

见  
证  
十  
年

# 向理想彼岸前行

一个民主党派成员见证的中国民主政治进程

2013年

我重新回到政协，老兵撰新传。政协不是舞台，委员不能有表现欲，不能把政协委员作为一顶帽子高高戴上，招摇过市。政协是个平台，委员不能缺表达欲，必须代表人民发出呼声，把政协委员视为一副担子，尽力挑好。一路行，一路思，今后四年，我会一如既往地努力，向着理想的彼岸前行，让我的这篇新传融入人民的时代新篇，成为其中新的一行。

朱永新

著



见  
证  
十  
年

# 向理想彼岸前行

——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程 ——

2013年

朱永新 著

山西出版传媒集团 山西教育出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

向理想彼岸前行：一个民主党派成员见证的中国民主政治进程. 2013 年 / 朱永新著. — 太原 : 山西教育出版社, 2018. 3

(见证十年)

— ISBN 978 - 7 - 5440 - 8226 - 6

I . ①向… II . ①朱… III . ①社会主义民主 - 民主政治 - 政治建设 - 中国 IV . ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 024750 号

## 向理想彼岸前行

—— 一个民主党派成员见证的中国民主政治进程 · 2013 年

XIANG LIXIANG BI'AN QIANXING

— YI GE MINZHU DANGPAI CHENGYUAN JIANZHENG DE ZHONGGUO MINZHU ZHENGZHI JINCHENG · 2013 NIAN

出版统筹 潘 峰

责任编辑 樊丽娜

复 审 康 健

终 审 潘 峰

装帧设计 王耀斌

印装监制 蔡 洁

出版发行 山西出版传媒集团 · 山西教育出版社

(太原市水西门街馒头巷 7 号 电话: 0351 - 4729668 邮编: 030002)

印 装 山西新华印业有限公司

开 本 720 × 1020 1/16

印 张 21.5

字 数 333 千字

版 次 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月山西第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5440 - 8226 - 6

定 价 70.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换，电话：0351 - 4120948。

十年，在一个人的生命历程中，是一段漫长的岁月。这样一段时光，如果恰逢一个伟大民族的复兴，将会给个体的这段时光镀上璀璨的光芒。

十年，在一个国家的历史长河中，只是一个短短的瞬间。这样一段时光，如果缔造着一个伟大民族的崛起，这段时光将具有非凡响的力量。

2008—2017年，正是我们伟大的祖国腾飞的十年。国际局势的变化莫测，时代进步的风起云涌，如此举世瞩目的十年黄金岁月，既是每一个人经历的生活本身，又在共同回忆中组合为热血澎湃的宏大背景。

这样的十年中，我有幸当选了五年全国人大代表，其后又当选了五年全国政协委员。

十年以来，我一直记录着自己的参政议政生活。从自己的建议、提案、议案和常委会发言，到各地调研的情况与反思，到与媒体、网友的各种沟通交流……

我把每年的两会称为“春天的约会”，从春的播种，到夏的耕耘，到秋的收获，到冬的盘点，这是大自然的节律，也是生活的规律。一年四季，我也保持着农民一般日出而作的习惯，几乎雷打不动地凌晨5点左右起床，在上班之前读书写作，直到深夜而息。还记得在一次两会上，我的一篇短文在《人民日报》发表，其后在网络上一石激起千层浪，短文的标题叫《你不称职，意味着67万人缺席》。根据人大代表的选举计算来看，城乡约每67万人分配1名代表名额，很不容易，我呼吁代表、委员多一点角色意识，真正用心参会。

作为人大代表，作为政协委员，我称职吗？我常常问自己。

有时候，我也安慰自己：我是及格的。每一年，我都要立足于自己钟情一生的教育专业，辐射其他民生问题，提交出十余个提案、建议。围绕这些，每一年我都会进行反反复复的调研、思考、写作、修订。

更多时候，我更多的是重任在肩却力有不逮的惭愧：我怎样才能做得好一些呢？我常常说，人大像清华，政协像北大。因为人大是地方组团，代表社会各个阶层，有很强的代表性，基本是以区域为主体，按照不同人群选举产生代表，组织和做事相对更严谨。而政协则由各民主党派成员、社会名流和高级知识分子组成，思想更活跃，更发散，更自由些。在这样的地方，永远荟萃着精英才俊，永远能够听到真知灼见。身为代表、委员，不仅是为民生发声的过程，同时也是向身边的代表、委员学习的过程。

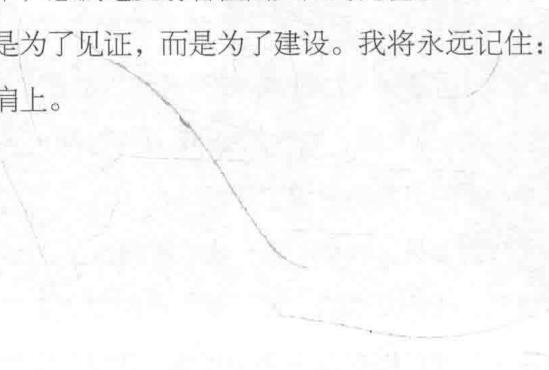
“为执政党助力，为国家尽职，为人民服务”，这是中国民主促进会的工作宗旨，也是我作为一名民进会员、人大代表、政协委员的使命所在。

或许，作为代表、委员，只有从心灵上永葆初心的称职，没有从能力上游刃有余的称职。面对未来，我们都是探索者。所有探索，都意味着既需要如履薄冰的谨慎，也需要勇猛精进的顽强。

十年所闻所见、所思所行，十年的政治协商、民主监督、参政议政，让我对中国的政治制度有了许多亲身体验，曾经出版过一些相关著作。前几年到哈佛考察，在哈佛大学图书馆看到我写的《我在政协这五年——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程》一书。当时我问管理人员，为什么采购这样的书？他回答说：“我们更关注个案，通过一个人的窗口，可以看到一个世界。”

我想，更准确地说，我像一滴水。就像如今呈现在大家面前的这套小书，作为一个中国特色社会主义民主政治的亲历者、实践者和维护者的现场见证，融汇在人民的海洋中，忠诚地反射着祖国太阳的光芒。

见证，不是为了见证，而是为了建设。我将永远记住：明天的责任，在我们今天每个人的肩上。



朱永新



## 序 | 一<sup>①</sup> 一滴水的光芒

还清晰地记得，五年前永新同志出版了《我在政协这五年——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程》一书，记录了他担任全国政协常委期间的工作。

转眼六年过去，在担任了五年全国人大常委会委员以后，永新同志又回到了政协，担任新一届的全国政协常委兼副秘书长。一年刚过不久，他又给我们奉献了他的新著《我在政协这一年（2013）——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程》。

前些天和民进中央的同志们在谈及永新时，还提到了他的乐观。在工作和生活中，永新总是笑呵呵的，从来没有看到他愁眉苦脸的样子。或许，乐观其实来自苦干。因为在永新的身上，勤奋、敬业、敏锐等品质也非常突出。2007年底到民进中央工作以后，永新同志先后分管过社会服务部、宣传部和参政议政部，兼任民进中央秘书长时还协助我分管办公厅的工作。无论分管哪一块工作，永新都能够用心琢磨，很快进入角色，做了许多开创性的工作。

在政协工作上，永新曾经总结过他的三条体会，即立足专业背景，将学术研究、本职工作和参政议政结合起来；立足民间社会，将国家大事、百姓生活、网络民声整合起来；立足中国国情，将报国情怀、民主监督、建言献策统一起来。所以，他的建言献策总是比较“精准”，既专业，又很接地气。每年两会，他撰写的“春天的约会”系列手记总是如期而至，不仅为人们提供了许多两会的花絮与信息，成为更多人了解相关事务的窗口，也记录着他个人的日常工作，让人看见一位代表委员在如何调查研究、如何撰写提案、如何准备发言等。他的这片用

---

<sup>①</sup> 本文是《我在政协这一年（2013）——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程》一书的原序，这里原文照录。

心，这种赤诚，这份热爱，让人动容。

永新用自己的言行诠释了一位政协委员的责任与担当。这本书与其说是文字记录，不如说是用行动写就，堪称一扇了解政协的窗口，一本政协委员的参考书。希望永新同志能够坚持下去，坚持记录自己的参政议政生涯，坚持记录自己的所行所思。我相信，这一切就像一滴水，将会折射出时代的光芒。

罗富和①

---

① 政协第十二届全国委员会副主席。

## 人是要有一点精神的

立秋时节，看到朱永新同志的书稿《我在政协这一年（2013）——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程》，先睹为快。我认识永新同志已有多年，当他还在地方政府工作的时候，作为教育理论家的声名就已经远比作为副市长的声名更为人知。在我印象里，他博学慎思、勤于笔耕，是一位学者型的领导，或者说是领导中的学者。在这本即将面世的新著中，他谋近虑远、寓理于实，可圈可点之处俯拾即是，这就更加加深了我的这种印象。

人与人之间，秉性资质和实践阅历等方面是有所不同的，但抽出这些具体的、个别的差异之外，同在一片蓝天下的人们更多的是具有或者说应当具有一些共同的东西。我们这一茬人都记得当年毛泽东讲过的一句话：人是要有一点精神的。正是从这个角度观察，我从永新同志身上看到了值得称道的“一点精神”，并为此有感而发地想说几句话。

其一，做人当知责尽责。人生活于社会之中，或居庙堂之高，或处江湖之远，皆有自己的位置。有位即有责。责任有大有小，在什么位置做什么事，这方面不可要求一律。但做人要知责尽责，这种意识决非可有可无。这本书反映的是永新同志在全国政协委员的位置上如何履行职责的实际情况，字里行间，关注什么、主张什么、反对什么，观点鲜明，清楚明白。他过去任政协委员时就以这种负责任的态度做事，担任全国人大常委会委员时也一直秉持这种负责任的态度，去年再转任全国政协常委至今时仅一年，又在参政议政方面做了这么多负责任的事。他曾讲过这样一句话：“你不称职，意味着67万人缺席。”这说明他珍视自

<sup>①</sup> 本文是《我在政协这一年（2013）——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程》一书的原序，这里原文照录。

己的代表性，具有清醒的角色意识，踏实认真地履行着自己的职责。我以为，这种态度本身就体现了一种精神。“三人行必有我师。”本人作为全国政协委员业已三届，自认为还是用心尽力的，然而从永新同志这样的委员身上，看到值得学习的地方还很多。如今我国正处于改革深水区，社会上生活节节高，牢骚处处多，如果我们各个层级的政府官员、人大代表、政协委员都能知责尽责，更广而言之我们各阶层各界别民众都能更多一些责任感和使命意识，我们中华民族的伟大复兴不是可以更加高扬风帆了吗！

其二，做友当肝胆相照。永新同志身为当今中国民主党派的领导人物之一，是中国共产党人的亲密朋友。这种朋友，不仅要与共产党人长期共存、荣辱与共，还要与其肝胆相照、互相监督。荣辱与共，就要同舟共济、一同担当；肝胆相照，就要坦坦荡荡、知无不言。为此，邓小平说，民主党派可以从另一个角度看问题、出主意，共产党人要欢迎民主党派和无党派民主人士的监督；邓颖超说，民主党派人士要做“挚友”“诤友”和“畏友”。在我眼中，永新同志就是这样一位朋友，一位对“国事家事天下事事事关心”且有所担当的朋友。他在这部新著中，立论建言，内容涉及改善民生、机构改革、打击盗版、农村教育、软件安全、劳务用工、国企研发、海洋教育、儿童权利、社情民意、城镇建设等诸多当前中国改革发展进程中的难题与课题，所提意见建议和批评，言之凿凿、有理有据、披肝沥胆，拳拳之心跃然纸上。革命先贤李大钊有副名联：“与有肝胆人共事，于无字句处读书”，毛泽东说“团结战胜一切”，皆为至理至善之言，我们在任何时候都不能忘记。

其三，做事当勤奋自觉。业精于勤，行成于思。自古以来，“成人不自在，自在不成人”，一切成功都是建立在艰苦奋斗基础上的。永新同志参政议政的这些提案、发言及各种文稿，都是经过实实在在的调查研究后提出来的，许多观点和诉求都是来自基层和群众的。前一段从各种媒体上看到，老百姓对那种雨过地皮湿的形式主义调研考察甚为不满，说他们是葫芦掉进了井里，下是下去了，还在水面上浮着。因此，我得强调一下，这里说的调研是真正意义上的调研，是辛辛苦苦而决不是什么风光、体面和惬意的事情。调研的成果要转化为参政议政的意见和观点，就要自己动手著文，这是更加需要见功底见功夫的事情，它不仅

要耗费体力，更要耗费心力。笔者曾数次与永新同志一起出差，见他往往在别人休憩或聊天之际，仍在自讨苦吃，不停地思索琢磨，像钉子一样挤时间研究问题。说起来，人之一生看似漫长，其实能做事的时间并不多。人们往往要到年逾花甲之后，方能悟得“浮生恰似冰底水，日夜东流人不知”的含义。所以，古人告诫我们，及时当勉励，岁月不待人。在科技进步和世界变化日新月异的今天，我们更要提倡一种不怕辛苦努力做事的精神。像永新同志那样，勤奋自觉，自觉便不会怕苦，便不觉得苦，甚至会觉得乐在苦中。

以上数言，是我读永新同志新著后的几点心得，信手录下，贻笑大方。

卞晋平①

---

① 全国政协文史和学习委员会副主任。

# 前 | 言

向理想彼岸前行

我是政协的一个老兵了。

从 20 世纪 90 年代初期开始，我先后担任过多届苏州市、江苏省和全国政协委员，一直到 2008 年转任全国人大常委会委员。2013 年 3 月，我再次担任全国政协委员。虽然对政协的情况并不陌生，但是，规章制度可能年年岁岁花相似，民生民情却是岁岁年年人不同。面对时代大潮中不断涌现出的新情况、新问题，如何行动，才能称得上是一位合格的政协委员？我一点儿也不敢懈怠。

“老牛亦解韶光贵，不待扬鞭自奋蹄。”如何发挥自己的党派优势、专业优势，在政协的平台上发挥作用，积极地履行参政议政、民主监督职责？如何为中国特色社会主义的政治发展道路，为多党合作和政治协商制度做出自己的贡献？这些问题，在我的 2013 年更加清晰地响起。无论是参加中央党校的理论学习时，还是日常参政议政的工作实践中；无论是平时浏览各类报刊时，还是深入偏远乡村调研中，我一直在思考着，探索着。

## 一、履职宣言：你不称职，意味着 67 万人缺席

2013 年 3 月 3 日，全国政协开幕的当天，《人民日报》发表了我的文章《你不称职，意味着 67 万人缺席》。

我在文章中写道，一个代表或委员，作用可能很小，也可能很大；可能碌碌无为，也可能大展宏图；可能积极履职，也可能敷衍了事；可能用心准备议案、提案，也可能不费脑筋交白卷；可能畅所欲言、建言献策，也可能沉默寡言、高高挂起。而这个不同，就看有没有强烈的“角色意识”。所谓的角色意识，就是全身心参会，认真听取报告，认真审议讨论，认真阅读文件，就是认真写提案提建议，认真调查研究。

我谈了自己多年担任政协委员与人大代表的体会：也许，小组会多你一个少

你一个问题不大，但是，你的不称职就意味着 67 万人缺席，你的失语就意味着 67 万人沉默。也许，小组发言时你没有特别的意见和建议，但用心聆听别人的发言就是一种学习。也许，多提一个提案、建议不会影响大局，但一个又一个脚印才会踩出坚实的道路。

没有想到，这篇文章引起了极大的反响。各大媒体纷纷转载和发表评论。用百度搜索“67 万人缺席”这几个字，竟然达到了 1222 万条之多。有读者评论说：“这话说到了被代表的民众的心坎里。全国民众关注两会，不仅因为两会是中国政治、经济、文化政策的酝酿场，政策调整与走势攸关国计民生；也不仅因为两会是代表委员激辩的场所，道理越辩越明，改革共识越辩越清晰；还因为代表委员的议案、提案、建议、发言中，应该有民众的声音，民众希冀代表委员们能把此前征集到的民声带上两会，为民众利益鼓与呼，民声、民意不能缺席两会。”

而这篇文章，其实也是我重新作为一名政协委员的履职宣言。

## 二、撰写提案：为“心灵民生”呐喊

提案是人民政协履行职能的重要方式，是反映社情民意的重要渠道。在 2013 年第十二届全国政协一次会议上，我一共提交了 14 份个人提案：《关于设立“国家阅读节”的提案》《关于建立国家全民阅读指导委员会的提案》《关于加强中小学海洋教育的提案》《关于建设国家教育基础信息数据库的提案》《关于建立国家教育资源库，应对网络教育新挑战的提案》《关于进一步加强学校体育的提案》《关于多渠道解决农村艺术教师短缺问题的提案》《关于建立驻校作家、驻校艺术家制度的提案》《关于加强县级教师培训机构建设的提案》《关于发展“第三方”教育考试与评价体系的提案》《关于规范劳务派遣用工模式，促进劳动力市场有序发展的提案》《关于加大国有企业研发投入的提案》《关于高度重视软件安全，大力发展战略性新兴产业的提案》《关于打击盗版，繁荣网络文学的提案》。

这些提案，有些是我长期关注、坚持不懈地呼吁的。如关于设立“国家阅读节”的提案，从 2003 年起，我就在全国两会呼吁，坚持了 10 年。这不是哗众取宠，也不是小题大做，因为作为一个教育学者，我清晰地意识到阅读对于我们这个民族的特殊意义。一个人的精神发育史就是他的阅读史。每个人的阅读水平，构成了一个民族的精神高度。一个民族、一个国家的竞争力不是取决于它的物质

力量，而是取决于它的精神力量，取决于阅读的力量。阅读对于强化文化认同、凝聚国家民心、振奋民族精神，对于提高公民素质、淳化社会风气、构建核心价值体系具有十分重要的意义。世界上许多国家和地区都有自己的阅读节，转型期的中国更需要这样一个节日。

有些提案的线索是在国家部委和有关部门听取相关情况介绍时发现的。如关于国有企业研发投入的提案，是陪同严隽琪主席走访国资委，就国有企业的利润处理和自主创新等问题交换意见时产生的想法。加强海洋教育问题的提案，是陪同罗富和常务副主席走访国家海洋局，就国家海洋战略和国民海洋意识交换意见时产生的共鸣。关于农村学校体育与艺术教育问题的提案，是在与教育部体卫艺司王登峰司长交流时，他反映的相关的情况与数据。

有些提案是在与学生、民进会员交流过程中生成的。如我的博士生邵爱国在研究人力资源市场时发现劳务派遣行业存在的问题亟待规范，民进会员、盛大文学总裁侯小强向我反映网络文学盗版猖獗，在他们反映情况的基础上，我结合相关调查研究材料撰写成提案。

有些提案是阅读了有关学者的研究文章受到启发，结合相关调查撰写的。如关于国家教育数据库建设的提案，就参考了美国马萨诸塞大学波士顿分校教育领导系主任严文蕃教授提供的资料和华中师范大学左明章教授等人的相关研究成果。关于应对网络教学挑战问题的提案，则参考了国务院参事汤敏的相关论文。

我知道，提案不是一提了之。有些问题，需要长期关注，深入调研，才能不断深化认识，写出高质量的提案。阅读，就是我作为重点长期关注的领域。去年两会以后，我走访了几十所中小学，发现中小学图书馆藏书质量非常差。在一所有小学的图书馆看到了《这样做生意会赚钱》《玩转广告》《赢在营销》《开公司经商必读》《普通百姓的致富之路》《如何练就赚钱的本事》《小资本赚钱 100 招》《成功商人是怎样炼成的》《狼性商鉴》《蒙牛管理模式全集》等许多明显不适合小学生阅读的书。在调查中发现，有一些出版机构，把自己长期积压的库存书籍送到学校；有些机构和个人则更关注书籍的数量和码洋，采购图书时往往重数量轻质量。而教育部门与不法书商在招标时联手作弊，也是让不良图书流向学校的原因。我在给延东副总理写信时呼吁：身处这样一个食品安全危机的时代，不能

再让孩子们的精神食品产生安全危机。应该把住中小学图书馆的选书配书关，把住精神与文化的最后防线。我已经就这个问题写出了提案初稿，准备在今年两会上正式提交。

### 三、大会发言：为教育公平建言

政协的大会发言，历来是两会一道亮丽的风景线。大会发言不仅是人民政协履行职能、发扬民主的重要形式，也是政协委员参政议政、行使民主权利的重要方式。每次大会发言时，都有国家领导人出席会议，当面听取委员的意见和建议，也有电视和网络的现场直播，所以格外受到关注。

在中国的几套民主程序中，只有政协有大会发言制度，而且任何委员都可以报名。每次的大会发言，既要考虑到党派和界别的代表，又要考虑发言的主题和内容的平衡，所以竞争非常激烈，只有2%左右的发言申请能够被选中。

非常荣幸的是，2013年3月8日上午，我就有机会代表民进中央在第三次全体会议上做了题为《县区义务教育均衡发展是促进教育公平的当务之急》的大会发言。我在发言中提出，更好地促进教育公平，当务之急是尽快解决县区内义务教育的均衡发展问题，首先让同一个地区的的孩子尽可能接受均等的教育，再逐步在省市和全国范围推进义务教育的均衡发展。

我的发言还提出了三条建议：一是转变教育政绩观，把推动县区范围内义务教育均衡发展和基本公共教育服务均等化作为保障社会公平的重大举措。二是建立国家义务教育质量标准。三是强化省级统筹，深化教育及相关领域综合改革，为义务教育均衡发展创造条件。

在发言的最后，我提出：教育公平是我们必须实现的理想，希望老百姓的孩子可以就近在家门口的学校安心入学，希望学校之间只有特色的不同而没有品质和等级的差距，希望同一片蓝天下的孩子们都能够接受一样的好教育。

因为是代表民进中央发言，发言稿是由民进中央参政议政部结合年度的大调研起草的。但是，我并没有简单地照本宣科，一念了之。为了修改这篇发言稿，我翻阅了大量文献，围绕教育公平问题撰写了一组文章，并对发言稿字斟句酌地反复修改，先后五易其稿。我的大会发言不仅圆满地完成了民进中央的任务，也受到业界内外的广泛好评。

2014年的两会召开在即，结合十八届三中全会决定提出的“完善中华优秀传统文化教育”的要求，针对传统文化教育的缺失，我已经撰写并提交了一篇相关大会发言。我在发言中提出：外来文化从精神上的各种大片，到躯体上的洋快餐，已渗透到我们生活中的方方面面，我们自己的传统节日、传统饮食、传统服装，我们自己的民族英雄、历史记忆却距离我们的教育生活越来越远。更深入地了解过去，才能汲取传统营养；真正地兼容并蓄，才能更好地创新未来。优秀传统文化教育刻不容缓。

#### 四、视察与协商：为小城镇建设把脉

委员视察作为人民政协的一项基础性工作，是委员了解情况、研究问题、学习提高的重要方式；是委员有序参与国是，履行政治协商、民主监督、参政议政职责的重要渠道；是密切同社会各界联系，加强党派、界别之间合作共事的重要途径；是人民政协围绕团结和民主两大主题，在我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。根据政协的委员视察工作条例，委员视察的组织形式主要有常委视察团、委员视察团、委员界别视察团。视察的主要内容包括国家宪法、法律和法规的实施以及重大方针政策的贯彻执行情况，改革开放和社会主义现代化建设的重大成就，政治、经济、文化和社会生活中的重要问题。

小城镇建设就属于上述视察的范围。根据全国政协今年重点工作安排，2013年6月3日至9日，我随同全国政协副主席、民进中央常务副主席罗富和带领的特邀常委视察团，赴福建开展“推进小城镇建设，提高城镇化质量”的专题视察。我们马不停蹄地奔走于厦门、福州、莆田、泉州、漳州等地，先后察看了9个小城镇的建设情况，召开了6场座谈会，对小城镇建设的成就与问题、经验与教训等有了比较全面系统的认识，形成的视察报告也得到了领导和有关部门的重视。作为视察团的副团长，我协助团长为视察工作的顺利进行做了一些力所能及的工作。

与专题视察一样，专题协商和对口协商、界别协商、提案办理协商等，是人民政协发扬社会主义民主的重要形式，也是发展和完善协商民主制度的成功探索。由于参与协商人员的层次高，专业性、代表性强，协商的课题事关全局性、综合性、战略性和前瞻性，也受到了广泛关注和重视。俞正声同志主持全国政协

工作后，这项工作进一步规范化、常态化，受到了政协内外的一致赞誉。

2013年7月16日，全国政协在北京召开了“积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量”专题协商会，围绕破解城镇化过程中的重点难点问题、提高城镇化质量进行协商议政。俞正声主席、汪洋副总理等出席会议。

在这次专题协商会议上，我代表常委专题视察团做了一个发言。我在发言中提出，推进小城镇建设，实现新型城镇化，需要以全局理念和统筹思维，处理好六个关系：一是“城”与“人”的关系。新型城镇化是以人为核心的城镇化。不能把城镇化简单理解为城镇建设，搞急风暴雨式的“造城运动”。二是“城”与“地”的关系。推进城镇化，必须坚持最严格的耕地保护制度和节约用地制度，严格执行建设占用耕地占补平衡制度，健全耕地保护激励机制和补偿机制，牢牢守住18亿亩耕地这条“红线”“底线”。三是“城”与“乡”的关系。城镇化不能取代新农村建设，推进城镇化也绝不能放松农业、农村的建设和发展。四是“点”与“面”的关系。我国的小城镇更多的是资源禀赋不佳、区位优势不显、总体实力不强的普通城镇，在由“点”到“线”再到“面”的推进过程中，需要注重政策措施的普遍适用性，促进我国城镇化总体水平的提升。五是“大”与“小”的关系。面对小城镇在区域之间和区域内部所呈现的发展分化趋势，我们必须坚持因地制宜、分类指导，实施差异化发展战略，实行差异化指标考核，因地制宜地发展一批旅游小镇、文化创意小镇、休闲养老小镇、生态低碳小镇，鼓励走小而精、小而特、小而美的路。六是城镇化与资源环境的关系。只有坚持节约集约利用资源、提高资源利用效率，坚持保护自然生态和文化特征，才能使我们的城镇化更具特色、更可持续。

据罗富和常务副主席介绍，我的发言得到了俞主席和汪副总理的好评。《人民日报》和《人民政协报》也发表了我的发言。

无论视察还是协商，都像探照灯一样，在一个较短的时间内把一个领域尽力照亮。但是，发光的“灯泡”是视察与协商时的工作，真正的“电力”仍然来自平日的学习与积累，否则受到自身视野的局限，就算遇到问题，也可能会视而不见。所以，无论新兵还是老兵，学习，不断地学习，以各种方式向各种人学习，以各种形式从各种事中学习，是我最深的感受。

## 五、两会手记：履职一路行与思

写作不是为了写作，而是为了更好地工作。写作是最有效的思考，同时也是在进行回顾、梳理与总结。上一个五年的政协委员生涯，我曾经结集出版了《我在政协这五年——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程》一书。记得前几年在哈佛大学图书馆看到我的这部著作时，我曾经问管理人员，为什么采购这样的书？他的回答非常有意思：我们更关注个案，通过一个人的窗口，可以看到一个世界。

的确，随着民主化的进程加快和媒体的成长，两会的各种信息已经铺天盖地，但相对而言，微观的个人的参政议政全程记录还不多见。

我写两会手记，是从 2006 年开始的。每年两会，我都要坚持记录会议的情况，记录自己的感悟，记录履职的历程。2013 年，我的两会手记“春天的约会”也随着两会的进程如期而至。从 2 月 27 日参加人大最后一次常委会，到 28 日参加新任委员培训，从 3 月 2 日聆听习近平总书记讲学习，到 3 日政协大会开幕，从分组讨论到常委会议，我全景式地记录了我经历的两会和我眼中的政协。在最后一天的两会手记中，我写下了这样一首小诗：

履职没有闭会时，参政功夫在平常。

协商民主谏真言，联系群众做桥梁。

老兵新传从头越，肝胆相照记心上。

同心同行更同向，道路自信不彷徨。

写诗容易，说空话更容易，工作不容易，把工作做好更不容易。我在这篇手记中向所有的朋友承诺：在政协这个平台上，我会认真履行一名政协委员的职责，不仅要努力做一名称职的政协委员，还要取法其上，广泛学习，不断进取，努力去做一名优秀的政协委员。

记得在 2008 年总结自己政协五年的参政议政实践时，我曾经提出了三条体会：一是立足专业背景，将学术研究、本职工作和参政议政结合起来，以学术研究促进本职工作，从本职工作中挖掘提案参政议政。二是立足中国国情，将报国情怀、民主监督、建言献策统一起来，不能不顾国情，在参政议政、民主监督的时候，照搬西方经验，迷信书本理论，误国误民。三是立足民间社会，将国家大