生站所服务职能弱化,超生现象仍然存在,控制人口数量增长压力大。

表 1-8 玉溪市 2011 年计生宣传员补贴水平 (元, %)

区、县	村干部月 平均工资	村委会 副主任 月平均工资	计生宣传员 生活补贴	计生宣传 员补贴与 村干部工 资比	计生宣传 员补贴与 村委会副 主任工资比
红塔区	930	1025	1000	107.5	97.6
江川县	446	650	300	67.3	46.2
通海县	296	650	310	104.7	47.7
华宁县	300	600	300	100	50
澄江县	673	850	300	44.6	35.3
易门县	508	800	300	59.1	37.5

续表

区、县	村干部月 平均工资	村委会 副主任 月平均工资	计生宣传员 生活补贴	计生宣传 员补贴与 村干部工 资比	计生宣传 员补贴与 村委会副 主任工资比
峨山县	468	733	300	64.1	40.9
新平县	529	850	300	56.7	35.3
元江县	595	960	300	50.4	31.3
合 计	4745	7118	3410		
平均值	527	791	378.9	71.9	47.9

注：“村干部平均工资”含村（居）委中总支委员会、村（居）民委员会、村（居）监督委员会（村三委）的正副书记、正副主任 5 人和村三委的委员。

数据来源：玉溪市计生委提供的《玉溪市 2011 年度村级计划生育宣传员生活补贴经费绩效评价报告》。

二、人口素质不断提高,但文化素质低于全国平均水平

通过多年的努力,玉溪市人口素质明显改善。通过开展出生缺陷一级预防、免费孕前优生健康检查试点,出生缺陷人口有所减少,出生婴儿身体素质有较大改善。创建全国卫生城市、文明城市和新农村建设不断推进,公民道德修养和个人素质不断提高。科技、教育、文化、卫生、人口和计划生育事业不断发展。

（一）人口素质现状分析

1. 人口出生率、死亡率、人口自然增率和生育率

如表 1-9 所示,2011 年玉溪市的人口出生率 11.0‰,在全省的 16 个州市中排列 15 位,和大理州并列,比迪庆州(10.3‰)略高,低于全省 1.7 个千分点。

2011 年玉溪市的人口死亡率为 5.7‰,在全省的 16 个州市中排列 15 位,和迪庆州并列,比西双版纳州(5.5‰)略高,低于全省 0.7 个千分点。

2011 年玉溪市的人口自然增长率 5.3‰,在全省的 16 个州市中排列 12 位,比丽江(4.4‰)、楚雄(4.5‰)、大理(4.9‰)、迪庆