

安徽财经大学服务安徽经济社会发展系列研究报告 (2016)

皖北经济社会发展研究报告

——皖北地区扩大开放及区域合作专题研究

Economy and Society Development
Report of North Anhui Province

安徽皖北经济社会发展研究院 胡登峰 等 © 编著

安徽财经大学服务安徽经济社会发展系列研究报告(2016)

皖北经济社会发展研究报告

——皖北地区扩大开放及区域合作专题研究

安徽皖北经济社会发展研究院 胡登峰 等编著



合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

皖北经济社会发展研究报告——皖北地区扩大开放及区域合作专题研究/
安徽皖北经济社会发展研究院胡登峰等编著. —合肥:合肥工业大学出版社,2016.4

ISBN 978-7-5650-2712-3

I. ①皖… II. ①胡… III. ①区域经济发展—研究报告—皖北地区—2016
②社会发展—研究报告—皖北地区—2016 IV. ①F127.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 065857 号

皖北经济社会发展研究报告

——皖北地区扩大开放及区域合作专题研究

安徽皖北经济社会发展研究院 胡登峰 等编著

责任编辑 陆向军

出 版 合肥工业大学出版社
地 址 合肥市屯溪路 193 号
邮 编 230009
电 话 综合编辑部:0551-62903028
市场营销部:0551-62903198
网 址 www.hfutpress.com.cn
E-mail hfutpress@163.com

版 次 2016 年 4 月第 1 版
印 次 2016 年 4 月第 1 次印刷
开 本 710 毫米×1010 毫米 1/16
印 张 10.25
字 数 145 千字
印 刷 合肥现代印务有限公司
发 行 全国新华书店

ISBN 978-7-5650-2712-3

定价:29.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社市场营销部联系调换。

编 委 会

主 任 丁忠明 周加来

副主任 张会恒 胡登峰

委 员 (以姓氏笔画为序)

丁 进 丁忠明 邢孝兵 李 刚

李 强 张会恒 张焕明 余华银

汪国华 周加来 周泽炯 经庭如

胡登峰 秦立建 盛明泉



为深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，建立健全决策咨询制度，2015年1月20日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，该文件成为当前和今后一个时期我国智库发展的纲领性文件，标志着十八大提出的建立中国特色新型智库进入新的发展阶段。为深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于加强智库建设的重要批示，推进中国特色新型高校智库建设，为党和政府科学决策提供高水平智力支持，教育部在2014年3月制定印发了《中国特色新型高校智库建设推进计划》。我国经济社会的深刻转型发展，公共政策决策更加需要和依赖智库，中国特色新型智库在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中发挥着越来越重要的作用，高校迎来了新型智库建设的春天。

当前，地区之间的竞争不再仅仅是地理区位、自然资源或者生产要素的竞争，而更多的是思想文化、发展战略、软实力和巧实力、学习能力与思考能力的竞争。智库建设已成为国家和地方软实力的重要组成部分。随着形势的发展，智库建设的意义越来越凸显。2014年，安徽省委宣传部、省教育厅、省科技厅、省财政厅联合印发的《关于安徽省人文社会科学和软科学研究项目申报有关工作的通知》提出，安徽省教育厅、财政厅设立智库项目，在高校建立若干服务党委政府决策的高端智库。智库建设不仅可以满足政府科学决策和引导公众与

论的要求,也可以体现高校服务社会的能力,满足高校科研院所“以服务求发展”的要求。

近几年,安徽财经大学高度重视服务地方经济社会发展的智库建设。在2014年10月通过的《安徽财经大学章程》确立的学校办学定位的基础之上,凝练了办学特色,即“承合作经济之底蕴,寻现代徽商之真谛,建地方行业之智库,育经济管理之英才”。学校领导和科研人员统一了思想认识,明确了科研服务安徽、打造安徽财经智库的奋斗目标,这为我校智库建设奠定了重要的思想基础。在2014年12月出台的《安徽财经大学地方特色高水平大学建设方案》中明确提出:以服务安徽为己任,实现学校与安徽经济社会发展的深度对接,把学校建成安徽省的财经智库,提高对安徽经济社会发展的贡献度、对人力资源强省的支撑度和人民群众对高等财经教育的满意度。

安徽财经大学科研工作始终坚持立足安徽做学问、服务安徽出成果,特别重视立足地方和行业需求构建多层次智库平台。2009年,为了更好地服务于合芜蚌综合配套改革试验区的建设,学校成立了合芜蚌自主创新与区域经济发展研究中心;2010年,为了更好地服务省委省政府的重大决策,更多更快地获取政策信息,在合肥成立了合肥研究院;2011年,为了服务于安徽省委的振兴皖北发展战略,成立了皖北发展研究院;2012年,为了服务于安徽的宏观运行和发展战略,成立了校级安徽经济预警运行与发展战略协同创新中心,并于2014年被批准为省级协同创新中心;2014年成立了现代服务业研究中心和徽商研究中心等智库建设平台体系;2015年,我校依托安徽经济社会发展研究院申报的“安徽经济社会发展研究中心”项目又获准安徽省教育厅智库项目立项建设。这些平台在优化资源配置、聚合科研力量,鼓励和引导教师围绕安徽省委省政府的重大发展战略选题,深入研究安徽经济社会发展中的重点、热点和难点问题,着力破解制约安徽地方经济社会发展的重大理论和现实问题,为建设特色鲜明的地方高水平财经大学提供了有益的智力支持,取得了较为丰硕的成果并积累了丰富的经验。

2013年年底,我校为增强科研与社会服务能力,主动服务安徽经

济社会发展，在原来经济研究所的基础上成立了安徽经济社会发展研究院。它与安徽财经大学哲学社会科学界联合会以及安徽财经大学中国合作社研究院共同构成学校着力打造的、有服务重点的智库平台。安徽经济社会发展研究院围绕安徽经济社会发展中的重大理论与实践问题以及相关学科发展前沿问题，采取专兼职结合的方式吸纳各方专家和学者组成研究团队，通过拓展成果转化的渠道，为安徽政府部门和企业提供政策建议和决策咨询服务。研究院拥有3个省级科研平台，包括安徽省人文社科重点研究基地——经济发展研究中心，省级协同创新中心——安徽经济预警运行与战略协同创新中心，教育厅智库项目——安徽经济社会发展研究中心，还有一个校级科研平台，即合芜蚌自主创新与区域经济发展研究中心，拥有人口、资源与环境经济学硕士点。研究院在安徽经济运行与发展战略、发展规划与政策评价、淮河流域资源与环境等方面已形成系列研究成果并具有一定影响，研究院力争成为安徽重要的财经智库。

安徽经济社会发展研究院（经济发展研究中心）2006年公开出版发行我校服务地方经济社会发展的首部研究报告——《安徽经济发展报告》。此后，每年发布一次，已连续发布报告10次。2014年及2015年，安徽经济社会发展系列研究报告新闻发布会先后在合肥稻香楼宾馆隆重举行。省委宣传部、省发改委、省经信委、省财政厅、省人社厅、省农委、省商务厅、省文化厅、省国资委、省统计局、省委省政府政研室、省地方志办、省皖北办、省社科院、省社科联、中国人民银行合肥中心支行、部分省属高校的领导专家以及国家、省、市40多家媒体出席了发布会。省委副秘书长陈启涛、省教育工委常务副书记高开华出席发布会并充分肯定了系列研究报告成果。高开华认为“安徽财经大学多年来一直持续关注并动态跟踪研究我省经济社会发展实践，连续多年编制安徽经济社会发展研究报告，服务党和政府决策，发挥智库作用。学校在服务社会的过程中，实现了自身价值，推动了学校发展”。通过几年的连续发布，系列研究报告在省内外已形成一定影响，成为相关政府部门决策的参考依据。

2016年，在安徽经济预警运行与战略协同创新中心给予的经费支

持下,安徽经济社会发展研究院策划组织研究院及我校各学院研究力量,编写了11部年度报告,具体包括:《安徽经济发展研究报告》《安徽县域经济竞争力报告》《皖北经济社会发展研究报告》《安徽文化产业发展报告》《安徽财政发展报告》《安徽投资发展报告》《安徽贸易发展报告》《安徽城市发展研究报告》《安徽农村经济社会发展研究报告》《安徽劳动就业和社会保障发展研究报告》和《安徽生态文明建设发展报告》。本次发布的报告相对于2015年,凸显四个特点:一是内容质量有较大提高。通过多种措施,整体内容质量有较大的提高,社会影响不仅在省内,而且扩展到省外。二是政策影响力实现突破。在2015年系列研究报告和其他课题研究成果基础之上整合而成的政策建议中,有3篇获得省领导批示,多篇被省委宣传部的《应用对策》、省社科联的《学界兴皖》、省社科院的《资政》等选用,使得2016年系列报告的编写更加注重政策建议。三是部分报告与政府部门合作完成。如《安徽生态文明建设发展报告》就是和安徽省环保厅环境科学研究院合作完成,这不仅保证了数据的可获得性,也提升了研究成果的权威性。四是在图书版面设计方面进行了优化。

纵观这11部报告可以看出,报告的组织者与撰写者都付出了辛勤的劳动和不懈的努力。当然,我们也清醒地认识到,报告还存在这样或那样的缺点,与政府部门领导和社会各界对我们的希望还有相当大的差距,学校应当在智库建设方面做得更多、更好。我们坚信,只要坚持走下去,只要继续得到社会各界的关心和帮助,系列研究报告一定会越做越好!学校的智库建设也将会结出更多的硕果!

安徽财经大学校长 丁忠明

2016年4月



“十二五”期间皖北地区经济和社会发展取得了新的成就，经济社会呈现出实力壮大、结构优化、质量提升、民生改善的良好势头，城乡面貌发生积极变化。2010—2015年，皖北六市克服煤炭等主导产业大幅下滑的不利影响，生产总值年均增长10.1%，经济总量由3589亿元增加到6230亿元。财政收入由451亿元增加到908.3亿元，年均增长15%。三次产业结构由2010年的20.2：47.6：32.2调整为2015年的17.1：46.6：36.3。粮食生产实现“十二连丰”，新型农业经营主体不断壮大，创立国家和省级现代农业示范区30个。工业主导地位日益突出，2015年六市规模以上工业增加值达2642.1亿元，是2010年的1.8倍。电子信息、现代中药、云计算等新兴产业快速发展，煤电、化工、农副产品加工等主导产业规模日益壮大，金融、物流等现代服务业发展迅速。城镇化率由37.6%提高到44.5%，年均增长3.4个百分点。京沪等高速铁路投入运行，商合杭铁路全面开工建设，皖北地区陆续迈向高铁时代。合淮阜、淮蚌、徐明高速陆续建成，形成“两纵四横”路网骨架。新一轮治淮工程扎实推进，引江济淮工程前期工作进展顺利。与此同时，我们清醒地认识到皖北经济社会与全省依旧有较大的差距。基础设施建设还有待于发展，扶贫任务艰巨，城镇化率低，环境承载力脆弱，经济结构不优，创新力度不够，人文环境有待于改善，整个发展水平不高。认识到差距才有进一步加大发展的勇气和决心，所有这些差距是省及皖北各地政府决策的出发点，也是

“十三五”发展目标和政策落脚点。

“十二五”期间，安徽皖北经济社会发展研究院所有工作主要围绕皖北社会问题依次展开。2013年研究报告是适逢“十二五”任务攻坚阶段，研究内容主要集中于皖北投资环境、产业、居民收入、公共服务、基础设施建设等；2014年研究报告主要是围绕“人口资源”开展研究；2015年研究报告主要是围绕皖北经济社会协调发展问题展开。可以说过去的研究报告都集中于皖北经济社会发展关键问题。我们每年围绕一个核心点展开，同时坚持以点带面，全面阐述皖北发展中重大问题。

2016年研究报告主要是针对“皖北开放”问题开展研究。

皖北地区从2001年至2015年，进出口总额规模扩大了近21倍之多，呈现出陡峭式上升的局势。2015年皖北六市中除亳州、淮南出现负增长，其他四市增长率都远远超过全省平均水平，但总体上过去几年皖北六市进出口总额在全省排名都相对较低，其中2015年宿州市在全省排名最低。皖北进出口总额、出口总额、进口总额分别占全省的11.6%、15.46%和4.8%。相对于2013年，2014年皖北地区进出口总额同比增长13.9%、出口总额同比增长19.7%，但进口总额同比下降10.4%，可以看出皖北地区的对外贸易发展中进口贸易相对落后。

2015年皖北各市利用省外和境外资金保持平稳增长，全省1亿元以上在建省外投资项目5902个，实际到位资金8968.9亿元，增长12.9%。皖北六市利用省外资金投资项目1596个，占全省的27%；实际到位资金2527.5亿元，比去年增长11.5%，其中蚌埠682.0亿元，处于皖北第一；亳州308.5亿元，处于皖北末位。

对外开放度定量测量，蚌埠市在皖北各个地市中处于领先地位，淮南市在经济总量方面虽然也处于较好名次，但是对外开放度在皖北相对落后。

2016年皖北研究报告做了四个方面创新：一是“上天”，围绕一系列国家及省战略部署，重点阐述了“一带一路”“南北合作”和“淮河经济带”这些重大战略与皖北对外开放之间关系；二是“落地”，本报告坚持问题导向，围绕皖北重大问题开展研究，并且围绕问题提出

了一系列重大项目，便于政府参考；三是坚持“学习思维”，在借鉴其他地区开放经验基础上，做了大量比较研究，形成了相关观点；四是“合力思维”，皖北一系列重大项目，不仅仅涉及皖北地市，而且在省级层面和国家层面，皖北需要有合力思维解决问题，皖北的问题不能仅仅限于皖北自身，需要从国家层面、省级层面和皖北地方层面形成不同类型合力，本研究报告中关于“淮河综合治理”“皖北航空物流港”“引江济淮”“通江达海”等都需要各部门加以协调，形成合力。

“十三五”期间，中国整体经济将呈现结构开放、内需释放趋势。未来基本形成以服务业为主导产业结构、户籍人口城镇化新格局、消费为主导经济增长模式以及服务贸易为重点对外开放新格局。

皖北需要研究的问题很多，例如皖北新型城镇化问题、皖北人口红利问题、皖北基础设施建设问题、皖北移民问题等等。我们希望省直、地市有关部门能够主动和我们合作，真正成为一个关心皖北、研究皖北、服务皖北的智库团队和智库中心。

本报告作为我院年度报告，我们力求内容翔实、方法科学、研究精准、目标明确。为了保证研究和报告的延续性，未来我们继续做好课题研究的同时，将加大报告撰写力度。同时希望皖北发展研究报告在大家的支持和参与下，成为研究成果发布平台、学习交流平台、研究探讨平台和政策咨询平台。

本报告作为智库成果之一，除了纸质报告以外，我们将通过皖北网 (<http://www.anhuiwb.org/>) 向外公开。

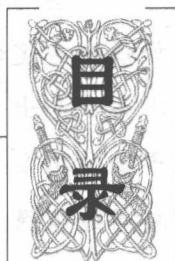
本报告的研究得到安徽省发改委和皖北办的大力支持，得到了安徽财经大学的大力支持。丁忠明、陈忠卫、周加来、张庆亮等校领导给予了皖北发展研究报告各种指导，并亲自过问本报告撰写工作。皖北各个地市有关领导也亲自过问报告撰写情况，并为研究提供了各种帮助！在此一并表示感谢！

胡登峰

安徽皖北经济社会发展研究院

2016年3月18日

MU LU



第一章 研究基础及问题	(001)
第一节 对外开放的含义	(001)
一、作为发展战略的对外开放	(001)
二、作为历史趋势的对外开放	(004)
三、作为客观状态的对外开放	(005)
第二节 对外开放的特点	(007)
一、客观性	(007)
二、平等互利性	(007)
三、多方位性	(008)
第三节 欠发达地区的对外开放问题	(009)
一、欠发达地区的内涵	(009)
二、皖北的欠发达问题	(010)
三、欠发达地区对外开放的模式	(011)
四、对外开放对欠发达地区的带动作用	(014)

第二章 国内对外开放的经验借鉴	(016)
第一节 广西省对外开放战略经验借鉴	(016)
一、加强自身建设,加快区域内协调发展	(016)
二、实施“走出去”战略	(017)
三、市场结构多元化战略	(017)
四、与周边省区的区域间合作加强,促进对外开放	(018)
第二节 河南省对外开放战略经验借鉴	(018)
一、中原经济区建设加快,自身经济综合实力提高	(019)
二、开放范围和招商领域拓宽,开放的层次和水平明显提高	(019)
三、投资环境良好,服务水平上升	(020)
四、人才引进力度加大,涉外高素质人才得到培养	(020)
第三节 环渤海地区对外开放经验借鉴	(021)
一、加强合作,促进区域内经济一体化	(021)
二、积极利用外资,发挥优势,各取所长	(022)
三、发挥核心城市的主导作用	(022)
四、以开放促改革和发展	(023)
第四节 长三角地区对外开放经验借鉴	(023)
一、调整贸易标的结构,大力发展服务贸易	(023)
二、调整进出口贸易结构,大力发展进口贸易	(024)
三、调整对外贸易市场结构,大力发展新兴市场	(024)
四、调整出口产业结构,大力发展高科技集约型产业	(025)
五、调整国际贸易方式,逐步发展多元化贸易方式	(025)
第五节 珠三角地区对外开放经验借鉴	(026)
一、推进出口产品的产业结构调整	(026)
二、提高产品科技含量	(026)

三、发挥国际性城市的优势	(026)
四、扶持具有规模经济效应的产业和企业	(027)
第六节 苏北地区对外开放经验借鉴	(027)
一、进一步解放思想	(027)
二、发挥资源优势,发展开放型经济	(027)
三、调整经济结构,大力发展个私经济,增强经济实力	(028)
四、基础设施和城市化建设步伐加快	(028)
五、帮扶力度加大,对外开放的功能增强	(028)
第三章 皖北对外开放现状	(029)
第一节 对外贸易发展现状	(029)
一、对外贸易规模稳步增长	(029)
二、进出口结构不断优化	(031)
第二节 利用外资和合作现状	(031)
一、投资规模逐渐增大	(031)
二、区域之间利用对外合作具有差异	(032)
三、利用外资和对外合作领域进一步拓宽	(034)
第三节 对外经济劳务合作和工程承包合作现状	(034)
一、全省对外经济业务良性发展	(034)
二、皖北对外承包工程规模较小	(035)
第四章 皖北对外开放度定量研究	(037)
第一节 对外开放度的测算方法	(037)
第二节 对外开放度的测算	(038)
一、皖北对外开放度趋势分析	(038)
二、皖北对外开放度的环境影响分析	(039)
第三节 皖北六市对外开放度比较	(040)

第五章 皖北对外开放的关键问题分析	(042)
第一节 经济与产业	(042)
第二节 基础设施	(045)
第三节 就业与人才	(048)
第四节 水资源	(050)
一、水资源量概况	(051)
二、水资源开发利用情况	(054)
第五节 体制机制	(058)
一、合作园区发展水平参差不齐	(058)
二、体制机制有待于进一步创新	(058)
第六章 “一带一路”与皖北对外开放及区域合作	(059)
第一节 “一带一路”对皖北地区外向经济的影响	(059)
一、对外开放战略的转变	(060)
二、对外开放产业分工调整与转型	(060)
第二节 “一带一路”与皖北地区人力资源要素的国际化	(061)
一、皖北地区人力资源要素发展现状	(061)
二、皖北地区人力资源要素国际化遇到的问题	(062)
三、皖北地区人力资源要素国际化的相关对策	(063)
第三节 “一带一路”与皖北地区产业外向型发展战略	(064)
一、皖北地区现代农业发展战略	(065)
二、皖北地区工业外向型发展战略	(065)
三、皖北地区服务业外向型发展战略	(066)
第四节 “一带一路”与皖北地区“走出去”发展战略	(067)
一、加强外向经济发展战略布置	(067)
二、建设内陆对外通道网络与节点	(067)

三、拓展对外贸易的增长空间	(068)
四、搭建对外开放合作平台	(068)
五、鼓励优势企业“走出去”发展	(068)
六、深化对外贸易体制合作机制	(069)
第七章 结对合作与皖北对外开放	(070)
第一节 苏北苏南结对合作经验借鉴	(070)
一、在机制体制建设方面的有益经验	(070)
二、共建开发区的有益经验	(071)
第二节 皖北结对合作的现状	(073)
一、经济发展成就显著	(074)
二、重点任务开展状况良好	(076)
三、普遍重视合作机制建设	(080)
第三节 皖北结对合作与“走出去”战略	(081)
一、破除障碍，实现共赢	(081)
二、构筑皖北开放新高地	(082)
第八章 安徽淮河生态经济带与对外开放战略	(083)
第一节 安徽淮河流域发展概述	(083)
一、安徽淮河流域发展现状	(083)
二、现阶段安徽淮河流域经济社会发展面临的突出矛盾	(088)
三、安徽淮河流域对外开放主要资源状况和发展潜力 ...	(089)
第二节 安徽淮河流域对外开放发展面临的历史机遇和战略作用	(092)
一、历史机遇	(092)
二、思路转变	(093)
三、战略作用	(094)

第三节 安徽淮河生态经济带对外开放总体战略构想	(096)
一、战略定位	(096)
二、安徽淮河生态经济带对外开放模式	(097)
三、对外开放的战略重点	(100)
第九章 提升皖北对外开放度的对策建议	(108)
第一节 增强贸易开放度方面的政策建议	(108)
一、形成品牌和特色产品,积极参与全球价值链重塑 ...	(108)
二、加大研发投入,积极推动企业从价值链低端产品制造跃迁 为高端产品制造	(109)
三、加强全球资源整合,强化资源整合理念,实施“走出去” 战略,融于全球价值链	(109)
第二节 增强资本开放度方面的政策建议	(111)
一、积极承接国际产业转移	(111)
二、积极联合跨国公司开展研发	(113)
三、积极引进高端服务业	(114)
第三节 加快互联互通的政策建议	(114)
一、加快铁路建设	(114)
二、提升公路交通水平	(115)
三、加快航运设施建设	(115)
四、完善民航基础设施	(116)
五、加强其他设施建设	(116)
第四节 提升区域合作水平的政策建议	(116)
一、夯实基础	(116)
二、适度规范	(117)
三、强化组织	(117)
四、大胆创新	(117)