

2016年 中国大众创业万众创新 发展报告



人 民 出 版 社

2016年 中国大众创业万众创新 发展报告

国家发展和改革委员会

责任编辑:郑 治 安新文

封面设计:林芝玉

图书在版编目(CIP)数据

2016 年中国大众创业万众创新发展报告/国家发展和改革委员会 著. —

北京:人民出版社,2017.8

ISBN 978-7-01-017639-0

I. ①2… II. ①国… III. ①劳动就业-研究报告-中国-2016 IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 095510 号

2016 年中国大众创业万众创新发展报告

2016NIAN ZHONGGUO DAZHONG CHUANGYE WANZHONG CHUANGXIN FAZHAN BAOGAO

国家发展和改革委员会

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:18.25

字数:229 千字

ISBN 978-7-01-017639-0 定价:38.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

编 委 会

主 编：何立峰

副主编：林念修

编 委：任志武 王昌林 沈竹林 张志宏 罗 晖

编 写 组

组 长：任志武 王昌林 沈竹林

副组长：霍福鹏 罗 蓉 刘国艳 姜 江

成 员：（按照姓氏笔画排序）

王 维	王耀东	尹红梅	申伶坤	吕少雄	成 卓
刘 方	安 磊	孙启新	陈 锐	李 慷	李 政
李志更	李清彬	邱 灵	肖鹏燕	杨 拓	邹 萍
汪颖佳	何 伟	张 丽	张 航	张 蕾	张铭慎
张海若	陈 晴	欧阳慧	赵 宇	赵 锐	赵正国
施云燕	高 鉴	徐文舸	符星华	崔瀚文	屠晓杰
韩 祺	鲁春丛	曾红颖	蒋同明	黎晓奇	魏国学

代 序

李 克 强

当今华夏大地,大众创业、万众创新方兴未艾,正加快从城市向农村、从东部向中西部、从精英向“草根”蔓延,其范围和领域之广、参与主体之多、发展速度之快,大大超出人们的预期,正在转化为一场影响深远的变革。创新正在成为引领发展的第一动力,“双创”使新发展理念和创新驱动发展战略化作大众之举,成为富民之道、公平之计、强国之策。

“双创”充分发挥亿万群众创造力,是促进人的全面发展的崭新平台。事实上,“众”与“创”正是人类文明进步的两大要素,蕴含着“财自民出,财由民享”的历史智慧。人民的创造力,既推动了技术与产业革命,实现了财富积累和民生改善,创造了物质文明;也促进了文化繁荣和社会进步,创造了精神财富。一部人类文明发展史,不正是亿万人民披荆斩棘、不断开拓的创造史吗?

“双创”有力推动了观念更新和制度创新,是一场深刻的改革。新生事物的出现和壮大,往往会引发思想观念的碰撞,推动体制机制变革。“双创”与互联网等新技术结合,产生了大量前所未见的新生事物。对这些新生事物,最初各方面的看法未必一致,但经过实践检

验,人们正在经历一场认识上的洗礼,推动了全社会思想观念更新。“双创”触及到一些传统的体制机制和管理方式,需要用敢为天下先的精神去冲破各种束缚。这也倒逼政府深化简政放权、放管结合、优化服务改革,把该放的权放到位,把该制定的规则制定好,把该营造的环境营造好,有力促进了政府现代化治理水平提升。

“双创”极大促进了新动能成长,是经济增长和结构转型升级的新引擎。“双创”核心在“众”,关键在“创”,通过把创业创新与大众万众结合起来,极大地激发市场活力和社会创造力。新产业、新业态、新模式大量涌现,是中国经济稳中向好、蓬勃向上的生动写照。“双创”给经济结构转型升级带来了正能量。它不是小微企业的专利,也是大企业的优势。如今许多大企业,通过“双创”让“小 CEO”活力迸发,助力员工实现“创业梦”,打破旧有层次,让创客成为企业合伙人等,带动了模式创新、组织优化、机制转变,使许多传统产业浴火重生、华丽转身。同样,“双创”不但在商业流通领域如火如荼,而且正在向生产制造领域有力拓展,不仅在大中小城市十分活跃,而且正在迅速走向广大农村,这推动了一二三产业和大中小企业融通发展,催生了新的经济增长点。“双创”与“中国制造 2025”的有机结合,推进了制造业信息化、绿色化和智能化改造,会有力提升中国制造的竞争力。

“双创”创造了大量新岗位,是开辟就业空间的重要渠道。近几年,在经济增速放缓的情况下,我国就业不降反增,每年城镇新增就业 1300 多万人,这个数字甚至超出很多国家的总人口,正是“双创”发挥了关键支撑作用。“双创”催生了数量众多的市场新生力量,平均每天新登记市场主体超过 4 万户,新动能对新增就业的贡献率达到 70% 左右。据国家统计局测算,新登记企业一年吸纳的就业超过

1000 万人,如果加上新登记的个体工商户,吸纳的就业人数会更多。特别是广大青年创业创新意识的增强,更为经济发展增添了持续动力。

“双创”让每个人都有改变命运的机会,是推动了机会公平、社会公正的有力举措。现实中,就有一批打工仔、打工妹从“草根”脱颖而出。“双创”是以人为本的重要推动力量,创业创新通过分享、协作方式开展,信息更广、门槛更低、成本更小、速度更快,使人民群众创业创新空间更广阔、过程更便利。“双创”改善了“一次分配”,加快了社会纵向流动,促进了公平正义,符合中国特色社会主义的题中应有之义,有利于通往共同富裕之路。

“双创”立足于开放式创新,是中外合作共赢的事业。全球化时代,不可能关起门来搞创业创新,“双创”要向全世界开放。中国的创新发展理念,“双创”的鲜活实践,在国际经济治理大平台上,提供了中国主张。我们热情欢迎各国企业和创业者在华投资兴业,切实保障其合法权益,提供更好的公共服务,打造国际一流的创业创新环境。中国“双创”与经济全球化历史性相遇,不仅造福中国,还将惠及世界。

大众创业、万众创新不是一个活动,而是一项事业,是大众参与、共同奋斗的事业。而对创业创新的呵护与扶助,是最现实、最长远的发展之道和惠民之举。我们要继续深化“放管服”和商事制度等改革,为“双创”破坎铺路。希望全社会一起努力,积极营造良好的政策条件、制度环境和社会氛围,激励和带动更多的人投身到“双创”中来,用创业创新之火促进经济发展和社会进步,照亮人类光明的未来。

(此文节选自李克强总理在中外创客领袖座谈会上的讲话)

目 录

代 序	李克强 1
总 论 创新创业浪潮向纵深发展	1
第一章 创业环境	10
第一节 体制机制改革	10
一、推动“放管服”改革	10
二、开展全面创新改革试验	12
三、深化科技、人才体制改革	12
四、促进普惠式降本增效改革	13
五、深化知识产权领域改革	14
第二节 完善扶持政策	15
一、加大财税支持	15
二、完善人才政策	16
三、强化金融创新和服务政策	17
四、落实用地支持政策	20
第三节 优化创业服务	20
一、支持创业孵化	21
二、建设一批双创示范基地	21

三、加强创业教育和培训	22
第四节 拓展创业机会	23
一、推进“互联网+”	23
二、发展新经济培育新动能	24
第五节 营造创业文化	25
一、举办“双创活动周”	26
二、开展创新创业大赛	27
三、加强国际合作,助力双创发展	28
第二章 创业服务	30
第一节 众创空间	30
一、众创空间总体加速发展	30
二、众创空间不断深化发展	33
第二节 科技企业孵化器	36
一、孵化功能实现全要素供给、全方位服务	37
二、政策支持力度不断加大	39
三、技术创新成果大量涌现	40
四、领跑高新技术发展	40
五、策动地方产业转型升级	41
六、科技创业孵化链条健康发展	42
第三节 大企业双创平台	43
一、大企业双创平台爆发式增长	44
二、各类型大企业双创平台建设成效显著	45
第四节 创业辅导和培训	47
一、创业导师服务范围不断扩大	47
二、创业服务人员能力不断提高	48

三、创业教育与培训深入开展	49
第三章 创业融资	51
第一节 政府引导基金和融资担保基金	51
一、政府引导基金持续升温,市场化运作不断完善	51
二、完善政府性融资担保体系,扩大创业融资新渠道	54
第二节 早期投资	55
一、早期投资募集呈现机构化趋势	55
二、投资领域多元化趋势增强	55
三、投资区域逐渐向京沪深浙以外扩展	58
第三节 创业投资	60
一、机构数量和管理资本量大幅增加	60
二、募资规模再创新高	60
三、投资活动更趋理性	61
四、投资阶段以早期项目为主	63
五、投资区域集中于京沪深浙四地	64
第四节 资本市场	66
一、多层次资本市场体系不断完善	66
二、企业 IPO 和新三板成为主要退出渠道	67
三、并购市场活跃成为机构退出重要方式	67
第五节 非股权融资	69
一、稳步推进投贷联动试点	69
二、开发性和政策性银行支持双创发展	70
三、银行业金融机构利用金融创新服务双创	70
四、推动创业投资和战略性新兴产业企业发债融资	71
五、信托机构支持战略性新兴产业发展	72

第四章 创业主体	73
第一节 创业企业	73
一、创业企业数量增长较快	73
二、创业企业产业结构不断优化	74
三、创业企业质量不断提升	75
四、创业企业的区域结构差异明显	77
第二节 个体工商户和农民专业合作社	80
一、个体工商户数量保持稳定增长	80
二、个体工商户集中在第三产业	80
三、个体工商户区域分布不平衡	82
四、个体工商户从业人员保持快速增长	84
五、农民专业合作社稳步发展	85
第五章 创业成效	87
第一节 信息技术助力创新创业亮点纷呈	87
一、互联网成为创新创业的有效支撑	87
二、平台创业掀起新浪潮	88
三、内容创业开辟新空间	89
四、技术创业开启新征程	90
第二节 战略性新兴产业加快发展	91
一、保证经济企稳的重要力量	91
二、可持续增长能力不断提高	92
三、国际化发展突破不断	93
第三节 创业带动就业成效显著	94
一、共享经济等新兴产业领域发展催生大量就业岗位	94
二、大学生创业人数稳步增长	96

三、留学人员回国创业持续发展 99

四、农民工等人员返乡创业发展成效显著 101

第六章 双创示范基地 104

第一节 区域双创示范基地 104

北京市海淀区：

坚持创新、引领、示范，高标准建设一流双创示范基地 104

天津滨海新区中心商务区：

发挥“双自”优势，建设协同创新创业示范区 110

沈阳市浑南区：

完善政策、公共服务、科技金融三大双创体系，打造浑南
创客品牌 113

上海杨浦区：

探索“123”双创发展模式，建设万众创新示范区 118

常州武进区：

打造创新创业的新苏南模式 123

杭州未来科技城：

承接阿里巴巴财智溢出效应，打造世界级互联网创业高地 128

合肥高新区：

助推政产学研深度合作，打造源头创新“策源地” 132

福州新区：

构建两岸创新创业圈，打造“共建、共投、共享、共担、共
荣”的双创港城 137

郑州航空港实验区：

三级孵化模式培育双创主体，打造中部双创示范中心 143

武汉东湖高新区：

构建“双创先行区”，打造“政策试验田” 148

湘江新区：

建设中部创新创业领航区 150

广州高新区科学城:	
突破瓶颈、探索经验,全面推进示范区建设	156
深圳市南山区:	
着力构建双创生态体系,探索形成国际协同创新发展模式	160
重庆两江新区:	
推进全方位开放式创新,打造西部创新中心的“窗口”	167
成都郫都区:	
强化科教融合、军民融合、产城融合、区域融合、工研融合,打造校地企双创合作基地	174
贵安新区:	
围绕“大数据+大创意+大学生”,打造全国大数据创新创业首选地	181
陕西西咸新区:	
增强双创主体能力,打造“一带一路”创新创业新高地	185
第二节 高校和科研院所双创示范基地	194
清华大学:	
构建以“国际化”和“引领性”为特色的创新创业体系	194
上海交通大学:	
推动高校成为双创最活跃的细胞	199
南京大学:	
四大平台支撑双创示范基地建设	212
四川大学:	
多举措全覆盖高水平建设双创示范基地,支撑“一带一路”等国家重大战略实施	221
第三节 企业双创示范基地	227
中国电信集团公司:	
双创助推,加快建设综合智能信息服务运营商	227

中国航天科工集团公司：
技术创新、商业模式创新、管理创新并重，培育共享协同
开放共赢新生态 234

招商局集团有限公司：
打造特色化双创生态体系，构建双创发展新格局 241

海尔集团公司：
推动员工创客化、企业平台化，打造全球领先的“互联互
通新生态，共创共赢新平台” 248

中信重工：
以“四群共舞”创客体系、“三线共建”众创平台，打造产
学研用供协同创新合作共赢新机制 253

共享装备股份有限公司：
共享铸造资源，打造开放、高效的双创支撑平台 260

阿里巴巴集团：
科技与商业双生态驱动打造多模式协同共生的创新创
业大平台 264

第七章 发展展望 270

后 记 276

总 论 创新创业浪潮向纵深发展

2016 年,我国大众创业、万众创新向更大范围、更高层次、更深程度发展,我国也成为首个跻身全球创新 25 强的中高收入经济体。新登记企业数量继续保持快速增长,科技含量明显提升,独角兽和高速增长企业大量涌现。创业热情进一步迸发,创业群体更加多元,“城归”创业、内容创业、微创业等新的创业模式蓬勃兴起。创业投资在经历近年来爆发式增长后向理性回归,总体规模稳中有升,科技创新和技术创业成为投资热点。“放管服”改革深入推进,科技成果转化与金融服务体系建设取得重要进展,一批创新创业高地初步形成。创新创业引领作用进一步增强,为培育新动能、改造提升传统动能、推动经济转型升级和增加就业发挥了重要作用,呈现全面拓展、升级发展的态势。2017 年,联合国大会通过决议,呼吁各国支持“大众创业、万众创新”,双创理念正式写入联合国决议,为国际社会实现经济增长和创造就业贡献了中国智慧。

一、新登记企业数量继续快速增长,科技型和高成长性企业大量涌现

在新一轮科技革命和产业变革快速孕育兴起、商事制度等改革深入推进的背景下,市场主体延续近年来高速增长态势,企业活跃程度明显提升,结构发生积极变化。

市场主体持续保持快速增长势头。2016 年全国新登记市场主

体 1651.3 万户,同比增长 11.6%,平均每天新登记 4.51 万户。其中,新登记企业 552.8 万户,比 2015 年增长 24.5%,平均每天新登记企业 1.51 万户,比 2015 年高出 0.31 万户,注册资本(金)总额 41.9 万亿元,增长 44.6%。截至 2016 年底,我国实有企业数量达 2596.1 万户,同比增长 18.8%,企业数量连续 4 年实现两位数增长。

创业质量明显提高。新创办企业活跃度不断提升,工商总局抽样调查显示,新设立的小微企业周年开业率达 70.8%,近八成企业实现营业收入。互联网创业继续向更广领域拓展,共享单车、自媒体、微创业等蓬勃兴起。新创企业科技含量不断提升,虚拟现实、增强现实、大数据、人工智能、机器人、生物医药等领域创业企业大量涌现,技术驱动型新创企业逐步增多。以中关村为例,据统计,2016 年中关村示范区新创办科技型企业 24607 家,同比增长 1.5%。

高成长性企业快速涌现。全国有 71 家互联网公司估值超过 10 亿美元,进入“2016 年独角兽俱乐部”。一批企业跻身全球性高成长高估值企业榜单行列。据统计,入选《麻省理工科技评论》“2016 全球 50 家最具创新力科技公司”的中国初创企业数量已达到 5 家;根据 2016 年 CB Insights 公布的“全球独角兽企业”,中国新上榜企业数量与美国旗鼓相当;毕马威与 H2 Ventures 联合发布的“2016 全球金融科技 100”中 8 家中国企业入选。

二、创业热情进一步迸发,创业群体更加多元

在政府的大力推动下,越来越多的人加入创新创业大军,从草根到精英,从城市到乡村,从内容创业到自媒体,创新创业正在全社会成为一种价值导向、生活方式和时代气息。

更多大学生主动投身创业。在国家创新创业政策的引导下,随着社会各界对大学生创业实践支持力度的不断加大,在校大学生的创业意愿日趋增强,创业能力不断提高,自觉、自愿、自发参与创新创

业的氛围正在形成。据有关机构调查,全国近九成的在校大学生具有创业意向,其中:近两成拥有强烈的创业意向,七成以上在校大学生的创业动机是自我价值实现。相关研究报告显示,青年创业已占到创业者总体比例的 41.7%,机会型创业已经占到 64.3%,比 2005 年高出 11.1 个百分点,比 2010 年高出 6.8 个百分点。

“海归”创业热潮持续高涨。各级政府高度重视人才在创新创业发展中的核心作用,制定了一系列高端留学人才吸引计划,越来越多的“海归”怀揣实现自我价值的梦想,主动回国创业,在虚拟现实、生物医药、人工智能、机器人、节能环保等领域创办了一大批企业,成为引领创新创业最为活跃的群体。截至 2015 年底,我国留学回国人员总数达到 221.86 万人,其中 2015 年回国 40.91 万人,比上年增长 12.1%。全国建成各级各类留学人员创业园 321 个,入园企业总数 2.4 万家,6.7 万名留学人才在园创业。

返乡下乡创业呈现星火燎原之势。在政府的引导、鼓励和扶持下,一大批有经验、有技术、有资金的外出务工人员纷纷回到家乡创业,也有越来越多的中高等院校毕业生、白领、退休人员、退役士兵、科技人员和企业家返乡下乡创业,做起了“新农人”,从事农村电商、农业观光旅游、绿色农产品生产和加工等行业,正成为美丽乡村的建设者、现代农业的推动者、农产品产销对接的链接者,为农村、农业发展和农民增收注入新动力。据对部分地区调查显示,这两年返乡创业的新增比例超过外出务工人数新增比例,回乡创业正成为新热潮。

大企业成为创新创业的重要生力军。一批以中央企业为代表的大企业,积极探索实施技术入股、收益提成、内部技术转移、创业人员管理等激励机制,搭建各类创新创业平台,加强与中小企业、科研院所、高校和社会创新创业群体协同,推动创新创业。初步统计显示,中央企业已建成各类互联网双创平台 110 个,平台用户注册数近