

统一战线 理论研究成果 蓝皮书 (2014年)

中国统一战线理论研究会 ◆ 编著

 华文出版社
SINO-CULTURE PRESS

统一战线理论研究成果 蓝皮书

(2014 年)

中国统一战线理论研究会 编著

华文出版社

图书在版编目(CIP)数据

统一战线理论研究成果蓝皮书. 2014年 / 中国统一战线理论研究会编著. -- 北京: 华文出版社, 2016.5

ISBN 978-7-5075-4517-3

I. ①统… II. ①中… III. ①统一战线—理论研究—研究成果—中国—2014 IV. ①D613

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第100189号

书 名: 统一战线理论研究成果蓝皮书(2014)

标准书号: ISBN 978-7-5075-4517-3

著 者: 中国统一战线理论研究会

责任编辑: 宋军占 钟卫芳 雷 平

出版发行: 华文出版社

社 址: 北京市西城区广外大街305号8区2号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwbs.com.cn>

投稿邮箱: zhong58336279@163.com

电 话: 编辑部 010-58336279 发行部 010-58336267

邮购 010-58336253

经 销: 新华书店

印 刷: 北京楠海印刷厂

开 本: 170×230 1/16

印 张: 20.75

字 数: 310千字

版 次: 2016年8月第1版

印 次: 2016年8月第1次印刷

定 价: 38.00 元

版权所有, 侵权必究

目 录

基础理论

统一战线基础理论研究成果综述·····	3
论统一战线的国家治理意蕴·····	13
统一战线构建中国特色新型智库研究·····	23
试论中国社会主义协商民主制度·····	33

多党合作领域

多党合作和民主党派工作研究成果综述·····	51
现代国家治理话语下的协商民主问题研究·····	66
中国政党制度的四对基本范畴·····	77
推进协商民主要重视发挥无党派人士作用·····	90
推进特约人员工作规范化建设问题研究·····	94

党外知识分子领域

党外知识分子统战工作研究成果综述·····	107
新的社会阶层的政治参与：价值、特点及引导·····	116
基于社会网络理念的社会组织统战工作研究·····	123

民族工作领域

民族工作研究成果综述·····	131
民族地区构建和谐民族关系的影响因素及对策研究·····	141

宗教工作领域

宗教工作研究成果综述·····	153
对宗教政策和宗教工作的几点思考·····	161
发展中国特色社会主义宗教理论·····	171
准确阐释教义 促进宗教和谐·····	178

涉藏工作领域

涉藏工作研究成果综述·····	187
援藏进程中的西藏自我发展能力提升·····	191
略论国际法原则下西藏的法律地位·····	203

非公有制经济人士统战工作领域

非公有制经济人士统战工作研究成果综述·····	217
谋划重点课题要坚持围绕中心服务大局的正确方向·····	224
关于商（协）会承接政府职能转移的实践与思考·····	234
观念突破·基础夯实·体制创新：发展混合所有制主抓手·····	243

港澳台海外统战工作领域

港澳台海外统战工作研究成果综述·····	255
香港“恋殖归英”现象研究·····	262
台湾岛内对《服贸协议》的争议及反思·····	276
推动两岸政治对话协商的问题与难点·····	289

党外代表人士队伍建设领域

党外代表人士队伍建设研究成果综述·····	295
“体制外机制内”：党外人才发现工作新探索·····	302
党外领导干部心理状态、成因及对策·····	312

理论研究大事记

2014 年统一战线理论研究大事记·····	321
后 记·····	323

基础理论

统一战线理论研究成果蓝皮书（2014年）

统一战线基础理论研究成果综述

2014 年是全面深化改革的开局之年，也是统一战线创新发展、理论研究深入推进的重要一年。统一战线高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，特别是关于统一战线的新思想新观点新要求，深入研究统一战线重大理论问题，以理论创新推动政策创新、带动实践创新，形成一系列成果，现综述如下。

一、关于统一战线与中华民族伟大复兴的中国梦

1. 统一战线与中国梦高度契合。价值目标与中国梦的内涵高度契合，统一战线能够将社会不同阶层、不同党派、不同民族、不同宗教信仰的代表人士联系在一起，调动统一战线广大成员的积极性、主动性和创造性，从而消除或缓和不同社会利益群体在利益关系上的矛盾，维护统一战线各方面的利益，促进社会的和谐、国家的进步。发展历程与中国梦的实现进程高度契合，统一战线近期任务是通过凝聚各方面力量促进五大关系和谐，确保到 2020 年全面建成小康社会，其远期任务是全面推进社会主义现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦。（山西省委统战部、陕西财经学院课题组：《统一战线助推中国梦实现的“筑梦机制”和路径选择研究》，2014 年 10 月）

2. 统一战线是实现中国梦的有力助推器。统一战线为实现中国梦夯实群众基础，使得中国梦的实现更具有群众性、可行性；为实现中国梦增添智力支撑，提供充分、深厚的智力支持；为实现中国梦推进民主进程，奠定了良好的基础，起到了巨大的推动作用；为实现中国梦营造和谐氛围，维护安定团结的政治局面，创建和谐稳定的国内环境。（姚跃传、李慧：《统一战线

与实现中国梦的耦合机制探析》，《天津市社会主义学院学报》2014 年第 3 期）

3. 统一战线要为实现中国梦凝心聚力。统一战线要形成中国梦的政治共识，确保统一战线为实现中国梦在思想上同心同德，在目标上同心同向，在行动上同心同行；要把服务发展作为实现中国梦的第一要务，为中国梦的实现打下坚实的物质和精神基础；要把制度建设作为助推中国梦的根本保证，贯彻落实统一战线的各项制度；要把照顾好同盟者利益作为实现中国梦的必要条件，为每个人创造圆梦的机会和空间，努力实现各尽所能、各得其所。（施敏：《发挥统一战线优势与实现中国梦》，《中共云南省委党校学报》2014 年第 5 期）

二、关于统一战线与推进国家治理体系和治理能力现代化

1. 统一战线与国家治理关系密切。基于长期目标、阶段目标、当前目标，统一战线与国家治理有一致的愿景追求；基于坚持中国共产党的领导、多主体的合作参与，统一战线与国家治理有共同的实践主体；基于以制度化为基础需求、以系统化为关键希求、以成效化为核心诉求，统一战线与国家治理有一样的实践要求；基于统一战线优化国家治理、国家治理巩固统一战线，统一战线与国家治理有协同的实践路径；基于科学思维方法、务实调研方法、互动学用方法等，统一战线与国家治理有同样的实践方法。（王资博：《统一战线与国家治理实践的内在契合性探析》，《重庆社会主义学院学报》2014 年第 6 期）统一战线的多元性主体与国家治理的多元性主体具有一致性，统一战线工作方式与新时期国家治理方式的要求具有适配性，统一战线与国家治理在实现善治目标任务上具有互动性。（广西壮族自治区党委统战部联合课题组：《国家治理体系现代化视野下的统一战线创新研究》，2014 年 10 月）

2. 统一战线的价值真实存在于国家治理之中。统一战线是国家治理体系现代化的参与动员机制，以广泛联系群众的功能发挥，成为党贯彻执行群众路线强有力的助手，在国家治理现代化体系建构中是最实在的参与动员机制；是国家治理体系现代化的主体培育机制，工作领域、范围、对象涉及各式各

样的治理主体，多元交互共治的现代国家治理体系需要统一战线致力于多元治理主体的培育；是国家治理体系现代化的诉求表达机制，表达社情民意具有层次丰满、构造完整、机会充分、成本低廉、沟通便捷的明显优势，是国家治理体系现代化最可借助的诉求表达机制；是国家治理体系现代化的矛盾协调机制，利用特有的人才优势和智慧资源，在化解矛盾和整合利益方面开展工作，发挥好社会润滑器、减压阀、缓冲轴的作用。（上海统一战线理论研究会课题组：《国家治理体系和治理能力现代化对统一战线影响研究》，2014年10月）

3. 国家治理现代化对统一战线工作提出新要求。需要从国家治理现代化的战略高度把握统一战线工作的价值定位，这是在新的历史起点上实现统一战线的法宝价值和全面深化改革总目标有机统一的必然要求；需要充分发挥统一战线在增强国家软实力中的作用，发挥深厚的人文优势、广泛的人脉优势、多方面的人才优势，增进实现中华民族伟大复兴中国梦的巨大合力；需要正确处理统一战线工作中一致性与多样性的辩证关系，以博大的胸怀对待不同党派、民族、阶层、宗教信仰者以及不同社会制度下的广大成员，实现和而不同基础上的大团结大联合；需要在统一战线工作中广泛运用现代化手段，适应互联网条件下人们生产方式、生活方式和交往方式的新变化，充分发挥现代化手段对统战工作的推动作用，努力提高统一战线工作信息化的能力和水平。（苏州基层统战理论与实践研究所课题组：《国家治理现代化进程中统一战线工作创新研究》，《统战理论与实践》2014年第6期）

三、关于统一战线与社会主义协商民主

1. 社会主义协商民主体现了世界民主政治中的中国模式。能够使党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进国家治理体系和治理能力现代化；能够使国家价值目标、社会价值取向和公民价值准则有机统一，培育和践行社会主义核心价值观；能够发挥政治缓冲带、社会稳定器、心理减压阀的作用，构建起社会主义和谐社会的重要机制。（四川省委统战部：《发展社会主义协商民主创造世界民主的中国模式》，2014年10月）

2. 协商民主制度与统一战线具有内在辩证关系。协商民主是推进统一战线的有效机制，具有多元交流、公开协商、公共责任的重要特征，遵循“平等相待、民主协商”和“求同存异、兼容并包”的原则，为我国统一战线的制度化、规范化和程序化发展提供理论支持和实践基础。统一战线是协商民主的重要载体和实施平台，具备“和而不同、和衷共济”的价值取向，通过自身价值的作用转化和功能提升有效推动协商民主制度的完善发展，更好地为促进社会主义协商民主制度的日臻完善服务。（胡均伟、王智：《协商民主视域中统一战线的历史与逻辑》，《中共四川省委党校学报》2013年第2期）协商民主和统一战线都是马克思主义中国化的伟大成果。从历史发展看，两者同根共生，协商民主促成统一战线，统一战线孕育协商民主。从运行机理上看，两者价值理念相同、客观基础相像、参与主体相仿、运行平台相融、发展路径相似。从实践效果看，两者互相支撑、相辅相成，相互促进、互利双赢。（孙信：《协商民主与统一战线》，《湖南社会主义学院学报》2014年第5期）

3. 统一战线是社会主义协商民主发展的实践形式。以合作为特色的多党合作制度充分体现了协商民主实践的实质，以合作代替冲突和竞争，在广泛征求不同意见和建议、集思广益的基础上，求同存异、相互补充、相互结合，从而相得益彰，最终真正实现决策的民主化；以协商为特色的政治协商制度内化着协商民主实践的特征，不同的利益群体利用这个平台，平等参与公共事务，共商国是、广开言路、建言献策，充分展示自己的观点、立场和意见，进而通过不断的协商、磨合，最终达成共识，或找到最大的共同利益点，为公共决策的制定提供依据，提升公共决策的民主化、科学化水平，形成团结和谐、融洽协调的社会政治环境。（刘慧娟：《统一战线与健全社会主义协商民主实践形式研究》，《广东省社会主义学院学报》2014年第1期）

4. 统一战线在协商民主中具有独特优势。人才荟萃和智力密集优势，统一战线领域汇聚了一大批方方面面的专家学者和社会精英，具有各种知识和智慧的全覆盖和高密度，建睿智之言，献管用之策，增进协商民主的正能量。联系广泛渠道优势，与各党派和统战团体的成员和群众建立和形成了经常性联系渠道和工作平台，为密切党与各方面群众的联系，创造了不可替代的良好条件。求同存异方式优势，既重视协商结果，又重视协商过程，坚持求同、

又注重存异，为改革开放和经济社会发展减少了阻力、增加了动力、形成了合力。体制机制优势，发挥联系面广、人才智力密集、形式多样的优势，在协商民主中充分发挥了牵头协调作用。（海南省委统战部研究室课题组：《关于发挥统一战线在协商民主中的重要作用的思考》，2014年10月）政治定位和组织优势是统一战线实践协商民主的基本前提，反映社情民意、开展协商对话是统一战线实践协商民主的核心要素，智力优势是统一战线实践协商民主的重要条件。（李淑萍：《充分发挥统一战线在协商民主中的重要作用》，《中央社会主义学院学报》2014年第1期）

5. 统一战线推进社会主义协商民主的着力方向。在政治协商中着力优化决策，中国共产党与各民主党派就国计民生中的重大问题进行协商，各民主党派履行参政党职能，围绕经济社会发展和民生改善中的重大问题参政议政，进行民主监督，促进执政党和政府科学民主决策；在民主协商中着力凝聚共识，紧紧围绕促进全面深化改革，最大限度地反映社情民意，集中各方智慧，凝聚改革共识，引导所联系人员和群众理解改革、支持改革、参与改革，寻求最大公约数，汇聚改革的正能量。在社会协商中着力扩大有序参与，经常开展各种协商议政活动，举办各种专题论坛，为社会各方面人士有序政治参与提供了制度化渠道。在基层协商中着力密切与人民群众的联系，组织统一战线成员积极参与基层民主决策、民主管理、民主监督、民主自治的协商民主实践，构建骨肉相依、鱼水难离、亲密和谐的党群、干群关系。（张献生：《发挥统一战线在协商民主中的重要作用》，《中国统一战线》2014年第2期）政治定位和组织优势是基本前提，从立法、行政、民主、参政到社会协商，统一战线成员以协商主体的身份参与其中，进一步促进和推动了我国民主政治的发展与完善。协商对话反映社情民意是重要方式，发挥联系各党派、人民团体、各界民众及少数民族等群众的优势，有效协调各种利益关系，及时避免和化解社会矛盾，在民主平等的协商讨论中实现共识达成共鸣。智力优势是关键因素，将政治协商纳入决策程序，遵循公开的民主程序，进行严密的科学论证，使决策建立在最广泛群众利益和需求基石之上。（郝连儒：《充分发挥统一战线在协商民主中的优势作用》，《辽宁省社会主义学院学报》2014年第4期）

四、关于统一战线与全面依法治国的关系

1. 统一战线为全面推进依法治国贡献正能量。发挥人才智力的资源优势，强化法治引领，增强法治观念，提高法律意识，聚焦法治建设，为建设社会主义法治国家提供智力支持。发挥议政建言的政治优势，组织和引导各民主党派、阶层、团体、宗教等各界人士，围绕全面推进依法治国相关问题，积极广泛进行政治协商、民主监督和参政议政，为建设社会主义法治国家作出积极贡献。发挥协调关系的功能优势，将不同阶层、不同职业、不同教育程度的人们整合起来，形成崇尚法治的社会环境，使社会既充满活力和自由，又保持秩序和稳定，为建设社会主义法治国家创造一个良好的社会环境。（容康社：《关于统一战线服务全面推进依法治国的探讨》，《南宁日报》2014 年 12 月 18 日）

2. 统战工作中要善于运用法治思维。要自觉学法、知法、懂法、用法、守法，将法治理念与统战工作方式方法紧密结合、融会贯通，善于运用法治手段调节经济社会关系、统筹协调各种利益冲突，善于运用法治手段化解社会矛盾、维护公平正义，善于运用法治手段维护社会秩序、促进社会和谐，确保社会稳定。支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行职能，健全民主党派、工商联、无党派人士依照法律和各自章程开展工作的规章制度，把法治宣传教育作为党外人士开展“坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动”的重要内容。加强同民主党派、工商联和无党派人士的联系，进一步健全联谊交友制度，落实好统战政策，照顾好同盟者利益。积极营造公平开放的市场经济法治环境，平等保护非公有制企业的合法权益，结合非公有制经济人士理想信念教育实践活动，引导非公有制经济人士增强法律意识、坚守法律底线，搞合法经营、做守法之人。全面贯彻落实党的民族宗教政策，推进法治宣传教育进寺观教堂，协调、检查有关民族和宗教工作的方针、政策和法律法规执行情况，依法管理民族宗教事务。（崔保华：《法治建设是统战工作的题中应有之义》，《中国统一战线》2014 年第 4 期）

五、关于统一战线与中国特色新型智库

1. 统一战线作为中国特色新型智库的特征。具有广泛的联系性和组织性，既能突破专业领域的不同，也能突破地域的限制，在最广泛的范围内联系专家学者，形成智库的研究力量，具有特定的活动宗旨和运转机制；具有相对的独立性，其智库的研究人员与统战工作部门之间并没有直接的附属关系，通过科学研究的方式推论相应结果，从而为决策服务，同时具有对现行政策的批判性；具有非营利性，以公共政策研究为目标，其本质上具有非营利的特征，它的职能应反映群众长远的和根本的利益需求，服务党政机关决策，与一般的单纯的以营利为目的的私人咨询或商务咨询机构有所区别。（太原市委统战部课题组：《构建统一战线智库体系推动中国特色新型智库建设》，2014年10月）

2. 统一战线智库发挥作用的独特优势。具有政治功能优势，我国共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政的政治格局，为发挥统一战线智库作用提供了政治保证；具有人才荟萃优势，统一战线成员包括各民主党派成员，无党派人士，党外知识分子等15个方面，这为建设统一战线智库奠定了广泛的人才资源基础；具有成熟的平台优势，中共中央召开的各类民主协商会、党外人士座谈会是党外人士建言献策、发挥智库作用的重要平台；具有丰富的实践经验，各民主党派围绕中心工作，发挥人才智力优势，抓住问题要害，提出可行的措施和办法，积累了丰富的建言献策经验；具有身份超脱的优势，体现出更多的“去行政化”和公共利益取向，有利于党委、政府更多从公共利益立场出发思考问题、科学决策，实现国家、社会的良性互动。（太原市委统战部课题组：《构建统一战线智库体系推动中国特色新型智库建设》，2014年10月）

3. 统一战线学是一门独立的学科。从学科内涵的视角审视，统一战线学是一门综合性很强的学科；从社会功能意义上说统一战线学又是一门研究协调关系的科学；从研究的基本问题上看，统一战线学研究的就是政治联盟问题。统一战线学的基本范畴可以概括成合与分、同与异、领导者与同盟军三对基

本范畴。从理论层面看统一战线学的主要内容包括：统一战线的本质、产生和发展；统一战线的思想；统一战线的共同利益和共同目标；统一战线的结构和功能；统一战线的地位、作用和消亡等。从应用层面上看统一战线学的内容包括统一战线实践中的领导者、同盟者和敌对者；统一战线的战略和政策；统一战线的实践形式等。统战学学科应该成为马克思主义理论学科下二级学科。（林伟健、林少红、张宏宝、黄小荣：《统一战线学的学科归属及其与相关学科的关系研究》，《广州社会主义学院学报》2014 年第 4 期）

六、关于加强新形势下基层统战工作

1. 新形势下基层统战工作的主要职能作用。基层统战工作是新时期贯彻落实党的统一战线方针政策的重要基础。统一战线要为党和国家的中心任务服务，最基本的就是要通过宣传、贯彻、落实党的方针政策，把广大基层统一战线成员的积极性、主动性和创造性充分调动起来，发挥出来。基层是培养新时期统一战线各方面代表人物的重要源头。近年来，基层统战对象数量日益庞大，承担统战工作的基层社会团体和部门逐渐增多。社会的转型和分化，社会组织不断发展，政府职能和管理模式的进一步转变，为统战工作社会化提供了有效的途径和载体。（成都市委统战部课题组：《关于创新基层统战工作组织管理体系的对策建议》，中央统战部《调研报告》2014 年第 25 期）

2. 构筑市、县、镇（街）、社区（村居）四级统战网络。一是队伍联网。建立完善基层统战工作组织领导体系，市、县、镇街和社区（村居）层层建立基层统战工作领导小组，镇街和社区安排专门力量统筹协调统战进社区、服务社会管理工作。二是资源联网。使基层统战主动融入社区“网格化”管理布局，按照“五有”（有队伍、有场所、有制度、有牌子、有办公设施）要求，设立网格统战工作室，积极开展社区统战、“楼宇统战”。三是统情联网。建立社区统战成员联系制度，对社区统情做到“四清楚、五互动、六必访”。通过建立统战成员直通车，在网站上公布征求意见信箱、编印上报活动简报等方式，及时反映统战成员意见诉求。（山东潍坊市委统战部：《基层统一战线融入和服务社会管理创新的思考》，中央统战部网站，2014 年 4 月 10 日）

3. 推动县级统战工作大部制建设。严格落实归口管理,进一步明确台办、民委、宗教局、侨办、侨联、工商联、台联等为统战系统单位,统一归口同级党委统战部管理,出台归口管理具体办法。明晰强化职能职责,针对县级统战工作在对象、范围、重点、目标、使命上,与中央、省、市统战工作存在一定的差别性,有必要从职能职责上给予清晰界定,更加突出指向性和整合性。打破党政界限,对分布在党政群的统战工作机构进行整合,积极推动在县市区组建一个能够全面贯彻党委意图、总揽协调各领域统战工作的统战综合机构。建立健全运行机制,规范运行管理,加强督查通报,注重考核激励。(中国统一战线理论研究会党外人物工作(湖南)研究基地、湖南省委统战部联合课题组:《推进大部制改革是破解当前县级统战工作困境的现实之策》,2014年10月)

4. 加强新形势下基层统战工作要抓住“三个点”。抓住切入点,做到“三联并重”。一是与经济发展相联,把好服务发展的方向。二是与党委决策相联,把好服务大局的方向。三是与民生民计相联,把好服务民生的方向。抓住关键点,做到“三重并举”。一是重制度、促常态,用制度化促进基层统战工作的开展。二是重创新、创特色,以改革创新精神激励统战主体发挥主观能动性。三是重协作、聚合力,努力建设以人为本、具有强大凝聚力的统一战线。抓住支撑点,做到“三勤并施”。一是勤学练内功,不断提高自身能力。二是勤思谋出路,抓住“人”这个关键因素,强化统战生命力。三是勤干显本事,探索开展统战对象的群众路线教育实践活动,在实干中彰显自身的能力和水平。(卫明喜:《做好新时期基层统战工作要抓住“三个点”》,山西新闻网,2014年10月24日)

5. 构建高校大统战格局。抓好平台建设,以专项工作小组搭建工作软平台,指定相关校领导担任工作小组组长,设立牵头单位,负责协调校内外工作,并将相关职能部门纳入其中;以专项工作小组有效整合资源,集结各职能部门的优势,将任务部署统一落实到基层学院,一抓到底,有效避免工作重复或是办事两层皮的现象。发挥基层党组织神经末梢功能,高校党委抓好各院系党总支(分党委)的建设工作,选派政治素质过硬、工作热情高的党员干部担任院系党总支(分党委)书记,向上能负责,横向能协调,向下能指挥;