

无禁区 全覆盖 零容忍

“以案释纪明纪，严守纪律规矩”

主题警示教育

主 编◎单晓蒙

坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处腐败分子
着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围



人民东方出版传媒



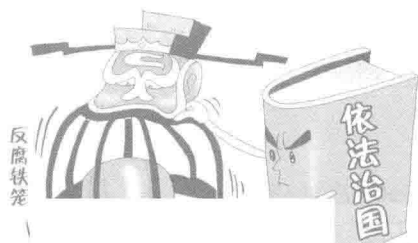
东方出版社

无禁区 全覆盖 零容忍

“以案释纪明纪，严守纪律规矩”
主题警示教育

主 编◎单晓蒙

副主编◎孟 财 冯 杰



图书在版编目 (CIP) 数据

无禁区 全覆盖 零容忍：“以案释纪明纪，严守纪律规矩”主题

警示教育 / 单晓蒙主编. —北京：东方出版社，2017. 8

ISBN 978-7-5060-9864-9

I. ①无… II. ①单… III. ①廉政建设-案例-中国 IV. ①D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 202740 号

无禁区 全覆盖 零容忍：“以案释纪明纪，严守纪律规矩”主题警示教育

(WUJINQU QUANFUGAI LINGRONGREN YI AN SHIJI MINGJI YANSHOU JILÜ GUIJU ZHUTI JINGSHI JIAOYU)

主 编：单晓蒙

责任编辑：杭 超 梁 欣

出 版：东方出版社

发 行：人民东方出版传媒有限公司

地 址：北京市东城区东四十条 113 号

邮 编：100007

印 刷：北京亚通印刷有限责任公司

版 次：2017 年 9 月第 1 版

印 次：2017 年 9 月北京第 1 次印刷

开 本：710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张：16

字 数：208 千字

书 号：ISBN 978-7-5060-9864-9

定 价：48.00 元

发行电话：(010) 85924663 85924644 85924641

版权所有，违者必究

如有印装质量问题，我社负责调换，请拨打电话：(010) 84086980-823

前 言

反对腐败，建设廉洁政治，是我们党一贯坚持的鲜明政治立场。习近平指出：“腐败问题越演越烈，最终必然会亡党亡国！”^①党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央根据对党风廉政建设和反腐败斗争严峻复杂形势的科学判断，站在党和国家生死存亡的高度，以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感、顽强的意志品质，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处腐败分子，坚决遏制腐败蔓延势头，形成了反腐斗争压倒性态势。前所未有的反腐力度，体现了全党上下对严惩腐败的高度认同，体现了党和国家反腐倡廉的坚强决心，营造了风清气正的政治生态，赢得了全党全社会的衷心赞誉和拥护，极大地提振了全党的信心，赢得了人民群众的信任和拥护，厚植了党执政的政治基础。

一是建制立规。党的十八大指出，要深化重点领域和关键环节改革，健全反腐败法律制度，防控廉政风险，防止利益冲突，更加科学有效地防治腐败。习近平强调：“把权力关进制度的笼子里，首先要建好笼子。笼子太松了，或者笼子很好但门没关住，进出自由，那是起不了什么作用的。”^②在制度的制定方面，党的十八大以来，中央先

① 习近平：《在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话》，新华网 2012 年 11 月 19 日。

② 习近平：《在十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上的讲话》（2014 年 1 月 14 日），新华网 2014 年 1 月 15 日。

后修订党内法规制定条例，制定或修订的党内法规共五十多件，基本形成了涵盖党的建设和党的工作主要领域、适应管党治党需要的党内法规制度体系框架，特别是《中国共产党巡视工作条例》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等文件的出台，表明经过多年来不断地创新、完善，我们党已经初步形成了对权力运行的全方位、多层次、立体化的监督制约体系。党中央强调要坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留“暗门”，不开“天窗”，坚决维护制度的严肃性和权威性，使制度成为硬约束而不是“橡皮筋”，使铁规发力、让禁令生威，把党内法规执行情况纳入党委督查重要内容，建立健全党内法规执行检查常态化机制。

二是形成有力震慑。党的十八大以来，据中纪委2017年1月9日发布的消息，中央纪委共立案审查中管干部240人，处分厅局级干部6600余人，是党的十七大期间的3.2倍；处分县处级干部4.9万人。全国纪检监察机关立案件数、处分人数持续大幅增长，由2012年立案15.5万件、处分16.1万人，增长至2016年立案41.3万件、处分41.5万人。2017年7月20日，中纪委网站公布2017年上半年的“成绩单”：处分省部级干部38人，厅局级干部1000余人，县处级干部8400余人，乡科级干部3.1万人，一般干部3.9万人，农村、企业等其他人员12.9万人。2017年春节前，国家统计局公布了2016年全国党风廉政建设民意调查结果，92.9%的群众对党风廉政建设和反腐败工作成效表示满意，90.9%的群众认为当前腐败案件高发势头得到遏制，93.1%的群众对惩治腐败有信心。这些实实在在的变化，反映了我们党反腐力度空前，让人们看到了党中央反腐败的决心，彰显了我们党与腐败水火不相容的态度，消除了危害党的肌体健康的毒瘤，振奋了党

心民心，纯洁了党的队伍，得到了广大党员干部和群众的好评。

三是形成反腐常态。党的十八大以来，习近平多次强调，反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣，“打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党”^①。这些重要论述及铁腕反腐的实践，标志着党风廉政建设和反腐败斗争工作进入了新阶段。严肃查办违纪违法案件，坚定不移惩治腐败，是党风廉政建设和反腐败斗争的中心环节，是从严治党的重要抓手。一阵疾风可以短时间驱散雾霾，但要彻底改善环境，需要持续发力，久久为功。我们党坚持从思想上严起来，要求党员干部筑牢自我约束的思想防线，坚决不做侵蚀党和人民的蛀虫；坚持从制度上严起来，注重强化制度刚性约束，形成一种持之以恒的氛围，让政治生态拥有更多实现自我净化的内在动力；坚持从执纪上严起来，对贪污腐败持零容忍态度，下大力气拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”；坚持从监督上严起来，充分发挥媒体和群众的监督作用，汇集智慧与力量，让腐败行为时刻处于无形监督之下，让贪腐行为无处可藏。党的十八大以来，党交出的反腐成绩单激发了民众对反腐败斗争未来成绩的更高期待，不敢贪、不能贪已经成为共识和风气。

习近平在十八届中央纪委五次全会上强调，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，要坚守阵地、巩固成果、深化拓展，打赢这场攻坚战、持久战。新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，这就决定了党风廉政建设和反腐败工作也是一项长期的、复杂的、艰巨的任务，不可能毕其功于一役。减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的

① 习近平：《在十八届中共中央政治局常委同中外记者会上的讲话》，新华网 2012 年 11 月 15 日。

工作依然艰巨繁重。

为贯彻落实十八届中央纪委七次全会精神，巩固反腐败斗争成果，深入推进党风廉政建设，推动党内政治生态持续向好向上，2017年以来，中央国家机关和各地党政机关等单位广泛深入开展了“以案释纪明纪，严守纪律规矩”主题警示教育宣传月活动。这次活动紧密结合“两学一做”学习教育，重点学习习近平总书记系列重要讲话精神，学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等党纪党规，突出学习借鉴中央纪委、省（市）纪委通报曝光的典型案例，剖析根源，查找漏洞，举一反三，搞好预防，不断净化政治生态。

为了配合此次警示教育活动，我们从政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律六个方面，选取了65个典型违法违纪案件，分为13个专题进行剖析，在深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神、中央有关文件精神、相关法律法规的基础上，着重分析这些党员干部堕落的原因、心路历程及预防措施。我们希望通过这些反面例子的警示，进一步坚定党员干部的理想信念，筑牢世界观、人生观、价值观的“总开关”；进一步维护党的团结统一，捍卫以习近平同志为核心的党中央权威，杜绝团团伙伙、拉帮结派、妄议中央等现象；进一步强化广大党员对党章党规党纪的理解，强化党员意识和宗旨意识，提高明辨是非的能力；进一步坚决贯彻执行党中央和各级组织的决策部署，杜绝打折扣、搞变通；进一步营造风清气正、干事创业的良好政治生态，杜绝不作为、不担当等问题。

“前事不忘，后事之师。”每一名党员干部都应以此些反面典型为鉴，吸取教训，通过对照检查，筑牢拒腐防变的思想防线，心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，自觉远离腐败犯罪，自觉严守纪律，做到清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡为官。

目录

CONTENTS

前 言	1
第一章 筑牢信仰之基，补足精神之“钙”	1
学习路上	3
典型案例	4
1. 鬼神不是救命稻草	4
2. “大师”难解人生困惑	6
3. “风水炮”难保贪官平安	9
4. 封建迷信难以驱避劫难	11
5. 封建思想作祟，终陷泥沼	13
警示镜鉴	15
相关规定	19
第二章 任何人不得越过政治纪律、政治规矩的红线	21
学习路上	23
典型案例	24
1. 党的政治纪律和政治规矩是带电的“高压线”	24
2. 绝不能背着党组织搞政治阴谋活动	25
3. 妄议中央，祸从口出	26
4. 上报个人重大事项“留一手”受严惩	28

5. 请示汇报岂能儿戏	30
警示镜鉴	31
相关规定	35

第三章 党内绝不允许搞团团伙伙、结党营私 37

学习路上	39
典型案例	40
1. 山头主义必须打掉	40
2. 两面人：圈外装廉洁，圈内搞腐败	41
3. 破除依附关系，打破“独立王国”	43
4. 捞钱发福利，抱团谋私利	46
5. 水务局挖出大窝案	48
警示镜鉴	50
相关规定	54

第四章 党内不允许搞利益集团，进行利益交换 55

学习路上	57
典型案例	58
1. 不要把同志关系变成商品关系	58
2. 报恩不能误入歧途	59
3. 下属并非“家臣”	61
4. 领导干部对党员不能颐指气使	63
5. 莫让婚丧嫁娶成为敛财的“敲门砖”	64
警示镜鉴	66
相关规定	71

第五章 严重脱离群众的干部须受到惩戒 73

学习路上 75

典型案例 76

1. 因漠视群众利益受惩处 76
2. 违规向群众摊派费用害了自己 78
3. 消失的征地补偿款 78
4. “推土机市长”的倒台 80
5. 对待群众简单粗暴被免职 82

警示镜鉴 84

相关规定 88

第六章 当官就不要发财，发财就不要当官 91

学习路上 93

典型案例 94

1. 从中学教师到捞钱能手的蜕变 94
2. 老板朋友圈的陷阱 96
3. 官场不倒翁的倒掉 97
4. 可悲的“3年500万”目标 100
5. 从“项城赤子”堕落为“10亿元内鬼” 101

警示镜鉴 104

相关规定 107

第七章 斩断损公肥私之手 109

学习路上 111

典型案例 112

1. 掩耳盗铃的伪装术难逃火眼金睛	112
2. 公款理财梦，六年铁窗刑	113
3. 从企业副总到贪污硕鼠	114
4. 心怀侥幸，居委会三干部合伙侵吞补助金	117
5. 错把惠民政策当成自己的“提款机”	118
警示镜鉴	119
相关规定	123

第八章 官商交往不要勾肩搭背，要公私分明 125

学习路上	127
典型案例	128
1. 通水管不是“摇钱树”	128
2. 好处费里藏玄机	129
3. 警察岂能成“黑社会老大”	131
4. 动物园巨贪的落网	133
5. “红顶官商”要不得	135
警示镜鉴	137
相关规定	142

第九章 坚决抵制奢靡之风 143

学习路上	145
典型案例	146
1. 贫困县的“豪华衙门”与尴尬民生	146
2. 镇干部违规购买使用公车被查处	148
3. 朋友聚会岂能用公款买单	150
4. 基层干部的豪华婚礼	151

5. 迷恋奢侈品，爱美局长丢了丑	152
警示镜鉴	154
相关规定	160

第十章 生活情趣非小事 161

学习路上	163
典型案例	165
1. 高尔夫球成腐败润滑剂	165
2. 玩物丧志酿苦果	167
3. 追名逐利惹是非	169
4. 打牌赌酒把命丧	171
5. 收藏古董被拉下水	173
警示镜鉴	175
相关规定	181

第十一章 要珍惜名节和操守，党纪国法的红线不能逾越 183

学习路上	185
典型案例	187
1. 贪腐让展翅雄鹰折翼堕落	187
2. 明星校长沦为贪腐典型	189
3. 过日子型贪官的毁灭之路	191
4. 被情绊倒的明星干部	193
5. 被商人围猎的市委书记	195
警示镜鉴	197
相关规定	201

第十二章 管好“枕边人”“膝下人”“身边人” 205

学习路上 207

典型案例 208

1. 权力不是夫贵妻荣的资本 208

2. 家族式腐败注定是一场悲剧 210

3. 不能为“护犊子”铤而走险 211

4. 管住身边工作人员 214

5. 莫让七大姑八大姨搭便车 216

警示镜鉴 217

相关规定 220

第十三章 没有免罪的“丹书铁券”，也没有 “铁帽子王” 223

学习路上 225

典型案例 227

1. 位高权重不是挡箭牌 227

2. “军老虎”在党纪国法面前都是“纸老虎” 229

3. “官宦子弟”违法难逃严惩 231

4. 家庭变成“权钱交易所” 232

5. 法不责众靠不住 233

警示镜鉴 235

相关规定 239

后 记 241

| 第一章 |

◀◀ 筑牢信仰之基，
补足精神之“钙”



理想信念是共产党人精神上的“钙”。习近平反复强调，“理想信念坚定，骨头就硬；没有理想信念，或理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’”“就可能导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化”。崇高信仰、坚定信念不会自发产生。“要炼就‘金刚不坏之身’，必须用科学理论武装头脑，不断培植我们的精神家园。”党员干部特别是高级干部，要把系统学习马克思主义基本理论作为看家本领。广大党员干部要老老实实、原原本本地学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，学习习近平总书记系列重要讲话精神，把理想信念建立在对科学理论的理性认同上，建立在对历史规律的正确认识上，建立在对基本国情的准确把握上。通过坚持不懈地学习，学会运用马克思主义的立场、观点、方法观察和解决问题，不断筑牢理想信念，做到虔诚而执着、至信而深厚，让理想信念的明灯永远在心中闪亮。





学习路上



坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。形象地说，理想信念就是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。现实生活中，一些党员、干部出这样那样的问题，说到底是信仰迷茫、精神迷失。

——2012年11月17日，习近平在十八届中央政治局第一次集体学习时的讲话

我们共产党人的根本，就是对马克思主义的信仰，对共产主义和社会主义的信念，对党和人民的忠诚。立根固本，就是要坚定这份信仰、坚定这份信念、坚定这份忠诚，只有在立根固本上下足了功夫，才会有强大的免疫力和抵抗力。

——2015年9月11日，习近平在十八届中央政治局第二十六次集体学习时的讲话

要固本培元，把加强思想政治建设摆在首位，引导党员特别是领导干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，增强党的意识、党员意识、宗旨意识，坚守真理、坚守正道、坚守原则、坚守规矩，做到以信念、人格、实干立身。

——2016年6月28日，习近平在十八届中央政治局第三十三次集体学习时的讲话



典型案例

1. 鬼神不是救命稻草

2015年4月21日，广东揭阳市委原书记陈弘平涉嫌受贿、贪污、行贿案在广东佛山中院一审开庭。公诉机关指控，2004年至2011年，陈弘平在揭阳市代市长、市长、市委书记职务上收受他人财物共计1.253亿元人民币、1720万港元，并为部分企业家成为全国人大代表、省人大代表等提供帮助。

办案人员透露，陈弘平受贿总金额、收受同一人贿赂金额、单笔受贿金额之多，在广东党政领导干部索贿受贿案中前所未有。而特别令人感到荒谬的是，这位地级市党委一把手竟然划拨公款为自己建造风水陵墓。起诉书显示，2010年8月，陈弘平与林培强选定揭阳市揭东县锡场镇藤吊岭上柿园山地，供陈弘平建造阴宅风水工程及农庄。陈弘平随后授意林培强注册成立揭东县培莹农业发展有限公司，并撰写培莹公司需要重新开垦耕地、修建进场水泥路等的请示。陈弘平将上述请示批转给时任揭阳市国土局局长陈岳平和公路局局长郑松标，要求他们尽快办理拨款。这两个单位先后拨款350万元到培莹公司账户，林培强随后将之用于上柿园山地修路、建水坝等工程建设。

“陈弘平跟我说，成立一个公司拨款会快一点，让我用拨款建风水工程。”被另案处理的林培强此前在广州中院受审时承认，这项风水工程已完成水坝建设和修路的基础工作，但因为钱不够用，阴宅的主体建筑没修完。据了解，这个庞大的工程项目严格按照“风水理念”建设，之所以修建水坝也是因为所谓“聚气祥和”的作用。