



中共甘肃省委党校学者文库

ZHONGGONG GANSU SHENGWEI DANGXIAO

XUEZHE WENKU

周学军集

ZHOUXUEJUN JI



甘肃人民出版社



中共甘肃省委
党校学者文库

周学军集

ZHOUXUEJUN JI



甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共甘肃省委党校学者文库. 周学军集 / 周学军著
— 兰州 : 甘肃人民出版社, 2014. 12
ISBN 978-7-226-04723-1

I. ①中… II. ①周… III. ①社会科学—文集 IV.
①C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第303875号

出版人: 吉西平

责任编辑: 肖林霞

封面设计: 马吉庆

中共甘肃省委党校学者文库·周学军集

周学军 著

甘肃人民出版社出版发行
(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本 787毫米×1092毫米 1/16 印张 13.75 插页 2 字数 198千
2015年5月第1版 2015年5月第1次印刷
印数: 1~1 000

ISBN 978-7-226-04723-1 定价: 46.00元

序 言

甘肃省委党校组织出版《中共甘肃省委党校学者文库》，旨在把当代党校学人的优秀科研成果推广到全社会，有效广泛地发挥其应有的学术价值和社会价值，很有意义。

改革开放特别是进入新世纪以来，甘肃省委党校始终坚持“项目带动、内涵发展、形成特色、多出精品”的科研指导思想，以重大问题研究为重点，以服务省委、省政府决策为要务，实施科研精品战略和项目带动战略，在理论创新和决策咨询方面取得了丰硕成果。有的成果被中央领导参阅，有的成果被省领导批示采纳，有的成果被市、县和实际工作部门采用，有的成果转化为教学专题，有效地促进了全省改革发展重大问题的解决。党校作为党的哲学社会科学研究机构和省委、省政府思想库、智囊团的作用得到了较好发挥。

理论是实践的先导，思想是行动的指南。越是改革发展的重要时期，越需要理论的引导，越需要加大理论创新力度。当前，甘肃已经进入全面深化改革、转型升级发展的关键时期，正处在全面建成小康社会、

建设幸福美好新甘肃的重要阶段。经济、政治、社会、文化、生态和党的建设面临着一系列新的重大课题需要研究破解。这就要求我们必须更加重视和加强理论创新,以理论创新引导实践创新,以知促行、以行促知,在诸多领域实现大的突破,全面加快转型跨越步伐,以确保与全国一道全面建成小康社会。

理论创新是制度创新、科技创新、文化创新及其他创新的前提和基础。有了理论创新,就能为其他创新提供指导和支撑,就能推动其他创新的深入开展,防止和避免盲目性、随意性和自发性。省委党校人才济济,开展理论研究有着独特优势和良好基础,必须更加积极主动地肩负起推进理论创新的重大使命,更好地发挥理论创新基地的重要作用。要始终站在时代潮流的前列和思想文化的制高点,坚持解放思想与实事求是相统一,按照党的建设实践推进到哪里,理论工作就延伸到哪里;党的事业发展到哪里,理论工作就服务到哪里;省委、省政府的工作重点在哪里,理论工作就跟进到哪里的要求,努力做到思想上不断有新解放,理论上不断有新发展,以新的思想认识推动实践,又从新的实践中深化思想认识,使理论创新更好地服务于全省改革发展稳定实践。

在新的历史条件下,省委党校要加强理论创新,就必须全面贯彻落实党的十八大精神,认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,坚持理论联系实际、密切联系群众,甘当小学生,以求真务实的良好作风,敢于创新、善于创新。要始终坚持正确的政治方向。党校理论工作者要有坚定的马克思主义信仰和中国特色社会主义理想,将马克思主义立场、观点、方法贯穿于开展理论学习、研究、宣传的全过程,以科学求实的态度捍卫马克思主义,用发展着的马克思主义牢牢占领思想理论阵地。要始终坚持党性原则。党校理论工作者要有强烈的党性意识和政治担当,在党言党、在党忧党、在党为党,把爱党、忧党、扩党渗透到教学和研究工作的方方面面,帮助广大党员干部分清是非、辨

别真假,坚持真理、修正错误,敢于同形形色色的错误观点、反党言论和违背党章的行为作斗争,做党的忠诚卫士。要始终坚持问题导向。党校理论工作者要有发现问题的敏锐、正视问题的清醒、解决问题的自觉,善于直面改革发展稳定中的重大理论问题和现实问题,善于直面广大干部群众普遍关心的热点难点问题,善于直面党的建设面临的突出问题,在攻克一个又一个问题堡垒中不断创造新的成果,努力推出一批有深度、有分量、有决策参考价值的科研、咨询和论证成果,使党校科研更好地为省委、省政府科学决策服务,为全省全面深化改革和加快转型发展提供理论支撑和精神动力。

实践没有止境,理论创新也没有止境。不以新的思想、观点去继承、发展马克思主义,不是真正的马克思主义者。只有通过实践基础上的理论创新,用发展着的马克思主义指导新的实践,才能紧跟时代潮流,与时代同步伐,从而更好地发挥理论的先导作用。《中共甘肃省委党校学者文库》,承载着省委党校理论工作者对党、对甘肃改革发展事业的深情,凝结着各位资深教学研究人员多年的心血和汗水。我相信,省委党校一定会在此基础上,坚持党性第一、知行合一、深研细钻、严谨求实的优良学风,深入甘肃改革发展的生动实践,深入广大人民群众中间,取得更加丰硕的理论创新成果,为建设幸福美好新甘肃作出更大贡献。我也相信,这套文库的出版发行,一定会对全省哲学社会科学研究,对加强和改进全省党的建设、促进全省经济社会发展,起到积极的作用。

是为序

中共甘肃省委副书记、省委党校校长

2014年10月21日

编辑说明

中国共产党党校是在党委直接领导下培训党员领导干部和理论干部的学校,是党委的重要部门,是培训轮训党员领导干部的主渠道,是党的哲学社会科学研究机构。改革开放特别是进入新世纪以来,中共甘肃省委党校的专家学者按照党校的定位,注重对中国特色社会主义重大理论和现实问题的研究,积极传播党的创新理论,推进马克思主义中国化、时代化、大众化,不断推出精品力作;紧紧围绕省委、省政府的中心工作,积极开展对策性研究,在全省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等方面发挥了思想库的作用。为了把这些优秀成果推广到全社会,有效地发挥其应有的学术价值和社会价值,省委党校校委决定编辑出版《中共甘肃省委党校学者文库》。省委副书记、省委党校校长欧阳坚同志为本书作序,省委党校副巡视员孙秉文同志主持编纂工作,省委党校科研处负责具体实施。《中共甘肃省委党校学者文库》在编辑出版过程中得到了有关部门、专家学者及甘肃人民出版社的大力支持,在此深表感谢!

目 录

Contents

第一编 学习马克思主义党的学说,研究执政党建设理论

- 003……掌握领导艺术,改进工作方法
- 009……在改革开放环境中加强党的思想建设
- 016……农村党员思想不纯的主客观原因
- 020……建设有中国特色社会主义关键是把共产党建设好
- 027……邓小平执政党建设思想的理论体系
- 036……陈云思想方法与工作方法的基本特点
- 044……努力提高党性锻炼的自觉性
- 047……社会主义权力的监督与制约
- 056……把党建设成领导现代化建设的坚强核心
- 066……准确把握“三个代表”的思想内涵
- 069……加强党的思想建设,提高全党的马克思主义理论水平

第二编 改革开放条件下党的基层组织建设的调研与经验整合

- 087……建设一个好班子,走出一条新路子
- 103……廉洁自律,艰苦奋斗
- 113……用“七一”讲话精神审视甘肃民族地区农牧区党的
 基层组织建设的经验

- 121……西北民族地区党的基层组织所处的地域特点与发展态势
- 137……西北民族地区党的基层组织建设创新发展的基本走势
- 150……党的基层组织是西北各民族开发创业精神的倡导者
- 163……依靠广大群众制定和实施发展规划

第三编 党的思想政治工作理论研究

- 173……思想政治工作和企业管理是交叉互补关系
- 178……思想政治工作的根本任务
- 188……思想政治工作的规律
- 199……思想政治工作的基本方针
- 206……思想政治工作的基本原则

第一编

学习马克思主义党的学说，
研究执政党的建设理论

- 130. ...
- 131. ...
- 132. ...
- 133. ...
- 134. ...

第三编 党的自身建设

- 135. ...
- 136. ...
- 137. ...
- 138. ...
- 139. ...
- 140. ...
- 141. ...
- 142. ...
- 143. ...
- 144. ...
- 145. ...
- 146. ...
- 147. ...
- 148. ...
- 149. ...
- 150. ...
- 151. ...
- 152. ...
- 153. ...
- 154. ...
- 155. ...
- 156. ...
- 157. ...
- 158. ...
- 159. ...
- 160. ...
- 161. ...
- 162. ...
- 163. ...
- 164. ...
- 165. ...
- 166. ...
- 167. ...
- 168. ...
- 169. ...
- 170. ...
- 171. ...
- 172. ...
- 173. ...
- 174. ...
- 175. ...
- 176. ...
- 177. ...
- 178. ...
- 179. ...
- 180. ...
- 181. ...
- 182. ...
- 183. ...
- 184. ...
- 185. ...
- 186. ...
- 187. ...
- 188. ...
- 189. ...
- 190. ...
- 191. ...
- 192. ...
- 193. ...
- 194. ...
- 195. ...
- 196. ...
- 197. ...
- 198. ...
- 199. ...
- 200. ...

中国共产党章程

掌握领导艺术，改进工作方法^①

陈云同志1933年7月写的《这个巡视员的领导方式好不好?》是一篇专讲领导艺术和领导方法的短文。其文虽短，道理很深，令人深思，教人长进。特别是学习他讲的工作要从群众迫切要求解决的工作做起的领导方法，对于党的各级领导干部正确理解党的工作方针和方法，提高领导艺术，调动党内外群众的积极性，取得领导工作的主动权，有着现实的指导意义。

一、“领导的艺术在于了解群众的心理”

为了顺利地开展工作，领导者首先必须正确地理解和掌握党的路线、方针、政策。这是不言而喻的。但是要把党的路线方针、政策变成群众的自觉行动，“还必须经过一种灵巧的工作方法和艺术的领导方式”。陈云同志告诉我们：“领导的艺术在于了解群众的心理。”^②

“了解群众的心理”不是某一项工作的临时需要，而是我们搞好任何一项工作必须采用的领导艺术。它决定于党的性质和根本宗旨，是贯彻党的群众路线所要求的。以实现共产主义的社会制度为最终奋斗目标

^①原载《理论学习》1984年第2期。

^②《陈云文选》(1926—1949年)，人民出版社，1984年，第23~24页。

的中国共产党从来就认为，党所进行的伟大革命事业，同最广大人民的根本利益是完全一致的。因此，它把全心全意为人民服务作为自己的根本宗旨，明确宣布：“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。党的纲领和政策，正是工人阶级和最广大人民群众的根本利益的科学表现。”^①与之相适应，党的最基本的工作方法就是群众路线的工作方法。“一切为了群众，一切依靠群众”，“从群众中来，到群众中去”，把群众的愿望和要求集中起来，变为党的路线、方针、政策，又通过向群众宣传解释和恰当的领导，把这些代表群众利益的路线、方针、政策贯彻到群众中去，成为群众的自觉行动，这就是群众路线的具体内容。毛泽东同志曾经反复告诉我们：党永远只是人民的一小部分，离开了人民，党的一切斗争和理想不但都会落空，而且都将变得毫无意义。我们党要坚持革命，把社会主义事业推向前进，就必须坚持群众路线。这就要求我们党的各级领导干部，在每一项实际工作的始终都要深入群众，调查研究，体察民情，掌握民意，按照群众的心愿办事，“甚至一个会议的议事日程的排列，哪个先，哪个后”，都应当按照群众的心理去安排。只有这样，群众才能真正体会到党的路线、方针、政策代表着他们的利益，才能把党的工作看成自己的事情，热心去办，积极地完成。这种掌握群众心理的细微工作对领导者说来，既是群众观点强弱的表现，又是领导艺术高低的具体体现。

这些道理，人们一般都是懂得的，但是，要在实际工作中真正做到，并变成领导者熟练的领导艺术，却不那么容易。有的同志在口头上也常挂着“群众”，但思想上却存在着“领导高明”的错误观点，不大愿意去做这种“费事”的了解群众心理的工作。出主意，做决定，只靠主观想象、个人经验，执行决定则靠行政命令。工作搞得不好，不是首先检查自己的群众观点和领导方式，而是责怪群众。这种人越是拿出领导者的派头，群众就越不买他的账，所以工作常常陷于被动局面。有的

①《党章》总纲。

同志整天埋在“文山会海”之中，出不了办公室，全靠会议和电话指导工作。由于不了解群众的心理，开会讲话群众不愿听，布置工作群众不愿干或者没法办。他们整天忙忙碌碌，也想搞好工作，但总是事倍功半，成效甚微。还有一些同志，也下去了解群众情况，但因缺乏群众语言，不会做群众工作，同群众打不成一片，谈不到一块，听不到群众的心里话。所以，他们虽然下去了，但仍然是“掉到井里的葫芦”——浮在上面。

由此可见，了解群众的心理，既是领导方法问题，又是领导作风问题。自以为是的官僚主义、忙忙碌碌的事务主义难以做到；只有好的愿望，不懂领导方法的人也同样做不到。要真正了解群众的心理，一要“放下臭架子，甘当小学生”；二要学会同群众交朋友。做领导工作的同志，特别是新走上领导岗位的中青年同志，都应当这样做。只要我们真正学会了了解群众心理的领导艺术，工作就能打开局面，群众的积极性就不难调动起来。

当前，为什么有的单位整党工作搞得比较好？其中重要的一条，就是领导能够亲自深入下去，调查摸底，了解党内外群众的真实心理，做到了心中有数。所以，他们的计划安排、思想动员、文件学习、组织讨论都有很强的针对性。同时，在整党工作进展的各个环节上，又善于根据群众的要求，及时调整部署，克服工作中的缺点。所以，那里的党员，整党态度端正，信心足，积极性高。工作步步主动，成效比较明显。这说明，学会“了解群众心理”的领导艺术，对搞好领导工作确实是非常重要的。

二、“提出群众迫切要求解决的问题”是打开工作局面的“关键”

提出了群众迫切要求解决的问题，就等于找到了打开工作局面的突破口，使整个工作向纵深发展成为可能，所以它是打开工作局面的关键所在。陈云同志形象地指出：“这好比锁着的两扇大门，我们要进屋子去，一定要个钥匙来开那把铁锁。这个钥匙就是拿住工人愿意做的那个

工作做起，而不是呆板地照我们自己所想的去做”。^①

在同一个时期，群众要求我们去办的事可能很多。这些要求只要是合理的，我们一定要逐一去办。有条件办的要马上去办，不要拖延。暂时不具备条件的，要积极创造条件，以后去办。但是，我们且不可不分轻重缓急，同时去办许多事情。陈云同志说：“这是工作中的大忌。”什么都想办，其结果一定是什么也办不好。俗话说：“家有千般事，先从紧处来”。群众说的“紧处”就是迫切需要解决的问题。我们做工作，就是要善于抓住这个“紧处”。只有首先抓住群众迫切要求解决的问题，认真加以解决，群众就会看到希望，增强信心，工作局面就容易打开了。在这次整党中，党中央要求我们首先解决群众意见最大、要求最迫切的以权谋私和对党对人民不负责任的官僚主义这两个重要问题。这就为我们指出了边整边改的“紧处”所在，为打开整党工作的局面选准了突破口，抓住了关键。我们只要认真贯彻中央的这一指示，整党工作局面就不难打开了。

当然，能不能抓住群众要求最迫切的问题，不单纯是个领导方法问题，还是一个领导立场和领导作风问题。如在整党中，一个单位的领导者，如果既怕提出自己参与过的不正之风，又怕牵连上级，得罪左邻右舍的关系户，那就不敢理直气壮地提出并解决本单位的特殊性的歪风。因此，要打开推动工作的“铁锁”，领导者首先要打开自己头脑中的那把严重利己主义的“锈锁”，在思想上开展一场公与私的激烈斗争，并且要让党性取得胜利。只有这样，领导者才有可能掌握科学的领导方法。在这个问题上，也反映了世界观和方法论的一致性。

三、从群众“最高兴的工作做起”是提高群众积极性的“环子”

陈云同志指出：“我们要善于找到提高群众积极性的环子，抓住这个环子来推动支部工作，推动全盘工作。”他认为，这个“环子”就是

^①《陈云文选》（1926—1949年），人民出版社，1984年，第23页。

工作要从群众“最高兴的工作做起”。^①

历史唯物主义告诉我们：人民群众是历史的创造者，他们在创造物质财富和精神财富的过程中，积累了丰富的经验，熟悉和掌握了事物、社会运动的规律。在他们中间蕴藏着无穷的智慧和巨大的力量，他们是“真正的英雄”。我们党在长期的革命战争年代，由于调动了真心诚意拥护革命的千百万人民群众的革命自觉性，才能克服困难，战胜强敌，取得革命胜利。现在我们开创社会主义现代化建设新局面，也离不开人民群众。党的任何一方面的工作，只有从人民群众最高兴做、迫切要求做的工作做起，才能很快把群众“推动起来”，把他们的积极性调动起来，为完成党提出的任务而奋斗。

党的十一届三中全会以来，我们之所以这样顺利地实现拨乱反正，并开创社会主义现代化建设的新局面，当然首先是依靠了党的路线、方针、政策的正确。同时，也是党中央运用科学的领导艺术，顺应群众的心愿，适时提出并解决群众迫切需要解决的问题，从而极大地调动了全党、全国各族人民建设社会主义积极性的必然结果。例如，解决“吃大锅饭”的绝对平均主义，调动了八亿农民的社会主义积极性，开创了农业生产向社会化、专业化迈进的新局面；落实知识分子政策，激发了广大知识分子献身四化的革命热情，使科研、文教、艺术、卫生等方面出现了生机勃勃的大好局面；在“文明礼貌月”活动中，首先把治理群众最关切的“脏、乱、差”作为建设精神文明的突破口，从而推动了整个精神文明建设等。这些都是党中央善于抓住提高群众积极性的“环子”，推动全盘工作的范例，为我们掌握科学的领导方法树立了光辉榜样。

在实际工作中，有些同志主观上也想提高群众的积极性，但领导方法往往不得当。他们迎合群众中一些过分追求物质实惠的人的心理，不顾实际可能，用许愿的办法来刺激群众的积极性。其结果，不是兑现不了，就是为兑现而搞歪门邪道。这种领导方法是要不得的。因为，用这

^①《陈云文选》（1926—1949年），人民出版社，1984年，第23页。

种办法刺激起来的积极性，既不能持久，也不能把群众的思想引向正确的轨道，实际上是从根本上伤害了群众的积极性。

对于群众的正确要求，有些由于条件的限制一时办不到，就应当实事求是地向群众解释清楚。群众是能够通情达理的。当然，我们仍然要采取积极的态度，创造条件，尽可能快地实现群众的愿望。但是，对个别人提出的不合理要求，绝对不能无原则地迁就，要加强思想政治工作，帮助他们提高认识。蛮不讲理，一味胡闹的要进行严肃批评，甚至进行处理。这样做不会伤害群众的积极性，也不会降低自己的威信。因为群众并不喜欢软弱无力的领导，而欢迎坚强有力，敢作敢为的领导。用群众的话说，他们不愿要泥瓦匠（和稀泥）、木匠（睁一只眼闭一只眼），而要铁匠（实打实）那样的领导。