

新的使命和担当 Ⅱ

——中国工会改革创新实录（2015—2017）

李玉赋 主编

中国工人出版社

新的使命和担当 ②

——中国工会改革创新实录（2015—2017）

李玉赋 主编

③ 中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新的使命和担当.Ⅱ, 中国工会改革创新实录: 2015-2017 / 李玉赋主编.

—北京: 中国工人出版社, 2017.8

ISBN 978-7-5008-6790-6

I. ①新… II. ①李… III. ①工会工作—体制改革—中国—2015-2017 IV. ①D412.6

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第204165号

新的使命和担当Ⅱ——中国工会改革创新实录 (2015—2017)

出 版 人 芮宗金

责任编辑 杨 力

责任校对 赵贵芬

责任印制 栾征宇

出版发行 中国工人出版社

地 址 北京市东城区鼓楼外大街45号 邮编: 100120

网 址 <http://www.wp-china.com>

电 话 (010) 62005043 (总编室) (010) 62005039 (出版物流部)
(010) 62382916 (职工教育分社)

发行热线 (010) 62005996 (010) 82075964 (传真)

经 销 各地书店

印 刷 北京市密东印刷有限公司

开 本 700毫米×1000毫米 1/16

印 张 28

字 数 400千字

版 次 2017年9月第1版 2017年9月第1次印刷

定 价 55.00元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社出版物流部联系更换
版权所有 侵权必究

主 编：李玉赋

副 主 编：陈荣书 李守镇

执行副主编：吕国泉

编 辑：王娇萍 陶志勇

把握正确方向 坚持问题导向 深入推进工会改革创新

李玉赋

2017年2月6日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三十二次会议，听取全国总工会等改革试点工作总结报告，对试点工作给予充分肯定，对深化群团改革提出明确要求。8月22日，习近平总书记作出重要指示，指出要以改革推动群团组织提高工作和服务水平，努力开创党的群团工作新局面。即将召开的党的十九大，是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期召开的一次十分重要的大会。各级工会要紧紧围绕迎接和服务十九大这条主线，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话和关于党的群团工作和群团改革重要指示精神，坚持增强“三性”、去除“四化”、做强基层、着力创新的工会改革总体思路，以自我革命的勇气深化工会改革创新，把工会组织建设得更加充满活力、更加坚强有力，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

一、强化理论武装、夯实思想基础，坚持用习近平总书记系列重要讲话精神引领工会改革创新

党的十八大以来，习近平总书记围绕工人阶级和工会工作作出了一系列重要论述，内涵丰富、思想深刻，系统全

面、博大精深，集中体现在以下方面。

关于工会自觉接受党的领导。习近平总书记指出，坚持党的领导，是做好党的群团工作的根本保证，是必须坚持的正确政治方向。工会要始终把自己置于党的领导之下，在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致。在坚持党的领导这个根本问题上，工会干部必须头脑十分清醒、立场十分坚定、行动十分坚决。

关于坚持全心全意依靠工人阶级方针。习近平总书记指出，坚持全心全意依靠工人阶级，是我们党的一个突出政治优势，也是中国特色社会主义的一个鲜明特点。要在政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护，不能只当口号喊、标签贴，而要贯彻到经济、政治、文化、社会、生态文明建设以及党的建设各方面，落实到党和国家制定政策、推进工作全过程，体现到企业生产经营各环节。

关于把为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗作为新时期我国工人运动时代主题。习近平总书记指出，我国工人运动的时代主题，是为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。工会要牢牢抓住这个主题，把推动科学发展、实现稳中求进作为发挥作用的主战场，把做好新形势下职工群众工作、调动职工群众积极性和创造性作为中心任务，把巩固党执政的阶级基础和群众基础作为政治责任。

关于坚持走中国特色社会主义工会发展道路。习近平总书记指出，中国特色社会主义工会发展道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分，深刻反映了中国工会的性质和特点，是工会组织和工会工作始终沿着正确方向前进的重要保证。要始终坚持这条道路，不断拓展这条道路，努力使这条道路越走越宽广。

关于大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。习近平总书记指出，实现我们的奋斗目标，开创我们的美好未来，必须依靠辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动。劳模精神丰富



了民族精神和时代精神的内涵，是我们极为宝贵的精神财富。无论从事什么劳动，都要干一行、爱一行、钻一行。在工厂车间，就要弘扬“工匠精神”，精心打磨每一个零部件，生产优质的产品。要大兴识才爱才敬才用才之风，改革人才培养使用机制，真正聚天下英才而用之，让更多千里马竞相奔腾。

关于高举维护职工权益旗帜。习近平总书记指出，要牢牢把握我国发展的阶段性特征，牢牢把握人民群众对美好生活的向往，以保障人民根本权益为出发点和落脚点，依法保障人民各项权益。认真倾听职工群众呼声，关注一线职工、农民工、困难职工等群体，扎扎实实为职工群众做好事、办实事、解难事，排除阻碍劳动者参与发展、分享发展成果的障碍，努力让劳动者实现体面劳动、全面发展。

关于坚持增强“三性”、去除“四化”改革方向。习近平总书记强调，党的群团工作是党的一项十分重要的工作，群团改革是全面深化改革的重要任务。要认真总结经验，继续统一思想、抓好落实，切实把党中央对群团工作和群团改革的各项要求落到实处。加强和改进新形势下党的群团工作，最重要的是要保持和增强政治性、先进性、群众性。政治性是群团组织的灵魂，是第一位的；必须把保持和增强先进性作为重要着力点，组织动员广大职工群众为完成党的中心任务而共同奋斗；群众性是群团组织的根本特点。工会要增强自我革新的勇气，坚持眼睛向下、面向基层，创新组织体制、运行机制、活动方式、工作方法，自觉运用改革精神谋划工会工作。

关于坚持“三个着力”加强基层工会建设。习近平总书记强调，要推动各群团组织结合自身实际，紧紧围绕增强“政治性、先进性、群众性”，直面突出问题，采取有力措施，敢于攻坚克难，注重夯实群团工作基层基础。要从巩固党执政的阶级基础和群众基础的高度出发，始终坚持正确方

向，不断创新工作方法，着力扩大覆盖面、增强代表性，着力强化服务意识、提高维权能力，着力加强队伍建设、提升保障水平，引导广大职工群众坚定跟党走。

关于把农民工这支工人阶级新生力量最广泛地组织到工会中来。习近平总书记指出，工会要加大力度做好农民工工作。一方面把农民工组织起来，切实维护他们的利益；另一方面通过发挥工会的作用，把广大农民工团结在党的周围，使他们成为工人阶级坚定可靠的新生力量。

关于加强新形势下工人阶级地位及工运理论研究。习近平总书记强调，坚持和发展中国特色社会主义，必须高度重视理论的作用，增强理论自信和战略定力，保持和发扬马克思主义政党与时俱进的理论品格，勇于推进实践基础上的理论创新。要深入开展新时期工会理论研究。工运理论要与时俱进，要深入研究工人阶级发生了什么变化，研究工人阶级的时代特征和时代内涵。这实际上也是党的重要理论课题。

习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，丰富和发展了党的群众工作理论和工运理论，是习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分，为推动工会改革创新、做好新形势下工会工作提供了强大思想武器、指明了前进方向。各级工会要坚持用习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于工人阶级和工会工作的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。

二、坚持自我革命、勇于攻坚克难，推动工会系统改革创新向纵深发展

习近平总书记在2017年8月29日召开的中央全面深化改革领导小组第三十八次会议上强调，改革是我们进行具有新的历史特点的伟大斗争的重要方面，要继续高举改革旗帜，站在更高起点谋划和推进改革，坚定改革定力，增强改革勇气，总结运用好党的十八大以来形成的改革新经验，再接再厉，久久为功，坚定不移将改革进行到底。各级工会要



按照习近平总书记的要求，把改革放在更加突出位置来抓，结合自身实际，把握正确方向，坚定改革信心，强化责任担当，紧紧围绕增强“政治性、先进性、群众性”，直面突出问题，采取有力措施，敢于攻坚克难，落实以职工为中心的工作导向，继续在建机制、强功能、增实效上下功夫，以更大力度、更实举措推进工会改革。

着力在建机制上下功夫，扩大改革内驱力。全总在改革试点工作中，围绕加强党的建设、改革工会领导机关机构、优化强化机关职能、改进干部管理方式、推动力量资源向基层倾斜、加快作风转变、做强工会网络平台、加大对劳动关系领域社会组织联系引导力度等重点领域和关键环节，研究出台了35项制度文件。各级工会要及时跟进对接全总制度文件，结合实际进行细化，推动各项制度落实。同时，要把基层改革创新中发现的问题、解决的方法、创造的经验形成理性认识，努力使实践成果上升为制度成果。对于一些涉及干部、编制、经费等方面的制度机制，需要党委重视、政府支持的，要主动会同有关方面加以解决。

着力在强功能上下功夫，增强改革影响力。习近平总书记指出，服务党和国家工作大局是党的群团工作的主线，群团组织既要围绕党和国家工作大局搞好“公转”，又要聚焦服务群众搞好“自转”，做到“顶天立地”。这一重要论述，深刻回答了工会功能是什么、如何增强工会功能这一重大问题。“顶天”就是对党忠诚，“立地”就是服务职工群众。工会改革的思路设计、原则遵循、制度构建、政策制定等，都要着眼于强化这个使命担当和职能定位。具体来说，一方面，要更好地发挥工会作为党联系职工群众的桥梁纽带作用，始终把工会置于党的领导之下，引导广大职工围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局贡献智慧和力量；另一方面，要强化工会联系服务职工群众的意识、能力和效果，从职工群众需要出发开展工作，解

决好代表谁、联系谁、服务谁的问题，以扎实有效的维权服务工作打动人心、温暖人心、影响人心、赢得人心，努力成为职工群众信得过、靠得住、离不开的知心人、贴心人。

着力在增实效上下功夫，提升改革凝聚力。改革是动力，目的是革故鼎新、解决问题。推进工会改革，必须从制约工会组织发展最突出的矛盾入手，从职工群众反映最强烈的问题改起，在重点领域和关键环节持续用劲发力。要完善相关制度规定，更新思想观念，改进模式方法，健全台账管理，加强跟踪问效，把责任压实、要求提实、考核抓实。要推进工会改革自上而下渐次展开，推动改革成果向基层延伸，集中开展“强基层、补短板、增活力”行动，着力推进非公有制企业工会组建，扩大工会组织有效覆盖，最广泛地把职工群众组织起来、动员起来、团结起来，不断增强工会组织吸引力凝聚力战斗力。

在推动工会改革创新中，要注意搞好与推进产业工人队伍建设改革的结合。推进产业工人队伍建设改革，是以习近平同志为核心的党中央着眼于巩固党的执政基础、实施制造强国战略、全面提高产业工人素质作出的重大部署，事关改革发展稳定大局，事关国家和民族的长远大业，事关产业工人的根本利益，与工会改革的目标是一致的。各级工会要提高思想认识，采取有力措施，做好贯彻落实工作，努力建设一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大的产业工人队伍，使广大产业工人切身感受到改革带来的实效和获得感。

三、提升政治站位、强化政治自觉，用工会系统全面从严治党的成效深化工会改革创新

习近平总书记指出，党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇推进党的建设新的伟大工程，把党建设得更加坚强有力。全面深化改革，必须加强党对改革的领导。



各级工会要深刻认识加强党的领导、推进党的建设的极端重要性，坚持问题导向，保持战略定力，推动工会系统全面从从严治党向纵深发展，把全面从严治党的思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效，为工会改革创新提供坚强政治保障。

树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威。坚决维护党中央权威，是最大的政治。工会系统各级党组织和广大党员干部，要不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，牢固树立道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，扎实推进中央大政方针和决策部署在工会落地生根、转化为生动实践。

严守纪律规矩，增强工会系统党内政治生活的政治性时代性原则性战斗性。党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台。各级工会党组织要严格遵守《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，把坚持民主集中制作为重要制度保障，完善好组织生活这个经常性手段，坚持“三会一课”制度，用好批评和自我批评这个利器，引导工会系统党员干部按照“四讲四有”的要求，努力做到政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格，确保党的组织充分履行职能、发挥领导核心作用，确保党员领导干部忠诚干净担当、发挥表率带头作用，确保广大党员党性坚强、发挥先锋模范作用。

坚持抓早抓小，提高工会系统党内监督的针对性实效性。加强党内监督是我们党的优良传统和政治优势。各级工会党组织要按照《中国共产党党内监督条例》，把党内监督摆到重要位置来抓，加强对党员领导干部的日常管理监督，实现监督常态化、长效化。要强化纪检组织履行专责，运用

好监督执纪“四种形态”。要加强对拟提拔干部的廉洁审查，加强对工会经费、工会资产等重点领域、关键环节的审查审计监督，提高廉洁风险防控水平。

做到以上率下，切实履行领导干部管党治党的政治责任。全面从严治党的要求能不能落到实处，领导干部是关键。工会领导干部想问题、作决策、干工作、谋创新，都要把讲政治摆在第一位，严格履行全面从严治党、依规治党的政治责任，抓住主体责任这个“牛鼻子”，坚持“一岗双责”，敢抓敢管敢担当，带好班子、带好队伍、带好作风，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，推动工会系统全面从严治党向纵深发展。

在党的十九大即将召开之际，我们组织编写本书，力求充分反映以习近平同志为核心的党中央对工会改革创新的高度重视和科学指导，全面梳理全国总工会改革试点工作取得的进展和成绩，集中展示各级工会深化改革创新的生动实践，努力对3年来的工会改革创新进行系统总结，使之具有现实指导意义和文献价值。各级工会组织和广大工会干部要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持正确方向，勇于改革创新，引导广大职工坚定不移听党话、跟党走，为决胜全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

（作者系全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记，全国总工会改革试点工作领导小组组长）

第一编 高度重视 科学指导

中共中央政治局召开会议研究部署党风廉政建设和反腐败工作 审议《关于加强社会主义协商民主建设的意见》 《关于加强和改进党的群团工作的意见》 中共中央总书记 习近平主持会议 (2014 年 12 月 29 日新闻稿节选)	(003)
中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见 (2015 年 1 月 8 日)	(005)
习近平在中央党的群团工作会议上强调 切实保持和增强 政治性先进性群众性 开创新形势下党的群团工作新局面 (2015 年 7 月 7 日新闻稿节选)	(017)
习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十八次会议 (2015 年 11 月 9 日新闻稿节选)	(021)
习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第三十二次会议 (2017 年 2 月 6 日新闻稿节选)	(023)
习近平对群团改革工作作出重要指示强调 牢牢把握群团改革正确方向 努力开创党的群团工作新局面	

刘云山主持召开群团改革工作座谈会 (2017年8月26日新闻稿)	(025)
习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第三十八次会议强调 加强领导总结经验运用规律 站在更高起点谋划和推进改革 李克强 刘云山出席 (2017年8月29日新闻稿节选)	(027)

第二编 加强领导 精心部署

李建国在全国总工会机关改革试点工作动员部署大会上的讲话 (2015年11月11日)	(031)
李建国：以改革为动力推进工会工作全面创新 (2015年11月11日)	(037)
中华全国总工会关于贯彻落实《中共中央关于加强和改进 党的群团工作的意见》的实施方案 (2015年7月31日)	(038)
全国总工会改革试点方案	(053)
李玉赋在全国总工会机关改革试点工作动员部署大会上的讲话 (2015年11月11日)	(064)
勇于推进改革创新 热诚服务职工群众 ——全国总工会负责人就全总改革试点答记者问 (2015年11月25日)	(074)
中华全国总工会办公厅关于印发全国总工会改革试点文件 推进工会改革创新的通知 (2015年12月4日)	(079)
全国总工会改革试点方案系列解读	(083)
(一) 充分认识全国总工会改革试点的重要意义	(083)
(二) 准确把握全国总工会改革试点的总体要求	(086)
(三) 有效整合精简机关机构 优化强化工作职能	(089)
(四) 创新职工建功立业的载体和平台	(091)



(五) 完善维权服务制度机制	(094)
(六) 夯实基层基础 建设“职工之家”	(097)
(七) 坚决维护职工队伍和工会组织团结统一	(100)
(八) 创建网上工作平台 释放强大正能量	(102)
(九) 充分发挥党组的领导核心作用 为工会事业创新发展提供政治保证	(104)

坚持正确方向 肩负使命担当 不断推进工会改革创新 ——李玉赋在群团改革工作座谈会上的发言 (2017年8月26日)	(107)
---	-------

李玉赋在全总党组传达学习习近平总书记重要指示和 群团改革工作座谈会精神会议上强调 持续深化改革创新 努力开创工会工作新局面 (2017年8月30日)	(110)
---	-------

第三编 扎实推进 以上率下

李建国在全总十六届四次执委会议上的讲话 (节选) (2016年1月16日)	(115)
--	-------

李建国在云南调研时强调 扎实推进新形势下工会改革创新 (2016年6月23日)	(117)
--	-------

李建国在河北调研时强调 加强基层工会建设 发挥桥梁纽带作用 (2016年9月22日)	(118)
--	-------

李建国在上海调研时强调 坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威 不断提高工会组织吸引力凝聚力战斗力 (2016年11月17日)	(119)
--	-------

工会改革,要让职工群众有实实在在获得感 ——中共中央政治局委员、中华全国总工会主席李建国 在上海工会调研座谈侧记 (2016年11月21日)	(121)
---	-------

李建国在全总十六届五次执委会议上的讲话（节选） （2017 年 1 月 16 日）	（128）
李建国在全总十六届十二次主席会议上强调 围绕党和国家工作主线 切实履行工会政治责任 （2017 年 6 月 7 日）	（132）
李玉赋在全总十六届四次执委会议上的工作报告（节选） （2016 年 1 月 16 日）	（134）
李玉赋在工会系统改革工作推进会上的讲话 （2016 年 3 月 31 日）	（137）
北京市总工会在工会系统改革工作推进会上的发言 （2016 年 3 月 31 日）	（145）
天津市总工会在工会系统改革工作推进会上的发言 （2016 年 3 月 31 日）	（148）
江苏省总工会在工会系统改革工作推进会上的发言 （2016 年 3 月 31 日）	（151）
浙江省总工会在工会系统改革工作推进会上的发言 （2016 年 3 月 31 日）	（154）
青海省总工会在工会系统改革工作推进会上的发言 （2016 年 3 月 31 日）	（157）
李玉赋在全总机关机构编制调整实施工作会议上的讲话 （2016 年 7 月 20 日）	（160）
中共中华全国总工会党组关于认真学习贯彻习近平总书记 重要指示精神 大力弘扬工匠精神的情况报告 （2016 年 10 月 21 日）	（169）
中华全国总工会办公厅关于印发《上海市宝山区顾村镇 加强基层工会建设的经验做法》的通知 （2016 年 12 月 27 日）	（173）
李玉赋在全总十六届五次执委会议上的工作报告（节选） （2017 年 1 月 16 日）	（181）



李玉赋在工会系统推进改革工作会议暨“深入推进工会改革创新”专题研讨班上的讲话 (2017年3月20日)	(184)
上海市总工会在工会系统推进改革工作会议上的发言 (2017年3月20日)	(196)
重庆市总工会在工会系统推进改革工作会议上的发言 (2017年3月20日)	(199)
广东省总工会在工会系统推进改革工作会议上的发言 (2017年3月20日)	(202)
河北省总工会在工会系统推进改革工作会议上的发言 (2017年3月20日)	(205)
关于全国总工会改革试点工作的总结报告 (2017年3月28日)	(208)
李玉赋：坚持以制度创新推进工会改革	(221)
关于上海工会改革试点的总结报告 (2017年4月25日)	(224)
关于重庆工会改革试点的总结报告 (2017年4月25日)	(244)
着力构建立体经审监督体系 在保障工会系统改革中 彰显新作为 (2017年5月)	(259)
李玉赋在全国工会推广上海顾村经验观摩交流会上的讲话 (2017年5月26日)	(266)
上海市总工会让工会改革举措在基层精准落地 (2017年5月31日)	(274)
中共上海市宝山区委员会发挥党的优势推进非公企业工会改革 (2017年5月31日)	(276)
北京市总工会沟通会制度拓展联系服务职工新路径 (2017年5月31日)	(278)