

历史的足音——改革开放 40 年研究文库

改革开放耕耘录

魏礼群◎著



中国言实出版社

改革开放四十年——中国道路 40 年伟大历程

改革开放耕耘录

陈凡 著



中国



历史的足音——改革开放 40 年研究文库

改革开放耕耘录

魏礼群◎著



中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革开放耕耘录 / 魏礼群著. — 北京: 中国言实出版社,
2017. 9

ISBN 978-7-5171-2552-5

I. ①改… II. ①魏… III. ①改革开放—研究—中国
IV. ①D61-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 215150 号

出 版 人: 王昕朋

总 监 制: 朱艳华

责任编辑: 肖 彭

文字编辑: 张 强

出版统筹: 冯素丽

责任印制: 佟贵兆

封面设计: 杰瑞设计

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编: 100088

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyschs.cn

E-mail: zgyschs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京京华虎彩印刷有限公司

版 次 2018 年 1 月第 1 版 2018 年 2 月第 2 次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 46.5 印张

字 数 663 千字

定 价 268.00 元 ISBN 978-7-5171-2552-5

自序

40年来改革开放波澜壮阔的伟大进程，是当代中国社会进行历史性深刻变革，党和人民事业大踏步赶上时代前进步伐的壮丽画卷，在中华民族复兴史册上谱写了成就辉煌的篇章。所有经历这场巨大变革的人们，都会留下自己的足音。改革开放以来，由于工作岗位和职责所系，我有幸亲身经历和见证了许多重大决策、事件以及理论创新和政策制定的过程。在忠实履职之际，寄语翰墨，笔耕不辍，撰写了一批理论研究和政策研究的文章。这些文字从一个侧面记述了我国改革开放从拉开帷幕到不断拓展的深化进程。这里选出部分文章，汇编成《改革开放耕耘录》，以此书向伟大的改革开放40年献礼！

鉴于这次结集的文章涉及多个方面，加之形成时间较长，为了比较清晰反映自己的经历，全书在编排上作了大体归类，分为五个部分：（一）总论篇；（二）发展篇；（三）改革篇；（四）开放篇；（五）智库篇。每一部分编排又以文稿形成的时间为序。

此次汇集出版，除了对个别文章作某些文字校正外，都保持了原貌。这样，既是尊重客观历史，也是如实反映自己认知的过程。

魏礼群

2017年9月

目 录

一、总论篇

全面掌握邓小平经济理论

(1998年12月4日)..... 2

树立和落实科学发展观

(2004年4月)..... 21

科学发展观的形成和发展

(2012年8月)..... 43

牢牢把握社会主义初级阶段这个最大国情

(2013年10月1日)..... 51

毛泽东对中国社会主义建设道路的探索及其现实意义

(2013年12月)..... 58

坚定不移走共同富裕道路

(2014年8月1日)..... 74

邓小平社会主义市场经济理论的丰富内涵及重大贡献

(2014年8月)..... 81

正确认识与处理政府和市场关系

(2014年8月)..... 92

协调推进“四个全面”战略布局

(2015年4月)..... 103

改革开放使中国发展道路越走越宽

(2015年10月)..... 121

党的十八大以来中国社会治理的新进展

(2017年7月2日)..... 129

二、发展篇

论从我国国情出发进行现代化建设

——学习党的十二大文件的一点体会

(1982年10月25日)..... 148

坚持长期稳定发展经济的方针

(1987年5月)..... 169

到本世纪末经济和社会发展战略的若干构想

(1988年1月)..... 181

1991—2000年需要解决的重大课题

(1991年6月)..... 204

调整和优化产业结构的方向和任务

(1992年10月)..... 218

今后15年改革开放和现代化建设的战略部署

(1995年10月)..... 231

大力推进经济增长方式转变

(1996年1月)..... 252

努力推动我国社会全面发展和进步

(1998年8月)..... 263

坚持走新型工业化道路

(2002年11月)..... 283

正确认识和高度重视解决农民工问题	
(2006 年 4 月)	294
加快推进以改善民生为重点的社会建设	
(2007 年 11 月)	302
重在经济增长数量、质量和效益相统一	
(2009 年 4 月)	313
由经济大国到经济强国的发展战略	
(2013 年 6 月)	321
全面建设世界旅游强国	
(2015 年 10 月 19 日)	344
中国未来经济转型升级的方向与路径	
(2016 年 10 月 29 日)	379
主动适应把握引领经济发展新常态 确保如期全面建成小康社会	
(2017 年 3 月 23 日)	385

三、改革篇

我国经济体制改革的目标模式	
(1992 年 10 月)	391
论建立社会主义市场经济体制	
(1992 年 12 月)	404
加强和完善宏观调控体系	
(1995 年 2 月)	420
正确处理中央和地方的关系	
(1998 年 6 月)	441

深化国有企业改革必须全面贯彻“三改一加强”的方针	
(1999年11月).....	458
积极推行公有制多种有效实现形式	
(2003年11月).....	470
大力建设服务型政府	
(2006年11月).....	480
中国经济体制改革回顾与前瞻	
(2008年9月).....	490
建立促进城乡经济社会发展一体化制度	
(2008年11月).....	507
行政管理体制改革 30 年回顾与前瞻	
(2008年12月).....	516
推进行政体制改革	
(2010年10月).....	527
构建中国特色社会主义行政体制的理论与实践	
(2011年5月).....	534
改革社会体制 推进科学发展	
(2012年5月27日).....	553
加快建立中国特色社会主义行政体制	
(2012年11月).....	561
积极推进社会治理体制创新	
(2014年5月18日).....	569
全面推进法治社会建设	
(2015年5月17日).....	581
创新和加强监管 提高政府治理水平	
(2015年8月6日).....	594

加快推进标准化 提升国家治理现代化水平

——接受《中国标准化（海外版）》杂志记者的专访

（2016年1月） 601

提高社会治理水平 决胜全面小康社会

——全面建成小康社会之时中国社会的景象特征及实现目标任务与路径选择

（2016年7月17日） 611

中国行政体制改革的历程和经验

（2016年9月） 627

四、开放篇

扩大对外开放的广度和深度

（1987年12月） 640

进一步扩大对外开放

（1992年10月） 644

努力提高对外开放水平

（1997年11月） 657

新形势下的对外开放战略

（1997年12月） 665

中国加入WTO：对外开放进入新阶段

（2002年5月） 674

在双向开放中推动和引导新全球化

（2017年2月26日） 685

五、智库篇

大力弘扬理论联系实际的优良学风

(2001年10月)..... 690

提高调查研究水平 做好决策咨询工作

(2004年9月)..... 702

调查研究要多出精品力作

(2006年9月)..... 711

搞好调查研究贵在深入

(2007年9月)..... 716

公共政策与智库建设

(2015年8月13日)..... 720

全面建成小康社会决胜阶段的历史重任与新型智库的使命担当

(2015年12月12日)..... 728

一、总论篇

全面掌握邓小平经济理论^{*}

(1998年12月4日)

本文拟就学习邓小平经济理论的意义、邓小平经济理论的重大创新内容和若干基本关系，作一简要论述。

一、充分认识学习邓小平经济理论的重要意义

邓小平理论是建设有中国特色社会主义的伟大旗帜。这一理论内容十分丰富，是完备的科学体系。它贯通马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义等领域，涵盖经济、政治、科技、教育、文化、民族、军事、外交、统一战线、党的建设等各个方面。其中，邓小平经济理论则是极为重要的组成部分。我们要高举邓小平理论伟大旗帜，就必须深入学习和真正掌握邓小平经济理论。

(一) 邓小平著作中格外重视发展中国经济的问题，这方面的论述也最多。马克思主义认为，不论任何社会里，经济关系在整个社会关系中都是最重要、最基本的关系，一切经济关系以外的其他社会关系，归根到底都是由经济关系决定的。根据马克思主义这一基本原理，社会主义经济基础的状况，直接决定着整个社会生活、政治生活和精神生活的变化，决定着社会主义制度的前途和国家命运。中华人民共和国的成立和社会主义基本制度的建立，是我国几千年来最深刻、最伟大的社会变革，开辟了中国历史的新纪元。但是，我国是在社会生

^{*} 本文系1998年11月为纪念党的十一届三中全会20周年理论研讨会撰写的论文，全文发表在1998年12月4日《光明日报》。

产力不发达的情况下进入社会主义社会的，如果社会生产力不发展或发展得太慢，经济落后的面貌总是得不到改变，人民生活不能得到应有提高，就谈不上发挥社会主义制度的优越性。新中国成立以后，在三年经济恢复的基础上，进行了全面的大规模的社会主义经济建设，取得了很大的成绩。然而，由于一段时间内党的工作在指导方针上出现过严重失误，使国民经济没有取得本来应该得到的更大成就。

邓小平是马克思主义的历史唯物主义者，始终坚持生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑的马克思主义基本原理。他在“文化大革命”结束重新出来工作后，毅然决然地领导我们党和国家将工作重点由“阶级斗争为纲”转到经济建设上来。这是我们党在指导思想上的最大拨乱反正，开辟了我国改革开放和集中精力进行经济建设的新的历史时期。党和国家中心任务的转移，以及改革开放和现代化建设的伟大实践，决定了邓小平在开辟社会主义现代化建设新道路和创立有中国特色社会主义理论的过程中，特别重视和以极大精力研究解决社会主义经济建设所遇到的基本理论和基本实践问题。事实上，邓小平经济理论都是紧紧围绕如何从中国实际出发，进一步解放和发展生产力，尽快把经济建设搞上去，使国家强盛起来，使人民富裕起来。1996年，我们在组织编写《邓小平经济理论（摘编）》和《邓小平经济理论学习纲要》这两本辅助读物时，经过比较细心的查阅，发现在邓小平的全部著作中，论述有关经济问题的部分最多。同时，邓小平作为伟大的无产阶级政治家，不是就经济问题论述经济问题，而总是从政治角度和战略高度观察、分析和解决问题，从坚持和发展社会主义，从中华民族的根本利益和历史命运的高度来论述经济问题。邓小平在70年代末拨乱反正时尖锐地指出：“经济工作是当前最大的政治，经济问题是压倒一切的政治问题。不只是当前，恐怕今后长期的工作重点都要放在经济工作上面。”^①“能否实现四个现代化，决定着我国国家的命运、民族的命运。在中国的现实条件下，搞好社会主义的四个现代化，就是坚持马克思主义，就是高举毛泽东思想伟大旗帜。你不

^① 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年10月第2版，第194页。

抓住四个现代化，不从这个实际出发，就是脱离马克思主义，就是空谈马克思主义。”^① 这些论述，说明邓小平把搞好经济工作和经济建设，实现中国社会主义现代化作为根本性的政治任务，这是完全符合马克思主义基本原理的，是极为深刻和正确的。

（二）邓小平经济理论深刻地揭示了中国社会主义经济建设和发展的规律，是当代中国的马克思主义政治经济学。邓小平理论在马克思列宁主义、毛泽东思想的多方面发展中，对社会主义经济理论的创新和发展尤为丰富与集中，成为马克思主义在当代中国新的历史条件下发展到新阶段的最为鲜明的标志。邓小平在新的历史时期，坚持解放思想，实事求是，科学地总结国内外社会主义发展成功和失误的历史经验，深刻分析当今时代特点和洞察世界经济、科技发展大趋势，始终着眼于解放和发展社会生产力，实现中国社会主义现代化这个根本任务，进行深入思考和艰辛探索。邓小平以马克思主义者的巨大政治胆略和巨大理论勇气，既继承前人又突破陈规，创造性地、科学地解决了中国社会主义建设中最重要、最基本的理论问题和实践问题。他围绕“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题，正确分析国情，作出我国还处于社会主义初级阶段的科学论断，为建设和发展有中国特色社会主义事业奠定了最宝贵的理论基石；深刻地揭示社会主义的本质，把对社会主义的认识提高到新的科学水平；反复阐述社会主义可以搞市场经济，在马克思主义发展史上第一次把社会主义同市场经济联系起来；强调指出改革开放是发展社会主义的强大动力和必由之路，为坚持在改革开放中实现我国社会主义现代化提供了科学理论依据，等等。这些都是划时代的经济思想，是在新的历史时期对马克思列宁主义、毛泽东思想的重大发展。党的十一届三中全会以来的历史新时期，是以党和国家工作中心转到经济建设上来为起点的，一系列基本理论的重大创新和发展，都是围绕以经济建设为中心，围绕解放和发展生产力的根本要求的。全党全国工作中心的转移，历史发展的伟大转折，社会主义改革开放和现代化建设的崭新实

^① 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年10月第2版，第162页、163页。

践，是形成邓小平经济理论的历史背景、深厚基础和强大推动力。邓小平在经济领域提出的一系列重大论断、基本观点、战略思想，用崭新的思想和观点极大地丰富了马克思主义政治经济学，把社会主义经济理论发展到了崭新的阶段。

（三）邓小平经济理论具有强大的生命力，是建设有中国特色社会主义经济的伟大指针。20年来，在邓小平理论包括邓小平经济理论指导下，我们党在经济工作中作出了一系列重大决策，相应制定了一整套方针政策，推动我国经济领域发生着重大的历史性变革。主要是：经济体制由计划经济向社会主义市场经济转变，对外经济关系由封闭、半封闭型经济向面对世界的开放型经济转变；经济发展方式由粗放型经济向集约型经济转变。这些根本性的重大转变，使我国经济建设走上持续、快速、健康发展的新路子，整个社会经济焕发出生机勃勃的旺盛活力，社会生产力获得前所未有的巨大发展；综合国力大为增强，人民生活显著改善，社会主义制度的优越性越来越得到充分发挥。同时，正因为我国改革开放和经济建设取得举世瞩目的巨大成就，才使我们国家在当今世界风云急剧变幻的情况下经受住严峻考验，国际地位和威望越来越高，发挥的作用越来越大。回顾20年来我国改革开放和现代化建设的历程和取得的辉煌成就，我们深深感到，邓小平经济理论是具有强大生命力的理论，是建设和发展有中国特色社会主义经济唯一正确的理论，对于改革开放和社会主义现代化建设具有全局性、长远性的指导意义。

邓小平经济理论反映了我国亿万人民摆脱贫穷落后状态，实现经济振兴和国家现代化的迫切愿望和要求，也指明了像我国这样经济文化比较落后的社会主义大国建设和发展社会主义、实现现代化的正确道路。我国改革开放和经济建设虽然已取得伟大成就，但要实现现代化的宏伟目标，仍然任重道远。在我们前进的道路上既充满无限希望，也面临严峻挑战。现在，改革进入攻关阶段，发展处于关键时期。社会经济生活中存在许多矛盾和问题亟待解决，随着改革开放和现代化建设向广度和深度推进，必然还会出现大量新事物，还会遇到这样或那样的新情况和新问题。只有认真学习和掌握邓小平经济理论，才能

在困难和矛盾面前保持清醒头脑，排除各种错误思想的干扰，增强信心和力量；也才能自觉按照客观经济规律办事，勇于创新，开拓进取，不断研究新情况，创造新办法，解决新问题，从而把改革开放和现代化建设的伟大事业更好地推向前进。

二、在学懂弄通重大创新理论方面下功夫

邓小平经济理论博大精深，贯穿着解放思想、实事求是的思想路线，以建设有中国特色社会主义经济和实现中国现代化为根本出发点和总目标，形成了一系列相互联系的基本观点，构成了完整的科学理论体系。我们应当从总体上、科学体系上学习、领会和把握这一理论的基本内容和基本精神，尤其要下大功夫学懂弄通邓小平经济理论中那些重大独创性理论，这样才能把邓小平经济理论真正学到手，正确地理解和运用邓小平经济理论。这里，着重论述邓小平经济理论中几个最重大的创新性理论。

（一）关于从社会主义初级阶段基本国情出发进行经济建设的理论。正确认识国情，无论是革命还是建设都是首要的问题，是制定和执行正确路线、方针和政策的基本依据。邓小平在 1979 年 3 月指出：“过去搞民主革命，要适合中国情况，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设，也要适合中国情况，走出一条中国式的现代化道路。”^①从中国实际出发进行社会主义经济建设，是我们党的解放思想、实事求是思想路线的根本要求，也是邓小平经济理论的思想基础。

像中国这样一个脱胎于半殖民地半封建社会，在生产力的基础上建立起来的社会主义国家，对它的基本国情应该怎样认识，经济建设的路子怎样走？从 1956 年生产资料所有制的社会主义改造基本完成到 1978 年党的十一届三中全会之前这段历史时期，我们党在理论上和实践上都进行过有益的探索。但总的说来，一直处在不完全清

^① 《邓小平文选》第二卷，人民出版社 1994 年 10 月第 2 版，第 163 页。