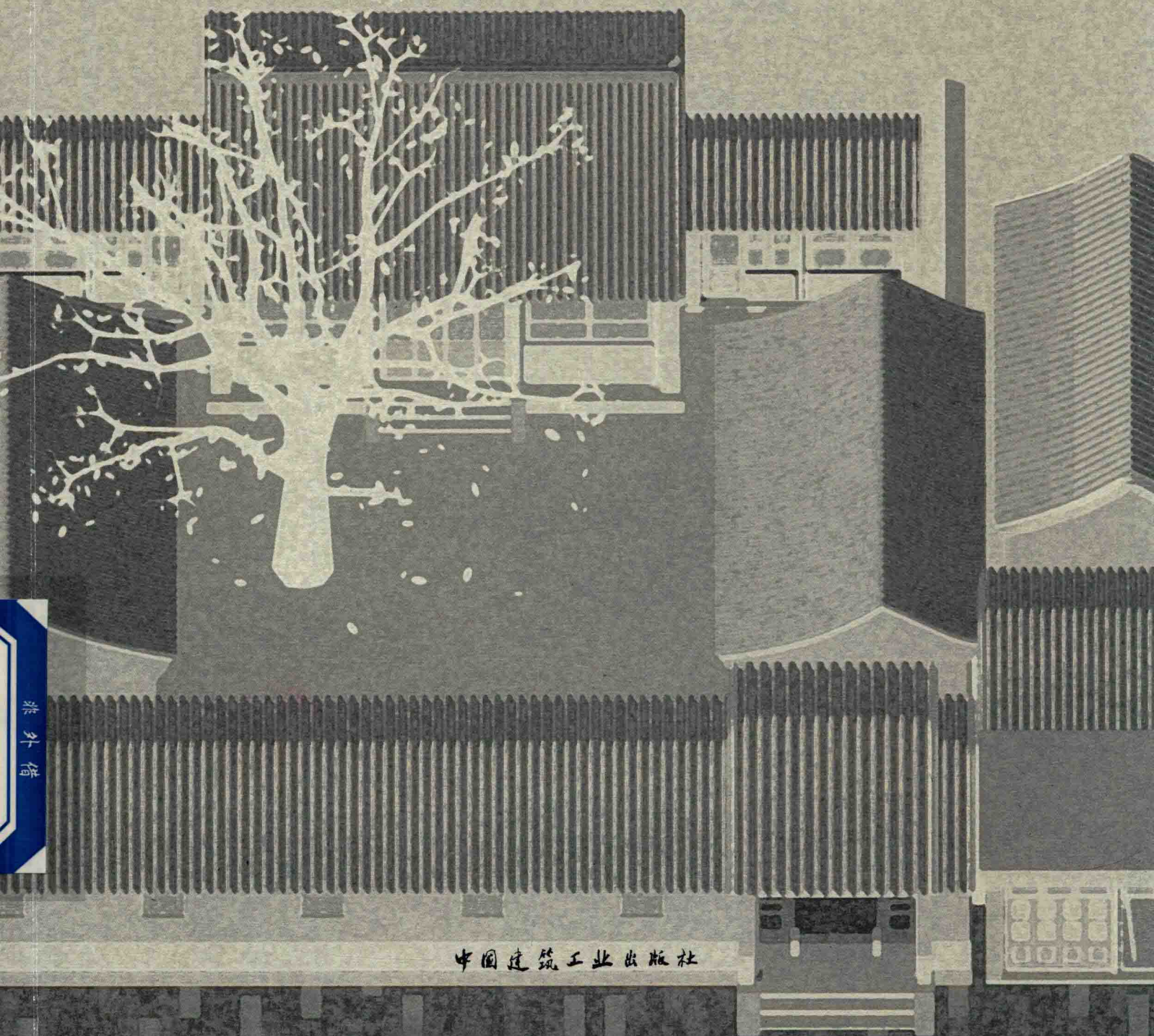


# 北京西城街区整理城市设计导则

Beijing Xicheng District Urban Design Guidelines

北京市规划和国土资源管理委员会规划西城分局 主编  
北京建筑大学建筑与城市规划学院





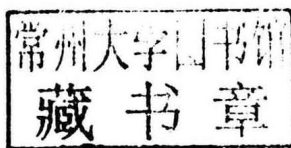
# 北京西城街区整理城市设计导则

Beijing Xicheng District Urban Design Guidelines

## — 街道胡同公共空间品质提升 —

北京市规划和国土资源管理委员会规划西城分局  
北京建筑大学建筑与城市规划学院

主编



中国建筑工业出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

北京西城街区整理城市设计导则 / 北京市规划和国土资源管理委员会规划西城分局, 北京建筑大学建筑与城市规划学院主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2018.3

ISBN 978-7-112-21607-9

I. ①北… II. ①北… ②北… III. ①城市道路—城市规划—建筑设计—西城区 IV. ① TU984.191

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 300196 号

责任编辑: 兰丽婷 付 娇 杜 洁

责任校对: 焦 乐

## 北京西城街区整理城市设计导则

北京市规划和国土资源管理委员会规划西城分局 主编  
北京建筑大学建筑与城市规划学院

\*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京海淀三里河路 9 号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京富诚彩色印刷有限公司印刷

\*

开本: 880×1230 毫米 1/16 印张: 11½ 字数: 386 千字

2018 年 1 月第一版 2018 年 4 月第二次印刷

定价: 96.00 元

ISBN 978-7-112-21607-9

(31219)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

编委会

主任：  
卢映川 王少峰

副主任：  
姜立光 徐 利

顾问：  
王世仁 王 东 柯焕章 邱 跃 马炳坚 汤羽扬 侯兆年 许 伟  
许立仁 魏 科 吕 斌 岳升阳 齐 欣 边兰春 杜立群 李 雄  
王 辉 陶 滔 张广汉 冯斐菲 朱育帆 吴 晨 华 黎 董 功  
张 悦 韩 为 廖正昕 叶 楠 龙 瀛 宋壮壮

编委：  
倪 锋 宋甲乐 刘戊东 孙劲松 高俊宏 朱长合 贾 欣 于长艺  
韦 琳

技术主编：  
丁 奇 黄 鹤

编写人员：  
丁 奇 黄 鹤 梁 健 倪 锋 贾 欣 于长艺 张 璐 赵 幸  
王虹光 王 鹏 梁肖月 田申申 张 静 齐 莹 钱 睿 卞晶喆  
荣玥芳 王金平 贾 瀛 郑 天 王 珂 郭 顺 孟梅松 田 旭  
张 颖 聂紫阳 韩 旭 李 汉 孙 雨 张 药 姚妙铃 王柳博  
杨 柳 孟嘉慧 苗 延 李俊峙 葛 畅 和 培 牛 牧 郭淑静  
庄艳虹 韦 琳 程淑楠 李 倩 郭一哲 杨馥源 刘长松 穆 森  
康燕燕 刘华云

封面设计：  
宋壮壮

图文编辑：  
郑治骞 梁 健 张 璐 王 珂 郭 顺 孟梅松 张 颖 聂紫阳  
韩 旭 李 汉 孙 雨 张 药 姚妙铃 王柳博 杨 柳 孟嘉慧  
苗 延 李俊峙 葛 畅 和 培 牛 牧

英文翻译：  
黄 鹤

摄影：  
侯凯沅 于志强 梁 健 卞晶喆 孟嘉慧 苗 延 葛 畅 和 培  
牛 牧 李俊峙 刘长松 贾 欣 于长艺 秦 玲 陈子钰 董雨菲  
刘 念

主编单位：  
北京市规划和国土资源管理委员会规划西城分局  
北京市西城区城市管理委员会  
北京市西城区住房和城乡建设委员会  
北京建筑大学建筑与城市规划学院  
清华大学建筑学院

参编单位：  
北京市城市规划设计研究院  
中国建筑设计院有限公司  
北京市建筑设计研究院有限公司吴晨工作室  
北京城市复兴商业发展有限责任公司  
北京建工建筑设计研究院丁奇工作室  
北京清华同衡规划设计研究院有限公司技术创新中心  
北京市古代建筑设计研究所  
清华大学社会科学学院信义社区营造研究中心  
北京市西城区历史文化名城保护促进中心  
北京市西城区规划管理信息中心  
北京市城市建设档案馆  
北京市西城区人民政府办公室

北京市西城区文化委员会  
北京市西城区园林绿化局  
北京市西城区新闻中心  
北京市西城区大栅栏街道三井社区  
北京建院建筑文化传播有限公司

协编单位：  
北京市规划和国土资源管理委员会  
北京市城乡规划标准化办公室  
北京市勘察设计和测绘地理信息管理工作办公室  
北京市严厉打击违法用地违法建设专项行动指挥部办公室  
北京市规划和国土资源管理委员会规划东城分局  
北京市规划和国土资源管理委员会国土西城分局  
中共北京市西城区委北京市西城区人民政府研究室  
中共北京市西城区委宣传部  
北京市西城区人民代表大会常务委员会办公室  
中国人民政治协商会议北京市西城区委员会办公室  
北京市西城区发展和改革委员会  
北京市西城区科技和信息化委员会  
北京市西城区住房和城乡建设委员会  
北京市西城区房屋管理局  
北京市西城区城市环境建设委员会办公室  
北京市西城区文化委员会  
北京市西城区商务委员会  
北京市西城区旅游发展委员会  
北京市西城区人民政府国有资产监督管理委员会  
北京市西城区体育局  
北京市西城区金融服务办公室  
北京市西城区产业发展促进局  
北京市西城区人民政府法制办公室  
中关村科技园区西城园区管理委员会  
北京市西城区双拥共建领导小组办公室  
北京市西城区人民政府德胜街道办事处  
北京市西城区人民政府什刹海街道办事处  
北京市西城区人民政府西长安街街道办事处  
北京市西城区人民政府大栅栏街道办事处  
北京市西城区人民政府天桥街道办事处  
北京市西城区人民政府新街口街道办事处  
北京市西城区人民政府金融街街道办事处  
北京市西城区人民政府椿树街道办事处  
北京市西城区人民政府陶然亭街道办事处  
北京市西城区人民政府展览路街道办事处  
北京市西城区人民政府月坛街道办事处  
北京市西城区人民政府广安门内街道办事处  
北京市西城区人民政府牛街街道办事处  
北京市西城区人民政府白纸坊街道办事处  
北京市西城区人民政府广安门外街道办事处  
北京市西城区和谐宜居示范区建设指挥部  
北京大栅栏琉璃厂建设指挥部  
北京天桥演艺区建设指挥部  
北京什刹海阜景街建设指挥部  
北京马连道建设指挥部  
北京北展地区建设指挥部  
北京市西城区环境卫生服务中心  
北京市西城区园林市政管理中心  
北京天恒正宇投资发展有限公司  
北京华融金盈投资发展有限公司  
北京大栅栏投资有限责任公司  
石头社区助老队  
石头社区左邻右舍美食团

## 城市设计让城市更美

### Urban Design Make Better City

城市让生活更美好。作为一座古老而又现代的城市——首都北京，正健步走在建设国际一流和谐宜居之都的康庄大道上。进入故宫博物院，宏大精美的建筑群和数量惊人的珍贵文物，一定让你震撼；行走在神州第一街——长安街，你会感到无比自豪和骄傲；穿行一条条青砖灰瓦的胡同，你会感慨历史文化的深厚底蕴；走过名人故居，你会被那些仁人志士所折服……

这就是拥有 3000 多年建城史、800 多年建都史的北京城，伴随着改革开放，已成为开展国际外交、展现大国风采的国际化大都市。中轴线是北京城设计的典范，是留给后人的宝贵财富。西城区地处中轴线西侧，是北京营城建都的肇始之地，历史悠久，作为北京市首都功能核心区的重要组成部分，在历史文化遗产、核心功能承载、人居环境塑造方面一直起着举足轻重的作用。

新时代开启新征程。《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》，是首都发展的法定蓝图。北京市委书记蔡奇同志提出核心区地位特殊、责任重大，是全市工作的重中之重，要努力建设政务环境优良、文化魅力彰显和人居环境一流的核心区、国际一流的和谐宜居之都首善之区。这些都对西城区的城市工作提出了更高的要求。

2017 年，西城区在全市率先探索实施街区整理，通过优化功能配置、业态调整升级、空间布局整理、风貌特

色塑造、秩序长效管控、街区文化培育等措施，系统设计与整治修补，改善人居环境，全面提升城市品质。为更好地推动街区整理工作，西城区研究制定了街区整理城市设计导则，依托街区这个人居基本单元，对城市空间、功能、建筑、环境、公服等进行统一化、标准化设计，实现街区整体风貌的协调、功能的优化、环境的美化，实现人与环境的和谐统一，进一步提升人居品质，不断增强人民的获得感、幸福感和安全感。

人民日益增长的美好生活需要，对城市管理提出了更高要求，也需要更具人文情怀和精湛高超的城市设计。此次印发的《北京西城街区整理城市设计导则》，是一次新的城市设计尝试，是城市设计领域的新探索，是特大型城市核心区品质提升的新手段。在此，代表编委会向大家的辛勤付出，表示衷心的感谢！

人民城市人民建，人民城市为人民。在推进街区整理工作中，在落实城市设计导则过程中，都要广泛动员群众参与，听取群众意见，汇集群众智慧，凝聚群众力量，把西城区建设得更加美好。

编委会

2017 年 12 月



# 前言

## Introduction

1. 背景意义  
Background
2. 发展愿景  
Vision
3. 导则特点  
Characteristics
4. 导则应用  
Application



# 前言 Introduction

## 背景意义 Background

### 1. 背景意义

中国城市发展已经进入新的发展时期。中共中央十九大做出了中国特色社会主义进入了新时代、主要矛盾发生重大转变的科学判断，提出了习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕“两个一百年”的奋斗目标做出了战略性安排和系统性部署，这为北京的城市工作提供了根本遵循，也指明了前进方向。

2014年和2017年，习近平总书记两次视察北京，对北京的发展提出殷切希望，提出建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，首都规划务必坚持以人为本，贯通历史、现状、未来，统筹人口资源环境，让历史文化与自然生态永续利用、与现代化建设交相辉映。城市规划在城市发展中起着重要引领作用。北京城市规划要深入思考“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这个问题，不断朝着建设国际一流、和谐宜居之都的目标前进。2015年12月20日，时隔37年后中央城市工作会议再次举行，会议提出了“一尊重五统筹”的城市建设思路，转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市治理能力，解决城市病等突出问题。2017年9月，《北京城市总体规划（2016年—2035年）》获得批复，以党中央、国务院名义批复北京城市总体规划，在北京历史上是第二次，在全国是唯一的，充分体现了党中央、国务院对首都工作的高度重视和亲切关怀。未来北京要建成国际一流的和谐宜居之都，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国首都、更加具有全球影响力的大国首都和超大城市可持续发展的典范。

西城区是古都北京的发祥地及核心地带，同时具有光荣的革命传统，是北京最早传播马克思主义的主要地区之一。区内形成了众多各具特色的街区，比如中南海地区，国家部委集中的三里河地区，国家金融管理机构和金融机构聚集的金融街地区，北京展览馆、天文馆、动物园等荟萃的西直门外地区，以及什刹海、大栅栏、白塔寺、西四北头条到八条、琉璃厂、法源寺等众多历史文化街区，功能类型多样，空间形态丰富。但是，在发展的过程中，北

## 发展愿景 Vision

京市包括西城区也出现了令人心痛的“大城市病”，人口资源环境矛盾突出，影响了首都功能的发挥，影响了服务保障水平的提升。同时，城市精细化管理水平不高，治理污染、改善环境、缓解交通拥堵等还需下更大气力，一些背街小巷存在脏乱差等问题。

纵观世界上的大都市，街区的公共空间和街道是城市公共活动最为频繁发生的场所。高品质的空间环境、丰富的公共生活、多样的城市文化，赋予了街区和街道不同的性格特征。一些著名的街道，如巴黎的香榭丽舍大街、柏林的菩提树大街等，已成为城市的象征和标志。

西城区作为首都功能核心区的主要组成部分，依据城市总体规划的功能定位，是全国政治中心、文化中心和国际交往中心的核心承载区，是历史文化名城保护的重点地区，是展示国家首都形象的重要窗口地区。市委书记蔡奇同志提出，西城区要发扬“红墙意识”，将其落实到“四个服务”、落实到为中央党政机关高效开展工作创造良好条件上来。要抓好“疏解整治促提升”专项行动，腾退空间优先用于“留白增绿”，补足便民服务设施。要建设首都文明窗口，擦亮老城金名片，办好群众“家门口”的事，让老城有故事、有温度，让人们记得住乡愁，找得到老北京记忆。

近些年来，西城区不断推进科学治理，推动发展和管理转型，提升城市发展品质，道路等市政基础设施建设逐步完善，绿化空间大幅度增加，公共休闲空间进一步拓展，一些街区和街巷胡同风貌明显改观，环境更加宜居，但与国际一流水平相比还有很大差距，部分地区公共空间品质不高，配套服务设施欠缺，城市文明和管理服务水平有待提升。街区整理即是在这样的背景下提出的。街区整理，是在对西城区区域单元进行细致划分和详细诊断分析的基础上，通过系统设计与整治修补，改善人居环境，提升城市品质。街区整理是西城区贯彻落实新精神和新要求，高标准做好“四个服务”，保护好古都风貌，有序疏解非首都功能，补充完善城市基本服务功能，更好保障首都职能履行、更好服务市民生活宜居、更好展现城市文化风采的有效途径和工作模式。



## 导则特点 Characteristics

本导则即是为保障街区整理科学推进而制定的技术文件。从世界范围来看,首都城市、世界城市等都在不断根据发展需求编制城市设计导则或街道设计导则,并积极付诸实施,营造具有活力、宜人、美观的高品质公共空间环境,促进城市的可持续发展。本导则的编制,立足西城区实际,进行了大量的现场调研,借鉴国内外优秀案例,主动衔接和落实市级部门要求,反复征求专家学者意见,在编制过程中注重公众参与,认真听取人大代表、政协委员、社区群众和驻区单位等各方意见和建议,汇集了各方智慧。导则的出台,对于西城区开展街区整理、形成一张蓝图绘到底的生动实践具有积极的指导和促进意义。

### 2. 发展愿景

- 安全健康:保障首都公共安全、健康,维护核心区的长治久安。
- 文化弘扬:保护历史文化名城古都的特色风貌,促进传统文化和现代文明的交相辉映。
- 井然有序:规范各类设施的规划、建设和管理,确保各项活动的安排文明有序。
- 绿色生态:构建生态效益显著的生态网络,营造多样丰富的绿色景观系统。
- 舒适宜人:完善优质均衡的公共服务配套体系,塑造典雅、亲切、宜人的高品质环境。

### 3. 导则特点

- 承上启下:本导则立足区级层面,结合西城区实际,对上承接北京市市级层面的相关要求,对下引导街道办事处范围、重点片区、重点街道胡同等各层次街区整理的城市设计相关工作。
- 政策集成:本导则集成了现有城市规划、建设、管理主要文件的要领,并将西城区近几年一些实施效果较好的案例简要列举作为参考。
- 现状提升:本导则针对西城区是城市建成地区、主要任务是存量空间改造提升的特点,尊重历史,因地制宜,制定可操作性强的规划引导策略。

## 导则应用 Application

- 类型覆盖:本导则源于对现状街道胡同公共空间情况的归纳提炼,力争做到总结概括的划分类型覆盖到全区,针对不同类型的特点,制定有针对性的规划指引。
- 动态开放:本导则着眼地区发展的动态可能,充分考虑到现有认识的局限性,坚持动态开放的原则,可根据比较特殊或新出现的实际情况,对类型和规划指引不断细化、补充、完善和更新。

### 4. 导则应用

本导则旨在梳理西城区街区中的街道胡同现状情况,分类指导,统筹规划、建设和管理的相关要求,明确基本概念和设计要求,加强宣传普及,促进全社会形成对街道胡同公共空间和设计方法的理解与共识。

本导则将全区分成两类区域,一类是一般建成区,另一类是传统风貌区。在一般建成区里,本导则主要适用于除机动车道以外的道路公共空间。在传统风貌区中,本导则主要适用于胡同空间。还有一些特色街道胡同,因为定位、功能、地理位置和环境等情况比较特殊,故不在本导则具体指导范围内,但导则中一些原则性要求对这些特色街道胡同也适用。

对于城市街区和街道胡同的规划、建设和管理,北京市已出台了大量规划、建筑、文物、消防、人防、道路、绿化、市容管理等相关法规、规章、规范、标准和指导意见,应依法以已发布的相关文件为准。本导则是西城区城市设计的指导性文件,用于指导各街区的进一步细化城市设计工作,而本身并非具体设计方案。本导则的使用,应在实践中不断完善。如果遇到需要突破现有规范的实施情况,应进行专家论证,确保安全底线。

本导则面向专业读者与大众读者,包括与街道胡同空间相关的设计者、建设者和管理者,以及街道胡同空间使用者和广大市民。设计者主要包括规划、城市设计、建筑、景观、市政、文物修缮等专业设计师,管理者主要包括各级政府和部门以及社区组织的管理人员。本导则希望通过公开出版发行,推动相关城市规划、建设和管理知识的普及。





# 目录 Contents

## 第一部分 城市与街道 Part 1 City and Streets

## 第二部分 导引与管控 Part 2 Guidance and Management

## 第三部分 诊断与整理 Part 3 Diagnosis and Renovation

## 附录 Appendix

### 第一章 014 历史沿革 Chapter 1 Historical Development of Beijing

### 第二章 026 现状分类 Chapter 2 Classification of Current Situations

### 第三章 056 导引依据 Chapter 3 Navigation Basis

### 第四章 064 设计总则 Chapter 4 General Rules of Design

### 第五章 096 设计分则 Chapter 5 Specific Provisions on Design

### 第六章 148 问题导向 Chapter 6 Problem Diagnosis

### 第七章 150 精准设计 Chapter 7 Precise Design

### 第八章 160 街区整理 Chapter 8 Block Renovation

# 北京西城街区整理城市设计导则

Beijing Xicheng District Urban Design Guidelines

## — 街道胡同公共空间品质提升 —

北京市规划和国土资源管理委员会规划西城分局  
北京建筑大学建筑与城市规划学院

主编

中国建筑工业出版社



## 图书在版编目 (CIP) 数据

北京西城街区整理城市设计导则 / 北京市规划和国土资源管理委员会规划西城分局, 北京建筑大学建筑与城市规划学院主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2018.3

ISBN 978-7-112-21607-9

I. ①北… II. ①北… ②北… III. ①城市道路—城市规划—建筑设计—西城区 IV. ①TU984.191

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 300196 号

责任编辑: 兰丽婷 付 娇 杜 洁

责任校对: 焦 乐

## 北京西城街区整理城市设计导则

北京市规划和国土资源管理委员会规划西城分局 主编  
北京建筑大学建筑与城市规划学院

\*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京海淀三里河路 9 号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京富诚彩色印刷有限公司印刷

\*

开本: 880×1230 毫米 1/16 印张: 11½ 字数: 386 千字

2018 年 1 月第一版 2018 年 4 月第二次印刷

定价: 96.00 元

ISBN 978-7-112-21607-9

(31219)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

# 编委会

主任：  
卢映川 王少峰

副主任：  
姜立光 徐 利

顾问：  
王世仁 王 东 柯焕章 邱 跃 马炳坚 汤羽扬 侯兆年 许 伟  
许立仁 魏 科 吕 斌 岳升阳 齐 欣 边兰春 杜立群 李 雄  
王 辉 陶 滔 张广汉 冯斐菲 朱育帆 吴 晨 华 黎 董 功  
张 悦 韩 为 廖正昕 叶 楠 龙 瀛 宋壮壮

编委：  
倪 锋 宋甲乐 刘戎东 孙劲松 高俊宏 朱长合 贾 欣 于长艺  
韦 琳

技术主编：  
丁 奇 黄 鹤

编写人员：  
丁 奇 黄 鹤 梁 健 倪 锋 贾 欣 于长艺 张 璐 赵 幸  
王虹光 王 鹏 梁肖月 田申申 张 静 齐 莹 钱 睿 卞晶喆  
荣玥芳 王金平 贾 瀛 郑 天 郭 顺 孟梅松 田 旭  
张 颖 聂紫阳 韩 旭 李 汉 孙 雨 张 芮 姚妙铃 王柳博  
杨 柳 孟嘉慧 苗 延 李俊峙 葛 畅 和 培 牛 牧 郭淑静  
庄艳虹 韦 琳 程淑楠 李 倩 郭一哲 杨馥源 刘长松 穆 森  
康燕燕 刘华云

封面设计：  
宋壮壮

图文编辑：  
郑治臻 梁 健 张 璐 王 珂 郭 顺 孟梅松 张 颖 聂紫阳  
韩 旭 李 汉 孙 雨 张 芮 姚妙铃 王柳博 杨 柳 孟嘉慧  
苗 延 李俊峙 葛 畅 和 培 牛 牧

英文翻译：  
黄 鹤

摄影：  
侯凯沅 于志强 梁 健 卞晶喆 孟嘉慧 苗 延 葛 畅 和 培  
牛 牧 李俊峙 刘长松 贾 欣 于长艺 秦 玲 陈子钰 董雨菲  
刘 念

主编单位：  
北京市规划和国土资源管理委员会规划西城分局  
北京市西城区城市管理委员会  
北京市西城区住房和城乡建设委员会  
北京建筑大学建筑与城市规划学院  
清华大学建筑学院

参编单位：  
北京市城市规划设计研究院  
中国建筑设计院有限公司  
北京市建筑设计研究院有限公司吴晨工作室  
北京城市复兴商业发展有限责任公司  
北京建工建筑设计研究院丁奇工作室  
北京清华同衡规划设计研究院有限公司技术创新中心  
北京市古代建筑设计研究所  
清华大学社会科学学院信义社区营造研究中心  
北京市西城区历史文化名城保护促进中心  
北京市西城区规划管理信息中心  
北京市城市建设档案馆  
北京市西城区人民政府办公室

北京市西城区文化委员会  
北京市西城区园林绿化局  
北京市西城区新闻中心  
北京市西城区大栅栏街道三井社区  
北京建院建筑文化传播有限公司

协编单位：  
北京市规划和国土资源管理委员会  
北京市城乡规划标准化办公室  
北京市勘察设计和测绘地理信息管理办公室  
北京市严厉打击违法用地违法建设专项行动指挥部办公室  
北京市规划和国土资源管理委员会规划东城分局  
北京市规划和国土资源管理委员会国土西城分局  
中共北京市西城区委北京市西城区人民政府研究室  
中共北京市西城区宣传部  
北京市西城区人民代表大会常务委员会办公室  
中国人民政治协商会议北京市西城区委员会办公室  
北京市西城区发展和改革委员会  
北京市西城区科技和信息化委员会  
北京市西城区住房和城乡建设委员会  
北京市西城区房屋管理局  
北京市西城区城市环境建设委员会办公室  
北京市西城区文化委员会  
北京市西城区商务委员会  
北京市西城区旅游发展委员会  
北京市西城区人民政府国有资产监督管理委员会  
北京市西城区体育局  
北京市西城区金融服务办公室  
北京市西城区产业发展促进局  
北京市西城区人民政府法制办公室  
中关村科技园区西城园区管理委员会  
北京市西城区双拥共建领导小组办公室  
北京市西城区人民政府德胜街道办事处  
北京市西城区人民政府什刹海街道办事处  
北京市西城区人民政府西长安街街道办事处  
北京市西城区人民政府大栅栏街道办事处  
北京市西城区人民政府天桥街道办事处  
北京市西城区人民政府新街口街道办事处  
北京市西城区人民政府金融街街道办事处  
北京市西城区人民政府椿树街道办事处  
北京市西城区人民政府陶然亭街道办事处  
北京市西城区人民政府展览路街道办事处  
北京市西城区人民政府月坛街道办事处  
北京市西城区人民政府广安门内街道办事处  
北京市西城区人民政府牛街街道办事处  
北京市西城区人民政府白纸坊街道办事处  
北京市西城区人民政府广安门外街道办事处  
北京市西城区和谐宜居示范区建设指挥部  
北京大栅栏琉璃厂建设指挥部  
北京天桥演艺区建设指挥部  
北京什刹海阜景街建设指挥部  
北京马连道建设指挥部  
北京北展地区建设指挥部  
北京市西城区环境卫生服务中心  
北京市西城区园林市政管理中心  
北京天恒正宇投资发展有限公司  
北京华融金盈投资发展有限公司  
北京大栅栏投资有限责任公司  
石头社区助老队  
石头社区左邻右舍美食团





# 城市设计让城市更美

## Urban Design Make Better City

城市让生活更美好。作为一座古老而又现代的城市——首都北京，正健步走在建设国际一流和谐宜居之都的康庄大道上。进入故宫博物院，宏大精美的建筑群和数量惊人的珍贵文物，一定让你震撼；行走在神州第一街——长安街，你会感到无比自豪和骄傲；穿行一条条青砖灰瓦的胡同，你会感慨历史文化的深厚底蕴；走过名人故居，你会被那些仁人志士所折服……

这就是拥有 3000 多年建城史、800 多年建都史的北京城，伴随着改革开放，已成为开展国际外交、展现大国风采的国际化大都市。中轴线是北京城设计的典范，是留给后人的宝贵财富。西城区地处中轴线西侧，是北京营城建都的肇始之地，历史悠久，作为北京市首都功能核心区的重要组成部分，在历史文化遗产、核心功能承载、人居环境塑造方面一直起着举足轻重的作用。

新时代开启新征程。《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》，是首都发展的法定蓝图。北京市委书记蔡奇同志提出核心区地位特殊、责任重大，是全市工作的重中之重，要努力建设政务环境优良、文化魅力彰显和人居环境一流的核心区、国际一流的和谐宜居之都首善之区。这些都对西城区的城市工作提出了更高的要求。

2017 年，西城区在全市率先探索实施街区整理，通过优化功能配置、业态调整升级、空间布局整理、风貌特

色塑造、秩序长效管控、街区文化培育等措施，系统设计与整治修补，改善人居环境，全面提升城市品质。为更好地推动街区整理工作，西城区研究制定了街区整理城市设计导则，依托街区这个人居基本单元，对城市空间、功能、建筑、环境、公服等进行统一化、标准化设计，实现街区整体风貌的协调、功能的优化、环境的美化，实现人与环境的和谐统一，进一步提升人居品质，不断增强人民的获得感、幸福感和安全感。

人民日益增长的美好生活需要，对城市管理提出了更高要求，也需要更具人文情怀和精湛高超的城市设计。此次印发的《北京西城街区整理城市设计导则》，是一次新的城市设计尝试，是城市设计领域的新探索，是特大型城市核心区品质提升的新手段。在此，代表编委会向大家的辛勤付出，表示衷心的感谢！

人民城市人民建，人民城市为人民。在推进街区整理工作中，在落实城市设计导则过程中，都要广泛动员群众参与，听取群众意见，汇集群众智慧，凝聚群众力量，把西城区建设得更加美好。

编委会

2017 年 12 月





中南海新华门 (孟嘉慧 摄)



# 前言

## Introduction

1. 背景意义  
Background
2. 发展愿景  
Vision
3. 导则特点  
Characteristics
4. 导则应用  
Application





# 前言 Introduction

## 背景意义 Background

### 1. 背景意义

中国城市发展已经进入新的发展时期。中共中央十九大做出了中国特色社会主义进入了新时代、主要矛盾发生重大转变的科学判断，提出了习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕“两个一百年”的奋斗目标做出了战略性安排和系统性部署，这为北京的城市工作提供了根本遵循，也指明了前进方向。

2014年和2017年，习近平总书记两次视察北京，对北京的发展提出殷切希望，提出建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，首都规划务必坚持以人为本，贯通历史、现状、未来，统筹人口资源环境，让历史文化与自然生态永续利用、与现代化建设交相辉映。城市规划在城市发展中起着重要引领作用。北京城市规划要深入思考“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这个问题，不断朝着建设国际一流、和谐宜居之都的目标前进。2015年12月20日，时隔37年后中央城市工作会议再次举行，会议提出了“一尊重五统筹”的城市建设思路，转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市治理能力，解决城市病等突出问题。2017年9月，《北京城市总体规划（2016年—2035年）》获得批复，以党中央、国务院名义批复北京城市总体规划，在北京历史上是第二次，在全国是唯一的，充分体现了党中央、国务院对首都工作的高度重视和亲切关怀。未来北京要建成国际一流的和谐宜居之都，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国首都、更加具有全球影响力的大国首都和超大城市可持续发展的典范。

西城区是古都北京的发祥地及核心地带，同时具有光荣的革命传统，是北京最早传播马克思主义的主要地区之一。区内形成了众多各具特色的街区，比如中南海地区，国家部委集中的三里河地区，国家金融管理机构和金融机构聚集的金融街地区，北京展览馆、天文馆、动物园等荟萃的西直门外地区，以及什刹海、大栅栏、白塔寺、西四北头条到八条、琉璃厂、法源寺等众多历史文化街区，功能类型多样，空间形态丰富。但是，在发展的过程中，北

## 发展愿景 Vision

京市包括西城区也出现了令人心痛的“大城市病”，人口资源环境矛盾突出，影响了首都功能的发挥，影响了服务保障水平的提升。同时，城市精细化管理水平不高，治理污染、改善环境、缓解交通拥堵等还需下更大气力，一些背街小巷存在脏乱差等问题。

纵观世界上的大都市，街区的公共空间和街道是城市公共活动最为频繁发生的场所。高品质的空间环境、丰富的公共生活、多样的城市文化，赋予了街区和街道不同的性格特征。一些著名的街道，如巴黎的香榭丽舍大街、柏林的菩提树大街等，已成为城市的象征和标志。

西城区作为首都功能核心区的主要组成部分，依据城市总体规划的功能定位，是全国政治中心、文化中心和国际交往中心的核心承载区，是历史文化名城保护的重点地区，是展示国家首都形象的重要窗口地区。市委书记蔡奇同志提出，西城区要发扬“红墙意识”，将其落实到“四个服务”、落实到为中央党政机关高效开展工作创造良好条件上来。要抓好“疏解整治促提升”专项行动，腾退空间优先用于“留白增绿”，补足便民服务设施。要建设首都文明窗口，擦亮老城金名片，办好群众“家门口”的事，让老城有故事、有温度，让人们记得住乡愁，找得到老北京记忆。

近些年来，西城区不断推进科学治理，推动发展和管理转型，提升城市发展品质，道路等市政基础设施建设逐步完善，绿化空间大幅度增加，公共休闲空间进一步拓展，一些街区和街巷胡同风貌明显改观，环境更加宜居，但与国际一流水平相比还有很大差距，部分地区公共空间品质不高，配套服务设施欠缺，城市文明和管理服务水平有待提升。街区整理即是在这样的背景下提出的。街区整理，是在对西城区区域单元进行细致划分和详细诊断分析的基础上，通过系统设计与整治修补，改善人居环境，提升城市品质。街区整理是西城区贯彻落实新精神和新要求，高标准做好“四个服务”，保护好古都风貌，有序疏解非首都功能，补充完善城市基本服务功能，更好保障首都职能履行、更好服务市民生活宜居、更好展现城市文化风采的有效途径和工作模式。