

城市社会空间研究书系

主编 冯健

城乡结合部 经济空间特征、演化机理与调控 ——以北京为例

Characteristics, Evolution Mechanism and Regulation of Economic
Space in Rural-Urban Fringe: A Case Study of Beijing

◎ 刘玉 著



国家自然科学基金资助项目 (41571160, 41101151)

城市社会空间研究书系

主编 冯健

城乡结合部经济空间特征、演化 机理与调控——以北京为例

Characteristics, Evolution Mechanism and Regulation of
Economic Space in Rural-Urban Fringe: A Case Study of Beijing

刘玉 著



中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡结合部经济空间特征、演化机理与调控——以北京为例 /
刘玉著. — 北京: 中国建筑工业出版社. 2017.9
(城市社会空间研究书系 / 冯健主编)
ISBN 978-7-112-21027-5

I. ①城… II. ①刘… III. ①城乡结合部—区域经济发展—研究—北京 IV. ①F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 174029 号

责任编辑: 李 东 陈海娇

责任校对: 李欣慰 芦欣甜

城市社会空间研究书系

主编 冯健

城乡结合部经济空间特征、演化机理与调控——以北京为例

刘玉 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京海淀三里河路9号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京京点图文设计有限公司制版

北京君升印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 12 字数: 280千字

2017年11月第一版 2017年11月第一次印刷

定价: 38.00元

ISBN 978-7-112-21027-5

(30646)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

PREFACE | 总序

我想利用为“城市社会空间研究书系”丛书撰写总序的机会，重点说清楚三个问题。

一是这套丛书出版的背景。这包括了两个层面的内涵，即现实背景和学术背景。

现实背景是在中国快速城镇化发展进程中，尤其是在大都市用地扩张和人口高度集聚的同时，促进了社会空间的发育，催生了社会组织的成长，同时也伴生了一系列社会问题的出现。特别是当经济发展到一定程度后，城市居民的各种社会性需求充分显现，需要得到空间上硬件设施合理布局的保障以及社会关系网络的支撑。这样，“社会”和“空间”便产生频繁联系，进而相互影响和制约，西方学者称之为“社会空间辩证法”(Socio-Spatial Dialectic)，这属于地理学家的研究范畴。与此同时，中国的城市规划建设出现了前所未有的繁盛局面，城市规划需要应对大量的社会层面的新趋势、新现象和新问题，而地理学家所重视的空间思维与空间分析方法与城市规划中的“空间”内涵有着天然的契合关系。因此，围绕“城市社会空间”的主题，召集以地理学家为主的创作群体并出版系列研究成果，对于体现城市规划的“时代性”具有重要意义。

学术背景是，西方的城市社会空间研究肇始于20世纪20年代，可以追溯到著名的“芝加哥学派”，而国内的同类研究出现在20世纪80年代中后期。国内的城市社会空间研究经过30年的实证研究积累和学术发展，目前已经到了建设学科、形成有中国特色的系统理论以及把相关核心问题放大并开展系列研究的阶段了。在这个阶段，策划出版有关城市社会空间系列丛书，扩大研究的社会影响，无疑是促进相关学科发展的重要手段。

二是为什么策划出版这套丛书。一句话，就是要促进城市地理的社会化发展。通过这套丛书，高举“城市地理社会化”的大旗，切实推进新时期中国城市地理研究迈向一个新的台阶。

城市地理学是人文地理学中最有生命力、从事研究的人员数量最多、与城市规划关系最为密切的重要分支学科。一般而言，城市地理学的主要构成框架包括四个部分，即城市发展史（城市历史地理）、城镇化、城镇体系和城市内部结构。城市内部结构属于城市社会地理学范畴，而城市社会空间是其最主要的研究内容。西方的城市地理学研究，对城市发展史、城镇化和城镇体系的研究早已十分成熟，难以再产生新的理论，所以目前的情况是以城市内部结构为主要研究内容。我曾统计过美国的权威期刊 *Urban Geography* 近年某一年内所发表的论文，发现四分之三以上的论文主题属于城市内部结构方面，而只有不到四分之一的论文属于城市地理的另外三个方向。如前所述，国内学术界对城市内部结构或城市社会空间研究的关注，至今不超过 30 年时间，而尤以近 15 年来研究最为热门，取得的研究成果也最多。事实表明，中国城市社会空间研究已经成为城市地理研究理论创新最多的领域。因此，国内的城市地理研究，要强化对“城市地理社会化”的认识，让城市内部结构成为未来一段时间内中国城市地理和城市规划理论创新和实践应用最广泛的研究方向之一。

三是这套丛书的特点。这套丛书最大的特点就是通过强调“社会空间和文化生态”的理念和视角，实现地理学的“人文关怀”，包括对行为主体的人的关怀、对行为主体集聚体的社会的关怀和对行为主体活动载体的空间的关怀。

目前已经列入丛书出版计划的著作已经有 10 本，这些著作多数是博士论文或是国家自然科学基金课题的研究成果，作者以中青年学者为主。一方面，这保证了本套丛书的写作质量；另一方面，相对年轻化的作者年龄结构特点，更容易激发学术创新的火花。当然，今后还可以继续吸纳一些前沿的研究成果纳入本套丛书的出版。

这套丛书在论证选题时，本着趣味性、前沿性和学术性并重的理念，旨在吸引更广泛的读者群。这套丛书可供城乡规划、地理学、社会学、

区域经济与管理等研究领域的人员，以及政府有关部门的决策人员、房地产开发与经营管理者 and 高校师生参考使用。

兹为序。



中国地理学会人文地理专业委员会副主任

北京大学城市与环境学院副教授

2016 年 1 月

PREFACE | 前言

2008年奥运前夕，笔者和同事在北京市海淀区城乡结合部进行了为期三周的实地调查。此次调查让我切实感受了城乡结合部真实的发展状态，了解了此类区域发展中面临的种种矛盾与困难，也激发了对这一区域的研究兴趣，从此开始了对城乡结合部地区持续、日渐深入的关注。

城乡结合部是城市与区域空间体系中的重要组成部分之一，在促进城乡交流、约束城市边界扩张、为城市发展提供要素供给与空间储备，以及实现区域一体化等方面具有重要的作用。而作为快速城镇化影响最显著的区域之一，城乡结合部不断从乡村社会转向城镇社会或者是半城半乡的社会，空间范围急剧扩大，人口数量与结构变化显著，经济形态日趋复杂。多种要素影响下，转型过程中城乡结合部地区建立起的是一个“无序、低端、脏乱”的经济、社会、生态空间，成为城市经济发展中的“洼地”和城乡联系的“断裂带”，对城市和城乡结合部自身都形成了一系列负面效应。现阶段，“脏、乱、差”“城市发展毒瘤”等负面语言被广泛应用于描述我国城乡结合部，而且不仅是大城市、超大城市的城乡结合部矛盾集中，让城市管理者大伤脑筋，中等城市甚至有些小城市也备受困扰。

随着研究的不断深入，笔者越来越发现城乡结合部存在诸多与传统城市中心区和乡村地区不同的空间特征、形成与发展机制。时代背景、制度因素、宏观环境和微观个体行为等共同作用，使城乡结合部问题非常棘手，形成机制相当复杂，而其经济空间对城市与区域的结构优化与持续健康发展又具有重要影响。传统的城市空间研究视角与结论难以准确地解释中国城乡结合部空间的形成与演化机制。如此庞杂的问题需要长期、多角度的深入探讨。

快速城镇化进程中，城乡结合部农业用地被迅速蚕食，农业地位急剧下降。不仅使农民、农业企业、农村经济组织受到严重冲击，也让区域生态环境遭受剧烈破坏，城市失去生态保护屏障。尽管现在有些城市付出巨大的努力与成本，试图通过增加绿化用地等措施来改善本地环境质量，但收效并不太乐观。城乡结合部现有居民构成中，被征地农民与外来人口是重要的主体。这些群体虽然摆脱了农业生产与生活环境，却

难以在城市中找到适合自己的就业与生存出路，生存状况普遍堪忧，而只要居民的生存境况不发生改变，其经济行为选择特征不会有根本的改变，对城乡结合部空间的影响也仍将持续。城镇化背景下，城乡结合部的转型与发展势不可挡，其中会涉及土地流转、农民安置、集体资产处置、外来人口疏解、产业升级，以及城乡经济社会管理体制的有效衔接等诸多方面工作……

我们需要的是美丽、健康、宜居、充满活力，并且在城市与区域发展中承担重要地域功能的城乡结合部。这就需要我们系统探究城乡结合部经济社会活动的特征、规律与影响因素，分析城乡结合部的功能定位与发展方向，积极有效地推动这一地区的有序、健康发展。

CONTENTS | 目 录

总 序
前 言

第1章 绪论	3
1.1 何谓城乡结合部	3
1.2 为什么要研究城乡结合部	4
1.2.1 区域经济空间演化过程中的重要地域单元	5
1.2.2 中国城市空间转型的重要组成部分	5
1.2.3 快速城镇化背景下受多元要素影响变化剧烈而倍显研究 价值	5
1.3 如何研究城乡结合部	7
1.3.1 已有研究综述	7
1.3.2 已有研究评析与本研究视角	10
1.3.3 研究内容	12
第2章 城乡结合部的产生、发展与功能演变	17
2.1 城乡结合部的产生与发展	17
2.1.1 西方国家城乡结合部的产生与发展	17
2.1.2 中国城乡结合部的产生与发展	17
2.2 城乡结合部的地域功能	19
2.2.1 西方国家城乡结合部的功能定位	19
2.2.2 中国城乡结合部的地域功能	20
2.3 城乡结合部的发展过程	21
2.3.1 农业、生态与边界约束功能逐渐丧失	21
2.3.2 独特的经济、社会与空间运行体系日益形成	22
2.3.3 结构、效率与各种利益关系趋于恶化	22
2.4 本章小结	23

第 3 章 北京城乡结合部空间分布与发展概况	27
3.1 北京城乡结合部空间范围与演进	27
3.1.1 北京城乡结合部的发展演化历程	27
3.1.2 现阶段北京城乡结合部空间范围界定	28
3.2 北京城乡结合部发展现状	30
3.3 北京城乡结合部改造与建设	32
3.3.1 城中村改造	33
3.3.2 城乡结合部建设规划	35
3.4 北京城乡结合部的地位与作用	38
3.4.1 经济社会发展的重要空间载体	38
3.4.2 建设国际城市的关键区域之一	39
3.4.3 京津冀协同发展的重要纽带	39
3.5 本章小结	40
 第 4 章 城乡结合部经济空间特征: 宏观视角分析	 43
4.1 城乡结合部人口构成与分布特征	43
4.1.1 人口构成特征	43
4.1.2 人口分布特征	45
4.2 城乡结合部产业结构、布局及空间演替	46
4.2.1 城乡结合部产业结构与空间分布特征	46
4.2.2 城乡结合部产业与经济分布特征	47
4.2.3 城乡结合部产业发展演化特征	50
4.3 城乡结合部就业结构与空间分布	53
4.3.1 就业行业分布特征	53
4.3.2 就业空间分布特征	54
4.3.3 就业人员素质特征	54
4.4 城乡结合部土地利用结构与变化	55
4.4.1 土地利用结构与分布特征	55

4.4.2	土地利用结构变化	59
4.5	城乡结合部人口—产业—土地空间耦合关系	59
4.5.1	新城新区开发背景下的人口—产业—土地空间耦合关系	59
4.5.2	城中村人口—产业—土地的空间耦合关系	61
4.6	本章小结	62
第 5 章	城乡结合部经济空间特征：微观视角分析	67
5.1	城乡结合部居民经济行为特征	67
5.1.1	案例区域与样本数据	67
5.1.2	城乡结合部居民经济行为特征	68
5.2	城乡结合部居民经济行为的空间效应	72
5.2.1	低端生产与消费促进特定经济要素空间集聚	72
5.2.2	以居住地为中心的多功能重叠空间团块割裂区域空间 体系	73
5.2.3	自服务体系制约区域空间等级	74
5.2.4	生存需求影响区域空间拓展形态	75
5.3	城乡结合部居民经济活动空间重构	75
5.3.1	城乡结合部居住空间重构	75
5.3.2	城乡结合部就业空间重构	77
5.3.3	城乡结合部居民日常活动与消费空间重构	78
5.4	本章小结	79
第 6 章	城乡结合部经济空间形成与演化机理	83
6.1	城乡结合部经济空间形成的宏观背景	83
6.1.1	经济地理区位奠定了其动态性和复杂性	83
6.1.2	传统城镇化模式加剧了其发展困境	83
6.1.3	低价值判断与机会主义固化了其发展劣势	84
6.2	城乡结合部经济空间影响因素与作用机理	84

6.2.1	经济因素	85
6.2.2	制度因素	85
6.2.3	规划因素	88
6.2.4	历史因素	89
6.2.5	影响因素相互关系与作用机理	90
6.3	城乡结合部经济空间演化趋势	91
6.3.1	从被动、盲目发展到主动、改造提升	91
6.3.2	从土地开发到功能带动、产业支撑	92
6.3.3	从边缘、割据到新区、融合	92
6.4	本章小结	93

第7章 城乡结合部经济空间与其他空间的关系 97

7.1	城乡结合部社会空间	97
7.1.1	城乡结合部社会空间特征	97
7.1.2	城乡结合部社会空间形成机制	99
7.1.3	城乡结合部社会空间演化趋势	99
7.2	城乡结合部绿色空间	100
7.2.1	城乡结合部绿色空间特征	100
7.2.2	城乡结合部绿色空间形成机制	104
7.2.3	城乡结合部绿色空间演化趋势	107
7.3	城乡结合部文化空间	107
7.3.1	城乡结合部文化空间特征	107
7.3.2	城乡结合部文化空间形成机制	109
7.3.3	城乡结合部文化空间演化趋势	110
7.4	城乡结合部经济空间与社会空间、绿色空间与文化空间的关系 ...	111
7.4.1	社会空间特征形成的经济背景	111
7.4.2	绿色空间建设与保护中的经济问题	111
7.4.3	文化空间与经济空间的融合与协调	113

7.5 本章小结	114
第 8 章 国外城乡结合部规划管理经验借鉴	117
8.1 城乡结合部区域特征与形成动力	117
8.1.1 动态、混杂、松散式结构特征显著而普遍	117
8.1.2 郊区化和城市功能外溢推动了城乡结合部的形成与发展	117
8.1.3 市场分配机制与所有者行为机制影响城乡结合部土地 利用	118
8.2 城乡结合部功能定位与地域结构	118
8.2.1 在城乡及区域发展中承担重要功能	118
8.2.2 具有经济、生态、社区、美学与历史等多重功能	119
8.2.3 空间结构变化进入相对稳定阶段	119
8.3 城乡结合部规划管理理念与政策措施	120
8.3.1 规划管理理念不断更新、提升	120
8.3.2 从土地利用规划转向更综合的空间规划	121
8.3.3 注重景观管理研究与实践	122
8.3.4 多功能农业规划与政策促进城乡结合部优化发展	123
8.3.5 重视城乡结合部各群体利益	124
8.3.6 政策实施到位,法律保障有力	124
8.4 中外城乡结合部发展比较	126
8.4.1 空间范围与变动态势比较	126
8.4.2 发展特征比较	126
8.4.3 形成与发展机制比较	128
8.4.4 存在问题与治理对策对比	130
8.5 本章小结	131
第 9 章 城乡结合部经济空间优化与调控	135
9.1 城乡结合部经济空间的优化目标	135

9.1.1	环境优美、生态等功能多元化	135
9.1.2	居民安居乐业	136
9.1.3	经济活动正规有序	138
9.1.4	区域文化特色显著	139
9.2	城乡结合部经济空间优化策略	139
9.2.1	加强城乡结合部规划与管理	139
9.2.2	保护城乡结合部居民利益	140
9.2.3	积极探索合理的空间开发与改造模式	141
9.3	城乡结合部经济空间优化调控政策建议	142
9.3.1	划定城市增长边界并明确法律约束	142
9.3.2	制定农业保护与创新发展措施	143
9.3.3	整合优化经济资源	144
9.3.4	开辟多元化公众参与渠道	145
9.4	本章小结	146
 第 10 章 结语		149
 附录		153
 参考文献		165

城乡结合部是城市与区域空间体系中的重要组成部分之一，这一地区在空间形成与演化方面表现出与传统城市，尤其中心城区较为显著的差异性。传统的城市空间研究视角与结论难以准确地解释中国城乡结合部空间的形成与演化机制。



1.1 何谓城乡结合部

目前公认的最早提出城乡结合部 (rural-urban fringe) 概念的人是德国地理学家 L. Louis。他在 1936 年研究柏林城市的地域结构时,发现有些近邻城市的乡村地区出现了很多建成区,成为市区的一部分,但它们仍然以其独特的景观成为城市新区与旧区的分界,他把这些地带称之为城乡边缘区 (Stadttrand Zonen) (张建明、许学强,1997)。之后,很多学者对其进行了修正和补充,T. L. Smith 研究了路易斯安那周边的城市边缘区,对其在人口组成和变动方面的特点进行了重点考察 (Smith TL, 1937)。Wahrwein 在 1942 年把城乡结合部定义为“在已经被承认的城市土地与农业地区之间的用地转变地域” (张建明、许学强,1997)。1953 年,W.C. Mckain 和 R.G. Burnight 认为之前城乡边缘区的提法有一定的片面性,要将城市与乡村之间的边缘地带划分为限制边缘带和扩展边缘带,在一定程度上补充了城乡结合部的定义 (Mckain W C、Burnight R G, 1953)。英国的 Conzen 于 20 世纪 60 年代提出城乡结合部不仅仅是城市土地利用景观变化,而且是一种有序的、复杂的城市发展过程,认为城乡结合部是城市地域扩展的前沿,将城乡结合部地域结构划分为内缘区、中缘区 and 外缘区,分别代表不同时期地域扩展的情况 (ConzenMRG, 1960)。1968 年,Pryor 概括了之前一系列对于城乡结合部研究的不足之处,提出了许多学者较为赞同并广泛采用的概念——城乡结合部,指出“城乡结合部是城乡间土地利用、社会和人口特征的过渡地带,它位于中心城的连续建成区与外围几乎没有城市居民住宅及非农土地利用的纯农业腹地之间,兼有城市与乡村两方面的特征,人口密度低于中心城区,但高于周围的农村地区” (PryorR J, 1968)。之后,城市地理学、社会学、城市规划学、城市管理学、城市经济学等学科都用自己研究的角度去界定城乡结合部,推动了对城乡结合部的深入研究。

而在中国,1980 年代后期,学者们开始关注这一区域,在表述上有“城乡结合部”“城市边缘区”“城乡交错带”“城乡边缘带 (urban fringe)”“城乡复合区”“城市蔓延区 (the area of urban sprawl)”“城市阴影区 (urban shadow zone) 和城—乡连续区域 (rural-urban continuous field)”等诸多说法。尽管“城乡结合部”这一概念广泛出现在政府文件、学术著作、新闻报刊,甚至是人们的闲谈之中,但对其却没有明确、统一的界定。

学者们从空间、行政区划、景观、土地及成因等各角度对这一区域给出了定义。例如,城乡结合部是城市建成区到农村纯农腹地之间的过渡性地域实体 (任荣荣、张红,2008); 城乡结合部主要指城市与乡村的结合地带,即分布于城市建成区周围的郊区土地 (许月明、梁