

偃师蓝皮书

BLUE BOOK OF YANSHI

偃师经济社会 发展报告 (2017)

主编/张占仓 袁凯声 何武周

REPORT OF ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT
IN YANSHI (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



偃师蓝皮书
BLUE BOOK OF
YANSHI

偃师经济社会发展报告 (2017)

REPORT OF ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT IN YANSHI
(2017)

主 编 / 张占仓 袁凯声 何武周



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

偃师经济社会发展报告. 2017 / 张占仓, 袁凯声,
何武周主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 7

(偃师蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1003 - 7

I. ①偃… II. ①张… ②袁… ③何… III. ①区域经
济发展 - 研究报告 - 偃师 - 2017 ②社会发展 - 研究报告 -
偃师 - 2017 IV. ①F127. 613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 152281 号

偃师蓝皮书

偃师经济社会发展报告 (2017)

主 编 / 张占仓 袁凯声 何武周

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 连凌云

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.5 字 数: 401 千字

版 次 / 2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1003 - 7

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2017 - 628 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

偃师蓝皮书编委会

主 任 张占仓 袁凯声 何武周

副主编 毛 兵 王玲杰 秦冰冰 曲汛汛

委 员 (以姓氏笔画为序)

卫绍生	马建新	马 欣	孔利民	牛苏林
王中亚	王元亮	王学立	王宗平	王新涛
冯庆林	石正道	包世琦	刘晓萍	刘 辉
闫 慈	张 沛	李三辉	李立新	李建涛
李钰靖	李婧瑗	杜利锋	杨兰桥	杨 波
陈东辉	易雪琴	林风霞	武晓波	赵 执
赵西三	赵海涛	郭志远	郭 艳	高子炫
彭俊杰	韩 鹏	潘艳艳		

主要编撰者简介

张占仓 河南省社会科学院院长、研究员，博士生导师，河南省优秀专家、河南省学术（技术）带头人、国家有突出贡献中青年专家、享受国务院特殊津贴专家，中国区域经济学会副会长。主要从事经济地理学研究，主攻方向为区域规划与发展战略，主持完成国家和省部级重大重点项目 36 项，先后荣获省部级科技进步成果二等奖 14 项、三等奖 5 项，河南省优秀社会科学成果特等奖 1 项，发表学术论文 140 多篇，主编、副主编学术专著 29 部。

袁凯声 河南省社会科学院副院长、研究员，河南大学、河南师范大学硕士研究生导师，中国近代文学研究会理事，河南省文学学会秘书长。主持或参与国家社科基金项目等各类项目 6 项，发表学术文章 70 余篇，出版学术著作 7 部。近年来从事区域发展宏观战略研究等，参加多项河南省委、省政府重大决策课题专项研究，多次参加省重要文件起草工作并担任起草组组长，获得省社科优秀成果奖多项。

何武周 中共偃师市委副书记、河南省社会科学院偃师分院院长。长期从事政策理论研究、经济研究，论著《建立健全下级纪委向上级纪委报告工作、定期述职和约谈汇报制度的实践与思考》被洛阳市纪委表彰为二等奖，《完善机制 强化保障 深化提升——偃师市加强基层党风政风监督检查三部曲》在《河南日报》上刊发。

摘 要

本书由河南省社会科学院、河南省社会科学院偃师分院联合主持编撰，深入系统分析了偃师市 2016 ~ 2017 年经济社会的基本情况和的发展趋势，全方位、多角度、深层次研究了偃师市深化改革、创新发展的举措和成效，并对加快“富裕偃师、活力偃师、人文偃师、秀美偃师、幸福偃师”建设提出对策建议。

本书总报告反映了 2016 ~ 2017 年偃师市经济社会发展整体情况分析和预测的基本观点。报告认为，2016 年，偃师市面对错综复杂的形势，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持“稳中求进、调整优化”“持续转型、奋力崛起”的总基调，围绕“建设富裕、活力、人文、秀美、幸福新偃师”总体目标，立足“县域经济排头兵、区域战略支撑点、城乡一体示范区、文化创新先行地、田园生态宜居城”五大战略定位，持续作为、精准发力，经济运行稳中有升、结构调整稳中趋优、城乡统筹稳中有进、改革开放稳中有为、文化发展稳中增效、社会事业稳中提质，经济社会发展总体呈现“稳中有进、进中有优”的良好态势。2017 年是偃师市实施“十三五”规划的重要一年，也是供给侧结构性改革的深化之年，更是偃师市全面完成脱贫攻坚任务的收官之年。总报告立足于对当前偃师经济社会重点领域、重点行业发展态势及形势的分析，提出 2017 年偃师市应进一步强化结构优化、创新驱动，培育经济增长新动力；完善功能、统筹城乡，塑造品质偃师新形象；深化改革、扩大开放，打造经济发展新动能；生态优先、低碳发展，开创秀美偃师新局面；扩面提标、完善服务，共享小康社会新生活。

本书分报告分为改革创新篇、产业升级篇、城乡生态篇、文化发展篇、



社会发展篇，主要关注当前偃师市在改革创新、转型升级、城镇提质、民生改善、基层党建等重要领域和关键环节的实践探索，并从经济、社会、文化、党建等方面提出推进偃师市转型发展的思路与对策。

偃师市是河南省县域经济强县，也是中原城市群、郑洛工业走廊重要节点城市，在全面深化改革背景下，偃师市的转型发展在河南县域经济发展中具有很强的代表性和典型性，准确分析、深入研究偃师市的经济社会发展情况，将为河南乃至全国同类地区转型发展提供经验借鉴。

前 言

偃师位于河南省西部，因公元前 11 世纪周武王东征伐纣在此筑城“息偃戎师”而得名，先后有夏、商、东周、东汉、曹魏、西晋、北魏等七个朝代在此建都，有“最早的中国”之美誉，是中华文明主要发祥地之一，更是夏商古都、玄奘故里、丝路起点、客家祖地。偃师市总面积 668.58 平方公里，总人口 62.2 万人，是全国科技进步先进县（市）、文物保护工作先进县（市），河南省经济扩权县（市）、对外开放重点县（市）、首批小康达标县（市）、城乡一体化试点市。

“十二五”以来，面对严峻复杂的国内外环境和经济下行的巨大压力，偃师市委、市政府认真贯彻落实河南省、洛阳市一系列重大战略部署，紧紧围绕“持续转型、奋力崛起”“稳中求进、调整优化”工作总基调，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生，攻坚克难、转型跨越，把解放思想、改革创新贯穿于各项工作始终，在极为困难的情况下，保持了经济社会平稳较快发展，社会事业全面进步。据统计，2016 年偃师完成地区生产总值 446 亿元，是 2011 年的 1.4 倍；固定资产投资 334.5 亿元，是 2011 年的 2.1 倍；一般公共预算收入 18.3 亿元，是 2011 年的 1.8 倍；社会消费品零售总额 164.8 亿元，是 2011 年的 1.6 倍；城镇居民人均可支配收入 27772 元，是 2011 年的 1.6 倍；农民人均纯收入 16506 元，是 2011 年的 1.7 倍。同时，也要清醒地看到，偃师经济社会发展还存在一些突出的矛盾和问题：经济发展总体水平不高，产业发展转型升级不快，城乡区域发展不协调，民生保障能力有待提高，少数干部思想意识、工作作风有待提升等。

2017 年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，是偃师市全面完成脱贫攻坚任务的收官之年，更是加快“五个偃



师”建设的关键之年。综合分析研判 2017 年的发展环境，仍需要客观清醒地把握有利条件与不利因素。一方面，国家发展新布局、河南发展新战略、洛阳发展新思路、偃师发展新亮点将为偃师发展带来新的空间、机遇、机会及优势；另一方面，偃师经济社会发展中还存在思想观念亟待转变、产业转型压力加大、区域竞争日益激烈、短板制约日趋凸显等一系列问题及障碍。对此，偃师应认清新形势、培育新动能，以提高经济发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，全面深化改革，积极扩大开放，加快产业结构调整步伐，实施创新驱动发展战略，促进经济社会平稳健康发展和社会和谐稳定，为加快推进“五个偃师”建设、全面决胜小康社会奠定坚实的基础。

《偃师经济社会发展报告（2017）》是河南省社会科学院同偃师市深度合作的学术成果，是河南省社会科学院偃师分院成立后形成的重要研究成果，更是面向全国全面展示偃师市经济社会发展的第一本蓝皮书。本书秉承专业研究精神，发挥社科研究优势，围绕新形势下“五个偃师”建设面临的新情况新问题，以客观详实的统计资料为依据，突出科学性、实证性和前瞻性，总结经验、查找问题、研判未来，力争为偃师全面建成小康社会提供智力支持。由于对偃师市情和发展状况的了解不够深入，加之研究团队研究水平和能力所限，本书难免有差错和不足之处，敬请读者批评指正。

作 者

2017 年 4 月

目 录



I 总报告

B.1 新起点 新偃师 新发展

——2016~2017 年偃师市经济社会发展分析与展望

..... 河南省社会科学院课题组 / 001

一 2016 年偃师经济社会发展分析..... / 002

二 2017 年偃师经济社会发展走势展望..... / 013

三 促进“五个偃师”建设的对策..... / 018

II 改革创新篇

B.2 加快“五个偃师”建设 开创偃师发展新局面..... 赵 执 / 030

B.3 推进偃师供给侧结构性改革的对策建议 刘晓萍 / 039

B.4 偃师市扩大开放加快融入“一带一路”建设研究 王元亮 / 050

B.5 偃师市实施创新驱动发展战略研究 李钰靖 / 059

B.6 偃师智库建设现状与发展对策研究 河南省社科院偃师分院 / 073



III 产业升级篇

- B. 7** 偃师市工业经济运行分析与转型升级趋势展望 赵西三 / 082
- B. 8** 通达股份上市现状及未来发展思路研究
..... 河南通达电缆股份有限公司 / 097
- B. 9** 偃师市电子商务产业发展报告 王中亚 / 104
- B. 10** 偃师市特色高效农业发展的思路与对策研究 林风霞 / 113
- B. 11** 偃师市产业集聚区提质转型对策研究 李婧瑗 / 122

IV 城乡生态篇

- B. 12** 洛偃一体化发展回顾与展望 易雪琴 / 141
- B. 13** 偃师城乡一体化发展回顾与展望 彭俊杰 / 154
- B. 14** 偃师特色小镇建设研究 郭志远 / 167
- B. 15** 秀美宜居偃师建设研究 韩 鹏 / 178
- B. 16** 偃师实施百城建设提质工程的主要任务与保障措施
..... 王元亮 / 189

V 文化发展篇

- B. 17** 偃师文化旅游产业发展研究 卫绍生 / 196
- B. 18** 以大遗址保护利用助力全国重要文化高地建设 李立新 / 208
- B. 19** 二里头遗址保护与开发利用研究 赵海涛 / 220
- B. 20** 二里头夏都博物馆建设与发展思路研究
..... 偃师市文物旅游局 / 229

B. 21	偃师文化事业发展报告	郭 艳 / 239
B. 22	偃师文化资源的开发利用研究	郭 艳 / 250

VI 社会发展篇

B. 23	偃师民生发展问题研究	冯庆林 / 262
B. 24	偃师贫困治理问题研究	闫 慈 / 278
B. 25	偃师社会治理创新发展研究	潘艳艳 / 292
B. 26	偃师社会保障制度建设的探索与改革研究	李三辉 / 303
B. 27	偃师市探索基层党建管理新模式的实践及建议	马建新 / 318
B. 28	偃师市推进基层四项基础制度的调查思考 陈东辉 包世琦 / 333	
B. 29	偃师市加强干部队伍建设的实践探索	马 欣 / 346
B. 30	偃师市加强党风廉政建设的实践探索	刘 辉 / 357
B. 31	偃师市加强和改进基层宣传思想工作的调查思考	张 沛 / 367
Abstract		/ 386
Contents		/ 388

总 报 告



General Report

B.1

新起点 新偃师 新发展

——2016~2017年偃师市经济社会发展分析与展望

河南省社会科学院课题组*

摘 要: 2016 年, 偃师市经济社会发展稳中有进、进中有优, 呈现出平稳较快发展的良好态势。全市生产总值完成 446.18 亿元, 同比增长 8.7%, 高于全省 0.6 个百分点; 结构指标、质量效益指标、民生指标、环境生态指标等总体更趋协调, 经济社会发展后劲持续增强, 在区域发展中的战略地位明显提升。2017 年, 全市将持续推进富裕偃师、活力偃师、人文偃师、秀美偃师、幸福偃师建设, 预计全市生产总值增长 9.0% 左右, 经济继续保持平稳较快发展, 社会持续保持和谐稳定,

* 课题组长: 张占仓、袁凯声、何武周。课题组成员: 毛兵、王玲杰、杨兰桥、刘晓萍、李建涛、秦冰冰、曲汛汛。执笔: 王玲杰、杨兰桥、刘晓萍。



文化发展明显进步，生态环境持续改善。

关键词： 经济社会发展 “五个偃师” “9+2” 工作布局 偃师

2016年以来，面对错综复杂的形势，偃师市全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持“稳中求进、调整优化”“持续转型、奋力崛起”的总基调，围绕“建设富裕、活力、人文、秀美、幸福新偃师”总体目标，立足“县域经济排头兵、区域战略支撑点、城乡一体示范区、文化创新先行地、田园生态宜居城”五大战略定位，持续作为，精准发力，经济社会发展稳中有升、稳中有进、稳中趋优。2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，是偃师市全面完成脱贫攻坚任务的收官之年，也是加快“五个偃师”建设的关键之年。未来经济社会发展既面临复杂多变的外部环境，也面临自身发展中的突出矛盾和问题，必须准确判断重要战略机遇期内涵及条件的变化，坚定信心，持续探索，科学谋划，真抓实干，努力保持全市经济社会平稳较快发展。

— 2016年偃师经济社会发展分析

（一）总体态势

2016年，面对严峻复杂的国际国内环境和艰巨繁重的改革转型任务，偃师市坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，主动适应经济发展新常态，认真贯彻落实中央和省、洛阳市一系列重大战略部署，以推进供给侧结构性改革为主线，围绕洛阳市“四高一强一率先”奋斗目标和“9+2”工作布局，立足“县域经济排头兵、区域战略支撑点、城乡一体示范区、文化创新先行地、田园生态宜居城”五大战略定位，坚持“持续转型、奋力崛起”“稳中求进、调整优化”，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生，

经济运行保持在合理区间，经济结构不断优化，改革开放取得新突破，人民获得感、幸福感持续提升，全市经济社会保持平稳健康发展，总体呈现“稳中有进、进中有优”的良好发展态势，2016年，全市完成生产总值446.18亿元，同比增长8.7%，比全省高0.6个百分点。

（二）主要特征

1. 经济运行稳中有升

2016年以来，偃师市围绕“建设新偃师、铸就新辉煌”奋斗目标，全力推进转型跨越、提质增效，稳增长、保态势取得了较好成效，全市经济社会发展不仅保持了稳中有进，而且呈现出进中有优的良好态势，为“十三五”开好局起好步，加快建设富裕、活力、人文、秀美、幸福的新偃师奠定了较好的基础。2016年全市完成生产总值446.18亿元，同比增长8.7%。其中，第一产业20.10亿元，同比增长4.3%；第二产业234.29亿元，同比增长8.2%；第三产业191.78亿元，同比增长9.7%。不仅经济保持较快发展状态，而且第三产业发展活跃，结构优化趋势明显。

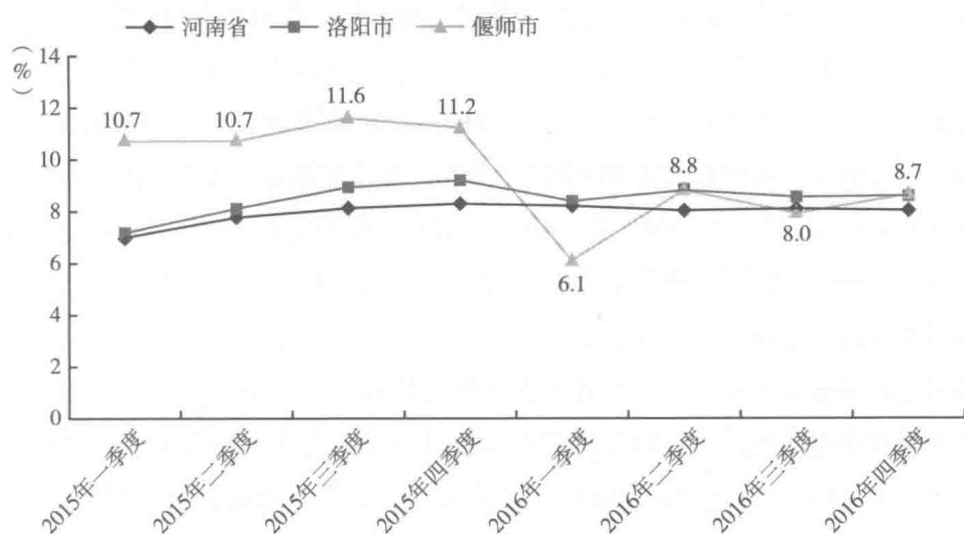


图1 2015~2016年河南省、洛阳市、偃师市GDP分季度增速情况

数据来源：2015~2016年偃师市统计月报。



工业经济稳中有升。2016 年全市规模以上工业增加值共完成 228.0 亿元，同比增长 9.6%；从洛阳市各县区完成情况看，偃师规模以上工业增加值总量居各县区第 1 位，增速比全市平均水平高 0.7 个百分点。投资稳中有升，全市完成固定资产投资 334.53 亿元，同比增长 15.0%；与各县区比较来看，偃师市固定资产投资总量居各县区第 3 位。财政税收稳中有升，全市完成公共财政预算收入 18.32 亿元，同比增长 12.2%；按全口径计算，国税收入累计完成 11.54 亿元，地税收入累计完成 7.66 亿元；与洛阳市及各县区比较来看，偃师公共财政预算收入总量居全市各县区第 3 位，增速比洛阳市平均水平高 3.1 个百分点。消费稳中有升，限额以上消费品零售额实现 23.40 亿元，同比增长 15.9%，增速比同期洛阳市平均水平高 1.4 个百分点。

2. 结构调整稳中趋优

随着偃师市调结构、促转型各项工作持续深入推进，结构调整成效日益显著，产业结构不断优化。2016 年，全市三次产业构成为 4.5:52.5:43.0，“二三一”型产业结构正在加快向“三二一”型产业结构演进。

现代农业发展能力和水平稳步提升，小麦良种、鲜食葡萄、无公害蔬菜、花卉苗木四大现代高效特色农业快速发展。2016 年，全市粮食种植面积 69 万亩，总产达到 3.2 亿公斤，实现粮食总产 2.4 亿公斤以上的目标任务；新发展蔬菜 1.4 万亩、葡萄 1.5 万亩、花卉 9000 亩，初步形成“三片四区五集群”现代农业格局。新增有效灌溉面积 1.6 万亩、节水灌溉面积 2.7 万亩，治理水土流失面积 32.32 平方公里，被授予“全省农业标准化先进市”“全省畜牧业重点市”称号。同时，现代农业规模化与产业化互相促进，新型农业经营主体迅速成长，盛隆公司、尚康公司、唐僧寺庄园葡萄酒公司、才智种子公司、西银公司等农业产业化龙头企业既在偃师现代农业发展中发挥引领作用，又是带动农业提质增效、升级发展和农民致富的龙头骨干，粮食加工、肉制品加工、果蔬加工、特色农产品加工等农产品加工体系市场竞争力不断提升。

工业转型升级成效显著。工业结构持续优化，从轻重工业看，2016 年轻工业同比增长 13.9%，比同期重工业增速高 8.5 个百分点；三轮摩托车、新材料、新能源三大优势特色产业的规模快速增大，工业调优、调强成效逐步显现。优



图2 2011年和2016年偃师市三次产业占比情况

数据来源：2012年和2017年偃师市政府工作报告。

势特色产业不断壮大。随着“四个转型”（三轮车向四轮车转型、燃油车向电动车转型、普通车向特种车转型、摩配向汽配转型）不断深化，大河公司、洛阳