



“绿十字”安全基础建设新知丛书  
“LUSHIZI” ANQUAN JICHU JIANSHE XINZHI CONGSHU

# 新员工入厂 安全教育知识

“‘绿十字’安全基础建设新知丛书”编委会 编



中国劳动社会保障出版社

“绿十字”安全基础建设新知丛书

图中显示：中国劳动出版社

# 新员工入厂安全教育知识

“‘绿十字’安全基础建设新知丛书”编委会 编



中国劳动社会保障出版社

图书编号：(010) 422925

新员工厂安全教育知识/《“绿十字”安全基础建设新知丛书》编委会编. —北京：  
中国劳动社会保障出版社，2016

**图书在版编目(CIP)数据**

新员工厂安全教育知识/《“绿十字”安全基础建设新知丛书》编委会编. —北京：  
中国劳动社会保障出版社，2016

(“绿十字”安全基础建设新知丛书)

ISBN 978-7-5167-2444-6

I. ①新… II. ①绿… III. ①企业管理-安全管理 IV. ①X931

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 065579 号

**中国劳动社会保障出版社出版发行**

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码：100029)

\*

北京北苑印刷有限责任公司印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 16.75 印张 322 千字

2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月第 1 次印刷

**定价：45.00 元**

读者服务部电话：(010) 64929211/64921644/84626437

营销部电话：(010) 64961894

出版社网址：<http://www.class.com.cn>

**版权专有 侵权必究**

如有印装差错，请与本社联系调换：(010) 50948191

我社将与版权执法机关配合，大力打击盗印、销售和使用盗版  
图书活动，敬请广大读者协助举报，经查实将给予举报者奖励。

**举报电话：(010) 64954652**

# 编 委 会

---

主任：张力娜

委员：方志强 王继兵 佟瑞鹏 刘佩清 刘军喜  
刘立兴 刘雷 刘红旗 石忠明 方金良  
孟超 闫长洪 闫炜 冯海英 张力娜  
张伟东 张平 陈国恩 赵卫 金永文  
陈建 李涛 吴克军 周晶 杨书宏  
袁春贤 袁晖 袁东旭 袁济秋 李中武  
朱子博

# 内容提要

企业安全管理的基本任务，就是消除和控制生产系统中的各种有害与危险因素，预防事故和职业病危害的发生，创造安全舒适的劳动条件，保护企业员工在生产过程中的安全与健康。对新员工进行安全教育，是培养新员工安全意识、树立安全理念、学习安全知识、掌握安全技能的重要环节，这不仅是法律法规的规定，也是生产作业的必然要求。

在本书中，针对企业新员工应具备的安全管理与安全生产知识，比较系统地介绍了安全生产法律法规知识、企业安全管理知识、班组安全管理知识、作业现场安全知识、安全生产知识、事故意外伤害与急救知识、职业病防治知识等。本书适合于各类企业对新员工进行安全教育，也是各类企业生产班组对员工进行安全教育的必备图书。

近年来，随着国家对安全生产的重视程度不断提高，企业安全生产形势逐步好转，但企业安全生产基础仍不牢固，加大监管执法力度，提升精益化管理水平，坚决制止和曝光安全生产中的违法违规行为，严厉打击非法违法生产经营建设行为，健全完善应急预案，加强专业人才的应急能力建设，成为企业安全管理工作的重中之重。

“十三五”时期，安全生产工作将进入新的发展阶段，安全生产形势依然严峻，任务更加繁重。本书从企业新员工安全教育入手，指明了方向。企业的安全生产工作既要解决长期积累的深层次、结构性和区域性问题，又要积极应对新情况、新挑战，任务十分艰巨。随着经济发展和社会进步，全社会对安全生产的期许值不断提高，广大从业人员安全健康观念不断增强，对企业安全管理、改善作业环境、保障职工安全健康权益等方面的要求越来越高。企业必须按照国家对职业安全监管体制制定的综合性的“十三五”规划和工作部署，根据新的法律法规、部门规章的调整和“互联网+安全生产”的发展趋势，认真思考企业安全管理、安全管理、技术培训方面的重大问题。

本教材编写过程中，量体裁衣，主要分为四大部分，即安全生产知识、安全管理知识、安全培训知识、以及打上鲜明企业安全知识。而这些知识点与企业相关的

# 前言

党中央、国务院高度重视安全生产工作，确立了安全发展理念和“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，采取一系列重大举措加强安全生产工作。目前，以新《安全生产法》为基础的安全生产法律法规体系不断完善，以“关爱生命、关注安全”为主旨的安全文化建设不断深入，安全生产形势也在不断好转，事故起数、重特大事故起数连续几年持续下降。

2015年10月29日，中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议通过的《中共中央十三五规划建议》指出：“牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，加强全民安全意识教育，健全公共安全体系。完善和落实安全生产责任和管理制度，实行党政同责、一岗双责、失职追责，强化预防治本，改革安全评审制度，健全预警应急机制，加大监管执法力度，及时排查化解安全隐患，坚决遏制重特大安全事故频发势头。实施危险化学品和化工企业生产、仓储安全环保搬迁工程，加强安全生产基础能力建设和防灾减灾能力建设，切实维护人民生命财产安全。”

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，《中共中央十三五规划建议》中有关安全生产工作的论述，为这一阶段的安全生产工作指明了方向。这一阶段的安全生产工作既要解决长期积累的深层次、结构性和区域性问题，又要积极应对新情况、新挑战，任务十分艰巨。随着经济发展和社会进步，全社会对安全生产的期望值不断提高，广大从业人员安全健康观念不断增强，对加强安全监管、改善作业环境、保障职工安全健康权益等方面的要求越来越高。企业也迫切需要我们按照国家安全监管总局制定的安全生产“十三五”规划和工作部署，根据新的法律法规、部门规章组织编写“‘绿十字’安全基础建设新知丛书”，以满足企业在安全管理、安全教育、技术培训方面的要求。

本套丛书内容全面、重点突出，主要分为四个部分，即安全管理知识、安全培训知识、通用技术知识、行业安全知识。在这套丛书中，介绍了新的相关

法律法规知识、企业安全管理知识、班组安全管理知识、行业安全知识和通用技术知识。读者对象主要为安全生产监管人员、企业管理人员、企业班组长和员工。

本套丛书的编写人员除安全生产方面的专家外，还有许多来自企业，他们对企业的安全生产工作十分熟悉，有着切身的感受，从选材、叙述、语言文字等方面更加注重企业的实际需要。

在企业安全生产工作中，人是起决定作用的关键因素，企业安全生产工作需要具体人员来贯彻落实，企业的生产、技术、经营等活动也需要人员来实现。因此，加强人员的安全培训，实际上就是在保障企业的安全。安全生产是人们共同的追求与期盼，是国家经济发展的需要，也是企业发展的需要。

“‘绿十字’安全基础建设新知丛书”编委会

2016年4月

《“绿十字”安全基础建设新知丛书》由“绿十字”安全基础建设新知丛书编委会组织编写，内容包括《企业安全管理》、《班组安全管理》、《行业安全》、《法律法规》四册。本书是《企业安全管理》分册之一，由“绿十字”安全基础建设新知丛书编委会组织编写，主要内容包括：企业安全管理概述、企业安全管理的基本原则、企业安全管理的组织机构、企业安全管理的制度、企业安全管理的实施、企业安全管理的评价与改进等。本书旨在帮助企业建立健全的企业安全管理机制，提高企业的安全管理水平，保障企业的安全生产。

本书由“绿十字”安全基础建设新知丛书编委会组织编写，主要内容包括：企业安全管理概述、企业安全管理的基本原则、企业安全管理的组织机构、企业安全管理的制度、企业安全管理的实施、企业安全管理的评价与改进等。本书旨在帮助企业建立健全的企业安全管理机制，提高企业的安全管理水平，保障企业的安全生产。

# 目 录

第二章 机械设备安全知识	职业健康安全与环境管理体系
1.5 机械设备危险因素与防范	职业健康安全与环境管理体系 /1
2.1 机械电气安全技术	职业健康安全与环境管理体系 /3
2.8 机械加工安全知识与技术要点	职业健康安全与环境管理体系 /3
第三章 特种设备安全知识	职业健康安全与环境管理体系 /3
1.8 特种设备安全知识与技术要点	职业健康安全与环境管理体系 /3
<b>第一章 安全生产法律法规知识</b>	<b>职业健康安全与环境管理体系 /3</b>
<b>第一节 我国安全生产法律法规体系</b>	<b>职业健康安全与环境管理体系 /3</b>
一、安全生产的方针和原则	职业健康安全与环境管理体系 /1
二、安全生产管理体制与法制	职业健康安全与环境管理体系 /3
<b>第二节 《安全生产法》(修订版)相关知识</b>	<b>职业健康安全与环境管理体系 /6</b>
一、贯彻实施《安全生产法》的目的与意义	职业健康安全与环境管理体系 /6
三、《安全生产法》的主要内容	职业健康安全与环境管理体系 /8
<b>第三节 《职业病防治法》相关知识</b>	<b>职业健康安全与环境管理体系 /14</b>
一、制定和实施《职业病防治法》的目的与意义	职业健康安全与环境管理体系 /14
二、《职业病防治法》的主要内容	职业健康安全与环境管理体系 /15
<b>第四节 与企业员工相关法规知识</b>	<b>职业健康安全与环境管理体系 /23</b>
一、《工伤保险条例》相关内容	职业健康安全与环境管理体系 /24
二、《生产安全事故报告和调查处理条例》相关内容	职业健康安全与环境管理体系 /29
三、《生产经营单位安全培训规定》相关内容	职业健康安全与环境管理体系 /32
四、《特种设备作业人员监督管理办法》相关内容	职业健康安全与环境管理体系 /34
五、《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》	职业健康安全与环境管理体系 /38
相关内容	职业健康安全与环境管理体系 /38
<b>第二章 企业安全管理知识</b>	<b>职业健康安全与环境管理体系 /44</b>
<b>第一节 企业安全管理的作用与内容</b>	<b>职业健康安全与环境管理体系 /44</b>
一、企业安全管理工作概念与作用	职业健康安全与环境管理体系 /44
二、对企业安全生产规范化建设的要求	职业健康安全与环境管理体系 /47
三、企业安全目标管理基本模式	职业健康安全与环境管理体系 /51
<b>第二节 企业对人员的安全管理</b>	<b>职业健康安全与环境管理体系 /56</b>
一、人员安全管理的任务与内容	职业健康安全与环境管理体系 /56
二、人员的安全素质与要求	职业健康安全与环境管理体系 /58
三、人员的职业选择与培养	职业健康安全与环境管理体系 /62
四、职工在安全生产方面的权利与义务	职业健康安全与环境管理体系 /67
<b>第三节 对事故预防与控制的管理</b>	<b>职业健康安全与环境管理体系 /70</b>
一、对预防和控制事故的认识	职业健康安全与环境管理体系 /70



# 目 录

二、人员违章行为的管理	/74
三、安全生产规定和禁令	/79
<b>第三章 班组安全管理知识</b>	
<b>第一节 班组安全管理主要内容</b>	/82
一、生产班组的日常安全管理	/82
二、生产班组动态安全管理	/87
三、生产班组安全生产标准化管理	/90
<b>第二节 班组安全教育制度与管理</b>	/93
一、安全教育的特点与目的	/94
二、安全教育的方式方法	/97
<b>第三节 班组安全检查制度与检查方法</b>	/103
一、安全检查的内容和形式	/104
二、安全检查表的编制与应用	/105
<b>第四章 作业现场安全知识</b>	
<b>第一节 事故特性与事故致因理论</b>	/110
一、事故定义与基本特性	/110
二、事故的等级区分与分级分类	/112
三、事故致因理论	/114
<b>第二节 事故隐患排查与事故预防对策</b>	/117
一、对事故隐患的认识和排查要求	/117
二、预防事故的应对措施	/123
<b>第三节 生产作业现场危险作业安全管理</b>	/125
一、高处作业安全管理规定与要求	/125
二、动火作业安全管理规定与要求	/128
三、临时用电作业安全管理规定与要求	/131
四、进入受限空间作业安全管理规定与要求	/133
五、起重作业安全管理规定与要求	/136
六、设备检修作业安全管理与要求	/138
七、危险作业安全监护规定与要求	/140
<b>第五章 安全生产知识</b>	
<b>第一节 电气安全知识</b>	
一、电气安全基本常识	/142
二、电气安全管理	/142
三、预防电气火灾事故的技术措施	/149
	/154

<b>第二章 安全生产法律法规知识</b>	<b>用法律保安全</b>
<b>第一节 机械设备安全知识</b>	/157
一、机械设备危险因素与事故特点	/157
二、机械设备的安全技术要求	/159
三、机械加工安全知识与注意事项	/164
<b>第二节 特种设备安全知识</b>	/168
一、锅炉安全技术相关知识	/169
二、压力容器与气瓶安全技术相关知识	/176
三、起重机械安全技术相关知识	/180
四、电梯安全技术相关知识	/187
五、厂内机动车安全技术相关知识	/195
<b>第六章 事故意外伤害与急救知识</b>	/198
<b>第一节 生产作业常见意外伤害与救治</b>	/198
一、高处坠落的意外伤害与救治	/198
二、物体打击的意外伤害与救治	/200
三、人员触电的意外伤害与救治	/201
四、坍塌事故的意外伤害与救治	/204
五、煤矿冒顶事故的意外伤害与救治	/207
六、金属切削加工意外伤害与救治	/208
七、人员中暑的原因与应急救治措施	/210
<b>第二节 化工企业意外事故与应急措施</b>	/211
一、事故现场人员的紧急自救与互救	/212
二、化工企业火灾事故的应急处置要点	/214
三、发生有害物质泄漏事故的应急处置要点	/215
四、对人员中毒事故的应急处置要点	/216
五、对化学灼伤人员的应急处置要点	/218
<b>第三节 火灾危险与急救知识</b>	/219
一、火灾发生的一般规律	/219
二、火灾发生时的安全疏散与逃生知识	/221
三、火灾中发生人员烧伤的急救知识	/227
<b>第七章 职业病防治知识</b>	/229
<b>第一节 职业病基本知识</b>	/229
一、职业病界定及职业病目录	/229
二、职业病的诊断与鉴定相关事项	/232
<b>第二节 粉尘类职业危害与防治知识</b>	/236



一、生产性粉尘与尘肺病知识	
二、尘肺病的主要症状	
三、不同类型尘肺病的症状	
四、粉尘危害治理与尘肺病预防措施	
五、尘肺病的检查与诊断	

### 第三节 工业毒物职业危害与防治知识

一、生产性毒物与职业中毒知识	
二、生产性毒物对人体的危害	
三、生产性毒物的防护、急救与治疗	

### 第四节 安全教育的方式方法

第五节 组织安全管理与规章制度	
801V 安全检查的内容和形式	
801W 安全检查表的编制与应用	

### 第六章 现场管理安全知识

第 10 章 事故隐患排查与事故致因理论	
1001 事故隐患排查与治理	
1002 事故隐患排查与治理计划	
1003 事故隐患排查与治理流程	
第 11 章 事故隐患排查与事故预防对策	
1101 对事故隐患的认识和排查要求	
1102 预防事故的对策措施	

第 12 章 生产作业现场危险作业安全管理	
1201 危险作业安全管理规定与要求	
1202 临时用电安全管理规定与要求	
1203 有毒有害作业安全管理规定与要求	

1204 重大危险源作业安全管理规定与要求	
1205 临时动火作业安全管理规定与要求	
1206 有限空间作业安全管理规定与要求	
1207 交叉作业安全管理规定与要求	

### 第五章 安全生产环境

第 13 章 电气安全管理	
1301 电气安全管理规定与要求	
1302 电气安全操作规程	
1303 防护电气火灾事故成因与防范	

第 14 章 全安备勤制度	/236
点检站事已案因制录备勤制度	/240
主要未对全安备勤制度	/241
点检意事已制取全安工时制度	/243
第 15 章 全安备勤制度	/245
周城关闭才对全安电器	/249
财底关闭未对全安电器设备	/249
周城关闭未对全安电器	/251
周城关闭未对全安耐压	/253
周联关闭未对全安管内飞石	
第 16 章 风险隐患排查与整治制度	
合造已害得快康业者汽生	
南块已害得快意铺高刀手	
南块已害得快意铺击件利座	
南块已害得快意铺由嫌员人	
南块已害得快意铺革单鼠民	
南块已害得快意铺革单鼠民	
南块已害得快意铺金刀大	
南块已害得快意铺中员人	
南块已害得快意铺企工生	
南块已害得快意铺企工生	
点要置放意源站毒灾火业企工	
点要置放意立铺站毒灾火业企工	
点要置放意立铺站毒灾火业企工	
点要置放意立铺站毒灾火业企工	
第 17 章 防止火灾制度	
南块第一阶手袋火大	
财暗主基已潜藏全安怕烟尘火灾火	
周联魏基怕烟尘火灾火	
周联街胡商业照	
财底本基商业照	
点目商业照及宝界商业照	
周联关铺宝基计制备商业照	
周联街胡已害商业照类尘	

# 第一章 安全生产法律法规知识

安全生产是为了预防生产过程中发生人身、设备事故，形成良好劳动环境和工作秩序而采取的一系列措施和活动。安全生产需要法律法规的保障，没有法律法规的强制性约束，企业的生产经营活动就难以得到规范和控制。安全生产不仅与企业相关，也直接关系到每一位职工的切身利益。因此，职工需要了解相关法律法规知识，只有按照法律法规的要求，积极做好安全生产各项工作，在思想上高度重视安全，真正做到“安全第一、预防为主、综合治理”，并采取行之有效的措施，才能防患于未然，避免事故的发生。

## 第一节 我国安全生产法律法规体系

安全生产是安全与生产的统一，其宗旨是安全促进生产，生产必须安全。搞好安全工作，改善劳动条件，可以调动职工的生产积极性；减少职工伤亡，可以减少劳动力的损失；减少财产损失，可以增加企业效益，无疑会促进生产的发展。

### 一、安全生产的方针和原则

#### 1. 安全生产方针

《中华人民共和国安全生产法》（以下简称《安全生产法》）明确规定：“安全生产管理，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针。”

(1) 安全第一。安全生产的目的是保护劳动者在劳动过程中的安全和健康，保障生产活动的正常进行。没有安全，就没有生产，就会造成人员伤亡和财产损失。进一步讲，没有安全，就没有国民经济的健康稳定发展；没有安全，就不能促进社会稳定，无法保证人民生活幸福。因此，必须在一切生产和社会活动中把安全工作放在第一位，把安全生产工作作为一切经济工作的头等大事，给予充分的重视，坚决做到不安全不生产，先安全后生产。这就是“安全第一”。坚持“安全第一”，要求每个职工都应自觉遵章守纪，坚决与“三违”现象做斗争，在具体生产活动中，坚持把安全生产工作摆在首位，真正做到不安全不生产，先安全后生产。

(2) 预防为主。“预防为主”就是要把安全生产的重点放在预防事故上。就安全生产来



说，任何人从事任何工作，都必须预先考虑可能会发生哪些事故，事前有无征兆，如何发现，应采取哪些防范措施；一旦出现险情，应如何处理；如果发生事故，应如何抢救、自救、避险、逃生等。只有通过预防，才能真正有效地减少事故，降低事故损失，达到安全生产的目的。预防是实现安全生产的基本途径和根本保障。

“安全第一”“综合治理”和“预防为主”讲的是一个问题的两个方面，前者是解决认识问题，后者是解决方法问题。只有先解决认识问题，把安全的位置摆正了，才能脚踏实地地做好事故预防；反过来，只有脚踏实地地预防事故，才能实现安全生产目标。

## 2. 安全生产原则

为了确保“安全第一、预防为主、综合治理”方针的落实，还必须遵守一把手全面负责，管生产必须管安全，安全具有否决权，“四不放过”等原则。

(1) 一把手全面负责的原则。《安全生产法》第五条规定：“生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责。”坚持一把手全面负责的原则，有利于在全体员工中树立“安全第一”的思想，有利于协调各有关部门共同解决安全生产重大问题。一把手全面负责的原则，不仅适用于生产经营单位，也适用于地方政府。

(2) 管生产必须管安全的原则。有生产就有安全问题，安全是生产的前提，生产是安全的载体，两者密不可分。坚持这一原则就是要把二者看作统一的整体进行统筹安排，管生产的领导者也必须是管安全的领导者，负有兼顾安全与生产两者责任。

(3) 安全具有否决权的原则。安全工作状况如何，是衡量企业经营管理工作好坏的一项基本标准。这一原则要求：在对企业各项指标考核及评选先进时，首先要考核安全指标的完成情况。安全指标没完成，其他指标完成得再好，也不能评为先进，安全具有一票否决的作用。

(4) “四不放过”的原则。“四不放过”是指对发生事故的原因分析不清不放过；广大职工群众没受到教育不放过；安全防范措施不落实不放过；事故责任者没得到处理不放过。坚持“四不放过”原则，就是抓住事故不放，深刻吸取事故教训，采取有效的组织和技术措施，防止类似事故重复发生。

## 3. 安全生产的政治与经济意义

安全生产是指在劳动生产过程中，努力改善劳动条件，克服不安全因素，防止伤亡事故的发生，使劳动生产在保证劳动者安全健康和国家财产及人民生命财产安全的前提下顺利进行。从安全生产的经济意义角度上讲，搞好安全生产是企业生产和国民经济健康发展的前提。没有安全健康的生产条件，企业生产正常进行是不可能的。搞好安全生产，还有利于调节企业内部的劳动关系，促进企业外部的社会稳定。避免和减少因劳动条件恶劣而

引发的劳动纠纷，以及因伤亡事故和职业病引发的劳动关系激化，进而发展为影响社会稳定的突发事件。

## 二、安全生产管理体制与法制

### 1. 我国现阶段的安全生产管理体制

依据《安全生产法》的有关规定，我国目前实行的安全生产管理体制是：“生产经营单位负责、国家依法监督管理、群众监督检查、劳动者遵章守纪。”它体现了“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产管理方针，强调了“管生产必须管安全”的原则，明确了生产经营单位和企业在安全生产管理中的职责。

(1) 生产经营单位负责。这是指生产经营单位在其经营活动中必须对企业的安全工作负全面责任。在安全管理体制中，将“生产经营单位负责”放在首位，这说明党和国家把安全生产法律、法规和政策的落脚点放在生产经营单位，而生产经营单位又是职工的工作场所，也是伤亡事故和职业病发生的主要场所。保护职工在劳动过程中的安全与健康，其基本权益不受损害，为职工创造良好的劳动条件等，只有“生产经营单位负责”才能实现。

(2) 国家依法监督管理。这是指依据国家法律法规授权设立的监察机构，以国家名义并运用国家权力，对生产经营单位和企业、事业和有关机关履行劳动安全健康职责与执行安全生产法规、政策的情况，依法进行纠正和处罚，如下达监察意见通知书、行政处罚意见书，做出限期整改和停产整顿的决定，必要时，可提请当地人民政府或行业主管部门关闭企业。国家依法监督管理是一种带有国家强制性的监督，具有相对的独立性、公正性和权威性。

(3) 群众监督检查。群众监督检查是安全管理不可缺少的重要环节，它包括各级工会、社会团体、民主党派、新闻单位等对安全生产工作的监督。其中工会监督是最基本的监督形式，是指工会组织代表职工群众依法对安全生产法律、法规的贯彻实施情况进行监督，维护职工劳动安全卫生方面的合法权益。针对政府和生产经营单位行政方面存在的忽视劳动安全的问题，提出批评和建议，甚至抗议，以至支持职工拒绝操作，组织职工撤离危害作业现场。对严重损害职工利益的违法行为，向司法机关提出控告。

(4) 劳动者遵章守纪。在事故致因中，人的不安全行为占有十分重要的位置。除了不断地改善生产条件，消除、控制生产过程中各种不安全因素外，预防事故最有效的措施是劳动者自觉地遵章守纪。遵章守纪就是遵守安全生产方面的法规、制度、规范标准和纪律。为使劳动者能够自觉地遵章守纪，必须加强安全生产思想教育，牢固树立安全第一的思想。在安全管理工作中，采取有效的教育措施，并建立相应的激励机制，激发广大职工安全生



产的积极性和自觉性，变“要我安全”为“我要安全”；要采取强制措施，建立相应的约束机制，规范、约束人们的行为。

## 2. 安全生产法律法规体系

根据我国立法体系的特点，以及安全生产法律法规调整范围的不同，安全生产法律体系由若干层次构成。安全生产法律法规按照层次由高到低依次是：

(1) 国家根本法。国家的根本法是《中华人民共和国宪法》，它是其他所有法律的基础和根本，其他任何法律必须在《宪法》确立的基本原则框架内制定并发挥效力，任何其他法律不得与国家《宪法》发生冲突。

(2) 国家基本法。国家的基本法律是《刑法》与《民法通则》。国家法律调整的两个基本对象一个是刑事责任，另一个则是民事责任。刑法为了惩罚犯罪，保护人民而设立；而民法则是为了保障公民、法人的合法的民事权益，正确调整民事关系而设立。

(3) 劳动综合法。《劳动法》是一部有关劳动关系的综合法律，明确规定了劳动者和用人单位的权利与义务，其中包括劳动者和用人单位在安全生产和职业卫生方面的权利与义务。它是各类安全生产法的基础。

(4) 安全生产与职业健康基本法。在生产过程中，对人的危害一方面来自事故伤害，另一方面来自各种职业病造成的伤害。而《安全生产法》和《职业病防治法》正是针对这两个方面而制定的法律，因此它们是安全生产与健康的基本法。

(5) 专门安全法。国家针对某些特殊的领域与行业制定的专门安全法，如《矿山安全法》和《消防法》等。

(6) 行政法规。党中央、国务院对安全工作非常重视，近年来推出了很多有关安全的行政法规，如《工伤保险条例》《建设工程安全生产管理条例》等。

(7) 安全规章。国家各个部委在其所管辖的领域内，各自对安全生产与职业卫生制定了规章。如国家安全生产监督管理总局制定了《安全生产违法行为行政处罚办法》《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》等，公安部制定了《消防监督检查规定》《火灾事故调查规定》等。这些规章对各自领域的安全法律法规做出了更加具体和明确的规定，是对安全生产的经验的总结，是对安全生产法的进一步补充。

(8) 标准。安全生产标准是安全生产法规体系中的一个重要组成部分，也是安全生产管理的基础和监督执法工作的重要技术依据。安全生产标准大致分为设计规范类，安全生产设备、工具类，生产工艺安全卫生类，防护用品类四类标准。

(9) 国际公约。经我国批准的有关安全与卫生国际公约，也是我国安全生产法规的重要组成部分。国际公约经其会员国权力机关批准后，批准国应采取措施使公约发生效力，对批准的公约负有国际法的义务。因此，国际公约一旦经政府批准，就具有与本国法律同等的效力。

### 3. 安全生产法规的三种类型

安全生产法规从内容上划分主要有以下三类：

(1) 安全生产管理法规。安全生产管理法规也称安全管理法规，是指国家为搞好安全生产，加强劳动保护，保障职工安全健康所制定的管理规范。这里主要是指规定领导和管理原则、管理制度的管理规范。从广义上讲，国家立法、监察、监督检查和教育也属管理范畴。

安全生产管理法规规定的主要内容有：确定安全生产方针、政策、原则；明确安全生产管理体制和安全生产责任制；制订和实施安全生产措施计划及确定安全经费的来源；“三同时”“五同时”规定；安全检查制度；安全教育制度；事故管理制度；女职工和未成年工的特殊保护、禁止使用童工的规定；工时、休假制度；个人防护用品用具、保健食品管理等非技术性管理规定。

(2) 安全技术法规。国家为了消除或控制生产过程中的危险因素，防止发生人身伤亡事故所制定的技术性与组织性法规，统称为安全技术法规。它以规定、规则、标准的形式出现，大多是单项规定。

安全技术法规规定的主要内容大体可分为以下几个方面：工矿企业设计、建设的安全技术，机器设备的安全装置，特种设备的安全措施，防火、防爆安全规则，锅炉压力容器安全技术，工作环境的安全条件，劳动者的个体防护等。某些行业还有一些特殊的安全技术问题，如矿山，特别是煤矿，突出的问题是预防井下开采中水、火、瓦斯、煤尘和冒顶片帮五大灾害的安全技术措施；化工企业主要是解决防火、防爆、防毒、防腐蚀的安全技术问题；建筑安装工程则主要是解决立体高空作业中的高空坠落、物体打击，以及土石方工程和拆除工程等方面的问题。对于这些行业，国家有关部门都制定了专门的安全技术法规。

安全技术范围极广，法规也比较多，不但专业性强，而且规定得很具体。在制定安全生产法规时，一般只重点强调某个方面或采用“准用性规范”的形式。但所有单项的安全技术规则在评估企业安全管理水平，进行“三同时”审查验收或分析处理事故时，都可以作为法律规范性文件的附件和依据，同样具有法律效力。所以企业应根据其产业性质与所使用的设备，组织有关人员学习、掌握、运用相关的安全技术规定、规则或标准。

(3) 职业卫生法规。职业卫生法规，是指国家为了改善劳动条件，保护职工在劳动过程中的健康，预防和消除职业中毒而制定的各种法律规范。这里既包括劳动卫生工程技术措施方面的规定，也包括预防医学保健措施方面的规定。其主要内容包括工矿企业设计、建设的劳动卫生规定，防止粉尘危害，防止有毒物质的危害，防止物理性危害因素的危害，劳动卫生及个体防护和劳动卫生辅助设施等。劳动卫生法规和安全技术法规一样，同样具有法律效力。



产的科学性和严肃性，将“安全生产”为“我要安全”，赋予了新的内涵，使之不仅有法律机制、标准，约束人们的行为。

亟类明三因财志汽生安上

## 第二节 《安全生产法》(修订版) 相关知识

《安全生产法》是我国第一部全面规范安全生产的专门法律，是我国安全生产法律体系的主体法，是各类生产经营单位及其从业人员实现安全生产所必须遵循的行为准则，也是各级人民政府及其有关部门进行监督管理和行政执法的法律依据，以及制裁各种安全生产违法犯罪行为的有力武器。《安全生产法》的颁布实施，对于全面加强我国安全生产法制建设，强化安全生产监督管理，规范生产经营单位的安全生产，遏制重特大事故的发生，促进经济发展和保持社会稳定，具有重大而深远的意义。

### 一、贯彻实施《安全生产法》的目的与意义

#### 1. 制定《安全生产法》的目的

《中华人民共和国安全生产法》于2002年6月29日由全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过，自2002年11月1日起施行。2014年8月31日，全国人民代表大会常务委员会第十次会议审议通过了《关于修改〈中华人民共和国安全生产法〉的决定》，自2014年12月1日起施行。

新修订的《安全生产法》分为七章一百一十四条，各章内容为：第一章总则，第二章生产经营单位的安全生产保障，第三章从业人员的安全生产权利义务，第四章安全生产的监督管理，第五章生产安全事故的应急救援与调查处理，第六章法律责任，第七章附则。制定该法的目的，是加强安全生产工作，防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济社会持续健康发展。

修改后的《安全生产法》从加强预防、强化安全生产主体责任、加强隐患排查、完善监管、加大违法惩处力度等方面做了修改，涉及修改的条款达70多条，旨在为我国经济社会健康发展、营造安全的生产环境提供有力的法制保障。

《安全生产法》还规定：安全生产工作应当以人为本，坚持安全发展，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，强化和落实生产经营单位的主体责任，建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。

#### 2. 贯彻实施《安全生产法》的重要意义

《安全生产法》的颁布和实施，对全面加强我国安全生产法制建设，增强全民族的安全