



“十三五”国家重点图书、音像、电子出版物出版规划项目
★ 抗日战争时期根据地财政经济史丛书

抗日战争时期晋冀鲁豫边区 财政经济史

主编★赵秀山



中国财经出版传媒集团
中国财政经济出版社



“十三五”国家重点图书、音像、电子出版物出版规划项目
★ 抗日战争时期根据地财政经济史丛书

抗日战争时期晋冀鲁豫边区 财政经济史

主 编★赵秀山

副主编★星 光 冯田夫



中国财经出版传媒集团
中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

抗日战争时期晋冀鲁豫边区财政经济史 / 赵秀山主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2015. 10

(抗日战争时期根据地财政经济史丛书)

ISBN 978 - 7 - 5095 - 6354 - 0

I. ①抗… II. ①赵… III. ①晋冀鲁豫抗日根据地 - 地方财政 - 财政史 IV. ①F812. 96

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 196949 号

责任编辑: 杨 静 李筱文

责任校对: 胡永立

封面设计: 孙俪铭

版式设计: 兰 波

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 010 - 88190406 北京财经书店电话: 010 - 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 27.75 印张 369 000 字

2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 88.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 6354 - 0/F · 5121

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

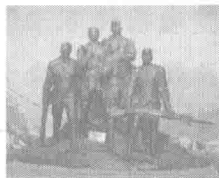
本社质量投诉电话: 010 - 88190744

打击盗版举报热线: 010 - 88190414 QQ: 447268889

谨以此书纪念

中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年

出版说明



2015 年是中国抗日战争胜利 70 周年，也是世界反法西斯战争胜利 70 周年。为此，党中央举行了隆重的纪念活动，习近平总书记在纪念大会上作了重要的讲话。他回顾中国人民长达 14 年艰苦卓绝的斗争，取得了抗日战争的伟大胜利，宣告了世界反法西斯战争的完全胜利。指出中国人民抗日战争和世界反法西斯战争中，中华儿女不屈不挠、浴血奋战，捍卫了中华民族 5000 多年发展的文明成果，捍卫了人类和平事业，铸就了战争史上的奇观、中华民族的壮举。号召我们以史为鉴，坚定维护和平的决心，牢固树立人类命运共同体意识，为推进世界和平与发展的崇高事业做出新的更大的贡献。在中国人民值得永远纪念的日子，我们再版了抗日战争时期根据地财政经济史丛书，这是对伟大的抗日战争最好的纪念，也是对世界人民反对法西斯、追求和平事业的最好献礼！

抗日战争中革命根据地的财政为取得抗战胜利做出了卓越的贡献。抗日根据地财政在极其困



难的条件下，保证了抗日战争的物资供给，培养了大批富有创业精神的财政干部，树立了艰苦奋斗的优良作风，成为抗日战争的坚强后盾。抗日根据地财税战线的工作者，为了抗日战争的胜利，兢兢业业、勤勤恳恳，勤俭节约、呕心沥血，历尽千辛万苦，甚至牺牲了宝贵的生命，铸造了抗日战争时期根据地财政人的崇高品质和无私精神。这是抗日战争时期的第二道战线，他们的事迹同样是可歌可泣的，用这套丛书彰显抗日根据地财政的功绩和讴歌财政人的精神是最好的选择。

本套丛书共五本，分别是：《陕甘宁边区财政经济史》《晋察冀抗日根据地财政经济史》《抗日战争时期晋冀鲁豫边区财政经济史》《山东革命根据地财政史》《华中抗日根据地鄂豫边区财政经济史》。这套丛书较全面、系统地反映了我国抗日战争时期五个主要的革命根据地所采取的各项财政经济方面的方针、政策、措施，以及全体军民通过艰苦卓绝的努力，战胜日本帝国主义的军事和经济封锁，保障根据地财政发展壮大的历史。从单本来看也自成体系，具有代表性。陕甘宁边区既是中共中央、中央军委所在地，也是党在抗日战争时期树立的模范抗日民主根据地。同时又是抗日根据地财政的中心，根据地的财政方针和政策许多是从这里提出实施的，陕甘宁边区财政经济史是全部抗日根据地财政经济的缩影。晋察冀抗日根据地在中国革命史上占有极其重要的地位，它是抗日战争时期敌后建立的最早的一个根据地，一直享有模范根据地的荣誉。抗日根据地财政的建设晋察冀抗日根据地是走在前面的，如“合理负担”政策、农业累进税制首先在这里取得成功并且推广到其他抗日根据地。《晋察冀抗日根据地财政经济史》以丰富的内容，翔实的资料，反映创建财政的来龙去脉，使人多有启迪。晋冀鲁豫边区以太行山为依托，包括山西、河北、山东、河南各省的部分地区，与日本侵略者占领区犬牙交错，情况极其复



杂，在这样的环境下建立和发展根据地财政是及其艰苦复杂的，同时也是非常有特色的。山东抗日根据地处于华北敌后战场的东南端，成为华北和华中两大敌后战场联系的枢纽。这里的财政经济不仅对山东抗日根据地作用的发挥十分重要，而且对华北和华中也有影响。华中抗日根据地处于长江流域，包括江苏省、安徽省、湖北省的大部分，河南省、浙江省的一部分和湖南省的小部分，是敌后主要的抗日根据地之一。这里一方面物产丰富，人烟稠密，金融贸易活跃；另一方面长期被日、伪、顽分割，在此基础上建立发展的财政与其他抗日根据地又不完全一样，其特点在华中抗日根据地鄂豫边区财政经济史中反映得十分清晰。

本套丛书不仅具有厚重的学术研究价值，填补了我国抗日战争革命根据地财政经济史方面的空白，而且字里行间都高举爱国主义旗帜，处处提醒人们铭记历史、缅怀先烈、珍视和平。中国战场作为反法西斯战争的主要战场之一，中国人民艰苦卓绝的抗日战争为世界反法西斯战争胜利做出了巨大贡献，付出了巨大的民族牺牲，丛书使读者认识到了中国人民抗日战争胜利的伟大历史意义，以及中国共产党在全民族团结抗战中的中流砥柱作用。对弘扬中华民族不怕艰苦、不怕牺牲、排除万难去争取胜利的优秀民族精神具有积极意义。

中国财政经济出版社始终坚持正确的舆论导向和鲜明的出版特色，为国家建设和财政经济工作服务。我社成立60多年来，出版了大量学术专著、大中专教材、法规准则、资格考试用书、财经史料以及培训用书等，出版范围涵盖财政、会计、金融、税收、管理等学科，已有数百种图书在各类国家级和省部级评选中获奖，凝聚了一大批高水平的作者。财经史著作、史料、史稿等的出版也是我社的一大特色，改革开放后我社就出版了财政经济史方面的图书150余种。这类图书的出版，是



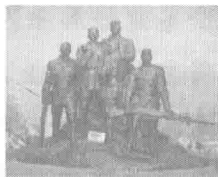
对财经历史宝贵遗产的传承，是我们出版人担负的社会责任，几代财经出版人为此付出了艰辛的努力，做出了巨大贡献。今天，我们仍然感到出版人在继承和发扬中华民族优秀传统文化、实现中华民族伟大复兴的征程上使命光荣、责任重大。因此，在中国抗日战争胜利 70 周年暨世界反法西斯战争胜利 70 周年之际，我们再版了《抗日战争时期根据地财政经济史丛书》。

这套丛书的出版首先得到了国家出版总署的重视，入选国家新闻出版广电总局《“十三五”国家重点图书、音像、电子出版物出版规划》。更加可喜的是得到了当年五个抗日根据地财经史主编赵秀山、魏宏运、朱玉湘、刘跃光、李倩文等前辈的支持。他们认为抗日根据地财政经济工作与抗日战争胜利有着直接的关系，应该彰显财政在抗日战争中发挥的作用，特别是吸取抗日根据地财政的经验，在新的历史时期继续发扬他们的创业精神，有利于今天的财政改革和国家治理。几位主编表示，抗日根据地财经史现在以丛书的面貌再次出版，是他们一个最大的心愿。他们毫不计较个人得失，希望将珍贵的历史资料留给社会留给后代，对党和国家的事业有所贡献。他们无私奉献的精神与高风亮节值得钦佩，在此代表广大的读者向他们致以崇高的敬意。

中国财政经济出版社

2017 年 3 月

总 序



中国财政经济出版社在中国抗战胜利暨世界反法西斯战争胜利 70 周年之际，再版了一套抗日战争时期根据地财政经济史丛书，这是对伟大的抗日战争最好的纪念，是对世界人民反对法西斯、追求和平事业的真诚献礼，意义重大。

—

2015 年，是中国共产党领导的全国人民取得抗日战争伟大胜利 70 周年，也是世界反法西斯战争胜利 70 周年，为此党中央举行了隆重的纪念活动。

纪念抗日战争伟大胜利 70 周年有着特殊的政治意义。因为中国人民抗日战争的胜利是非同寻常的、非同小可的，在中国革命史上有着举足轻重的地位。它是近代以来中国抗击外敌入侵的第一次完全的胜利，这一胜利“彻底粉碎了日本军国主义殖民奴役中国的图谋，洗刷了近代以来中国抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱，重新确立了我国在世界上的大国地位，使中国人民赢得了



世界爱好和平人民的尊敬。而且开辟了中华民族伟大复兴的光明前景，开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的新征程”。在波澜壮阔的中国人民抗日战争中，千千万万的抗战英雄抛头颅、洒热血，铸就了伟大的抗战精神，伟大的抗战精神永远是激励中国人民克服一切艰难险阻，为实现中华民族伟大复兴而奋斗的强大精神动力。中国人民抗日战争和世界反法西斯战争，是正义和邪恶、光明和黑暗、进步和反动的大决战，中国人民抗日战争开始时间最早、持续时间最长，为捍卫人类和平事业做出了重大贡献。中国抗日战争的胜利不仅是中国人民的胜利，而且是世界反法西斯的胜利，它既是中国革命征程上的一个里程碑，又是世界战争史上的一个奇迹，是值得倍加珍惜、认真回顾和永远纪念的。

在这个重要的时刻，抗日战争时期根据地财政经济史丛书的再版，对纪念抗日战争胜利70周年意义很大。因为丛书不仅蕴含了抗日战争时期财政人的坚信和艰辛，而且讴歌了中国人民英勇顽强、视死如归，前赴后继，艰苦卓绝、坚韧不屈的革命精神；塑造了中国人民在敌我势力悬殊、军事力量悬殊、战备条件悬殊的情况下，以弱胜强、以少胜多的光辉典范；彰显了中国人民以和平战胜战争、正义战胜邪恶、人权战胜霸权，维护世界和平、追求人类大同的光辉旗帜；铭刻了中国共产党在抗日战争中领导和决策的英明、正确和伟大。此时此刻，再版这套饱含着正能量的丛书非常需要，其政治意义和积极作用是深远的。

这套丛书的再版也是习近平总书记历史观的体现。中国共产党历来是重视历史的，善于在历史中总结经验，借鉴教训，汲取智慧。毛泽东曾有过许多精彩论断，在理论上形成马克思主义历史观。习近平总书记治国理政以来，对中国革命史和中国民族史尤为重视，在重视历史、学习历史、研究历史方面作



出系列讲话和重要论述。

历史是民族安身立命的基础。他指出：历史不能任意选择，中华民族 5000 多年的文明史，中国人民近代以来 170 多年的斗争史，中国共产党 90 多年的奋斗史，中华人民共和国 60 多年的发展史，是中华民族安身立命的基础。历史是从昨天走到今天再走向明天，历史是不可能割断的，人们总是在继承前人的基础上向前发展的，古今中外，概莫能外。

历史是人类最好的老师。他指出：世界的今天是从世界的昨天发展而来的，今天世界遇到的很多事情可以在历史上找到影子，历史上发生的很多事情也可以作为今天的镜鉴。重视历史、研究历史、借鉴历史，可以给人类带来很多了解昨天、把握今天、开创明天的智慧。

历史是最好的教科书。他指出：历史是一个民族、一个国家形成、发展及其盛衰兴亡的真实记录，其中既有升平之世社会发展进步的丰富经验，也有衰乱之世的深刻教训以及由乱到治的经验智慧；既有当事者对时势的分析陈述，也有后人对前人得失的评论总结。中国的史籍书林蕴涵着十分丰富的治国理政的历史经验，包含着许多涉及对国家、社会、民族及个人的成与败、兴与衰、安与危、正与邪、荣与辱、义与利、廉与贪等等方面的经验与教训。这是前人的“百科全书”，学习党史、国史是坚持和发展中国特色社会主义，把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。

历史是最好的营养剂。他指出：对于我们共产党人来说，中国革命历史是最好的营养剂，多学习多重温，心中会增添许多正能量。中华文化博大精深、源远流长，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，为中华民族生生不息、发展壮大提供了丰厚滋养，抛弃传统、丢掉根本，就等于割断了自己的精神命脉。对历史文化特别是先人传



承下来的价值理念和道德规范，要坚持古为今用、推陈出新，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承，努力用中华民族创造的一切精神财富来以文化人、以文育人。

习近平总书记的系列讲话带来了历史研究的春天，抗日战争时期根据地财政经济史丛书的再版就是这个春天里一朵绚丽的鲜花，印证着习总书记的历史观，凝结着党的阳光雨露，反射着抗日根据地财政先辈的初心和意愿。从习总书记的历史观来看，抗日战争时期根据地财政经济史丛书不仅对纪念中国抗日战争胜利 70 周年有着政治意义，而且是新中国财政发展改革的基石，是为国理财的最好老师和教科书，蕴藏着取之不尽的营养剂，足以使我们了解昨天，把握今天，开创明天。

二

古今中外的历史经验表明，战争的胜利与财政经济有着密切的关系，战争要依靠财政的支持，财政是战争的基础和后盾，赢得战争胜利不是单单靠军事的强弱，更是财力的较量。在抗日战争中，中国共产党拥有的军事化程度很低，之所以战胜了具有现代化武器的日本侵略者，在党的正确领导的前提下，一个重要的原因就是根据地财政保障了抗日战争的财力和物资的需要。当人民看到中国抗日战争的胜利局面时往往首先想到的是军事的较量，忽视了军事背后财政的较量，殊不知财政对抗战争的胜利做出了巨大的贡献，发挥了不可或缺的作用。

从抗日根据地的财政来说，它本身就是为抗日战争的需要而建立的，其性质是典型的“战时财政”。关于革命根据地财政的性质，毛泽东早在 1928 年就强调：巩固军事根据地不仅修筑完备的工事，还要“储备充足的粮食”。1933 年指出：“动员群众，立即开展经济战线上的运动，……为着争取物质



上的条件去保障红军的给养和供给。……不进行经济建设，革命战争的物质条件就不能有保障。”土地革命时期是这样，抗日战争时期更是如此，这样的财政是由抗日战争决定的，抗日战争赋予了它特殊的性质、艰巨的任务和光荣的使命。

抗日根据地财政的职能主要是为抗战服务的。1937年抗日战争爆发伊始，《中国共产党抗日救国十大纲领》中就把财政作为边区政府实现抗日救国十大纲领的主要工具。1938年毛泽东在中共六中全会扩大会议上明确提出建立战时财政经济政策，以保障抗日武装部队一切必要供给，满足抗日战争的需要是财政处理一切问题的宗旨。1939年李富春在陕甘宁边区第二次党代会上强调，“边区财政的目的在于保证边区抗战经费的自给”。特别是在1940年抗日战争进入最艰苦阶段时，中央军委指出财政经济问题的解决必须提到政治的高度，“开辟财源，克服困难，争取战争的胜利”。显然，财政的最终目的是保障抗日战争的胜利。

为达此目的，抗日根据地在财政供给上军事支出始终占财政总支出的首位。在陕甘宁边区，财政供给原则是“军事第一，生活第二，必要事业与干部教育次之”。“不是百废俱兴，不分轻重缓急见事就办”，而是有中心，有先后，以此保障财政供给的任务。1942年陕甘宁边区政府进一步明确，财政无论怎样困难，“在财政分配上军费应放在第一位”，“以军六、党政四之比例来制定预算”。战时财政供给的原则普遍贯彻在各个抗日根据地。山东抗日根据地支出额中军费名列第一，其次是行政费、群众团体补助费、建设费、教育费。太岳、冀西根据地财政的基本方针有五条，第一条就是供给战争需要和服从前线需要，其次才是培养民力，促进建设等。豫鄂边区行政公署明确提出预算支出要“分清主次，合理布局”，所谓“主”就是保障部队的供给。淮南抗日根据地财政支出的第一条原



则，就是保障坚持敌后抗战经费的供给，支付顺序是首先满足抗战部队给养，其他经费则量力而为。总之，保障抗日战争的需要始终是抗日战争时期财政工作坚持不变的方针。

在这样的供给原则下，军费支出成为财政支出结构的主体。陕甘宁边区财政支出中，军费支出远远高于其他支出，1937年军事支出占总支出的比重是25%，1939年达到54.65%，1940年为54.89%，1941年为30%，1942年为25.44%，1943年为45.80%。其他支出都居次要地位。如行政费占总支出1939年为1.56%，1940年为1.34%；1941年为1.7%，1943年为1.35%。文化教育占总支出1937年是8.9%，1938年为12.2%，1939年为10.%，1940年为5.87%，1941年下降到2.9%，1943年进一步下降为1.7%。抚恤和社会救济费占总支出1937年为28.2%，1938年下降到7.4%，1939年占0.79%，1940年占0.52%。民政费占总支出1943年为1.10%；1944年为3.98%，1945年民政费取消。相比之下，军事支出与其他支出形成了鲜明的对比。陕甘宁根据地财政支出结构不是特殊的现象，其他抗日根据地的支出结构也基本相同。如山东革命根据地1941年财政总支出中军费占70%、政费占30%，1943年总支出军费占61.72%，行政费占总支出的25.26%，教育经费仅占总支出的0.45%，救济费占总支出的0.17%。1944年军费仍然占总支出的70%，行政费约占30%。1945年上半年军事支出占总支出的63.38%，而行政费只占总支出的0.18%。淮南抗日根据地的支出结构也以军费为主体，1940年1月津浦路东财政支出中军费占总支出的79%，行政费占11%，教育费占7%，其他支出占3%。华中抗日根据地鄂豫边区1942年“军费开支占边区总支出的百分之八十”，其次才是行政、投资生产、救灾、优抗等方面的支出。总览各抗日根据地财政支出结构，军事支出在财政支出结



构中的主体地位是普遍的、稳固的、持续的。

不仅军事为财政支出结构的主体，而且军费支出呈现持续快速增长态势。陕甘宁边区军费支出，1939 年比 1937 年至 1938 年增长 1608.06%，1940 年比 1939 年增长 57.10%，1943 年比 1941 年增长 10632.28%；陕甘宁边区军费支出增长非常迅速，从军费规模看 1939 年增速比以前增加 29 个百分点，形成军费支出的第一个高峰。第二个高峰是 1943 年，比 1941 年增长 10632%，达到最高峰。1944 年以后出现下降，但从这一时期开始抗日战争转入反攻阶段，大量军队开赴前线，被服费支出占很大比重，被服费大部分是用于军队的，如果将二者合并起来，1943 年军事支出占比应该是 63.85%，1945 年是 50%，增长率也是不低的。其他抗日根据地军费也是处在增长的态势，如晋冀鲁豫边区 1943 年军费增长 77.3%，出现最高峰；1945 年比 1941 年增长 10 个百分点，仅 1945 年上半年比 1941 年就增长 6235.21%。军事支出的增长有效保障了抗日战争的需要。

由上可知，抗日根据地的财政是全心全意为抗日战争服务的，把用于抗日战争的供给始终放在首位，保持军事支出不断增加，呈现持续快速增长的态势，不论在怎么艰难困苦下都满足战争的需要，是抗日战争坚强的财力和物资后盾。这是抗日战争胜利的保障，从某种视角看比武器更重要。抗日根据地财政为抗日战争的胜利做出的贡献是巨大的，再版的抗日战争时期财政经济史丛书就是铁的见证，每当看到这些记载和数据无不为之感动、自豪和骄傲。

三

财政部党委十分关注中国抗日根据地财经史的研究，从 20 世纪 80 年代开始，中国财政科学研究院就将收集整理出版相



关资料和编写抗日根据地财政经济史作为中心任务。在财政部的委托和财政科学研究院牵头和组织下，由各地财政部门 and 院校的配合努力，不仅编写出版了数千万字的资料长编，而且陆续出版了各抗日根据地财政经济史。

编写这批抗日根据地财政经济史，付出了极大的人力物力和精力。汇集了大量的学者和各地财政部门的领导及干部，进行了大量的资料搜集和挖掘工作，访问了许多在世的抗日根据地干部和将帅战士。书稿在认真细致撰写的基础上经过反复讨论修改、征求意见、核定史料，每本专著都是千锤百炼的精品。更加值得一提的是，有些书的主编就是当年抗日根据地的老领导和老干部，有的还是从事根据地财经工作的，对情况掌握得全，了解得细，认识得深，做到了实事求是，评价客观，保障了全书的史料价值和真实性。从抗日根据地财政经济史的研究来看，我国20世纪80年代撰写的这批抗日根据地财政经济史著作是历史性的壮举，是划时代的成果，是抗日根据地财政研究史上的里程碑。不仅填补了我国抗日战争时期根据地财政经济史研究的空白，具有珍贵的史料价值、重要的学术价值，更具有弘扬革命根据地不怕艰苦、排除万难，为抗日战争胜利不懈努力的财政精神。

抗日战争时期根据地财政经济史是以马列主义、毛泽东思想为指导，以抗日战争时期根据地政府的财政方针、政策为依据，以各抗日根据地财政经济发展实践为基础而编写的。实事求是地总结了抗日根据地财政经济的发展规律和历史经验，各具鲜明的特色。《陕甘宁边区财政经济史》，客观而系统地展示了陕甘宁边区财政经济产生、发展的全部历史，总结了陕甘宁边区财政经济的历史经验和教训，启示着中国特色社会主义财政经济的改革与发展。《晋察冀抗日根据地财政经济史》，从财政、金融、农业、工商业、节约运动、大生产运动等多个层面

记录了晋察冀根据地的财政经济，内容丰富，资料翔实。《抗日战争时期晋冀鲁豫边区财政经济史》，从专业史的角度，反映了边区生产救灾、精兵简政等独具特点的历史事件。《华中抗日根据地鄂豫边区财政经济史》，史论结合，不仅反映了边区财政经济的发展进程，而且把财政经济各项工作相互促进、相互制约的内在联系揭示出来，做到历史与逻辑的统一。《山东革命根据地财政史》，以经济发展为基础，反映了抗日根据地财政收支、制度建设、工商业发展、大生产运动和财政发展的历史。

各抗日根据地财政经济史还有一个共同的特点，就是立足于根据地财政经济史但不就事论事，就财政说财政，而是把财政与经济紧密联系起来，将财政与政治紧密联系起来，把财政与战争紧密联系起来，做到了宏观中有微观、微观中见宏观。虽然是财政史著作，但字里行间又渗透了爱国主义情怀，洋溢着中国人民同仇敌忾、反对侵略、追求和平的心愿。使读者能够从财政的视角更清楚地认识到中国抗日战争胜利的伟大历史意义，中国人民反抗日本侵略在世界反法西斯战争中的重要地位、重大贡献和付出的巨大牺牲，进一步坚信中国共产党是团结全民族取得抗日战争胜利的中流砥柱。

随着时间的推移，这批抗日战争时期根据地财政经济史著作距离现在30多年过去了，由于种种原因不少已经失散，难以找到，有的成为现代的孤本。而且当年的专家和领导有的已经谢世，年轻的专家也到了古稀之年，很难再听到他们的声音，今后再没有抗日战争的当事人撰写抗战史的事情了。所以，很有抢救之必要，中国财政经济出版社经过很大的努力进行收集，并以丛书的面貌再版，使其得到传承和光大，可谓功在千秋。

回顾历史是为了向前看，继往开来，改革创新，开拓新的