



GONGMIN ANQUAN
SHEHUI ANQUAN YU GUOJIA ANQUAN

公民安全、 社会安全与国家安全

王建平 著



四川大学出版社

公民安全、 社会安全与国家安全

GONGMIN ANQUAN
SHEHUI ANQUAN YU GUOJIA ANQUAN

王建平 著



四川大学出版社

责任编辑:李勇军
责任校对:孙滨蓉
封面设计:墨创文化
责任印制:王 炜

图书在版编目(CIP)数据

公民安全、社会安全与国家安全 / 王建平著. —成都: 四川大学出版社, 2017.3
ISBN 978-7-5690-0408-3

I. ①公… II. ①王… III. ①安全教育—高等学校—教材 IV. ①G641

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 049929 号

书名 公民安全、社会安全与国家安全

著 者 王建平
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行 四川大学出版社
书 号 ISBN 978-7-5690-0408-3
印 刷 郫县犀浦印刷厂
成品尺寸 180 mm×255 mm
印 张 29
字 数 705 千字
版 次 2018 年 3 月第 1 版
印 次 2018 年 3 月第 1 次印刷
定 价 65.00 元



- ◆ 读者邮购本书,请与本社发行科联系。
电话:(028)85408408/(028)85401670/
(028)85408023 邮政编码:610065
- ◆ 本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。
- ◆ 网址:<http://www.scupress.net>

版权所有◆侵权必究

序 言

本书是“公民安全、社会安全与国家安全 (Citizen, Social and National Security)” (简称“公民安全”) 课程的专用教材。之所以在名称上不同,是因为原定书名《国际大背景下的国家安全战略研究——以〈国家安全法〉中的公民安全为核心》过长,不宜作为课程名称使用。最初,这门课程就取了“国家安全法”5个字,但专家们认为专业性过强,不符合公共选修课开课要求。于是,对开课目的、教学要求和教学内容进行了重大调整。

调整后,《公民安全、社会安全与国家安全》(简称《公民安全》)一书,以大学生在社会中的安全为视角,把大学生群体作为公民安全的重要群体,进行国家安全理论的学习与研究的对象,以树立良好的国家安全意识。继而,在总体国家安全观指导下,训练大学生社会安全、个体安全层面的责任感和自我保护能力。在此基础上,通过大学生的志愿者活动等,把公民安全的技能与知识,逐步扩散到全社会。

作为《防灾减灾与应急管理法学概论》公选课姊妹课,《公民安全》从公民安全的基本理论入手,以安全度与安全感即“全民国家安全教育日”为核心,把社会安全化和国家安全制度设计,紧密地结合起来,以架构国家安全保障机制和法制体系。对于任何一个公民而言,不论是在国内还是在国外,其人身生命财产安全是首要利益,而其安全感则是其生活幸福的重要内容。至于社会安全度的扩展,则需要每个公民维护社会安全的意识与能力。站在国家安全角度看,现在的“总体国家安全观”是一种大国家安全观,既要重视传统安全即国土安全,又要重视非传统安全,全方位构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系。新的国家安全体系的建立,对于每一个公民而言,都是一个非常严肃的公民素质建设问题。

本书根据教学需要,分成上下两编。

上编为公民安全的利益理论。主要内容包括:总体国家安全观下的公民安全感、公民安全与国家安全体系、国际大背景下的公民安全环境和国家安全战略、安全度与安全感——全民国家安全教育日,以及公民、组织的国家安全义务和权利、国家安全制度等。通过公民安全的共益理论的阐述,揭示出没有个体安全,也就不会有社会安全和国家安全的道理,以及公民的自我安全保护能力,对于维持社会安全和国家安全的重要意义。尤其是公民、组织对于国家安全而言,首先承担的是义务,然后才是享有权利,接着,便是国家安全的制度保障了。至于维护社会安全和国家安全利益的任务、维护社会安全和国家安全利益的职责、各级政府的社会安全与国家安全利益保障义务、国家的社

会救助与突发事件处置能力等，也需要国家安全保障机制，需要各级政府积极、主动、认真地履行其职责，同时，公民必须积极参与，全力配合。只有这样，才能实现国家安全的体系化机制保障。

下编为国家安全与公民安全的内容。主要包括：政治与军事安全、经济安全、文化安全与科技安全、社会安全、网络安全、生态安全与资源安全、核安全等。其中，政治与军事安全包含政治安全、国土安全、军事安全等，属于传统安全范畴。而经济安全、文化安全与科技安全、社会安全、网络安全、生态安全与资源安全、核安全等属于非传统安全范畴。这些不同领域的国家安全，构成了我们学习和养成公民安全意识的重要内容。

本书初稿修改完成的时候，正是2016年G20的系列会议在我国浙江的杭州举行的时候，“最忆是杭州”的西湖文艺晚会“无与伦比”^①，预示着《二十国集团领导人杭州峰会公报》（全文见本书附录三）在非传统领域的国家安全的国际合作，又有了一个新的里程碑。

《公民安全》的教学方法，主要采取事例教学法。比如，国家安全意识包括：国家、

^① 2016年9月4日，傍晚的一场雨换来清新的空气。山影绰约，水面如镜，西湖宛如一幅水墨画。21时30分，在西湖岳湖景区内，为二十国集团（G20）领导人杭州峰会呈上的大型水上情景表演——交响音乐会“最忆是杭州”拉开帷幕。烟柳画桥，风帘翠幕，光与影，景与人，温柔的西湖水融和着梦幻，筑起世界大舞台。“春江花月夜”轻灵淡雅，“采茶舞曲”飘然而至，“高山流水”古风流淌……中国古琴、中国鼓与大提琴和谐缠绵。知音相遇，相敬相亲。梁山伯与祝英台、白娘子与许仙，奇幻的故事在水面舒展，是中华文化的精粹，也是人类共同的美好情感。有朋自远方来，不亦乐乎。西湖之水托起柴可夫斯基“天鹅湖”，西湖断桥化为G20杭州峰会标志……一曲“欢乐颂”将演出推向高潮，汹涌的钱塘江大潮中，升起闪闪发亮的“G20”标志。“友谊地久天长”响起，灿烂的烟花绽放。各国嘉宾热烈鼓掌，国际货币基金组织总裁拉加德、德国总理默克尔等情不自禁地拿出手机拍照，留下美好记忆。这梦幻神奇的一切是怎么来的？组织演出的工作人员告诉本报记者，舞台用灯白天就藏在西湖水中，晚上演出时才由船拖出，百余道光柱汇集后慢慢四散开来，加上湖岸树上以及远处山峦上的无数灯光，变幻出树木四季更替的场景。为了完成好这次表演，来自丽水旅游学校的30名学生早早地就来到了杭州参加统一排练。参加演出的王凯告诉本报记者：“仔细地练习每一个动作，只为表演成功，让观众看到我们的用心。”芭蕾舞演员孙艺萌说，前几个月排练时，杭州正值高温酷暑天气，西湖水面温度非常高，表演下来每天要湿透好几身衣服。表演结束后，琵琶演奏家赵聪在接受本报记者采访时掩饰不住激动心情，为自己指尖“点亮”晚会的第一盏灯、发出第一声而感到骄傲，更为整个团队成功向世界展示中国文化而自豪。“这个任务的重要性不亚于2008年奥运会开幕式。”导演张艺谋在接受本报记者采访时说。一年多前，他接受了将“印象·西湖”实景演出改编成“最忆是杭州”晚会的任务。如何在50分钟的时间里运用世界语言让外国嘉宾能看懂这台晚会，产生情感共鸣，感受到西湖文化的丰厚底蕴，难度不小。整个团队精诚合作，非常努力去营造西湖元素、杭州特色、江南韵味、中国气派、世界大同的意向，期望将一张漂亮的中国文化名片展示在各国领导人面前。“非常震撼！了不起！”观看此次表演的杭州市民陈丰和连连赞叹：“无论是越剧、芭蕾的经典表演，还是绚丽灯光、先进全息投影技术，都让人印象深刻。”好似印证着描绘西湖的诗句“处处回头尽堪恋，就中难别是湖边”，各国嘉宾意犹未尽、流连忘返。水面上，闪耀着银光的巨型“G20”字样定格在玫瑰红的“大潮”前。埃及代表团高级成员阿巴斯·穆斯塔法·贾迈勒·穆罕默德和朋友一遍又一遍以此为背景用手机自拍。“我非常非常喜欢这个精彩的演出，这是惊喜、是不可思议！我没想到世界上竟然能有这样美好的节目！”他兴奋地向本报记者述说观感，欣喜的神情一直留在脸上。晚会现场外，通过直播信号观看演出的哥伦比亚《证券报》记者圣地亚哥·比亚兴奋地对本报记者说：“画面非常精美，音乐迷人。是我见过的所有现场表演中的顶级之作。我尤其喜欢古琴和大提琴的协奏。”沙特《中东报》总编辑萨拉曼对本报记者表示：“今晚的节目超出想象，杭州从各个方面展现了中国的历史与文明的厚重。这两天，《中东报》将出版阿拉伯国家第一份中文版的报纸。我们就是希望借着中国举办G20峰会的机遇，让世界更多了解中国，也让中国更了解我们，让G20不仅成为各国共同治理世界经济的平台，也成为文明交流、文化荟萃的舞台。”江南忆，最忆是杭州。何日更重游？这是每一位观者心中的默念吧。参见：吴绮敏、王新萍，“最忆是杭州”绽放西湖 [N]. 人民日报，2016-09-05（22）。

利益、安全、安全度、安全感、安全化、国家利益、国家安全、国家秘密、国家安全感、国家安全战略、国家安全保障、国家安全保障机制、国家安全保障体系，等等，就需要一系列的实际事例来分析和说明，包括对我国相关立法状况的具体了解和掌握。

2014年11月1日，十二届全国人大常委会第11次会议审议通过《中华人民共和国反间谍法》（简称《反间谍法》），相应地废止了原有的国家安全法。2015年7月1日，《中华人民共和国国家安全法》（简称《国家安全法》）经过十二届全国人大常委会第15次会议表决通过，这是党的十八大以来，为适应国家安全面临的新形势新任务，我国以法律形式确立总体国家安全观的重要举措。相关专家梳理、总结和归纳出五大亮点：（1）综合性、全局性、基础性的国家安全法；（2）维护国家经济安全；（3）确保文化安全；（4）维护国家网络空间主权；（5）为太空、深海和极地等新型领域国家安全提供法律支撑。^①尤其是，太空、深海和极地这些“战略新疆域”有着现实和潜在的重大国家利益，也面临着国家安全威胁和挑战，所以，应当将维护这些领域的安全任务纳入国家安全法。

为此，我国《国家安全法》第32条规定，国家坚持和平探索和利用外层空间、国际海底区域和极地，增强安全进出、科学考察、开发利用的能力，加强国际合作，维护我国在外层空间、国际海底区域和极地的活动、资产和其他利益的安全。从中国作为一个世界上的幅员大国，人口总量超过世界人口的1/6，我国有权利也有义务在这些资源领域，进行探索性的开发和利用，并在这些活动中，依法保障自身的相关活动、资产和人员的安全。本书在写作过程中，参考了全国人大法工委《中华人民共和国国家安全法释义》（简称《国家安全法释义》，法律出版社2016年版）和《总体国家安全观干部读本》（简称《干部读本》，人民出版社2016年版），在此致以谢意！

“公民安全”课程为开放性选修课程，授课者王建平教授有30多年教龄。作为四川大学教学名师，有丰富的教学经验，尤其是长期从事“民事案例研究”“民事案例分析”和“物权与财产权保护”“旅游法”等课程的教学，教学效果好；而且，在开设相关公共选修课程时，会针对学生的学习兴趣，结合最新的案例资料和社会热点问题，进行讲授、讨论和学术研讨，并进行相关的现场教学和参观、实践体验等，以科学的教学方法，让“公民安全”课程成为受大学生欢迎的公共课程之一。

王建平

2016年9月5日

^① 崔清新、王思北. 聚焦新国家安全法五大亮点：涵盖国家安全各领域 [EB/OL]. 新华网, http://news.china.com/domesticgd/10000159/20150702/19939467_all.html#page_2, 2015-07-02.

目 录

上 编 公民安全的利益理论

第一章 总体国家安全观下的公民安全感·····	(3)
第一节 国家安全利益理论·····	(3)
第二节 总体国家安全观·····	(8)
第三节 中国特色国家安全道路·····	(12)
第四节 公民安全感·····	(17)
第二章 公民安全与国家安全体系·····	(22)
第一节 公民安全及其构成·····	(22)
第二节 以人民安全为本位·····	(30)
第三节 中国特色国家安全体系·····	(38)
第三章 国际大背景下的公民安全环境和国家安全战略·····	(44)
第一节 国家安全的国际大背景分析·····	(44)
第二节 公民安全的环境·····	(54)
第三节 国家安全战略·····	(65)
第四章 安全度与安全感	
——全民国家安全教育日·····	(76)
第一节 公民安全度·····	(76)
第二节 公民安全获得感与公民安全感·····	(80)
第三节 全民国家安全教育日·····	(93)
第五章 公民、组织的国家安全义务和权利·····	(105)
第一节 国家安全与公民义务·····	(105)
第二节 “三反法”与公民的义务和权利·····	(111)
第三节 《国家安全法》中公民的义务和权利·····	(118)
第六章 国家安全制度·····	(124)
第一节 国家安全制度·····	(124)
第二节 国家安全保障制度·····	(139)
第三节 维护国家安全的任务与职责·····	(145)

下 编 国家安全与公民安全

第七章 政治与军事安全	(161)
第一节 政治安全	(161)
第二节 国土安全	(171)
第三节 军事安全	(178)
第八章 经济安全	(191)
第一节 国家经济安全	(191)
第二节 金融安全	(199)
第三节 粮食安全	(208)
第九章 文化安全与科技安全	(218)
第一节 文化安全	(218)
第二节 文化遗产及其保护	(230)
第三节 科技安全	(237)
第十章 社会安全	(254)
第一节 社会公共安全	(254)
第二节 公共安全事件及其应对	(268)
第三节 民族、宗教安全与防范恐怖主义	(276)
第十一章 网络安全	(296)
第一节 网络主权	(296)
第二节 网络安全及其立法	(312)
第三节 网络灾害的防控	(324)
第十二章 生态安全与资源安全	(335)
第一节 生态安全	(335)
第二节 环境安全	(351)
第三节 资源安全	(370)
第十三章 核安全	(389)
第一节 切尔诺贝利核事故	(389)
第二节 福岛核事故——又一次人为核灾难	(399)
第三节 核设施安全与核事故应急	(409)
附录一 中华人民共和国国家安全法	(419)
附件二 相关国家安全法清单	(427)
附件三 二十国集团领导人杭州峰会公报	(429)

上 编

公民安全的利益理论

第一章 总体国家安全观下的公民安全感

第一节 国家安全利益理论

一、安全与国家安全

安全，是指不受威胁，没有危险、危害、损失的状态。从社会学角度来看，安全是人类社会在生产、生活过程中，将各种系统的运行状态对人类的生命、财产、环境可能产生的损害控制在人类能够接受水平以下的状态。安全的定位，与人类的本能欲望——不受威胁、没有危险这种安全感的需求密切联系。在 GB/T28001—2011《职业健康安全管理体系》中，对“安全”的定义是：免除了不可接受的损害风险的状态。其中，“风险”是指发生危险事件的可能性，与随之引发的人身伤害或健康损害的严重性的组合。而“可接受的风险”，是指根据组织法律义务和职业健康安全方针已降至组织可容许程度的风险。^①

在前述定义中，“不受威胁”“没有危险”的定位，揭示出人类生存的生命、财产、环境对于人的生存和发展的背景性决定意义，即人类生存没有致命性威胁因素，或者相关致命性因素在可控制范围，而“没有危险”则包括没有外在的危险和没有内在的危险，前者是指外在方面，主体（人）、客体（人所处环境）和安全条件等三个方面因素决定或者构成的“没有威胁”；后者是指内在方面，从主观上说，是人这种主体具有免除威胁的能力，即人自身的特性使得某些外在不安全因素，对其不构成威胁或者其自身免除了这方面的威胁，从而形成了“不受威胁”的能力。

可见，社会学上的安全，并不是没有任何危险，而是这种对人的生命、财产、环境具有危险性的因素，是否处于可控制状态，以及人类对这些不安全的危险因素，是否具有一定的控制或者制约能力或者应对能力、处置能力等。这说明，安全实际上是一种能力，一种对危险因素的控制能力和通过制度资源进行应对的能力。正是基于这一认识，国家安全能力便成为考量一个国家对其重大的国家安全利益的维护能力、保障能力和应对能力、处置能力的重要因素。

所谓国家安全，是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安

^① 中华人民共和国国家标准：职业健康安全管理体系 要求 GB/T 28001—2011. 第 3.21 条，第 3.1 条。

全状态的能力。^①可见，国家安全的含义当中，一方面，强调的国家利益处于没有危险和不受内外威胁的状态，而这种状态具有持续性、系统性，而且是以国家政权、主权、统一和领土完整，人民福祉、经济社会可持续发展等形态表现出来的；另一方面，则以国家安全的持续保障能力，即国家对公民在境内、海外的生命、财产和环境等利益形式来表现的。因此，国泰民安、“国安为大”构成了我国经济社会发展的重大国家利益。

二、国泰民安与“国安为大”

“国泰民安”是指国家太平，人民安居乐业的情形。其中，“国”指国家，“泰”指平安、安定，“民”指人民，“安”即安定，形容在一个国家之内，天下太平、歌舞升平、河清海晏等状态。有春联：上联——国泰民安，下联——人寿年丰、风调雨顺、年丰谷润、人康邦定、物丰邦宁等等。其出处多认为是宋·吴自牧《梦粱录·山川神》：“每岁海潮太溢，冲激州城，春秋醮祭，诏命学士院，撰青词以祈‘国泰民安’。”在我国山东的泰山上，有日本友人柳田泰云先生一帧“国泰民安”碑刻，表达了这位日本书法界泰斗对泰山和中国书法文化的仰慕之情。^②

先秦思想家荀子曾有“人生不能无群”的观点，他认为：人之所以异于禽兽，在于“人能群，彼不能群也”。“群”在这里即“社会”，是一种人的聚集现象。对于“群”的研究，是社会学的重要任务。因此，“国泰民安”体现的国家太平，人民安居乐业的景象，放在社会学视野里，就是“人群”出现后，就其现代性层面的突出矛盾而言，成了国家安全的核心问题。这个现代性方面的矛盾是：这个世界变得越来越小，越来越成为一个整体，个人的世界却变得越来越分散。于是，社会学家不但希望了解什么使得社会团体聚集起来，更希望了解社会瓦解的发展过程，从而作出“纠正”。^③于是，便有了“国安事大”或者“国安为大”的说法。

所谓“国安为大”，是指国家安全是国家的第一利益或者最根本的大事的情形。在当下，社会学家对社会的研究，除了从宏观结构到微观行为的研究外，包括对城市化、家庭结构、社会关系模式等的研究。并用定量分析的方法，从数量上来描述一个社会的

^① 我国《国家安全法》，第2条。

^② 柳田泰云（1902—1990年），名伊秀，号泰云，出生于日本书法世家，是日本杰出的书法家。祖父柳田正斋是活跃于明治中期的著名书法家，其父亲、母亲也都擅长书法。柳田泰云英年成名，25岁时获得日本书道史上第一个“文部大臣赏”。30岁时与河井荃庐、松本芳翠、西川宁等作为文化使节赴中国进行书法交流。1957年参与筹划朝日新闻社主办的“现代书道二十人展”，该展成为现代日本书坛最高层次的书法家代表的展览，影响非常巨大。柳田泰云仰慕中国山东的泰山，曾三次访问山东泰安市，并登临泰山。柳田泰云对中国书法极有研究，具有很深的造诣，尤其敬重王羲之及其《兰亭序》。1989年，柳田泰云向中国政府提出请求，希望能将自己亲手书写的“国泰民安”四个字刻在泰山上，中国政府答应了他的请求。1990年3月25日，88岁的柳田泰云先生与世长辞。半年后的1990年9月13日，柳田泰云先生遗孀青兰女士率107人日本书法代表团，在泰山极顶丈人峰上参加柳田泰云手书“国泰民安”四个大字的碑刻揭幕仪式，由此，柳田泰云先生镌刻国泰民安于泰山的夙愿得以实现。柳田家族对泰山文化心驰神往，所以，按照柳田泰云的遗嘱，他的骨灰一半留在日本，一半埋在泰山上。现在，柳田家族的人们，还时常到泰山来拜祭。

^③ 这种观点，主要是社会学中涂尔干学派所持的观点。而其他派别，尤其是法兰克福学派，并不探索对社会的救治，因为他们认为对社会疾病提出救治方案，往往是以一个小群体的观念，强加到绝大多数人的身上，这不但解决不了根本问题，还会使问题不断加重。

总体结构，以及由此带来的安全因素的变化，以此来研究可以预见的安全因素变迁和人们的反应的定量模型。与此同时，社会学的扎根理论，让从事定性分析的社会学家相信，从来不需要寻求研究中的一致观点。这就意味着，不论是定量研究还是定性研究，对于国家安全而言，以科塞、达伦多夫为代表的社会冲突论者认为，对结构功能主义论的反思，在社会冲突论视野里，社会冲突的起因、形式、制约因素及影响，是研究的重点和核心。

应当说，结构功能主义论强调：社会是稳定的和整合性的，而社会冲突论则强调，社会冲突对于社会巩固和发展具有积极作用。在社会学上，社会冲突论衍生出社会控制论，所以，在研究人性与社会秩序的关系、人的现代性，以及解释和分析社会样式和宏观社会结构等方面，根据国泰民安的理论基础即只有国家太平，人民才会安居乐业来解释以及解读社会。一般而言，社会学将国家安全纳入宏观范畴，国家利益是国家安全的核心之所在。事实上，在公民个体之间，以及公民与社会组织乃至与国家之间，可以被视为一个一个的个体，因为有各种不同层面的利益冲突，于是便有了社会冲突论以及社会控制论，来研究这些主体之间的互动关系。而这些主体之间的互动关系，恰恰就是国家安全利益的社会控制论的基础所在。

在当下，互联网改变了世界，也在不断地改造和“刷新”社会结构，于是，各种主体凭借互联网寻找存在感和安全感，就成了当下社会的一大特色。对于社会学家、法学家而言，互联网作为一种工具，决定了人们对它感兴趣的原因，还是比较复杂的。主要是：（1）互联网是开展各种工作的研究工具。例如，通过网上问卷调查，可以代替纸介问卷，以及面对面的访谈型调查。（2）互联网的互动性让它成为研究讨论的平台。也就是说，研究者可以通过话题设置，让讨论通过时空分隔来进行，这样一来，有些话题可以一直被设置为讨论话题。（3）互联网上的网上社区、虚拟社区本身就是被研究对象。互联网上设置的社会学研究意义上的网上社区、虚拟社区等，是现实社会研究对象所缺少的。（4）互联网引发社会组织的重大改变与社会变迁加快。例如，由工业社会转型到知识社会这是社会变迁当中的大规模社会变革现象。在这一点上，欧美国家普遍注意到了互联网带来的社会变迁问题，从媒介的角度出发，认为互联网不仅是一个沟通的工具，而且，更在于凭借互联网而改变了人们的互动交流模式，让公民与公民、公民与社会组织、公民与国家之间的关系，成为一种互动频繁、相互影响巨大的平台，而且，产生了一个网络安全——网络主权问题。

如果说，“国泰民安”反映了一种柳田泰云式的文化愿景的话，那么，“国安为大”则超出了文化社会学范畴，而到了应用社会学的“社会问题”领域，即由于城市化、现代化引发的全社会的城市社会化、农村社会化的全方位冲突，以及社会角色的大变迁或者大转换，社会分层与流动加快，各种规范与越轨行为也都在大量增加，导致社会秩序的概率增大，各种社会问题的“问题链条”不断加长，诱发了社会变迁型“贫困问题”。即就业—民族分裂—犯罪—环境污染—人口—移民—种族歧视—暴力—贫困等，由此而言，各类社会保障和社会工作在解决社会冲突论问题上，需要按照组织社会学、发展社会学等社会学理论，解决好国家安全利益这一根本性重大利益的定位与保护问题。

三、安全利益是重大利益

安全利益，是指基于“国家政权、主权、统一和领土完整等”相对处于没有危险和不受内外威胁的国家利益。这是安全利益的一个整体性或宏观性的界定，这种界定代表了国家利益的四个重要方面，即国家政权、国家主权、国家统一和国家领域完整等。换句话说，这四个重要方面至少可以代表四个层面的重大利益。

从社会冲突论的观点来看，我国正在经历深刻复杂的社会变迁，城镇化和新型城镇化在一定程度上，在带来巨大变化的同时，也激化了部分社会矛盾，加上，我国人口老龄化趋势加快，消除贫困现象的任务非常艰巨，导致维护社会稳定和国土安全的压力剧增。“这样的发展，这样的巨变，在人类发展史上都是罕见的”。^①自然而然地，维护国家安全利益的压力也是空前的。

尤其是当这个世界发生了非常广泛的变化，且这种变化速度快、层面多，世界经济、科技飞速发展，带来国际体系加速演变和深刻调整。这样一来，世界非传统安全领域的问题，必然增多，包括：气候变化、恐怖主义、经济发展、金融危机、网络安全、能源与粮食安全、重大传染性疾病等全球性挑战与国际合作，以及世界新军事革命，应对地区冲突、环境恶化、自然灾害等导致的人道主义问题等，带来的世界态势和国际格局变化，^②还有，我国积极倡导的“亚投行”“金砖银行”“丝路基金”和“一带一路”等，使我国与世界的关系发生了历史性的变化，包括我国周边安全环境复杂多变，国内民族分裂主义、敌对势力颠覆活动等因素带来的威胁等，让我国的国家安全面临的压力不断增大，相关风险因素也在不断增多。

所以，各种利益主体之间的社会冲突因素也在不断增加过程中，让非传统领域的安全威胁压力明显地加大和上升。为此，要实现全面保障国家安全利益实现的目标，首先，必须增强忧患意识、责任意识和使命意识。这三种意识，是各种安全利益主体必须牢牢树立的生命、财产和环境安全的基础所在。其次，中国公民年出境数量突破1亿人次，成为海外最大的流动群体。加上两万多家中国企业、数百万同胞生活和工作在世界各地，成为公民安全、社会安全的潜在受害主体，需要通过加强领事保护^③和国家保护措施，来实现对这些安全利益主体的切实保护。再次，对于公民、社会组织而言，安全利益也是重大利益，必须学会自己的安全利益，然后，才有可能保护国家的安全利益。

① 中共中央宣传部，习近平总书记系列重要讲话读本 [M]，学习出版社，人民出版社，2014。

② 《总体国家安全观干部读本》编委会，总体国家安全观干部读本 [M]，人民出版社，2016。

③ 2015年，我国在全球范围内妥善处理近6万起涉及中国公民权益与安危的领事保护案件，外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心12308热线，累计接听并处理来电十几万次。2015年初，也门安全形势急剧恶化。3月底，外交部、国防部等有关部门及中国驻也门、亚丁、吉布提等使领馆紧急行动，从也门安全撤离中国公民613人。中国在亚丁湾、索马里海域执行护航任务的海军舰艇编队也赶赴也门执行撤侨任务（这是中国首次动用军舰撤侨）。2015年4月，尼泊尔发生特大地震，加德满都国际机场一度关闭，大量中国旅客滞留。中国政府共调派数十架飞机，安全接回滞留在加德满都机场的5685名中国公民。2015年，中国还成功营救出在海外被绑架劫持的近20名同胞。从局势动荡的利比亚、埃及、中非，到发生自然灾害的日本、尼泊尔，“中国脚步”走到哪里，“中国保护”就竭力跟到哪里。资料来源：郝亚琳，王慧慧，崔文毅，2015，中国全力保护海外公民安全 [N]，解放军报，2015-12-24（7）

可见,对于一个公民、一个社会组织和一个国家而言,尽管其主体法律地位有显著的不同,但是,就其安全利益而言,则完全是相同的——安全利益是重大利益或者根本利益。没有了这个根本利益,那么,整个社会的发展与运行的基础就没有了。正因为如此,让公民、社会组织和国家处于没有危险和不受内外威胁的状态,就不是个人的个体性要求,而是关乎全体主体的整体性要求。

四、国家安全是一个国家的最大安全

“安全”一词,在我国的相关工具书中,解释为“没有危险”“不受威胁”和“不出事故”等,主要是指一种客观状态。《周易·系辞下》中说,“安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱,是以身安而国家可保也”。为此,《国策·齐策六》云:“今国已定,而社稷可安矣。”而在英法等国的词典中,“安全”一词代表的含义是客观上不存在威胁,主观上不存在恐惧。一般而言,国家安全既指一个国家免于被攻击,乃至被消灭的恐惧、担心,没有严重内外危险和威胁的状态,也是指国人普遍存在的安全的感受,国家客观上不存在威胁,国人主观上不存在恐惧的状态。^①

1947年,美国颁布《国家安全法》。其中,国家安全包括国家军事、政治和外交斗争等以军事安全为核心的国家安全利益。这是所谓的传统安全范畴,即军事安全为国家核心安全。随着社会的不断发展,非传统领域的国家安全概念诞生了——反恐怖袭击、经济安全、信息安全、生态安全、防止核扩散,以及打击走私贩毒、跨国犯罪等。1992年,《俄罗斯安全法》对安全定义是:安全是个人、社会和国家生死攸关的利益受到保护的状态。2011年9月16日,《中国的和平发展》^②白皮书中,明确表明:中国的核心利益包括:国家主权,国家安全,领土完整,国家统一,中国宪法确立的国家政治制度和社会大局稳定,经济社会可持续发展的基本保障。^③中国坚决维护国家核心利益,即国家主权之下的“国家安全”等。在这里,国家的核心利益是:(1)国家主权;(2)国家安全;(3)领土完整;(4)国家统一;(5)国家政治制度和社会大局稳定;(6)经济社会可持续发展等。而“国家安全”被列在第二位。

所以,国家安全首先是国家核心利益的安全,即国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展;其次则包括国家其他重大利益的安全。在这个基础上,维护好2.2万多公里的陆地边界、1.8万多公里的大陆海岸线的疆界安全,并在传统和非传统安全领域,推动国际和地区安全合作,反对一切形式的恐怖主义。这个国家安全的定义,运用的思路是:国家核心利益+国家其他重大利益→国家最大利益=国家最大安全。

^① 乔晓阳. 中华人民共和国国家安全法释义 [M]. 法律出版社, 2016.

^② 在《中国的和平发展》第一部分“中国和平发展道路的开辟”中,归纳的“和平发展道路”是:既通过维护世界和平发展自己,又通过自身发展维护世界和平;在强调依靠自身力量和改革创新实现发展的同时,坚持对外开放,学习借鉴别国长处;顺应经济全球化发展潮流,寻求与各国互利共赢和共同发展;同国际社会一道努力,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。这条道路最鲜明的特征——科学发展、自主发展、开放发展、和平发展、合作发展、共同发展。

^③ 《中国的和平发展》:三、中国和平发展的对外方针政策。

应当说,在非传统国家安全领域,“国家最大安全”已经不再限于国家政权、主权、统一和领土完整等国家安全即政权、主权和统一、领土完整这一“反间谍”或者“抓特务”层面,中国的和平发展需要对外方针政策的重大调整,也需要国家安全观念和理念进行重大调整。也就是说,非传统领域安全威胁上升,引起了国际社会和我国政府的高度重视。2013年,我国贸易总额超过美国,成为世界上第一大贸易国家,但与此同时,我国在能源等大宗商品的进口上,对外部的依赖性不断增强,这就需要和平稳定的国际贸易秩序作为保障。

特别是,我国国家利益尤其是国家核心利益和其他重大利益的不断拓展,海外公民的生命、财产安全,以及国家在境外的政治、经济及军事利益,还有驻外机构和中资企业的安全,对外交通运输线路和运输工具的安全等,也在逐渐上升到了“国家核心利益”或者“国家其他重大利益”层面,是维护国家安全的重要表征性目标或者标志。在和平、发展、合作、共赢^①的旗帜下,在把国家安全利益确定为国家重大利益的基础上,把国家安全确立为国家最大的安全。

第二节 总体国家安全观

一、从申亮亮遇恐袭牺牲到“魏则西事件”

2016年5月31日20:45分左右,在非洲马里共和国(简称“马里”)的中国维和部队兵营即联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)加奥营区,遭遇汽车炸弹的恐怖袭击,造成重大伤亡,中国维和人员1人牺牲、4人受伤,另有包括当地平民在内的10多人受轻伤。牺牲的维和士兵叫申亮亮,29岁,三级士官。^②马里是联合国最危险的维和任务区,^③从2015年5月~2016年1月的9个月里,发生恐怖袭击113起,

^① 这是2012年12月28日,外交部副部长张志军在第八届“蓝厅论坛”上重申的中国政府的外交政策即对外大政方针不变的第二点“我们的对外大政方针,坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展,通过争取和平国际环境发展自己,又以自身发展有力地促进了世界经济增长,并为维护世界和平稳定作出了重要贡献,得到国际社会的赞赏和尊重”。资料来源:坚持和平发展,推动合作共赢——外交部副部长张志军在第八届“蓝厅论坛”上的演讲[D].外交部网,http://www.fmprc.gov.cn/ce/ceph/chn/zgxw/t1001959.htm.最后访问时间:2016-06-06.

^② 2012年3月,马里北部发生军事政变。2013年4月25日,联合国安理会通过决议:设立马里稳定团。此后到2015年7月,已有42名维和人员在袭击中死亡,166名维和人员受伤。中国第四批赴马里维和部队第一梯队195人,于2016年5月19日抵达马里首都巴马科。这批赴马里维和部队共计395人,由工兵分队155人、警卫分队170人和医疗分队70人联合组成。其中,工兵分队由16集团军某工兵团抽组,警卫分队由16集团军某旅抽组,医疗分队由原沈阳军区总医院抽组,2016年4月初组建,2016年5月26日全部抵达马里(马里是中国首次对外派遣维和战斗部队的国家),开始为期1年的国际维和任务:在加奥市担负任务区内安全警卫、设施抢修、医疗保障等任务。

^③ 由于头戴蓝盔,联合国维和部队又被称作“蓝盔部队”。作为联合国的维和力量,蓝盔部队的任务区都是战火纷飞的冲突地区,因此十分危险。作为联合国安理会常任理事国,中国积极参与联合国的维和事务。中国军人也为此付出了代价,例如,1992年,应联合国要求,中国政府派维和工兵部队赴柬埔寨执行维和任务。1993年5月21日晚,不明身份武装分子偷袭中国维和部队营地,维和官兵陈知国、余仕利壮烈牺牲。

162人死亡、168人受伤，其惨烈不亚于历史上的诺曼底战役。^①

这表明：马里的国内安全出现了严重的问题，也就是在这里，生命、财产和环境处于有危险和受到内外威胁的状态，以及安全保障能力非常差，于是，求助于联合国派出维持和平部队。但是，维持和平部队的营房也成为恐怖袭击的对象。申亮亮成为联合国维和行动的烈士的事实表明，维持马里这个国家基本的社会安全尚且成为问题，那么，其公民安全也很难有保障。

理由是，国家安全既包括安全状态，也包括维护国家安全的能力。在恐怖活动频繁的非洲北部撒哈拉沙漠和非洲中部苏丹草原地区之间的萨赫勒地带，除了南部的“博科圣地”组织，还有北部的“伊斯兰国”武装人员，加上东部的苏丹达尔富尔多股武装力量盘踞，而萨赫勒地区相关国家之间，缺乏协同，其反恐理念、步调和能力参差不齐，虽然联合国在马里、科特迪瓦、苏丹设有维和部队，法国在布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔有驻点军队，但是，这种“驻点式”外部安全力量，无法有效维持萨赫勒地区的国家安全，于是申亮亮的牺牲就是这种国家安全现状中的一个悲剧。

相比之下，“魏则西事件”^②中，魏则西本人及家属相信“滑膜肉瘤”的生物免疫治疗方法，对于无效治疗花费近20万元现金，魏则西本人2016年4月12日病逝，感到完全不能接受。于是，武警二院的承包门诊，一时间成为整个社会舆论的关注焦点。事实上，“魏则西事件”本身，也是涉及公民安全这种个体安全层面的现实问题，它可以通过“滑膜肉瘤”的医疗无效果表现出来，也可以其他任何事件或者任何形式的案件表现出来。从这一意义上看，“魏则西事件”本身的启示是：国家安全说到底，还是表现为具体的一个一个公民的生命、财产安全和环境安全，以及一个一个具体的社会组织的有效运行与合法开展各种业务活动。从这个角度看，武警二院允许门诊承包，并导致魏则西因为“滑膜肉瘤”这种不治之症，以生物免疫疗法进行无效救治，就是错误的，是导致魏则西为代表的患者安全事件的根本原因。

^① 1944年6月6日凌晨01:00，扭转二战欧洲战场局面的诺曼底登陆战役即“D-Day”开辟“第二战场”行动拉开序幕，到7月24日，这场20世纪最大的登陆战役，也是战争史上最有影响的登陆战役之一，使战争双方约有24万人被歼灭。其中，盟军伤亡12.2万人，德军伤亡和被俘11.4万人。二战后，在诺曼底登陆战役战场的墓碑上有句名言：世界在这里失去一个军人，而他母亲在这里失去的却是整个世界。对于申亮亮的母亲而言，马里的炙烤、疾病、战乱和贫瘠考验着自己的儿子，但是儿子没有屈服，而恐袭却让儿子丧生！作为维和军人，却在休息时牺牲，这是多么残酷的事实啊！

^② 魏则西（1974—2016年），男，河南省扶沟县人，生于陕西咸阳市，西安电子科技大学2012级计算机专业学生。2014年4月，魏则西被查出“滑膜肉瘤”（一种恶性软组织肿瘤），休学治疗。2014年5月20日~2014年8月15日，魏则西连续接受4次化疗、25次放射治疗；2014年9月~2015年12月，魏则西在武警二院进行了4次生物免疫治疗，经历3次手术，花费了20多万元。2016年4月12日上午08:17分，魏则西在家中病逝，终年22岁。2016年5月1日，网络上1篇微信文章称，大学生魏则西在2年前体检出滑膜肉瘤晚期，通过百度搜索找到武警北京总队第二医院（简称“武警二院”），花费将近20万元医药费后，仍不治身亡。很快，这篇文章被刷爆朋友圈；2016年5月2日，国家网信办会同国家工商总局、国家卫计委成立联合调查组进驻百度公司；2016年5月3日，国家卫计委、中央军委后勤保障部卫生局、武警部队后勤部卫生局联合对武警二院进行调查；2016年5月4日，武警部队组成工作组进驻武警二院配合调查。2016年5月9日，国家网信办会同国家工商总局、国家卫计委成立联合调查组认为，百度搜索的竞价排名结果，客观上对魏则西选择就医产生了影响，百度竞价排名机制存在付费竞价权重过高、商业推广标识不清等问题，影响了搜索结果的公正性和客观性，容易误导网民，必须立即整改，并提出三条整改具体意见。