

# 大数据

与

# 检察业务决策

唐会峰◎著



中国检察出版社

# 大数据 与 检察业务决策

唐会峰◎著

中国检察出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

大数据与检察业务决策/唐会峰著. —北京: 中国检察出版社, 2017. 8

ISBN 978 - 7 - 5102 - 1942 - 9

I. ①大… II. ①唐… III. ①数据处理 - 应用 - 检察机关 - 工作 - 中国

IV. ①D926. 3 - 39

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 192375 号

## 大数据与检察业务决策

唐会峰 著

---

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区香山南路 109 号 (100144)

网 址: 中国检察出版社 ([www.zgjccbs.com](http://www.zgjccbs.com))

编辑电话: (010) 86423753

发行电话: (010) 86423726 86423727 86423728

(010) 86423730 68650016

经 销: 新华书店

印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

开 本: 710 mm × 960 mm 16 开

印 张: 14.75

字 数: 175 千字

版 次: 2017 年 8 月第一版 2017 年 8 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 1942 - 9

定 价: 48.00 元

---

检察版图书, 版权所有, 侵权必究  
如遇图书印装质量问题本社负责调换

## 序 言

2009 年出现一种新型的流感病毒，这种甲型 H1N1 流感病毒结合了导致禽流感和猪流感的病毒特点，传播迅速。全球卫生机构担心，一场致命的流行病即将袭来。这种流感何时将会爆发？美国的公共卫生机构和其他国家一样，也在进行预测。预测的方法是要求医生在发现新型流感病例后告知疾控中心和预防中心。由于很多病人可能在患病多日，在实在忍受不了的情况下才去医院，同时这些病例信息传送到疾控中心也需要时间，因此通告流感病例往往会延迟一两周，另外疾控中心每周只进行一次数据汇总。对于飞速传播的疾病，信息滞后的后果将是致命的，这种滞后导致公共卫生机构在疫情爆发的关键时刻无所适从。

各个网络公司也都竞相通过技术手段，以期提前预测流感爆发。当时的互联网巨头谷歌公司在流感爆发前几周，在《自然》杂志上预测了冬季流感的传播，不仅是全美范围的传播，而且可以具体到州和地区，他们预测得非常及时，不像疾控中心一样在流感爆发一两周后才可做到。谷歌公司是如何预测的呢？就是利用大数据分析手段。谷歌公司保存了多年来的人们上网搜索记录，而且每天都会接收来自全球超过 30 亿条的搜索指令。谷歌公司把 5000 万条美国人最频繁检索的词条和美国疾控中心在 2003 年至 2008 年间季节性流感传播时期的数据进行比较，他们希望通过分析人们的搜索记录来判断这些人是否患上了流感。谷歌公司关注人们在网上搜索诸如

“哪些是治疗咳嗽和发热的药物”等相关的检索词条的使用频率与流感在时间和空间上的传播之间的联系，通过建立特定的数学模型，对相关的数据进行处理，总共处理了4.5亿个不同的数学模型。在将得出的预测结果与2007年、2008年美国疾控中心记录的实际流感病例进行对比后，谷歌公司发现他们的预测与官方数据的相关性高达97%。和疾控中心一样，他们也能判断出流感是从哪里传播出来的，而且判断非常及时，不会像疾控中心那样要在流感爆发一两周后才可以做到。与习惯性滞后的官方数据相比谷歌公司的预测数据显得更为有效、更为及时。谷歌公司成功预测流感爆发，不仅仅是因为占有海量的信息，更是因为采用了大数据分析的方法。

这个故事出自于维克托著的《大数据时代》，这个故事说明，我们已经进入了网络化、信息化、数据化时代。这个故事给我们如下启示：

启示一：信息化已经成为当今社会的主要特征。各个行业、各个领域、各个国家之间对信息的争夺日益加剧。“得信息者得天下。”谁先获取信息，谁将抢占先机。“斯诺登事件”就是大国间在政治、经济、军事方面信息战的缩影。谷歌公司成功预测流感爆发，就是因为占有了足够的信息。

启示二：一个生产、分享和应用数据的时代正在开启，大运行态势分析手段将为我们理解和认识这个世界打开一扇新的大门。大数据信息化技术，尤其是云计算的高速发展，使得过去许多不可计量、储存、分析和共享的事物都可以被数据化了，大数据已成为解决世界性问题，如抑制全球变暖、消除疾病、提高执政能力和发展经济的有力武器。

启示三：传统的认识事物的观念和手段正在接受挑战。数据分析的抽样方式正在被全部样本的大数据分析手段取代。我们必须做

好充分的准备，迎接大数据技术给我们的机构和自身带来的改变。

如何顺应网络化、信息化、数据化的时代潮流？如何抓住大数据时代给我们检察业务工作带来的发展机遇？如何运用信息化手段提高检察业务运行态势分析研判的能力和水平？如何通过运用信息化手段提高服务领导的决策水平？这些都是摆在我们面前的重要课题。

作 者

2017 年 6 月

## 编写说明

“互联网+”与检察业务工作的深度融合和大数据、云计算技术的高速发展，为检察机关业务工作，尤其是案件管理工作的开展提供了强有力的技术支撑，检察机关也正在顺应这个信息化时代、大数据时代的发展潮流，积极推进案件管理机制改革，加速推进包括统一业务应用系统在内的“六大网络平台”建设。全国检察机关统一业务应用系统的全面部署，为全面收集、汇总和应用检察业务数据信息提供了有效的载体，为检察机关的大数据应用创造了良好的条件。

向各级检察院领导和办案部门提供高质量、准确而又及时的数据信息和高层次、有一定深度和参考价值的业务运行态势分析报告是案件管理部门的“拳头产品”。从一定意义上来讲，高水平的运行态势分析报告是经过深加工的高端产品，既是案件管理部门的管理、监督、服务、参谋整体功能有机结合的充分体现，同时又是案件管理部门发挥独特优势，为各级检察院领导和各业务部门提供优质服务的重要形式。案件管理部门的检察业务运行态势分析研判工作成果，已经成为各级检察院领导分析检察业务工作运行态势、进行宏观决策和制定长远规划不可或缺的重要依据，越来越受到全体检察业务人员的依赖和重视。

2015年以来，本人先后到国家检察官学院、国家检察官学院四川分院、国家检察官学院河北分院、广东省人民检察院、辽宁省人

民检察院、内蒙古自治区赤峰市人民检察院等地介绍河北省人民检察院开展检察业务数据分析的工作经验。其间，各地普遍反映，在检察业务数据分析方面，尤其在服务领导决策方面，缺少相关参考资料。在最高人民检察院案件管理办公室统计信息管理处孙勤处长的指导下，在各省案件管理同仁的大力支持下，我对河北省检察机关的工作经验进行提炼和总结，形成《大数据与检察业务决策》一书。本书结合案件管理工作的具体实践，对检察业务运行态势分析研判的概念、检察业务运行态势分析的价值、作用及其在案件管理工作中的地位、检察业务运行态势分析研判方法与步骤，以及如何提高分析能力、如何提高服务领导决策能力等方面进行了初步的探索性研究。同时，又选择了一些近年来以河北省检察机关业务数据信息为分析内容的《检察业务运行态势分析报告》，以帮助读者分析、理解检察业务运行态势分析研判的具体操作方法。

在共同分享工作经验的同时，以期抛砖引玉，启发思路，共同提高对业务数据的运行态势分析能力和水平，更好地为各级检察院的具体业务工作服务，更好地为检察业务大局服务，更好地为检察工作全局服务。

由于时间仓促，本人能力有限，同时由于检察业务运行态势分析研判理论属于新生事物，没有可供参考的资料，出现不准确、不全面和不客观，甚至是错误之处在所难免，恳请各位同仁批评指正！

作 者

2017年7月



# 目 录

|            |       |
|------------|-------|
| 序 言 .....  | ( 1 ) |
| 编写说明 ..... | ( 1 ) |

## 上篇 基本理论

### 第一部分 检察业务运行态势分析研判

|                                              |        |
|----------------------------------------------|--------|
| 第一章 检察业务运行态势分析研判的概念、相关分类<br>及其主要特性 .....     | ( 5 )  |
| 第一节 检察业务运行态势分析研判的概念和含义 .....                 | ( 5 )  |
| 第二节 检察业务运行态势分析的分类 .....                      | ( 7 )  |
| 第三节 检察业务运行态势分析的主要特性 .....                    | ( 10 ) |
| 第二章 检察业务运行态势分析研判的价值、作用及在<br>案件管理工作中的地位 ..... | ( 15 ) |
| 第一节 检察业务运行态势分析研判的价值 .....                    | ( 15 ) |
| 第二节 检察业务运行态势分析研判的作用 .....                    | ( 17 ) |
| 第三节 检察业务运行态势分析研判在案件管理工作中<br>的地位 .....        | ( 22 ) |
| 第三章 如何开展检察业务运行态势分析研判活动 .....                 | ( 25 ) |
| 第一节 检察业务运行态势分析研判应坚持的基本原则 .....               | ( 25 ) |
| 第二节 检察业务运行态势分析研判常用的分析方法 .....                | ( 26 ) |

|     |                                   |        |
|-----|-----------------------------------|--------|
| 第三节 | 开展检察业务运行态势分析研判活动的步骤 .....         | ( 28 ) |
| 第四章 | 检察业务运行态势分析报告 .....                | ( 34 ) |
| 第一节 | 检察业务运行态势分析报告的特点和原则 .....          | ( 34 ) |
| 第二节 | 撰写检察业务运行态势分析报告的方法步骤 .....         | ( 37 ) |
| 第五章 | 检察业务运行态势分析研判能力提高与发展趋势<br>预测 ..... | ( 42 ) |
| 第一节 | 如何提高检察业务运行态势分析研判能力 .....          | ( 42 ) |
| 第二节 | 检察业务运行态势分析研判的发展趋势预测 .....         | ( 46 ) |

## 第二部分 服务领导业务决策

|     |                    |        |
|-----|--------------------|--------|
| 第一章 | 领导决策 .....         | ( 51 ) |
| 第一节 | 决策的概念及含义 .....     | ( 51 ) |
| 第二节 | 检察机关领导业务决策 .....   | ( 52 ) |
| 第二章 | 决策的原则、依据和过程 .....  | ( 54 ) |
| 第一节 | 决策应遵循的基本原则 .....   | ( 54 ) |
| 第二节 | 决策的依据 .....        | ( 56 ) |
| 第三节 | 决策的过程 .....        | ( 58 ) |
| 第三章 | 如何提高服务领导决策水平 ..... | ( 61 ) |
| 第一节 | 增强服务决策的主动性 .....   | ( 61 ) |
| 第二节 | 完善和健全工作机制 .....    | ( 64 ) |
| 第三节 | 强化人员和技术保障 .....    | ( 66 ) |

## 下篇 分析报告

### 第一部分 专题分析报告

- 一、2014 年 1 月至 5 月河北省检察机关采取指定居所监视  
居住强制措施情况分析 ..... ( 73 )
- 二、2007 年至 2011 年国土资源管理领域渎职犯罪分析 ..... ( 83 )
- 三、近年来职务犯罪判决情况分析 ..... ( 90 )
- 四、近年来河北省查办涉农职务犯罪情况数据统计分析 ..... (105)

### 第二部分 综合分析报告

- 一、2014 年 1 月至 3 月河北省检察机关案件办理情况主要  
数据统计分析 ..... (115)
- 二、2014 年上半年河北省检察机关案件办理情况主要数据  
统计分析 ..... (133)
- 三、2014 年河北省检察机关案件办理情况主要数据统计  
分析 ..... (150)
- 四、2007 年至 2011 年河北省检察机关部分案件办理情况主  
要数据统计分析 ..... (176)
- 五、关于 2014 年前三季度河北省检察机关主要业务数据通  
报反馈情况的报告 ..... (212)

上  
篇

基本理论



# 第一部分

## 检察业务运行态势分析研判



# 第一章 检察业务运行态势分析研判的概念、相关分类及其主要特性

为探索在信息化条件下，运用大数据手段开展检察业务运行工作规律研究的基本方法，提升检察业务数据信息应用能力，更好地服务领导业务决策。我们拟制了“检察业务运行态势分析研判”这样一个概念，希望通过从研究这个拟制的概念入手，去解决上述问题。

## 第一节 检察业务运行态势分析研判的概念和含义

### 一、检察业务运行态势分析研判的概念

检察业务运行态势分析研判是指在相关理论指导下，利用（大）数据分析的方法，对检察业务信息进行分析处理，研究、判断和预测业务态势，总结业务工作经验或发现存在的突出性、苗头性、倾向性问题，查找问题产生的原因，提出解决问题的应对措施并形成具有参考价值的规范性描述或说明，为决策提供参考依据的管理活动。概言之，检察业务运行态势分析研判是根据研究的目的和要求，运用科学的方法和手段，对检察业务数据进行定量和定性分析，研究业务工作总体态势和预测发展变化趋势，揭示检察业务工作运行的发展变化规律，为科学决策和管理提供参考依据的过程。



## 二、检察业务运行态势分析研判的含义

从检察业务运行态势分析研判的概念来看,其本质既是一种管理活动,又是一个管理过程。在这个管理活动或者管理过程中它必须体现开展活动的理论依据、活动的内容、运用的方法和手段、开展活动的目的、开展活动的意义等方面的内容,因此检察业务运行态势分析研判至少包含以下5个方面的含义:

### (一) 检察业务运行态势分析研判的理论依据

检察业务运行态势分析研判是在相关的理论指导下进行的管理活动。相关的理论主要包括与数据分析相关的大数据理论、统计学理论和与检察业务工作相关的国家的法律、法规、政策等理论。具体的讲包括统计学、逻辑学、刑法、刑事诉讼法、刑事诉讼相关规则、民法、民事诉讼法、民事诉讼相关规则、行政法、行政诉讼法、行政诉讼相关规则、相关的司法解释以及与检察业务有关的办案规定等。我们要在这些理论指导下,开展检察业务运行态势分析研判活动。

### (二) 检察业务运行态势分析研判的对象或内容

检察业务运行态势分析研判是对检察业务数据信息进行的分析、研究并据此进行逻辑判断,去探寻检察业务运行发展变化规律的管理活动。检察业务数据信息是开展业务运行态势分析活动所依托的基本原材料和直接工作对象。这些数据信息既包括检察环节生成的案件办理和案件管理的业务数据信息,又包括其他与检察机关有业务工作关联关系的其他司法机关和行政机关业务办理活动中产生的信息。

### (三) 开展检察业务运行态势分析研判的手段和方法

检察业务运行态势分析研判作为一种特殊的管理活动,是通过运用与其相匹配的特殊管理手段和方法去实现的。主要运用调查、